

# МИНЗДРАВСОЦРАЗВИТИЯ РОССИИ: РЕАЛИЗАЦИЯ ПЛАНОВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ В 2008 ГОДУ



МИНИСТР ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Татьяна Алексеевна Голикова

Работа Минздравсоцразвития России в 2008 году базировалась на программных документах Правительства Российской Федерации, определяющих приоритеты социально-экономического развития на среднесрочную перспективу (2006–2008 годы), а также на поручениях Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по улучшению социальной ситуации в стране.

Как субъект бюджетного планирования министерство определяет планы действий не только для центрального аппарата, но и для входящих в состав министерства федеральных служб и федеральных агентств, а также РАМН. Планы составляются в тесной координации с государственными внебюджетными фондами (Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования), поскольку они наряду с федеральным бюджетом финансируют мероприятия по социальному развитию.

Социальное развитие в России на данный момент зависит от решения проблем в пяти основных областях: труда и занятости, благосостояния населения, здравоохранения, социальной защиты, демографической ситуации, которая сегодня является ключевым элементом социального развития. Таким образом, деятельность Министерства направлена на достижение 5 стратегических целей:

1. Улучшение демографической ситуации и положения семей с детьми, а также детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.
2. Повышение благосостояния населения, снижение бедности и неравенства по денежным доходам.
3. Повышение качества и доступности медицинской помощи, лекарственного обеспечения и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия.
4. Повышение эффективности системы социальной защиты и социального обслуживания, в первую очередь пожилых граждан и инвалидов.

5. Содействие продуктивной занятости, обеспечение прав граждан в области труда.

В рамках указанных целей министерство решает 25 задач, выполнение которых оценивается по 82 показателям. В 2008 году запланировано провести более 100 крупных мероприятий, многие из которых являются направлениями деятельности, включающими в себя целый пакет конкретных действий. Будет подготовлено около 20 законопроектов и около 40 постановлений Правительства, несколько десятков приказов министерства.

## Цель I. Улучшение демографической ситуации и положения семей с детьми, а также детей, находящихся в трудной жизненной ситуации

Центральным *системообразующим* звеном для всех направлений министерства является Концепция демографической политики. В Концепции соединены в *одно целое* политика денежных доходов, семейная политика, программы действий на рынке труда, политика охраны здоровья и охраны труда. Поэтому *цель* «Улучшение демографической ситуации...» названа министерством *первой* и наиболее приоритетной.

Больше года назад были разработаны мероприятия, направленные на существенное улучшение демографической ситуации, рост рождаемости, улучшение материального положения семей с детьми.

*Число родившихся детей: 2007 год – 1602 тыс.; 1992 год – 1588 тыс. Доля вторых и третьих рождений увеличилась с 33% в начале прошедшего года до 42% в конце года.*

Основные мероприятия по достижению цели I:

- введение индексации с учетом инфляции государственных пособий гражданам, имеющим детей;
- завершение подготовки нормативных правовых актов, обеспечивающих предоставление с 1 января 2010 года семейного (материнского) капитала;
- улучшение медицинской помощи в период беременности и родов, в том числе дополнительное обследование новорожденных на наследственные заболевания и строительство перинатальных центров;
- совершенствование медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями;
- совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях.

Закреплению положительных тенденций в рождаемости будет способствовать принятое решение о введении с 1 января этого года ежегодной индексации государственных пособий гражданам, имеющим детей, исходя из уровня инфляции (*Федеральный закон от 1 марта 2008 года №18-ФЗ*). Раньше индексация этих пособий не проводилась. *Пособия в увеличенных размерах получают более 2,5 млн. женщин.*

В 2008 году будет завершено создание нормативно-правовой базы, обеспечивающей выплату материнского капитала женщинам, которые воспользуются им после 1 января 2010 года. По предварительной оценке, примерно *490 тыс. женщин (родивших в январе – октябре 2007 года вторых и последующих детей)* захотят использовать средства материнского капитала уже в 2010 году на улучшение жилищных условий или на получение детьми образования.

