

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ МОСКВЫ



РУКОВОДИТЕЛЬ ДЕПАРТАМЕНТА ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ РЕСУРСОВ ГОРОДА МОСКВЫ
Александр Иванович Бабурин

Оптовый продовольственный комплекс

В настоящее время в Москве сформирована крупнейшая в России региональная система оптовой торговли продовольствием, через которую осуществляется обеспечение москвичей и организаций социальной сферы продуктами питания, а также предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности – сырьем.

На городском уровне оптовое звено представлено 14 мясомолочными и рыбными холодохранилищами с общей емкостью единовременного хранения более 200 тыс. тонн, 22 плодоовощными предприятиями с общей емкостью единовременного хранения более 900 тыс. тонн, 5 крупными общетоварными базами, имеющими более 140 тыс. кв. м складских площадей.

На продовольственный рынок города ориентирована часть складской инфраструктуры, расположенной в Московской области, включая созданные в последние годы крупные транспортные терминалы и складские комплексы, в том числе вблизи МКАД.

По оценкам, на оптовом продовольственном рынке Москвы оперирует в общей сложности более 2,5 тыс. оптовых структур и производителей.

Деятельность оптового продовольственного комплекса на протяжении 15 лет координирует Департамент продовольственных ресурсов города Москвы. По существу, Департамент является наладчиком сложнейшего механизма, позволяющего комплексу работать оптимально и эффективно, опираясь на четкую правовую базу, чтобы в полной мере обеспечить продовольственную безопасность столицы.

Обеспечение продовольствием Москвы с ее многомиллионным населением и большим числом гостей – без преувеличения, сложнейшая задача. В ежедневном режиме приходится координировать закупку, доставку в город, хранение, обработку и распределение значительных объемов мяса, рыбы, молочных продуктов, растительного масла, круп, картофеля, овощей и другой продукции.

Политика Правительства Москвы в продовольственной сфере, нацеленная в конечном счете на повышение уровня и качества питания жителей столицы, реализуется за счет решения двух взаимосвязанных задач: социальной – рост реальных денежных доходов москвичей и экономической – адекватный рост оборота торговли продовольствием и увеличение производства продукции пищевой промышленности.

В условиях роста покупательной способности населения общий объем потребления продовольствия в городе увеличился с 10,2 млн. тонн в 2005 году до 11 млн. тонн в 2006 году, или в среднесуточном выражении с 28 тыс. тонн до 30 тыс. тонн. Оборот оптовой торговли продовольствием в 2006 году достиг 10,14 млн. тонн и превысил уровень 2005 года на 5,2%. На долю города приходится около 36% общего объема оборота оптовой торговли продовольственными товарами в России.

Организованные поставки продовольственных товаров, проходящих через материально-техническую базу оптового продовольственного комплекса города увеличились на 6,4% и составили 9 млн. тонн. В целом за счет организованных поставок продовольствия обеспечивается более 80% рынка общего потребления.

Система продовольственной безопасности

Базисом функционирования системы продовольственной безопасности являются годовые программы предприятий оптового продовольственного комплекса города с финансовой поддержкой Правительства Москвы. Через годовые программы ежегодно завозится порядка 2 млн. тонн продукции и обеспечивается одна треть потребления основных видов продовольствия.

Рост благосостояния москвичей, стабильность на продовольственном рынке способствовали изменению структуры питания в сторону большего потребления наиболее ценных продуктов: мяса, молока цельного, рыбы, фруктов.

Стабильная ценовая ситуация по большинству видов продуктов питания в оптовом продовольственном комплексе, использование программно-целевого метода формирования продовольственных ресурсов способствовали тому, что темпы роста потребительских цен на продовольственные товары в Москве по итогам 2006 года не превысили темпов роста общей инфляции и составили 8,4%. В среднем по России цены на продовольствие росли более высокими темпами – 8,7%, в Санкт-Петербурге – 9,2%.

Действующая система обеспечения продовольственной безопасности Москвы обеспечивает стабильность продовольственного рынка в текущем году.

По итогам I полугодия 2007 года оборот оптовой торговли продовольствием в городе составил 4,54 млн. тонн, что на 4,4% выше уровня 2006 года. Объемы организованных поставок рыбной продукции за этот период превысили прошлогодний уровень на 34%, масла растительного – на 15%, масла животного – на 14%, сахара – на 5%, мяса и мясопродуктов – на 3%.

Мониторинг товародвижения

Реальным инструментом контроля за состоянием продовольственного рынка Москвы является автоматизированная система мониторинга товародвижения в оптовом продовольственном



комплексе. Она позволяет в режиме реального времени ежедневно получать оперативную информацию о поступлении, реализации, запасах продовольствия в рамках организованных поставок, в том числе по годовым программам и городскому заказу, оценивать и прогнозировать объемы товарных ресурсов на любой момент времени, координировать бизнес-процессы по всей цепочке товародвижения и на основе этих данных оперативно принимать необходимые управленческие решения в вопросах обеспечения продовольственной безопасности города.

