

# СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ АЛТАЙСКОГО КРАЯ: ДОСТИЖЕНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ



ГЛАВА АДМИНИСТРАЦИИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ  
Александр Богданович Карлин

## Переход к стратегии развития

Переход от стратегии выживания к стратегии развития, устойчивый рост региональной экономики, повышение уровня жизни населения – основные задачи, которые стоят сегодня перед действующими органами государственной власти Алтайского края. В регионе существует достаточно четкое представление о проблемах в экономике и социальной сфере и о путях их решения. Чтобы соответствовать масштабу экономических и социальных процессов открытого рынка, ведется поиск новых направлений развития края. Залог успеха этих начинаний – переход на новый уровень управленческой работы.

Для Алтайского края 2006 год был успешным. В экономике отмечены более высокие темпы роста, чем по России в целом. Объем валового регионального продукта оценивается в сумме 160,3 млрд. рублей, его прирост к уровню 2005 года составляет 108%. В целом консолидированный бюджет Алтайского края в 2006 году исполнен по доходам из всех источников в сумме 35,9 млрд. рублей, что на 22% выше уровня 2005 года. При этом собственные налоговые и неналоговые доходы росли опережающими темпами и впервые превысили долю средств, поступающих из федерального бюджета в качестве финансовой помощи.

В крае осуществлен ряд мер, направленных на переход к экономике инновационного типа. Созданы базовые элементы региональной инновационной системы, в частности, принят закон «Об инновационной деятельности в Алтайском крае», г. Бийску решением Правительства РФ присвоен статус наукограда Российской Федерации.

## Промышленность

В промышленности края произошли положительные изменения, наметились позитивные тенденции развития многих производств, улучшилось финансовое положение предприятий, повысилась их инвестиционная активность. Прирост объемов выпуска продукции в 2006 году составил 5,4% (по Российской Федерации – 3,9%), отгрузка товаров возросла к уровню предыдущего года на 23%.

Реализуемая в крае промышленная политика и меры, направленные на повышение инвестиционной привлекательности промышленного комплекса, позволили увеличить приток инвестиций в этот сектор экономики. Действующая краевая программа развития промышленного производства, рассчитанная до 2008 года, предусматривает реализацию более 60 проектов технического перевооружения, 40 инвестиционных проектов, ориентированных на расширение малого предпринимательства в сфере промышленности, организацию более 30 новых производств по выпуску высокотехнологичной и конкурентоспособной продукции.

Уже реализованы такие крупные инвестиционные проекты, как ввод в эксплуатацию пятой коксовой батареи на ОАО «Алтай-Кокс» (вторая по мощности в мире – 1 млн. 140 тыс. тонн кокса в год), завода по производству бетонных смесей на ЗАО «Барнаульский комбинат железобетонных изделий-2» (250 тыс. куб. м бетона в год), ряд иных проектов в сфере промышленности.

Усилились процессы технологического обновления производства и освоения выпуска конкурентоспособной продукции, что стало следствием улучшения внешнеэкономической ситуации в целом. Внедряются новые формы взаимодействия и государственной поддержки предприятий – субсидирование налога на прибыль, а также субсидирование части банковской процентной ставки по кредитам, привлекаемым на реализацию инновационных проектов, применяются механизмы лизинга. В 2006 году бюджетная поддержка промышленных предприятий края превысила 200 млн. рублей.

Развитие промышленного сектора позволяет решать социальные проблемы. Так, увеличение объемов производства на швейной фабрике ЗАО БМК «Меланжист Алтая» позволило создать более 400 новых рабочих мест. Реализация проекта ОАО «Алтайвагон» по организации металлургического производства крупного литья в Рубцовске – городе с высоким уровнем безработицы – позволит увеличить не только производство продукции в 2 раза, но и численность занятых на 700 человек.

### ГОРНО-РУДНАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Возрождается горно-рудная промышленность края. В 2006 году начата разработка Рубцовского месторождения полиметаллов, на горно-обогатительной фабрике запущено производство мощностью 400 тыс. тонн руды в год, что позволяет иметь замкнутый технологический цикл переработки добытой руды и получения медных, свинцовых и цинковых концентратов, пригодных для дальнейшего металлургического передела.

В 2007 году планируется ввести в эксплуатацию новые промышленные объекты. Закачивается восстановление Зареченского рудника, на котором также запустят горно-обогатительную фабрику. Это позволит увеличить объемы производства в горнодобывающей промышленности на 100 тыс. тонн полиметаллической руды в год. К числу перспективных проектов относится создание на базе федерального казенного предприятия «Бийский олеумный завод» гидрометаллургического производства по выпуску свинцового передела из производимых в крае концентратов.

