

ЧЕЛОВЕК КАК ГЛАВНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПРИОРИТЕТ



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ПО БЮДЖЕТУ И НАЛОГАМ

Юрий Викторович Васильев

О степени зрелости российского парламентаризма можно судить по тому, как совершенствовался из года в год бюджетный процесс, как росла культура законотворчества по формированию финансового плана. Сегодня процесс формирования бюджета носит созидательный, конструктивный характер.

Работа над бюджетом: слаженность и конструктивность

Первые годы российский парламент был вынужден заниматься «латанием дыр» в бюджете. Это был период дефолта 1998 года, кризиса банковской системы, огромного внешнего долга, долгов по зарплатам, пенсиям и детским пособиям. Так что не секрет, что в те годы федеральный бюджет и бюджеты регионов формировались по принципу «как бы выжить». Сегодня ситуация изменилась кардинально. Благодаря конструктивной деятельности фракции «Единая Россия» работа над бюджетом стала четкой, реалистичной и грамотной, направленной на благо всего общества. В центре внимания думцев сегодня – забота о развитии экономики страны и, соответственно, о материальном благополучии россиян. За последние семь лет в бюджетах государства был заложен фундамент будущих перемен. Ситуация в стране постепенно, шаг за шагом, начала меняться к лучшему. Можно с полной ответственностью сказать, что современный российский парламент отвечает самым высоким требованиям европейских стандартов. На смену хаотичности, популизма, искусственно раздуваемого противостояния законодательной с исполнительной властью работа над бюджетом наконец-то приобрела

рела научный скрупулезный характер, где каждая цифра взвешивается и анализируется без лишнего шума и суеты. Удалось наладить слаженную работу над финансовым документом депутатов и правительства. Именно эту слаженность и конструктивность двух ветвей власти в работе над главным финансовым законом страны я бы хотел отметить, особо в последние годы. Совместные рабочие группы обсуждают и согласовывают в так называемом нулевом чтении суммы доходов и расходов нового документа, находя взаимопонимание. И это закономерно, ведь все мы стремимся к одной цели – повышению жизненного уровня народа. Думскому руководству фракции «Единая Россия» уже на начальной стадии обсуждения бюджета удавалось добиваться от правительства значительных увеличений финансирования целевых экономических программ, строительства дорог, жилья, безопасности, медицины, образования. Все эти инвестиции направлены непосредственно на развитие экономики, которая будет работать на благо Человека. По образному выражению председателя Госдумы РФ Бориса Грызлова, одним из основных направлений федерального бюджета в последнее время стали инвестиции в человека. То есть речь идет о повышении качества жизни граждан России.

Трехлетнее планирование: новые подходы и механизмы

Впервые в своей современной истории Россия вышла на трехлетнее планирование. Сформирован новаторский бюджет, где за каждой идеей стоят конкретные цифры, за каждой цифрой стоит Человек. Переход на трехлетний бюджет открыл большие стратегические возможности планирования будущего страны. Трехлетний бюджет не только оперирует беспрецедентными в истории новейшей России цифрами – он основан на принципиально новых подходах и механизмах экономической политики. В нем заложены значительные средства для инвестиционной поддержки наиболее важных отраслей экономики и создания институтов развития. В современных условиях именно инвестиции способны заметно увеличить объем ВВП и существенно пополнить региональные бюджеты. Для большинства российских территорий такой бюджет предоставляет реальные возможности укрепить конкурентные преимущества, завоевать новые ниши рынка, раскрыть свой инновационный потенциал. Благодаря бюджетному финансированию депутаты фракции «Единая Россия» сумели реализовать принятые во время избирательной кампании обязательства – большой блок законов социальной направленности. Это, в частности, закон о повышении минимального размера оплаты труда, повышении заработной платы работникам бюджетных отраслей и пенсии. Принят важный закон о накопительном механизме пенсионной системы: государство поддерживает активных работников, откладывающих дополнительные средства на финансирование своей пенсии.

Важное значение имеют и законы, касающиеся обеспечения жильем ветеранов, автотранспортом – инвалидов Великой Отечественной войны, увеличения строительства жилья и дорог. Во фракции «Единая Россия» разрабатывается законопроект, который будет предусматривать адресные социальные субсидии для малозащищенных слоев населения. Значительно увеличены расходы на сельское хозяйство в бюджете текущего года, а именно на 50 млрд. рублей, которые могут быть использованы на пополнение страхового фонда Россельхозбанка. Фактически – это выделение кредитов сельхозпроизводителям. Эти деньги могут быть использованы для повышения плодородия почвы, закупки удобрений, механизацию.