В рамках национального проекта «Здоровье» будут проводиться *мероприятия по улучшению медицинской помощи женщинам* в период беременности, родов и в послеродовой период:

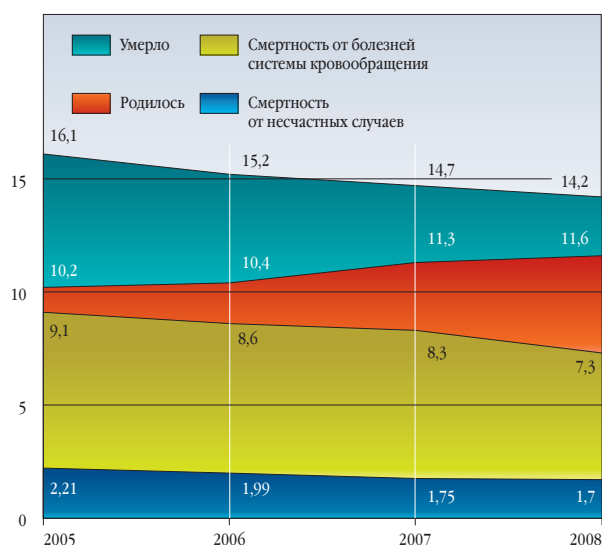
- 1) медикаментозное обеспечение женщин в период беременности;
- 2) профилактическое наблюдение ребенка, поставленного на диспансерный учет.

*Все беременные женщины получат родовые сертификаты.*

Будет организовано обследование *1,6 млн. детей на наследственные заболевания (галактоземия, муковисцидоз, адреногенитальный синдром).*



1



ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПО ДОСТИЖЕНИЮ ЦЕЛИ 1 – УЛУЧШЕНИЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ И ПОЛОЖЕНИЯ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ, А ТАКЖЕ ДЕТЕЙ, НАХОДЯЩИХСЯ В ТРУДНОЙ ЖИЗНЕННОЙ СИТУАЦИИ

Важным мероприятием является *организация работы по проектированию, строительству и оснащению современным медицинским оборудованием федеральных и региональных перинатальных центров*. В 2008 году будут оснащены оборудованием и сданы в эксплуатацию областной перинатальный центр в г. Иркутске и региональный – в г. Калининграде. Также будет начато строительство 3 федеральных и 16 региональных центров. В результате *на 20% больше беременных женщин группы высокого риска смогут получить специализированную медицинскую помощь*.

В соответствии с подпрограммой «Здоровое поколение» Федеральной целевой программы «Дети России на 2007–2010 годы» в 2008 году будет обеспечено строительство 3 учреждений *родовспоможения и детства*. Будут организованы разработка новых технологий ведения беременных женщин с высокой степенью риска осложнений и новых методик диагностики и лечения заболеваний у новорожденных. В 50 *лечебно-профилактических учреждениях будут внедрены новые технологии* оказания специализированной медицинской помощи беременным женщинам. Будет организовано оснащение реабилитационным оборудованием 15 *реабилитационных центров* и отделений восстановительного лечения детей, дооснащение не менее 75 *лечебно-профилактических учреждений* родовспоможения и детства.

Мероприятия по стимулированию рождаемости и развитию службы родовспоможения позволят обеспечить *увеличение коэффициента рождаемости с 11,3 в 2007 году до 12 в 2008 году*, а также *снижение коэффициента младенческой смертности с 9,4 в 2007 году до 9,0 в 2008 году*.

Реализация мероприятий приоритетного национального проекта «Здоровье» в значительной степени повлияла на *общее снижение смертности*. Коэффициент смертности составил в 2007 году 14,7 на 1000 населения, против 15,2 в 2006 году.

Хотя динамика показателей в 2007 году по сравнению с 2006 годом улучшилась, в динамике смертности от отдельных видов заболеваний все еще сохраняются негативные тенденции. Смертность от болезней кровообращения составила 829 на 100 тыс. населения. Смертность от транспортных травм – 27,4.

*Это неудовлетворительные показатели. Существенно снизить их – важнейшая задача 2008 года.*

В федеральном бюджете текущего года предусмотрены значительные средства на ее решение. Министерством приняты программы действий: 1) *по совершенствованию медицинской по-*



мощи больным с сосудистыми заболеваниями и 2) по улучшению организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях.

Планируется поставить в лечебно-профилактические учреждения 51 комплект оборудования, необходимого для проведения диагностических и лечебных вмешательств экстренного и планового порядка при патологии сосудов сердца и головного мозга. В лечебно-профилактические учреждения, расположенные вдоль федеральных автомобильных дорог, будет поставлено 95 комплектов диагностического оборудования и 160 реанимобилей.