Система обеспечивает сбор и обработку данных по минимальным и максимальным ценам и ассортименту товаров, проходящих через материально-техническую базу оптового продовольственного комплекса с учетом арендаторов, поступлению продуктов питания на московский рынок в разрезе регионов России и стран мира.

В настоящее время информационное взаимодействие в рамках автоматизированной системы осуществляется более чем со 100 крупными и средними предприятиями города. Данные по товародвижению собираются по 250 наименованиям продовольственных товаров.

Уровень информационного охвата оптового продовольственного рынка составляет 80%, а по таким товарам, как масло животное, рыбопродукты, зерно, крупа, соль, сухое молоко, творог, картофель, овощи, фрукты, обеспечен полный информационный охват.

Подписаны соглашения об информационном взаимодействии с 12 регионами России, в том числе с 8 регионами в рамках реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК», а также с областями Республики Беларусь. С Вологодской областью создается пилотный проект по обмену информацией в агропромышленной сфере с использованием интернет-технологий. Одновременно формируется единое информационное пространство на уровне регионов ЦФО.

Защита от некачественной продукции

Важным направлением укрепления продовольственной безопасности столицы является защита населения от некачественной продукции.

В целях создания условий для поступления, производства и оборота на территории Москвы качественных и безопасных пищевых продуктов в генеральные соглашения о сотрудничестве и договоры бюджетного кредитования с предприятиями оптового продовольственного комплекса Департаментом продовольственных ресурсов включены положения, обязывающие предприятия поставлять в город продукцию, соответствующую требованиям стандартов, и запрещающие использование бюджетных средств на закупку продовольствия, содержащего ГМО.

Предприятия в свою очередь в договорах аренды оговаривают ответственность арендаторов за соблюдение требований к качеству поставляемого продовольствия.

Сформированный реестр складских помещений города Москвы по хранению сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольственных товаров способствует организации системного контроля над соблюдением требований к качеству и безопасности продовольствия, поступающего в Москву по различным каналам, и сокращению использования складов, не имеющих соответствующих условий для оборота этой продукции.

Закон о продовольственной безопасности

Во многом определяющим для совершенствования работы оптового продовольственного комплекса столицы стало принятие в 2006 году закона «О продовольственной безопасности города Москвы». Закон закрепил правовую базу системы обеспечения продовольственной безопаснос-



ти, выстроенной в столице за последние годы на принципах целевого программирования и частно-государственного партнерства.

Практическая польза и неотложная необходимость принятия закона о продовольственной безопасности выражается в следующем.

Во-первых, это гарантия для жителей города того, что достигнутый в последние годы уровень продовольственной безопасности сможет впредь изменяться лишь в сторону его повышения. А это не только совершенствование обеспечения горожан качественными продуктами питания, но и большая их доступность для всех жителей столицы, дальнейшее сдерживание роста цен на продовольствие, более строгий контроль качества продуктов питания, особенно в отношении содержания в них ГМО.

Во-вторых, закон призван укрепить один из основных принципов обеспечения продовольственной безопасности – взаимодействие и сотрудничество государства и бизнеса на принципе частно-государственного партнерства.

И, в-третьих, закон определил ответственность Правительства Москвы перед жителями столицы за неуклонное повышение уровня продовольственной безопасности. Реализация закона будет способствовать увеличению поставок продовольствия в Москву, развитию кооперации и интеграции московских предприятий с отечественными сельхозпроизводителями, снижению импортной зависимости продовольственного рынка города.

Установленные законом принципы и механизмы обеспечения продовольственной безопасности в сочетании с ростом благосостояния москвичей, мерами по развитию оптового продовольственного комплекса ориентированы на достижение к 2010 году рекомендуемых наукой норм потребления практически по всем основным видам продовольствия.

Интеграция с производителями сельхозпродукции

Одним из приоритетных направлений обеспечения продовольственной безопасности в соответствии с законом является содействие интеграции организаций оптового продовольственного комплекса с производителями сельскохозяйственной продукции в рамках городских целевых программ.

В настоящее время реализуется целевая программа интеграции на 2007–2009 годы. За этот период инвестиции в развитие региональных сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий составят более 21 млрд. рублей, в том числе бюджетные средства – 1,2 млрд. рублей.

Реализация программы позволит к 2009 году увеличить поставки московскими агрохолдингами мяса в 2,3 раза к уровню 2006 года, молока и молокопродуктов – в 1,9 раза, зерна – в 1,2 раза, картофеля – в 1,4 раза и овощей – в 1,1 раза.

В соответствии с программой ставится задача укрепления связей с региональными агрохолдингами и крупными сельскохозяйственными предприятиями регионов России на основе принципа частно-государственного партнерства.

Создание сырьевой базы

Система обеспечения продовольственной безопасности Москвы нацелена и на решение задачи самообеспечения столичного мегаполиса. Эта работа стала важным направлением деятельности Правительства Москвы и выражается в создании устойчивой сырьевой базы в регионах России.