Можно также много говорить о том, что сделано законодателями в области здравоохранения и образования, поддержке многодетных семей и так далее.

Стабильность, предсказуемость, преемственность

Повысить уровень социальных благ для россиян стало возможно благодаря оптимальной структуре трехлетнего бюджетного плана. В его основу был заложен потенциал развития, который позволил рационально использовать доходы для реализации социальной политики государства.



Трехлетний бюджет обеспечивает стабильность, предсказуемость и преемственность, при этом главными приоритетами названы достойная жизнь для граждан и устойчивый рост экономики страны.

За последние восемь лет была проделана очень большая работа. Нашей страной пройден огромный путь: создан Инвестиционный фонд, обеспеченный деньгами и реально работающий. Функционирует «Банк развития», капитализация которого позволяет ему в ближайшее время войти в десятку крупнейших банков мира. Созданы предпосылки для организации особых экономических зон, то есть приняты законы, необходимые для развития особых экономических зон, и есть бюджетное финансирование, которое позволяет подготовить особые экономические зоны к работе в них юридических лиц.

Действуют новые государственные корпорации, в частности: «Российские технологии», «Нанотехнология», госкорпорация, которая занята Олимпийским строительством. Образованы технологические компании. Как пример крупнейшей такой компании можно назвать Объединенную авиастроительную компанию. На законодательном уровне созданы необходимые предпосылки, которые уже реализованы в определенные институты развития и предоставляющие необходимую возможность для реализации поставленных задач.

Проблема инфляции и пути ее снижения

Президент РФ Дмитрий Медведев подписал свое первое Бюджетное послание, определив основу бюджетной политики на трехлетний период. Суть ее заключается в обеспечении устойчивой и сбалансированной бюджетной системы, имея в виду трехлетний план и впоследствии переход на 15 летний цикл финансового прогнозирования, который способен функционировать при минимально допустимом проценте инфляции. Поставлена четкая задача – снизить инфляцию до 6% к 2011 году. На сегодняшний день самая высокая инфляция в годовом исчислении, по данным Евростата, зафиксирована в Латвии (17,7%), а самая низкая – в Нидерландах (2,1%). Россия, таким образом, имеет средний уровень инфляции. В поправках к трехлетнему бюджету, принятых депутатами Госдумы РФ в первом чтении, предполагается к 2009 году снизить уровень инфляции до 7,5%.

На борьбу с инфляцией будет направлена специальная программа, разработанная Минфином России. Возможно, будут урезаны расходы бюджета 2009 года, чтобы сократить темпы инфляции, приняты другие реальные меры, но снижение инфляции до 6% к 2011 году вполне реально. Ведь Президент страны четко определил приоритетные расходы бюджетных средств – здравоохранение, образование, НИОКР и транспортная инфраструктура. Этот список также включает в себя расходы на оборону и безопасность, без которых невозможно существование правового государства. Но при этом, как заявил премьер-министр Владимир Путин на заседании Бюджетной комиссии, необходимо тщательно взвешивать все расходы, так как необдуманная бюджетная щедрость может нанести только ущерб обществу. По мнению Владимира Путина, в 2009 году расходная часть государственного бюджета не должна значительно превысить один триллион рублей. Речь идет об эффективности бюджетных расходов в пределах роста ВВП, экономики, не провоцирующих инфляционные всплески. Тем не менее социальная сфера не пострадает от сокращения бюджетных расходов. В основных параметрах федерального бюджета на 2009–2011 годы на решение социальных задач выделено 135 млрд. рублей.

Центр и регионы: как правильно разделить бюджетный пирог

В Бюджетном послании этого года особое внимание было уделено взаимоотношениям субъектов РФ и муниципальных образований, центра и регионов. Политика в сфере межбюджетных отношений в ближайшие три года, как видно из Бюджетного послания Президента РФ, будет проводиться в двух направлениях. С одной стороны, надо снижать финансовую «опеку» территорий, а с другой – создавать им условия для эффективного управления собственной казной.



Пока же для российской системы межбюджетных отношений характерны высокая степень централизации средств на федеральном уровне и тенденция увеличения объема финансовой помощи местным и региональным бюджетам. Так, за 2007 год все виды такой финансовой помощи увеличились на 34,1% по сравнению с 2006 годом. А в этом году объем финансовой помощи увеличен на 145 млрд. рублей и составит около 930 млрд. рублей.