Мероприятия по сокращению смертности от управляемых причин будут также проводиться в рамках подпрограммы «Артериальная гипертония» Федеральной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями (2007–2011 годы)» и Федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2006–2012 годах».

Результатом проводимых мероприятий должно стать снижение смертности от болезней кровообращения в 2008 году по сравнению с 2007 годом на 5–6%, от транспортных травм – на 10–13%. Число малоинвазивных внутрисосудистых вмешательств для лечения и профилактики сердечно-сосудистых заболеваний будет увеличено на 18 тысяч.

Мероприятия, которые будут проводиться в рамках принятых планов, должны обеспечить уменьшение общего коэффициента смертности – с 14,7 в 2007 году до 14,0 в 2008 году.

На улучшение демографической ситуации направлен также комплекс мероприятий по проведению в 2008 году Года семьи.

Президентом подписан Указ о создании Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Средства фонда, поступающие из федерального бюджета и внебюджетных источников, будут направляться на региональные, муниципальные и некоммерческие программы по профилактике семейного неблагополучия и социального сиротства. Фонд также будет реализовывать собственные проекты:

- 1) по развитию форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей;
- 2) по социальной интеграции детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- 3) развитию институтов и механизмов защиты прав и законных интересов детей. Будут разработаны программы индивидуального сопровождения и обслуживания семей и детей, программы организации лечения и лекарственного обеспечения детей из неблагополучных семей, нуждающихся в медицинской помощи.

Запланировано подготовить изменения в Семейный кодекс Российской Федерации, которые будут направлены на усиление профилактической и реабилитационной работы с семьями, находящимися в социально опасном положении и повышение ответственности родителей за содержание и воспитание детей.

В соответствии с подпрограммой «Дети и семья» Федеральной целевой программы «Дети России...» более 700 учреждений социального обслуживания семьи и детей будут дооснащены реабилитационным, бытовым, медицинским и иным оборудованием, специализированным автотранспортом.

При организационном содействии министерства будет обеспечен ввод 10 детских домов-интернатов для детей с отклонениями в развитии и реабилитационных центров для детей-инвалидов. Планируется оснастить реабилитационным оборудованием и специализированным автотранспортом не менее 100 специализированных учреждений для детей-инвалидов.

Будут также расширены масштабы охвата детей всеми формами отдыха и оздоровления. Не менее 12 тыс. детей и подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации, должны отдохнуть в летних лагерях отдыха.

В рамках приоритетного национального проекта «Здоровье» будет проведена диспансеризация 540 тыс. детей, находящихся в стационарных учреждениях для детей-сирот, а также детей, оставшихся без попечения родителей, и детей в трудной жизненной ситуации. Диспансеризация позволит выявить заболевания на ранних стадиях и определить методы их лечения.

Запланировано организовать интернет-классы в 151 доме-интернате для детей с физическими недостатками, провести повышение квалификации специалистов, работающих с этой ка-



тегорией детей. Использование интернет-ресурса в домах-интернатах для таких детей даст возможность существенно повысить качество образования и воспитания этих детей.

## Цель II. Повышение благосостояния населения, снижение бедности и неравенства по денежным доходам населения

Показатели, характеризующие достижение *второй цели*, – повышение благосостояния населения, снижение бедности и неравенства по денежным доходам населения – в течение ряда лет последовательно улучшаются.

В 2007 году удельный вес населения с доходами ниже прожиточного минимума составил, по предварительной оценке, 13,4% от всего населения, вместо планировавшихся 14,4%. Превысило запланированные показатели также соотношение между заработной платой работников бюджетной сферы и прожиточным минимумом трудоспособного населения. В 2007 году оно составило 232% против 207% по факту 2006 года.

Однако в динамике отдельных показателей денежных доходов населения продолжают сохраняться негативные тенденции. Не удается преодолеть высокую дифференциацию доходов между наиболее бедными и наиболее обеспеченными группами населения. В 2007 году она составила 16,8 раза, в то время как в 2006 году она составляла 15,3 раза. Причины этого – огромный разрыв в оплате труда, который составляет в целом по экономике 25 раз, а в отдельных отраслях даже 33 раза. Рост трудовых пенсий не успевает за ростом заработной платы, и, как следствие, ухудшается соотношение между средним размером трудовой пенсии и средней зарплатой.