В выполнение приоритетного национального проекта включились 14 московских агрохолдингов, реализующих 22 проекта по созданию и реконструкции животноводческих комплексов в 13 регионах России.



Агрохолдинги намечают привлечь на строительство и реконструкцию животноводческих комплексов, покупку оборудования, техники и скота около 15 млрд. рублей кредитных средств. Планируется построить и реконструировать 17 коровников с единовременным содержанием 19 тыс. животных и 13 свиноводческих более чем на 900 тыс. скотомест, закупить около 9 тыс. голов племенного крупного рогатого скота в Германии и более 40 тыс. племенных свиноматок в Канаде и Дании. Это позволит московским агрохолдингам к 2010 году в целом увеличить производство мяса до 320–330 тыс. тонн, молока – до 140–150 тыс. тонн.

За 2006 год и текущий период 2007 года закончено строительство и введены в эксплуатацию 3 комплекса крупного рогатого скота на 2430 скотомест в Московской области (ОАО «Машино», ОАО «Алтуфьево», ЗАО «Москворецкое»), 2 очереди свиноводческого на 129 тыс. скотомест в Липецкой области (ОАО «АПК «Михайловский»), первая очередь комплекса крупного рогатого скота на 500 голов дойного стада в Краснодарском крае (ЗАО «Система Зерностандарт»), комплекс крупного рогатого скота на 1 тыс. голов дойного стада в Ярославской области (ОАО АПК «ИКМА»), а также 3 объекта селекционно-гибридного центра по разведению свиней в Орловской области (2 племрепродуктора на 8,8 тыс. голов и один «Нуклеус» на 1200 голов маточного поголовья), 2 свиноводческих на 6810 скотомест во Владимирской области (ЗАО АВК «Эксима»).

В рамках приоритетного национального проекта «Развитие АПК» московские агрохолдинги закупили в Германии 1754 головы племенного крупного рогатого скота и около 14 тыс. племенных свиней из Канады и Дании. Приплод от поступившего крупного рогатого скота составил 600 телят.

Производственные показатели московских агрохолдингов в настоящее время сравнимы с показателями отдельных крупных регионов страны по площади обрабатываемой пашни и поголовью свиней.

Развитие оптовой торговли

В целях создания в городе эффективной, отвечающей современным требованиям системы товародвижения продовольствия Правительство Москвы начиная с 2002 года последовательно реализует среднесрочные целевые программы развития оптовой торговли. Программы ориентированы на развитие цивилизованного конкурентного оптового рынка, что позволяет снизить издержки обращения, сократить количество посредников и обеспечить прозрачность деятельности предприятий.

В настоящее время в городе реализуется целевая программа развития оптовой торговли продовольствием на 2005–2007 годы. В соответствии с программой в 2007 году на базе действующих предприятий будет введено в эксплуатацию 6 объектов оптовой торговли продовольствием. Предусмотрено продолжение работ по реализации проектов создания multifunctional комплексов оптовой торговли продовольствием в зоне МКАД.

Во II квартале 2007 года введен в эксплуатацию производственно-складской комплекс по адресу: промзона Курьяново, проектируемый проезд, вл. 4386, вл. 2, ЮВАО (инвестор ООО «Холодильник № 18»).

В ноябре на заседании Правительства Москвы будет рассмотрена подготовленная Департаментом продовольственных ресурсов Городская целевая программа развития оптовой торговли продовольствием в городе Москве на 2008–2010 годы.

Направления работы на перспективу

Основные направления работы оптового продовольственного комплекса Москвы на перспективу:

- совершенствование инфраструктуры оптового продовольственного рынка. Внедрение в производство низкотемпературных емкостей и общетоварных складов категорий «А» и «Б», отвечающих требованиям современной логистики;



- развитие интеграции московских агрохолдингов с отечественными сельхозпроизводителями, создание современных высокотехнологичных, многопрофильных агропромышленных комплексов, производящих конкурентоспособную продукцию;
- реализация приоритетного национального проекта «Развитие АПК»;
- укрепление связей с региональными агрохолдингами и крупными сельскохозяйственными предприятиями в регионах России на основе принципа частно-государственного партнерства и их привлечения к программно-целевому методу формирования продовольственных ресурсов города;
- сохранение целостности и специализации материально-технической базы предприятий оптового продовольственного комплекса;
- развитие инфраструктуры хранения картофеля и овощей в местах производства в целях снижения издержек обращения продукции на оптовых предприятиях города;
- развитие информационно-коммуникационных технологий в оптовом продовольственном комплексе, формирование единого информационного пространства;
- создание условий для поступления в Москву качественных и безопасных пищевых продуктов;
- содействие повышению роли саморегулируемых организаций в вопросах обеспечения продовольственной безопасности Москвы.

Активная деятельность в этих направлениях – залог успеха и экономического процветания Москвы, гарантия обеспечения ее продовольственной безопасности, социальной стабильности в столице.