В то же время в новой редакции Бюджетного кодекса РФ за муниципальными образованиями закреплены обязанности, которые помогут наполнить местную казну. Это госпошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления поселений и городских округов (раньше зачислялась в региональные бюджеты). Плата за пользование водными объектами в зависимости от права собственности (раньше она шла только в федеральный бюджет). На мой взгляд, назрела необходимость увеличить на 1,5% размер ставки налога на прибыль, зачисляемой в региональные бюджеты, при условии, что часть дополнительных налоговых поступлений пойдет в местные бюджеты. Большой резерв есть и в земельном налоге. Очень важным кажется мне предложение о необходимости составлять ежегодные рейтинги качества финансового управления в регионах. Когда появятся такие ориентиры, наиболее достойным откроется доступ к инвестициям. Что, в свою очередь, даст реальную возможность доказать свои конкурентные преимущества и завоевать новые экономические ниши.

Инвестиционный фонд как стартовый трамплин в большую экономику

Инвестиции для большинства российских территорий – реальная возможность доказать свои конкурентные преимущества, завоевать новые экономические ниши, раскрыть свой инновационный потенциал.

В бюджете 2006 года впервые был предусмотрен Инвестиционный фонд, предусматривающий частно-государственное партнерство при строительстве крупных объектов. Общий объем средств из федерального бюджета с 2006 по 2010 год на формирование этого фонда составляет уже 543,7 млрд. рублей. Интерес к возможностям, которые открывает этот фонд, в регионах возрастает.

С момента создания Инвестфонда было рассмотрено более 60 заявок, поступивших от субъектов РФ, общей стоимостью 2,3 трлн. рублей с долей государственной поддержки – 700 млрд. рублей.

На сегодня «входной билет» в Инвестфонд определен в размере пяти миллиардов рублей. Но для некоторых регионов эта планка слишком высока. В связи с этим депутаты Госдумы РФ выступили с предложением к правительству рассмотреть возможность внесения в Бюджетный кодекс нормативных правовых актов о нивелировании различий в правовом регулировании бюджетных правоотношений муниципальных образований и субъектов Российской Федерации, а также принять меры, направленные на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов. Среди них особо отмечена необходимость снижения минимальной оценки стоимости «входного билета» в Инвестфонд для субъектов Федерации (с пяти до двух миллиардов рублей).

Как снижать налоговую нагрузку

Председатель Высшего совета партии «Единая Россия», Председатель Госдумы РФ Борис Грызлов, выступая на парламентских слушаниях, отметил, что новые задачи, стоящие перед страной, требуют существенной корректировки налоговой системы. По его словам, налоговая система должна способствовать росту конкурентоспособности и деловой активности.



Снижение НДС надо рассматривать в контексте необходимого снижения налоговой нагрузки. Если принимать решение о снижении налоговой ставки НДС, то такое решение должно базироваться на анализе и расчетах возможных последствий.

То, что в последние годы налоговая система в России все более превращается в стратегический фактор повышения качества жизни россиян и развития экономики, уже ни у кого не вызывает вопросов. А ведь еще лет пятнадцать назад в стране о налогах имели смутное представление. В основном люди сталкивались с налогом на бездетность. Сегодня создан Налоговый кодекс РФ, свод законов о налоговом регулировании в стране.

Нет необходимости доказывать, что в целом за пятнадцать лет депутатам Госдумы РФ удалось создать неплохую налоговую систему и завершить кодификацию налогового законодательства. Но и недоработок на этом правовом поле остается тоже достаточно. Пути к совершенствованию налоговой системы и налогового законодательства депутаты видят в укреплении финансовой состоятельности регионов и муниципальных образований.

Большое значение придается повышению предсказуемости в налоговой сфере с целью исключения факторов, снижающих эффективность планирования налоговой нагрузки. Много сделано для облегчения налогового бремени несырьевых отраслей экономики. Нашим комитетом разработан пакет законов, направленных на снижение налогового пресса в сферах образования, здравоохранения, пенсионного страхования. Кроме того, сделано немало для того, чтобы установить оптимальный налоговый режим начисления амортизации и поощрения глубокой переработки природных ресурсов. Разумная налоговая политика способна сыграть ключевую роль в стимулировании развития важных отраслей промышленности, в поддержке малого бизнеса, работающего в сфере научных технологий. При этом лейтмотивом работы депутатов Государственной Думы РФ в сфере совершенствования налогового законодательства является стремление сформировать в России стабильную, справедливую и эффективную налоговую систему, позволяющую успешно развиваться экономике страны, стимулирующую рост инвестиций в производственную сферу, обеспечивающую баланс интересов налогоплательщиков и государства, а также поддерживающую самостоятельность и самодостаточность региональных и местных бюджетов.