*Основные мероприятия по достижению цели II:*

- повышение государственных пенсий;
  - проведение индексации ежемесячных денежных выплат гражданам, имеющим право на меры социальной поддержки;
  - повышение минимального размера оплаты труда;
  - введение новых систем оплаты труда для работников федеральных бюджетных учреждений.
- Первостепенное внимание в 2008 году будет уделяться решению вопросов *увеличения пенсий*.

С 1 апреля 2008 года установлены новые, повышенные на 8,5% размеры *ежемесячных денежных выплат для 16,7 млн. граждан, имеющих право на меры социальной поддержки*. Одновременно с размерами ежемесячной денежной выплаты индексируется сумма средств, направляемая на оплату предоставления набора социальных услуг.

Будет продолжена работа по поэтапному приближению *минимального размера оплаты труда* к прожиточному минимуму трудоспособного населения.

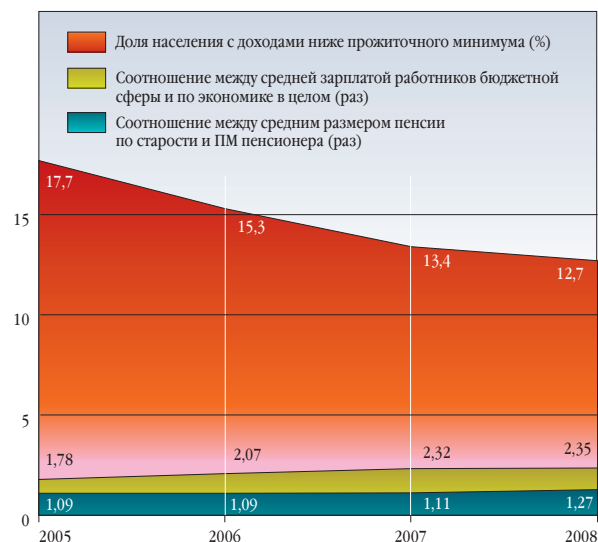
В 2008 году предусматривается завершить *введение новых систем оплаты труда для работников федеральных бюджетных учреждений* и гражданского персонала воинских частей. Будут утверждены профессиональные квалификационные группы и установлены базовые оклады и базовые ставки заработной платы по профессиональным квалификационным группам.

## Цель III. Повышение качества и доступности медицинской помощи, лекарственного обеспечения и санитарно-эпидемиологическое благополучие

План мероприятий по достижению *третьей цели* – повышение качества и доступности медицинской помощи, лекарственного обеспечения и санитарно-эпидемиологическое благополучие – занимает особое место в работе Минздравсоцразвития России. Он наиболее крупный как по



2



ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПО ДОСТИЖЕНИЮ ЦЕЛИ II – ПОВЫШЕНИЕ БЛАГОСОСТОЯНИЯ НАСЕЛЕНИЯ, СНИЖЕНИЕ БЕДНОСТИ И НЕРАВЕНСТВА ПО ДЕНЕЖНЫМ ДОХОДАМ НАСЕЛЕНИЯ

количеству мероприятий, так и по объему выделяемых финансовых средств. В основе плана – мероприятия по расширению приоритетного национального проекта «Здоровье».

*Основные мероприятия по достижению цели III:*

Реализация мероприятий нацпроекта «Здоровье», в том числе по:

- сокращению смертности от сердечно-сосудистых заболеваний;
- сокращению смертности от дорожно-транспортных происшествий;
- развитию службы крови и ее компонентов;
- строительству федеральных центров высоких медицинских технологий.

Развитию высоких медицинских технологий в действующих федеральных медицинских учреждениях будут содействовать:

- реализация ФПЦ «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями (2007–2011 годы);
- реализация ФПЦ социально-экономического развития отдельных субъектов Российской Федерации;
- реализация ФПЦ «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005–2009 годы»;
- реализация ФПЦ «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2009–2013 годы)»;
- комплекс мер по снижению рисков для здоровья населения и формирование здорового образа жизни.

В 2008 году мероприятия национального проекта «Здоровье» будут ориентированы на решение 4 особо актуальных задач. Мероприятия по решению двух задач – сокращение смертности от причин, составляющих наибольшую долю в структуре смертности населения России, – от сердечно-сосудистых заболеваний и от дорожно-транспортных происшествий, – включены в демографическую программу и решаются в рамках первой цели.