Еще одним важным шагом в развитии минерально-сырьевой базы края стал ввод в эксплуатацию Мунайского бурогоугольного месторождения.

### ОБОРОННО-ПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС

Улучшилась экономическая ситуация в оборонно-промышленном комплексе региона. Этому способствовала совместная работа оборонных предприятий и администрации края по уве-



личению государственного оборонного заказа, а также целенаправленная поддержка из краевого бюджета. Вопросы сохранения и восстановления производственного потенциала оборонных предприятий края последовательно решаются путем их включения в интегрированные группы. В 2006 году завершен процесс вхождения ОАО «Славгородский завод радиоаппаратуры» в вертикально интегрированную структуру ОАО «Концерн «Созвездие». Проводится работа по вхождению ОАО «Барнаульский радиозавод» в состав НПК «Орион-СРС», ОАО «Рубцовский машиностроительный завод» – в холдинг ОАО НПК «Уралвагонзавод».

Свою нишу на рынке занимает ОАО «Алтайский приборостроительный завод «Ротор». За годы конверсии на предприятии освоены новые производства по выпуску продукции гражданского назначения, вместе с тем сохранены кадровый потенциал и технологические мощности. В настоящее время возобновлены партнерские отношения с отраслевыми институтами-разработчиками. Сегодня завод проводит активную работу по расширению доли спецпродукции в общем объеме выпуска, организации серийного изготовления ряда специзделий для нужд авиации. Это стало результатом совместных усилий администрации края, руководства ОАО «Алтайский приборостроительный завод «Ротор», а также поддержки предприятия со стороны Председателя Правительства РФ М.Е. Фрадкова.

#### ГАЗИФИКАЦИЯ

В последние годы проводится интенсивная работа по газификации региона. За 12 лет в газификацию вложено более 5000 млн. рублей. В 2007 году запланировано освоить за счет всех источников финансирования 3600 млн. рублей: завершить строительство пускового комплекса «Бийск – Белокуриха» магистрального газопровода «Бийск – Белокуриха – Горно-Алтайск», приступить к газификации других территорий региона. Реализация этих проектов позволит в перспективе внести изменения в энергетический баланс края и снизить зависимость экономики от привозных видов топлива. Кроме того, дальнейший рост экономики, реализация перспективных проектов в сфере туризма, развитие жилищного строительства требуют реформирования электроэнергетического комплекса и увеличения энергетических мощностей региона. В этой связи подготовлена краевая целевая программа «Энергоэффективность и энергобезопасность Алтайского края» на период до 2012 года.

#### ПАРТНЕРСТВО ВЛАСТИ И КРУПНОГО БИЗНЕСА

Важными для края являются результаты конструктивного партнерства власти и крупного бизнеса. В основу сотрудничества ставится стратегия экономического роста предприятий, реализация социально значимых проектов внутри региона. В настоящее время подписаны и действуют соглашения о социально-экономическом сотрудничестве администрации края с ОАО «Российские железные дороги», ОАО «Газпром», ОАО «Алтайвагон» и ХК «Сибирский деловой союз», ОАО «Сибирь-Полиметаллы» и ООО «УТМК-Холдинг», ОАО «Алтай-Кокс» и ОАО «Новолипецкий металлургический комбинат». Соглашения оптимально сочетают экономические и социальные интересы сторон, направлены на устойчивое развитие производства, повышение жизненного уровня населения региона, регулирование трудовых отношений, поддержку здравоохранения, образования, культуры и спорта.

### Агропромышленный комплекс

#### РАЗВИТИЕ АПК

Положительные тенденции сложились и в агропромышленном комплексе региона. В 2006 году валовая продукция сельского хозяйства выросла на 5,6% (по Российской Федерации – на 2,8%). Объемы производства растениеводческой продукции увеличились на 10,6%, валового сбора зерновых – на 19% при росте их урожайности на 18,2%.



В 2006 году администрация края уделяла большое внимание разработке и утверждению комплекса краевых целевых программ по поддержке агропромышленного сектора экономики, а также организационным мероприятиям по реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК». Возросли объемы финансовой помощи сельскому хозяйству из краевого и федерального бюджетов.

Внедрены новые формы государственной поддержки, направленные на обновление кормозаготовительной техники и оборудования для молочного животноводства, поддержку племенной базы сельского хозяйства. Реализация мероприятий по техническому перевооружению предприятий сельского хозяйства за счет всех источников финансирования позволила более чем в 2 раза по сравнению с 2005 годом увеличить количество приобретенной техники.