Реализация законодательных мер по сокращению налоговой нагрузки осуществляется в едином комплексе с мерами по решению другой не менее важной задачи налоговой реформы, состоящей в усилении роли налогов в стимулировании экономического роста, инвестиционной и инновационной активности.

Так, предоставлены налоговые преференции для налогоплательщиков, осуществляющих инновации. Например, с 2008 года освобождаются от обложения НДС отчуждение и передача прав на результаты отдельных видов интеллектуальной деятельности, непосредственно связанных с инновациями. Это права на изобретения, полезные модели, промышленные образцы, программы для ЭВМ, базы данных, топологии интегральных микросхем, секреты производства ноу-хау, а также выполняемые организациями научно-технические, опытно-конструкторские и технологические работы, относящиеся к созданию новой или усовершенствованию производимой продукции и технологий.

Начиная с 2006 года введена так называемая амортизационная премия. Она дает возможность единовременно списывать расходы, уменьшающие налоговую базу по налогу на прибыль, и затраты на капитальные вложения в размере не более 10% первоначальной стоимости основных средств, понесенных в случаях достройки, дооборудования, реконструкции, модернизации, технического перевооружения, частичной ликвидации основных средств.

С 2008 года плательщикам налога на прибыль предоставлено право в отношении амортизируемых основных средств, используемых для осуществления научно-технической деятельности, применять специальный коэффициент к основной норме амортизации, позволяющий повышать эту норму в 3 раза.

Создан механизм стимулирования развития производственных холдингов на территории Российской Федерации посредством освобождения от налогообложения дивидендов, полученных российскими организациями в результате стратегического участия в капитале других



предприятий, а также двукратного снижения ставки налога на доходы физических лиц, не являющихся резидентами Российской Федерации.

Ну и, конечно, расширен перечень расходов, на которые налогоплательщики, работающие в сфере малого бизнеса и перешедшие на уплату единого сельхозналога, а также на упрощенную систему налогообложения, могут уменьшать полученные ими доходы. В этот перечень, в частности, включены расходы на достройку, дооборудование, реконструкцию, модернизацию и техническое перевооружение основных средств, а также ряд иных статей затрат. И этот перечень можно было бы еще продолжить.

О качестве налогового администрирования

Принимаемые законодательные меры в области налогового администрирования направлены, с одной стороны, на повышение уровня защиты прав налогоплательщиков, на создание максимально комфортных условий их деятельности и, с другой стороны, на искоренение получившей весьма широкое распространение практики уклонения от налогообложения посредством использования имеющихся недоработок в налоговом законодательстве. С 2007 года введен в действие комплекс изменений в нем, направленных на формирование подлинно цивилизованных отношений между налоговыми органами и налогоплательщиками.

Принятые законодательные меры позволили создать основательные предпосылки для создания баланса прав и обязанностей налогоплательщиков и налоговых органов с тем, чтобы, с одной стороны, избавить налогоплательщиков от излишнего административного воздействия, а с другой – сохранить за налоговыми органами достаточные полномочия для осуществления эффективного контроля соблюдения налогового законодательства.

Комитет Госдумы РФ по бюджету и налогам планирует в самое ближайшее время совместно с профильными комитетами начать работу над поправками в Кодекс об административных правонарушениях и в Уголовный кодекс, предусматривающими административную и уголовную ответственность налоговых органов и их должностных лиц за нарушение законных прав налогоплательщиков, злоупотребление своими властными полномочиями.

Механизмы контроля за расходованием бюджетных средств

В свете задач по развитию российской экономики до 2020 года приобретает особую актуальность принятие новой концепции государственного и муниципального финансового контроля.

Однако в новой редакции Бюджетного кодекса РФ нормы, формирующие действенный и эффективный контроль использования бюджетных средств, отсутствуют. Принятие новой редакции раздела государственного и муниципального финансового контроля Бюджетного кодекса РФ в ближайшее время будет способствовать решению одной из важнейших задач – снижению административного давления на экономику.

Наш комитет постарается сделать все, что возможно, для того чтобы Государственная Дума РФ могла рассмотреть в ближайшее время новую редакцию девятого раздела Бюджетного кодекса РФ «Государственный и муниципальный финансовый контроль». Новый Бюджетный кодекс должен существенно упорядочить систему контроля, и особая роль при этом будет отведена Федеральному Собранию РФ, в частности, получит новое звучание термин «парламентский контроль».

Сегодня бюджетный процесс направлен на повышение жизненного уровня людей. Законодатели исходят из главного принципа, что человек – это абсолютный приоритет государства и одновременно это стратегический государственный ресурс. И они твердо намерены этот ресурс сберечь, приумножить и развивать.