*Третья задача* – повысить безопасность медицинских операций и манипуляций. Это касается в первую очередь препаратов крови и ее компонентов. Предусматривается: 1) сформировать единую информационную базу, обеспечивающую сопровождение технологических процессов заготовки, переработки и хранения крови и ее препаратов; 2) провести модернизацию материально-технической базы учреждений службы крови; 3) провести кампанию по развитию массового донорства крови.



В 2008 году уже 5 федеральных учреждений службы крови и 16 учреждений службы крови, подведомственных субъектам Российской Федерации, расположенных в непосредственной близости от новых федеральных центров высоких медицинских технологий, будут оснащены специализированным медицинским оборудованием.

В г. Кирове строится предприятие по производству препаратов плазмы, которое будет перерабатывать до 1 млн. 200 тыс. литров плазмы в год. Сейчас по всей стране перерабатывается почти в 7 раз меньше.

*Четвертая задача* – значительное увеличение объемов высокотехнологичной медицинской помощи. Мы полагаем, что потребность населения в высокотехнологичной помощи будет удовлетворена в 2008 году на 45% (по отношению к 29% 2006 года), то есть в 1,5 раза.

Работа по решению этой задачи будет вестись по двум направлениям.

*Первое* – строительство и ввод в действие 15 новых федеральных центров высоких медицинских технологий по травматологии, ортопедии и эндопротезированию, сердечно-сосудистой хирургии и нейрохирургии. В 2008 году будет завершено строительство 11 новых федеральных центров высоких медицинских технологий, подготовлен медицинский персонал для работы в них.

Высокотехнологичная медицинская помощь будет оказана 187,5 тыс. человек, в том числе 152,5 тыс. человек в федеральных медицинских учреждениях, 35 тыс. человек – в медицинских учреждениях, находящихся в ведении субъекта Российской Федерации и муниципального образования.

*Второе* – развитие высоких медицинских технологий в действующих федеральных медицинских учреждениях. В 2008 году 44 учреждения будут оснащены высокотехнологичным медицинским оборудованием.

Это расширит возможности диагностики и лечения тяжелой сердечно-сосудистой патологии. Позволит внедрить новые органосохраняющие вмешательства на органах пищеварительной системы и высокотехнологичные эндоскопические вмешательства. Появится возможность внедрить в клиническую практику новые методы лучевой терапии онкологических больных.

Мероприятия, проводившиеся на первом этапе приоритетного национального проекта, будут продолжены. 310 тыс. участковых терапевтов, педиатров, врачей общей практики, медицинских сестер, медицинский персонал фельдшерско-акушерских пунктов и скорой медицинской помощи будут продолжать получать дополнительные денежные выплаты.

Будет организована работа по диспансеризации по дополнительным программам 9,2 млн. человек работающего населения и работников, занятых на работах с вредными и опасными производственными факторами.

Проведение мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции, гепатитов В и С, обследование и лечение ВИЧ-инфицированных и инфицированных вирусом гепатита В и С, которое организуется соответствующими службами министерства, позволит снизить уровень распространения ВИЧ-инфекции среди населения России. В 2008 году будет обследовано 22 млн. человек с целью выявления ВИЧ-инфицированных и инфицированных вирусом гепатита В и С; проведено лечение 40 тыс. ВИЧ-инфицированных и 3,6 тыс. ВИЧ-инфицированных, инфицированных вирусами гепатитов В и С.

В рамках *Национального календаря профилактических прививок* будет проведена иммунизация 5,9 млн. человек против полиомиелита, 7,0 млн. человек против гепатита В, 3,2 млн. человек против краснухи, 35 млн. человек против гриппа, 21 млн. человек против дифтерии, коклюша, столбняка, 3,4 млн. человек против кори и эпидемического паротита, 2,1 млн. человек против туберкулеза.

Помимо приоритетного национального проекта «Здоровье» будут выполняться мероприятия Федеральной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями (2007–2011 годы)». Таких, как онкологические заболевания, ВИЧ-инфекции, инфекции, передаваемые половым путем, психические расстройства, вирусные гепатиты, туберкулез, сахарный диабет, артериальная гипертензия.

Будут проведены мероприятия по повышению доступности и качества медицинской помощи в регионах, реализующих федеральные целевые программы социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.



