

БИОМЕТРИЧЕСКИЙ ПРОЕКТ РОССИИ



ДИРЕКТОР ФЕДЕРАЛЬНОЙ МИГРАЦИОННОЙ СЛУЖБЫ
Константин Олегович Ромодановский

В октябре 2005 года Президент Российской Федерации подписал Указ №1222 «Об основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащих электронные носители информации».

Это послужило началом реализации самого крупного национального проекта в сфере информационных технологий. Общий объем государственных средств, выделяемых на создание новой системы идентификации личности, составляет более 14 млрд. рублей.

Чем была вызвана необходимость столь масштабного и дорогостоящего проекта?

До недавнего времени, а точнее до 11 сентября 2001 года, биометрические системы обеспечения безопасности использовались только для защиты военных секретов и самой важной коммерческой информации. Однако после потрясшего весь мир террористического акта ситуация резко изменилась.

США одними из первых приняли решение, согласно которому граждане тех стран, которые имеют соглашения с США о безвизовом режиме, могут въезжать в страну без виз лишь при наличии электронного биометрического паспорта. А для жителей других государств обязательной процедурой перед получением визы стало снятие отпечатков пальцев и предоставление цифровой фотографии, которые аккумулируются в единую базу данных.

После этого и страны Шенгенской зоны одна за другой стали заявлять о своих проектах биопаспортов. В итоге международный стандарт нового паспорта был принят 188 государствами.

Все эти нововведения означали для России, что либо мы будем следовать новым стандартам идентификации личности, либо российским гражданам придется тратить гораздо больше времени для получения виз при посещении США и европейских государств.

Между тем для нас биометрический паспорт – это не только проект, необходимый для поддержания престижа государства. Понятно, что биометрические паспорта – одно из главных условий будущей организации безвизового режима со странами ЕС.

Главная задача, которую предполагается решить при помощи биометрии, – исключить использование фальшивых и полученных незаконным образом паспортов. При помощи биометрических технологий паспорт жестко «привязывается» к конкретному человеку. Эти нововведения позволят идентифицировать человека не по строчкам и печатям в паспорте, а по его признакам, данным от рождения.

При этом необходимо учитывать, что паспорт как таковой – лишь малая часть сложного проекта, предполагающего создание масштабной инфраструктуры для документов нового поколения. В нее должны войти и сети передачи данных между различными ведомствами, и сложная система серверов, и оборудование для паспортных столов, и сканирующие устройства на пограничных контрольно-пропускных пунктах: на вокзалах, в аэропортах, морских портах.

Фактически, это первый опыт построения межведомственной системы, использующей электронный обмен данными с применением электронно-цифровой подписи между системами различных ведомств.

В Российской Федерации этой проблемой занимаются на высоком государственном уровне. Создана межведомственная рабочая группа по подготовке введения в Российской Федерации паспортно-визовых документов (ПВД) нового поколения. С июля 2008 года ее возглавляет советник Президента Российской Федерации Л. Д. Рейман.

Правительством Российской Федерации одобрена Концепция создания государственной системы изготовления, оформления и контроля паспортно-визовых документов нового поколения.

В качестве государственного заказчика – координатора работ по созданию системы изготовления, оформления и контроля паспортно-визовых документов нового поколения определено Министерство внутренних дел РФ. Министерство связи и массовых коммуникаций РФ отвечает за разработку и реализацию единой технической политики создания и функционирования системы, разработку технического проекта, ФСБ России – за обеспечение информационной безопасности.

Федеральная миграционная служба, в подразделениях которой оформляется около 95% всех выдаваемых загранпаспортов, является государственным заказчиком, ответственным за создание ведомственного сегмента системы.

Кроме того, определены министерства и ведомства, ответственные за создание и функционирование в системе единых центров изготовления бланков паспортов нового поколения, их графическую и электронную персонализацию. Всего в проекте участвуют около 15 министерств и ведомств.

В чем заключается сложность выполняемого проекта?

Во-первых, это достаточно сжатые сроки обеспечения граждан России загранпаспортами нового образца. Во-вторых, внедрение системы изготовления, оформления и контроля ПВД нового поколения осложняется тем, что необходимо максимально использовать уже существующую инфраструктуру и работающие ведомственные информационные системы различных федеральных органов исполнительной власти. Это необходимо для сохранения вложенных в эти системы инвестиций. К этому следует добавить, что используемые в проекте новые технологии до сих пор в таком масштабе в стране не применялись.

Помимо этого, внедряемые технические решения необходимо гармонизировать с решениями, используемыми в аналогичных зарубежных системах. Это нужно для того, чтобы на пунктах пограничного контроля могли читать заграничные паспорта, а российские паспорта, в свою очередь, читались соответствующими службами других стран.

Что удалось сделать?

На данном этапе в системе реализованы биометрические технологии, основанные на использовании двумерного фотоизображения лица и его идентификации. Разработаны технологии трехмерного изображения лица, отпечатков пальцев и другие перспективные биометрические технологии, переход на которые будет осуществляться синхронно с зарубежными странами.

Созданы и работают межведомственные сегменты системы, включающие центры по изготовлению бланков документов, их персонализации, орган криптографической защиты,



центры технологического обеспечения, антикризисного управления и обучения, а также удостоверяющие центры.

Кроме того, в настоящее время осуществляются разработки новых российских биометрических виз, а также вида на жительство, проездного документа беженца и удостоверения личности моряка.

По состоянию на июль 2008 года в системе в основном отработаны принципы оформления и изготовления паспортов, функционирует около 350 объектов ведомственных и межведомственных сегментов.

Что касается ФМС России, то прием заявлений и оформление паспортов, содержащих в электронном виде биометрические данные их владельцев, осуществляют 289 подразделений городского и районного звена во всех субъектах Российской Федерации.

