

ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СФЕРЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА: ПРИОРИТЕТЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ
Евгений Алексеевич Федоров

Работа над Стратегией развития России до 2020 года обозначила интересы граждан России в целом и каждого жителя в частности, ориентированные на курс национально-инновационного развития страны, который постепенно, преодолевая сопротивление, меняет колониально-сырьевой курс, внедренный в систему государственного управления 90-х годов.

На сегодняшний день можно с уверенностью говорить о том, что успех перехода России на инновационный сценарий, обозначенный высшим руководством страны, во многом будет зависеть от эффективности институтов гражданского общества, от наличия соответствующих политических сил и других факторов, в том числе и принятия опережающего законодательства, стимулирующего такой сценарий развития России.

Ориентировочный план разработки и рассмотрения законопроектов на текущий год комитетом уже выработан. Он определен исходя из срочности либо уже определенной степени готовности законопроектов.

Системный пакет законопроектов мы уточнили по итогам парламентских слушаний «Законодательное обеспечение инновационного развития экономики», которые прошли в период с 31 марта по 23 июня текущего года. Они стали составной частью реализации плана широкого обсуждения проекта Концепции социально-экономического развития страны до 2020 года и пошагового плана к ней. В ходе слушаний были выработаны наиболее приоритетные направления законодательного обеспечения долгосрочного инновационного развития Российской Федерации:

- вложения в человеческий капитал, обеспечение комплексного и непрерывного образования, стимулирование развития творческого и профессионального потенциала граждан России;
- формирование национальной инновационной системы, в первую очередь в плане развития цивилизованного оборота нематериальных активов, совершенствования долго-

срочного прогнозирования социально-экономического развития, перехода от диспетчерского управления к стратегической координации;

– создание высококонкурентной институциональной среды, стимулирующей инновационное поведение граждан и предприятий, предпринимательскую активность и привлечение капитала в реальные сектора экономики;

– содействие повышению конкурентоспособности наукоемких отраслей экономики с использованием государственно-частного партнерства и других экономико-правовых механизмов;

– обеспечение устойчивого и сбалансированного развития регионов России, выявление конкурентных преимуществ регионов и формирование новых центров динамичного инновационного развития на территории всей страны.

Многое уже сделано, но еще многое предстоит сделать. Важнейшим из направлений деятельности является разработка законопроекта «О промышленной политике». В нем необходимо сформировать промышленную политику, направленную на защиту и приоритетное развитие отечественной промышленности.

В плане работы и большой блок законопроектов по обороту нематериальных активов: «О патентных поверенных», «О передаче технологий», «О внесении изменений в часть четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации», которые уже внесены в Государственную Думу, об инновационной деятельности в Российской Федерации, о франчайзинге, о стимулировании интеллектуальной деятельности (изобретений, ноу-хау, программ для ЭВМ, товарных знаков; всего таких видов 16), другие законы этой сферы. Необходимо особо подчеркнуть, что принятие данного блока законов крайне важно для долгосрочного развития России, поскольку эффективность использования нематериальных активов является одним из ключевых критериев, свидетельствующих о переходе от сырьевой экономики к инновационно-ориентированной. Доля нематериальных активов Российской Федерации составляет лишь 0,3% всех внеоборотных активов страны, в то время как достичь необходимо минимум 30%.

В числе несомненных приоритетов законотворческой работы – проект федерального закона «О государственном прогнозировании и стратегическом управлении». В настоящее время подготовлен законопроект «О государственном прогнозировании и социально-экономическом развитии Российской Федерации». Мы считаем необходимым с учетом и высказываний министра экономического развития на коллегии подготовить на базе этого законопроекта закон «О государственном прогнозировании и стратегическом управлении». В законе целесообразно предусмотреть установление основ стратегического планирования, создание целостной системы государственного стратегического управления, координацию деятельности органов исполнительной власти по достижению приоритетных целей, стратегический контроль достижения плановых целевых показателей.

Еще одной стратегически значимой инициативой в данном контексте следует считать принятие законопроекта «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», призванного способствовать развитию конкуренции, упорядочению отношений на потребительском рынке и активному внедрению механизмов франчайзинга.

Уже полным ходом идет работа над пакетом законопроектов по малому бизнесу, вносящим изменения в ряд федеральных законов в части защиты и содействия развитию субъектов малого и среднего предпринимательства, сокращения для них административных барьеров, стимулирования их инвестиционной и инновационной деятельности, наделяния широкими полномочиями совещательных органов (советов) малого бизнеса с последующей передачей полномочий саморегулируемым организациям. Вопрос развития малого бизнеса очень важен для России в экономическом и политическом плане. Именно малый и средний бизнес способны стать основой гражданского общества.

Для реализации национального курса иногда не хватает политических сил, массовая поддержка избирателей еще не обрела организационные механизмы. Именно поэтому реализация вышеназванных направлений по укреплению гражданского общества и развитию малого предпринимательства способна восполнить политическую базу сторонников национального курса развития страны.



В приоритетах также находятся проекты федеральных законов в сфере государственно-частного партнерства (комплекс изменений в концессионное законодательство, усовершенствующий его с учетом общепринятой международной практики, уже принят Государственной Думой 4 июня); блок законопроектов технических регламентов. За ближайшие два года нам необходимо разработать и принять не менее 40 проектов технических регламентов, из которых не менее пятнадцати в форме федеральных законов.

Серьезным препятствием реализации курса национально-инновационного развития являются пробелы в законодательстве по защите собственности, незавершенность судебной и регистрационной реформ, реформы бухгалтерского и статистического учета. Так, в законопроекте о бухгалтерском учете важно предусмотреть отмену обязательности его ведения для субъектов малого бизнеса, сохранив при этом минимальную статистическую отчетность для оценки и анализа его развития. Требуется дальнейшее совершенствование учета нематериальных активов и земли. Важно создать целостную статистическую систему отчетности для оценки темпов перевода российской экономики на инновационный путь.

Для реализации стратегического курса при участии депутатов Госдумы был специально образован институт экономики и законодательства, презентация которого состоялась 11 апреля 2008 года в клубе Центра социально-консервативной политики партии «Единая Россия». В качестве основной цели института следует обозначить подготовку законопроектов для «пошагового» плана Стратегии.

Законопроектная работа института осуществляется в непрерывном взаимодействии с комитетами Госдумы, обеспечивающими техническое сопровождение и координацию законопроектов. Таким образом, комитеты Госдумы становятся основными заказчиками работы института и одновременно продолжают оставаться ответственными за профильные для них законопроекты. Иными словами, основной миссией института является повышение эффективности законотворческой работы нижней палаты российского парламента в целом.

Убежден, что принимаемые усилия законодательной и исполнительной власти совместно с представителями бизнеса и другими институтами российского общества обеспечат своевременную подготовку и принятие необходимых федеральных законов, обеспечивающих достижение стратегических целей социально-экономического развития страны до 2020 года.