Мероприятия ФЦП «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005–2009 годы» позволят внедрить новые методы и средства лечения, а также медицинскую и социально-психологическую реабилитацию больных наркоманией. На 30–40% больше людей пройдут лечение от наркомании и реабилитацию. Результатом мероприятий также должно стать уменьшение затрат на стационарное и амбулаторное лечение потребителей наркотиков на сумму свыше 1 млрд. рублей.

В 2008 году министерством будут разработаны новые программные документы. Среди них – ФЦП «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2009–2013 годы)», предусматривающая меры по обеспечению экологической безопасности.

С учетом опыта приоритетного национального проекта «Здоровье» и пилотного проекта в 19 регионах, направленного на повышение качества услуг в сфере здравоохранения министерство *разрабатывает Концепцию развития здравоохранения до 2020 года* и подготовит проект федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

*Важнейшей составляющей демографической программы России является формирование и ведение здорового образа жизни.* В 2008 году министерство планирует разработать комплекс мер по снижению рисков для здоровья населения и формированию здорового образа жизни. В числе важнейших – меры по сокращению потребления алкоголя и табака, снижению влияния иных вредных факторов на здоровье населения.

## Цель IV. Повышение эффективности системы социальной защиты и социального обслуживания

В рамках реализации *четвертой цели* – повышение эффективности системы социальной защиты и социального обслуживания – первоочередное внимание будет обращено на решение проблем инвалидов.

*Будут введены новые правила признания лица инвалидом и новый порядок обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации* и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами и протезно-ортопедическими изделиями.

*Основные мероприятия по достижению цели IV:*

- просмотр правил признания лица инвалидом и порядка обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации;
- реализация мероприятий ФЦП «Социальная поддержка инвалидов на 2006–2008 годы»;
- реализация плана мероприятий по профилактике бродяжничества и социальной реабилитации лиц без определенного места жительства на 2008–2010 годы;
- выполнение обязательств государства по социальной поддержке отдельных категорий граждан.

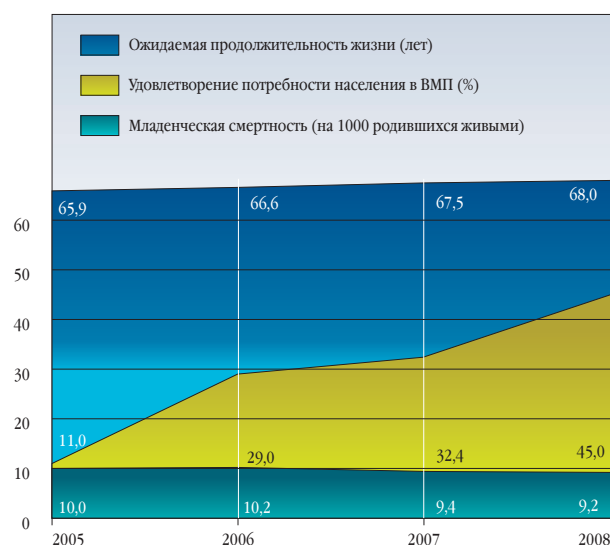
В подготовленных проектах соответствующих постановлений Правительства РФ предлагается:

- конкретизировать условия, при которых группа инвалидности устанавливается без указания срока переосвидетельствования;
- определить перечень заболеваний, дефектов и необратимых морфологических изменений, при которых инвалидность устанавливается бессрочно;
- определить условия установления инвалидности по отдельным заболеваниям без указания срока переосвидетельствования;
- предусматривается регламентировать порядок работы с заявлением ветерана о предоставлении технических средств реабилитации, с тем чтобы сократить бюрократические процедуры;
- будут определены порядок ремонта и замены технических средств реабилитации, протезов и протезно-ортопедических изделий. Предусматривается выплата компенсации ветеранам, которые произвели ремонт самостоятельно.





