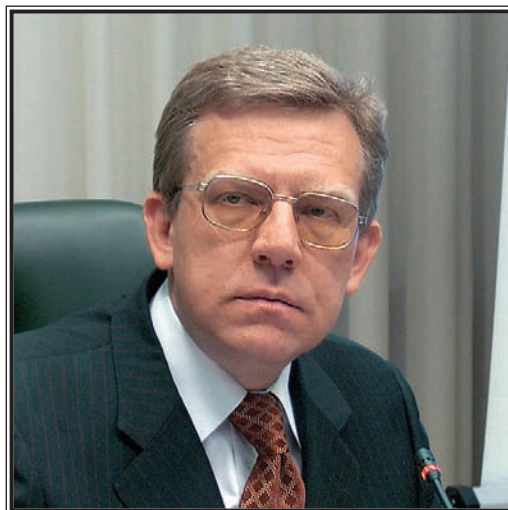


# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

## «О ФЕДЕРАЛЬНОМ БЮДЖЕТЕ

### НА 2008 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД

### 2009 И 2010 ГОДОВ»<sup>1</sup>



ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ –  
МИНИСТР ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Алексей Леонидович Кудрин

Главная цель формирования федерального бюджета на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов – улучшить финансовое положение и денежное содержание ряда категорий граждан, прежде всего повысить заработную плату бюджетников, денежное довольствие военнослужащих, социальные выплаты и пенсионное обеспечение. Новые параметры экономики 2008 года, новый прогноз, который наше министерство подготовило совместно с Минэкономразвития России, позволяют увеличить доходы федерального бюджета в 2009 году на 1 трлн. 412,5 млрд. рублей, то есть увеличить доходы в предлагаемых параметрах до 8 трлн. 56 млрд. рублей. Из них 1 трлн. 87 млрд. рублей – это доходы, связанные с нефтегазовыми источниками, которые мы не собираемся и не предлагаем распределять. Доходы, не связанные с нефтегазовыми источниками, в размере 324,9 млрд. мы предлагаем направить на социальные расходы и тем самым минимизировать влияние этих дополнительных расходов на инфляцию в 2008 году.

Прошлый год стал знаменательным и тем, что мы вышли на новые показатели, новые рубежи развития российской экономики. Это говорит о том, что меры экономической политики, связанные с регулированием денежно-кредитных отношений, снижением инфляции, поэтапно в последние годы дали свои результаты. Но именно прошлый год стал также и годом новых объемов инвестиций в российскую экономику, которые выросли на 20,1%, в то время как за предыдущие семь лет средний прирост годовых инвестиций составлял всего лишь 12%. Таким обра-

---

<sup>1</sup> По материалам заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 20 февраля 2008 года.

зом, можно констатировать, что в 2007 году произошел инвестиционный бум. Но это произошло также и в результате повышения доверия к российской экономике, которое выразилось в притоке капитала в размере 82 млрд. рублей. За всю новую российскую историю такого притока капитала в экономику не было. Это подстегнуло инвестиции, но также потребовало и существенных усилий Центрального банка, который вынужден был увеличивать золотовалютные резервы и сдерживать укрепление национальной валюты, что увеличило предложение денег на рынке и, соответственно, повлияло на увеличение инфляции. Кроме притока капитала на увеличение инфляции повлияли и рост мировых цен на продовольствие, и, конечно, целый ряд других факторов.

Тем не менее в 2008 году мы ожидаем снижения инфляции до 8,5%. Это связано с тем, что не будет такого роста мировых цен на продовольствие, не будет такого серьезного, рекордного роста объемов притока капитала, поскольку мы уже вышли на определенный уровень. Конечно, нам надо будет очень сдержанно и аккуратно относиться и к увеличению государственных расходов в 2008 году. Я также хотел отметить и то, что позитивными результатами завершилось исполнение бюджетов субъектов Российской Федерации прошлого года. Пожалуй, это стало серьезным, фундаментальным шагом для успешного решения всех задач и в 2008 году. Хочу подчеркнуть, что по факту в прошлом году бюджеты субъектов Российской Федерации провели расходы на сумму 4 трлн. 797 млрд. рублей, что увеличило расходы 2007 года по сравнению с 2006 годом на 32%. Это серьезный, успешный рост доходов и расходов в субъектах Российской Федерации.

Если сопоставить расходы субъектов с расходами федерального бюджета, то федеральный бюджет провел расходы на сумму 5 трлн. 983 млрд. рублей. Но если вычесть трансферт Пенсионному фонду, то расходы составили 4 трлн. 797 млрд. рублей. А если вычесть и расходы на капитализацию институтов развития – 550 млрд., – то расходы федерального бюджета составили 4 трлн. 389 млрд. рублей. То есть без дотации Пенсионному фонду и без увеличения капиталов институтов развития расходы федерального бюджета были меньше расходов субъектов Федерации.

Поддержка жилищно-коммунального хозяйства, первоначально не запланированная в бюджетах, увеличилась на 210 млрд. рублей и суммарно составила 805 млрд. рублей. Незапланированная в прошлом году поддержка образования за счет дополнительных доходов субъектов увеличилась на 89 млрд. рублей. И суммарная поддержка образования в бюджетах субъектов составила 1 трлн. 36 млрд. рублей. Незапланированные расходы на здравоохранение за счет дополнительных доходов в субъектах в прошлом году составили 77 млрд. рублей, а суммарные расходы на здравоохранение в субъектах составили 760 млрд. рублей. Если говорить об образовании, то расходы на образование в прошлом году в субъектах выросли на 26,4 млрд. рублей, то есть на 28%, а на здравоохранение – на 26.

Таким образом, подтвердилось, что после разграничения полномочий, разграничения доходной базы субъекты Российской Федерации имеют устойчивую тенденцию к росту. Направляя средства прежде всего на социальные нужды и расходы, субъекты Федерации должны провести дополнительный анализ своей макроэкономики, уточнить бюджеты, определить дополнительные доходы исходя из новых параметров макроэкономики, которые мы определили в прогнозе.

Уверен, что большинство субъектов Российской Федерации справятся с задачей повышения заработной платы с 1 февраля 2008 года на 14%. По данным нашего министерства, пять субъектов провели такое повышение заработной платы еще до 1 февраля 2008 года. Эти расходы были у них запланированы или в конце декабря 2007 года, или в начале января 2008 года. Остальные субъекты Российской Федерации, на мой взгляд – большинство, сумеют справиться самостоятельно. Но федеральное Правительство готово подставить плечо отдельным субъектам в случае необходимости.

При этом мы предлагаем следующие условия поддержки. Первое условие – все дополнительные доходы, если они будут получены, направляются на повышение на 14% заработной платы. Второе условие – нераспределенные остатки из дополнительных доходов прошлого года на начало года также направляются на эти цели. Третье – те субъекты, нормативы заимствования которых позволяют, также должны воспользоваться этим правом. Правительство уверено, что при выполнении этих трех условий дополнительные доходы у регионов будут. Но если этих источников не хватит, тогда мы действительно поддержим те субъекты, которые в рамках этих условий не справятся с задачей сбалансированности своих бюджетов.