



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Сергей Михайлович Миронов

Пятнадцать лет назад была открыта новая страница в истории российского парламентаризма. Впервые в современной России на практике была реализована конституционная модель двухпалатного парламента, в котором Совет Федерации отражает на общегосударственном уровне власти политико-территориальное устройство страны, обеспечивает интеграцию и консолидацию интересов регионов. Сочетая черты федерального законодательного органа власти и института, обеспечивающего представительство на федеральном уровне интересов субъектов Российской Федерации, Совет Федерации выполняет функцию сдерживающего элемента как во внутрипарламентских отношениях, так и в системе органов государственной власти Российской Федерации в целом.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации в Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от представительного и исполнительного органа государственной власти. За прошедшие 15 лет Совет Федерации оказался в числе наиболее реформируемых органов государственной власти России. В поисках оптимального соответствия состава и статуса членов Совета Федерации конституционному предназначению палаты трижды менялся порядок ее формирования.

Совет Федерации 1994–1995 годов был сформирован на основе проведения прямых выборов. В 1996–2001 годах формирование происходило по должностному принципу – на основе вхождения в палату руководителей органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Наконец, с января 2002 года палата полностью перешла на порядок избрания и назначения своих членов соответственно законодательными и исполнительными органами государственной власти регионов. Совет Федерации перешел к работе на постоянной профессиональной основе.

В этот период удалось значительно повысить результативность законодательной деятельности и законодательного процесса в целом, наладить конструктивный диалог между палатами парламента. Если на ранних этапах своей деятельности Совет Федерации отклонял 20–30% рассматриваемых законов, и в итоге согласований вступало в силу около 75% законов, принятых Государственной Думой, то теперь можно наблюдать объективную тенденцию к снижению доли отклоняемых законов от 4,5–5% в 2002–2003 годах до 2–3% в 2004–2008 годах. В итоге вступает в силу свыше 98% законов, принятых (одобренных) обеими палатами Федерального Собрания.

Переход на постоянную, профессиональную основу работы позволил Совету Федерации приступить к реализации целого ряда важных и актуальных задач, направленных на повышение качества принимаемых законов, систематизацию действующего законодательства, создание условий для стабильного государственно-политического и социально-экономического развития страны.

С 2002 года действует Совет по взаимодействию Совета Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Федерации, деятельность которого направлена на координацию законодательной деятельности на федеральном и региональном уровнях, продвижение законодательных инициатив региональных законодательных органов. На протяжении почти пяти лет Совет Федерации осуществляет мониторинг состояния законодательства и правоприменительной практики. По результатам этого мониторинга подготовлены четыре ежегодных доклада о состоянии законодательства в Российской Федерации, что позволяет реально оценивать существующую ситуацию, готовить предложения по совершенствованию российского законодательства.

Активно развивается межпарламентское сотрудничество, основным приоритетом которого является деятельность в рамках Межпарламентской Ассамблеи государств СНГ, Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества. Признанием заслуг в деле расширения парламентской демократии стал прием Совета Федерации в Ассоциацию европейских сенатов в 2002 году. В ноябре этого года в Санкт-Петербурге пройдет внеочередное заседание Ассоциации, посвященное 15-летию Совета Федерации. Совет Федерации продуктивно сотрудничает с Конгрессом местных и региональных властей Европы (КМРВЕ) – одним из трех основных органов Совета Европы. В 2006 году палата выступила организатором осенней сессии КМРВЕ в Москве. Активно развивается парламентская составляющая сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В 2007 году Совет Федерации провел в Москве юбилейную 15-ю сессию Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума. Совет Федерации является инициатором проведения Байкальского экономического форума в Иркутске, Международного конгресса по безопасности на дорогах в Санкт-Петербурге.

За прошедшие годы много сделано. Члены Совета Федерации внесли свой вклад в дело возрождения России, последовательно служили укреплению парламентской демократии, отстаивали целостность государства. Как показывает отечественный и зарубежный опыт, в условиях динамично изменяющегося мира верхняя палата парламента, как и все институты демократии, не может останавливаться в своем развитии. Необходимы постоянные усилия по совершенствованию форм и методов реализации конституционных полномочий парламента, его взаимодействия со всеми ветвями и уровнями публичной власти, институтами гражданского общества.

Практика применения последней редакции закона о порядке формирования Совета Федерации показала, что отдельные его нормы нуждаются в уточнении и развитии. В декабре 2004 года поправки в этот закон уточнили порядок назначения и избрания членов Совета Федерации органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также порядок прекращения полномочий члена Совета Федерации.

Для реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации в его Послании Федеральному Собранию на 2007 год, палатой был разработан и в тесном контакте с Государственной Думой законодательно закреплён принцип, согласно которому субъект Российской Федерации должны представлять в Совете Федерации граждане, прожившие в нем не менее десяти лет. Сегодня вопрос об оптимальной модели формирования Совета Федерации еще не закрыт. Все опробованные модели, безусловно, имели свои положительные стороны и отдельные недостатки. Я, например, являюсь сторонником выборности членов Совета Федерации. Но главное, что жизнь за прошедшие пятнадцать лет однозначно доказала – Совет Федерации всегда соответствовал своему конституционному предназначению, обеспечивал баланс национальных и региональных интересов, демонстрировал взвешенность, стабильность и ответственность при принятии важнейших государственных решений. Совет Федерации уверенно исполняет сложную и ответственную миссию, возложенную на него, реализует свои функции, исходя из стратегических интересов страны и требований времени.

Можно констатировать, что становление российского парламента как демократического политического института состоялось.