3



ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПО ДОСТИЖЕНИЮ ЦЕЛИ III – ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА И ДОСТУПНОСТИ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ, ОБЕСПЕЧЕНИЕ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ

В рамках ФЦП «Социальная поддержка инвалидов на 2006–2010 годы» будет организовано обеспечение специальным оборудованием 18 офтальмологических бюро федеральных учреждений медико-социальной экспертизы. Планируется оснастить современным реабилитационным оборудованием и спортивным инвентарем отделения физической культуры и адаптивного спорта 3 федеральных государственных учреждений среднего профессионального образования для инвалидов. В планах – организация серийного производства кресла-коляски для эвакуации инвалидов на воздушном, железнодорожном, водном, наземном транспорте и из машин «Скорой помощи», а также цифрового сверхмощного слухового аппарата. Будет организована разработка новых технических средств реабилитации инвалидов, комплектующих частей и сопутствующих изделий, новых моделей протезно-ортопедических изделий. Запланирована работа по организации ввода в действие нескольких восстановительных центров реабилитации инвалидов вследствие боевых действий и военной травмы.

Во исполнение поручений Президента нашей страны и Правительства будет обеспечена реализация Плана мероприятий по профилактике бродяжничества и социальной реабилитации лиц без определенного места жительства на 2008–2010 годы. Планируется разработать проект федерального закона «О профилактике бродяжничества и социальной реабилитации лиц без определенного места жительства, рода занятий и средств к существованию».

В результате проводимых мероприятий для инвалидов, обеспеченных протезно-ортопедическими изделиями, повысится с 92% в 2007 году до 96% в 2008 году. На 20% больше лиц без определенного места жительства получают помощь по социальной реабилитации.

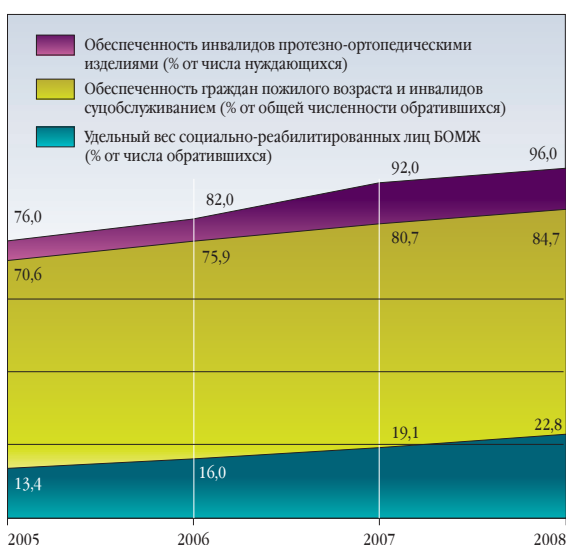
## Цель V. Содействие продуктивной занятости населения, обеспечение защиты прав граждан в области труда

Основные количественные показатели пятой цели – содействие продуктивной занятости населения, обеспечение защиты прав граждан в области труда – стабильно улучшаются.

Вследствие роста инвестиций в экономику и увеличения потребительского спроса ситуация с занятостью населения на рынке труда в 2007 году была лучше, чем в 2006 году. Численность безработных (в соответствии с методологией Международной организации труда) снизилась по сравнению с 2006 годом на 13,8%, численность официально зарегистрированных безработных –



4



ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПО ДОСТИЖЕНИЮ ЦЕЛИ IV – ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ И СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ, В ПЕРВУЮ ОЧЕРЕДЬ ПОЖИЛЫХ ГРАЖДАН И ИНВАЛИДОВ

на 11,7%. Уровень безработицы по отношению к экономически активному населению составил в среднем за год 6,1% вместо запланированного 6,3%.

*Среднегодовое число безработных (по методике МОТ):*

– 2007 год – 4579 тыс. человек;

– 2006 год – 5309 тыс. человек.

*Среднегодовое число безработных (зарегистрированных в службе занятости):*

– 2007 год – 1560 тыс. человек;

– 2006 год – 1766 тыс. человек.

Однако существующая ситуация на рынке труда тревожная. Прежде всего, это относится к качеству рабочей силы, которая зачастую не соответствует требованиям, предъявляемым структурной перестройкой экономики и переходом к инновационным технологиям. Модернизируемые и вновь создаваемые рабочие места потребуют обеспечения трудовыми ресурсами высокой квалификации, а развитие отдельных регионов – повышения территориальной мобильности рабочей силы.

Приоритетные направления государственной политики в области регулирования рынка труда сформулированы в проекте Концепции действий на рынке труда на 2008–2010 годы.

В 2008 году планируется обеспечить ее принятие и реализацию.

В рамках Концепции предусматривается провести мероприятия по расширению возможностей для реализации прав граждан на достойный труд по выбранной профессии и роду деятельности, а для работодателей – на обеспечение рабочей силы в необходимом количестве и требуемой квалификации.