Если за два предыдущих года было принято около 150 тыс. заявлений на получение таких документов, а изготовлено 135 тыс. паспортов, то только за шесть месяцев 2008 года уже принято около 800 тыс. заявлений и оформлено почти 600 тыс. паспортов.

В подразделения Службы ежедневно обращаются с заявлениями на оформление заграничного паспорта нового поколения более 7 тыс. человек.

Если суммировать всю статистику, то всего принято около 900 тыс. заявлений на получение заграничного паспорта нового образца. Оформлено 750 тыс. документов, из них более 95% через территориальные органы ФМС России.

При этом необходимо отметить, что такой высокотехнологичный документ обходится россиянам дешевле, чем европейские паспорта. Так, в Германии цена паспорта определена в 59 евро для всех граждан при выписке на десять лет и в 37,5 евро для молодых людей, не достигших 26 лет и получающих паспорт на пять лет. В Великобритании паспорт и вовсе стоит 93 фунта.

До конца 2008 года планируется оснастить необходимым инженерным оборудованием и программно-техническими средствами еще 405 подразделений миграционной службы городского и районного уровня, что позволит, по нашим расчетам, выйти на объем выдачи заграничных паспортов нового поколения – порядка 5 млн. документов в год – к 2009 году.

Идет процесс совершенствования техники для биометрических паспортов, устанавливаемой в территориальных органах ФМС России. Теперь вместо громоздких кабин, которые похожи на кабины экспресс-фотографии в метро и на улицах городов, для фотографирования на биометрический паспорт будут использоваться фотоаппараты на штативах. Новые компактные комплексы для регистрации и контроля биометрических данных разработаны НИИ «Восход» совместно с Санкт-Петербургским предприятием НТЦ «Фрактал».

В отличие от кабин, которые применяются в настоящее время для биометрической фотографии, новые аппараты обладают регулируемой по высоте самонаводящимися на лицо фотокамерами и осуществляют съемку в течение 7 секунд, в то время как в кабинках эта процедура занимает около 30 секунд. К тому же стоимость фотоаппаратов на штативах значительно ниже, чем цена громоздких кабин.

В дальнейшем планируется разработать мобильные подвижные центры оформления заграничных паспортов, что особенно актуально для жителей деревней и поселков, где есть свои паспортные столы, но нет нужного оборудования.

Началось внедрение системы электронного межведомственного взаимодействия по проверке оснований, которые могут повлечь отказ в выдаче паспорта. Это обеспечит повышение оперативности и сокращение сроков оформления и выдачи паспортов нового поколения, особенно в период массового обращения граждан.

Кстати, в Москве, где число желающих получить или обновить заграничный паспорт в 2008 году увеличилось на 17%, процент отказа составил 0,06 и в основном он был обусловлен вопросами розыска, непогашенной судимостью и наличием невыполненных долговых обязательств.

Соответствующие технические и организационные решения на первоначальном этапе отработываются в восьми подразделениях миграционной службы Москвы, где направление анкет для проверки в органы безопасности и получение по ним заключений осуществляется по каналам



связи в электронном виде. Аналогичная совместная работа развертывается и с информационными центрами органов внутренних дел. В ближайшее время подобный алгоритм взаимодействия будет распространен во всех регионах.

При этом большое значение придается исключению возможности несанкционированного чтения и воспроизводства данных граждан, содержащихся в паспортно-визовых документах, в том числе содержащихся в чипе. Это, пожалуй, один из самых острых вопросов, с которым придется сталкиваться, – опасения части общественности по поводу возможной угрозы правам и свободам личности в связи с вводимыми биометрическими методами идентификации.

Как известно, Российской Федерацией ратифицирована Конвенция Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных. Приняты федеральные законы «Об информации, информационных технологиях и защите информации» и «О персональных данных». Исходя из этого, вопрос защиты персональных данных граждан на всех этапах их автоматизированной обработки в государственной системе – важнейший для нас. Появление в документе, удостоверяющем личность гражданина, данных в электронном виде потребовало реализовать целый комплекс мер по обеспечению их целостности и достоверности. Это достигается путем использования средств криптографической защиты информации, технологий электронной цифровой подписи, методов лазерной гравировки и других современных технологий.

Достигнутые практические результаты введения заграничных паспортов нового поколения не остались без внимания в зарубежных странах, прежде всего в государствах – участниках СНГ. Большой интерес к российским технологиям и решениям в этой области проявляется в рамках консультаций с Евросоюзом, странами «Большой восьмерки» и АТЭС.

Российские паспорта успешно протестированы в США, Германии, Великобритании, Швеции, Норвегии, Франции и Финляндии. В свою очередь, нами также успешно протестированы паспорта нового поколения 15 зарубежных стран. Результаты тестирования подтверждают, что отечественные заграничные паспорта нового поколения соответствуют стандартам и рекомендациям, разработанным Международной организацией гражданской авиации (ИКАО) и Международной организацией по стандартизации (ИСО).

Очевидно, что в современном мире, учитывая процесс глобализации, введение документов нового поколения может создать более благоприятные условия для осуществления массовых потоков интенсивного движения людей из одних стран в другие. Не менее важно и то, что применение электронных чипов позволяет в значительной степени упорядочить миграционные потоки, оказывать более эффективное противодействие нелегальной миграции, наркотрафику, различным проявлениям международного терроризма и трансграничной преступности.

Наряду с этим ввод в обращение новых паспортов стимулирует развитие отечественных производителей, научные исследования, создание производственных баз для реализации государственной программы.

Руководством страны перед Федеральной миграционной службой сегодня поставлены серьезные задачи, одной из которых является внедрение биометрических заграничных паспортов. Специалисты Службы сделают все необходимое для ее успешного выполнения.