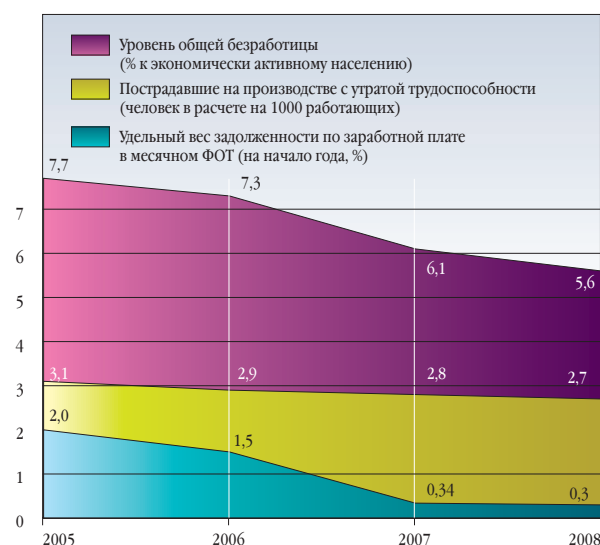
Планируется принять меры по усилению взаимосвязи рынка труда и профессионального образования, внедрению профессиональных стандартов развития программ профориентации, организации информационных кампаний о повышении престижа рабочих профессий, стимулированию выпускников образовательных учреждений к освоению рабочих профессий.

Будут приняты решения по оптимизации привлечения иностранной рабочей силы, сокращению предпосылок для использования труда нелегальных мигрантов.

Планируется осуществить специальные программы, способствующие интеграции в рынок труда безработных граждан, обладающих недостаточной конкурентоспособностью на рынке труда и испытывающих трудности в трудоустройстве (женщины, имеющие малолетних детей, лица, имеющие ограниченную трудоспособность).

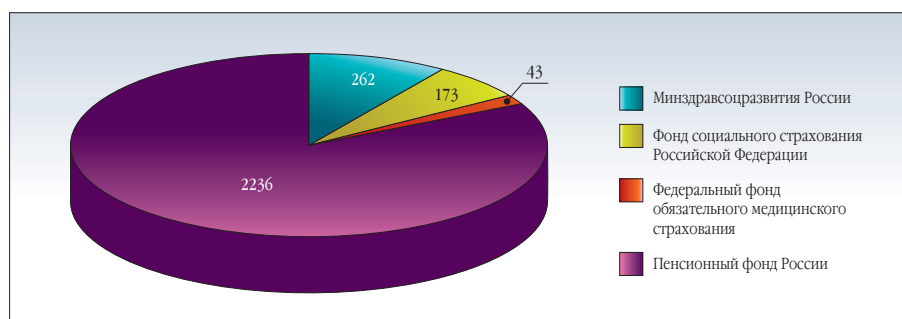


5



ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПО ДОСТИЖЕНИЮ ЦЕЛИ V – СОДЕЙСТВИЕ ПРОДУКТИВНОЙ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ, ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН В ОБЛАСТИ ТРУДА

6



РАСХОДЫ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ИСТОЧНИКОВ НА МЕРОПРИЯТИЯ МИНЗДРАВСОЦРАЗВИТИЯ РОССИИ В 2008 ГОДУ (млрд. рублей)

Также планируется принять Программу действий по улучшению условий и охраны труда с тем, чтобы обеспечить в перспективе сокращение рабочих мест с опасными и вредными условиями труда, снижение уровня производственного травматизма, повышение мотивации работодателей к созданию безопасных и безвредных условий труда.

Поставлена задача прекратить рост количества рабочих мест с вредными и опасными условиями труда и увеличение численности работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам. Это будет существенным вкладом в демографическую программу страны.

На реализацию всех перечисленных целей и задач, поставленных перед министерством, в федеральном бюджете на 2008 год выделено почти 262 млрд. рублей. Пенсионный фонд направляет на эти цели в 2008 году более 2,2 трлн. рублей, ФСС – более 173 млрд. рублей, ФОМС – более 43 млрд. рублей.

Таким образом, расходы из федеральных источников на финансирование мероприятий по решению задач, поставленных перед министерством как субъектом бюджетного планирования, составят в 2008 году более 2,7 трлн. рублей.