Расходы на сельское хозяйство из краевого бюджета составили 1,1 млрд. рублей, что в 1,5 раза выше уровня 2005 года. Из федерального бюджета привлечено более 1,2 млрд. рублей. В 2007 году в агропромышленный комплекс края планируется направить более 3 млрд. рублей, в том числе из краевого бюджета – более 1,6 млрд. рублей, из федерального бюджета – 1,4 млрд. рублей.

#### ПИЩЕВАЯ И ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Алтайский край является традиционным поставщиком сельскохозяйственной продукции и продовольствия на российский рынок. Пищевая и перерабатывающая промышленность – ведущая в сфере промышленного производства края, на ее долю приходится почти треть отгруженных товаров, изготавливаемых в регионе. По объему выпуска отдельных видов продукции край занимает лидирующие позиции в стране: по производству муки и сычужных сыров – 1 место, крупы – 2 место, животного масла и макаронных изделий – 4 место. В 2006 году объемы пищевой и перерабатывающей промышленности составили 106,7% к уровню 2005 года. Не останавливаясь на достигнутом, алтайские предприятия активно осваивают как российский, так и зарубежный рынок экологически чистых продуктов и безопасных технологий.

### Перспективные направления развития экономики

#### МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

С целью продвижения продукции алтайских производителей на внешние рынки проводится работа по налаживанию *долгосрочных экономических отношений с регионами России и зарубежными странами*, в первую очередь со стратегическим партнером – Республикой Белоруссия. Только в 2006 году проведено более 40 международных и межрегиональных мероприятий. Регион принял участие в 7 выставках, из которых наиболее значимыми и представительными являются: международная выставка-ярмарка инвестиционных проектов в сфере коммерческой недвижимости MIPIM-2006 (Франция); X международный экономический форум в Санкт-Петербурге. В течение года Алтайский край посетили 8 делегаций из зарубежных стран и субъектов Российской Федерации.

В этом году выставочная экспозиция региона была также представлена на нескольких крупнейших международных форумах. На агропромышленной выставке «Зеленая неделя-2007» (г. Берлин) администрация края была отмечена медалью и дипломом за лучшее оформление стенда в российской экспозиции. Алтайский край участвовал в крупнейшей туристической выставке ITB-2007 (г. Берлин), в международном форуме недвижимости в Каннах, а также в российской выставке «Интурмаркет-2007» в Москве.

#### ТУРИСТИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ И ИГОРНАЯ ЗОНА

Результативным было участие Алтайского края в федеральных конкурсах, проводимых Министерством экономического развития и торговли РФ. Край одержал победу в конкурсе на со-



здание особой экономической зоны *туристско-рекреационного типа*. Это дает возможность не только привлечь серьезные инвестиции в туристическую отрасль, но и успешно развивать экономику края в целом. Создание туристско-рекреационной зоны приведет к росту занятости непосредственно в туристической сфере, а также позволит добиться мультипликативного эффекта в таких отраслях экономики, как строительство, транспорт, связь, торговля, сельское хозяйство и др.

Край обладает объективными конкурентными преимуществами: многообразием природных ландшафтов, культурно-историческими достопримечательностями, экологической чистотой, что позволяет развивать различные виды туризма – от экстремального до оздоровительного. Правительством РФ поставлена задача – создать на территории Алтайского края туристическую зону мирового уровня.

В рамках реализации мегапроекта «Алтайская курортно-рекреационная местность» будет образована игорная зона – одна из четырех создаваемых в стране. По предварительным расчетам, общие затраты на строительство игорной зоны составят около 14 млрд. рублей. Данные средства планируется привлечь из государственных и других источников финансирования. В целом в игорной зоне будут созданы соответствующие самым высоким требованиям условия для отдыха и развлечений.

#### МАЛЫЙ БИЗНЕС

Динамично развивается в крае сектор малого бизнеса. За 2006 год число малых предприятий увеличилось на 2,7% при росте среднесписочной численности занятых на этих предприятиях на 17%, объем инвестиционных вложений в основной капитал увеличился в 2 раза. В общем объеме оборота организаций края оборот малых предприятий занимает более 40%.

В крае создана инфраструктура поддержки малого бизнеса, куда вовлечены существенные ресурсы. В 2006 году край стал победителем в четырех федеральных конкурсах, цель проведения которых – развитие малого бизнеса. Среди них самая значимая – победа в конкурсе на создание бизнес-инкубатора в г. Барнауле. Сегодня на площадях бизнес-инкубатора на льготных условиях размещаются инновационно активные субъекты малого предпринимательства, которые работают в производственной сфере, в сфере развития туризма, в сфере образовательных и информационных услуг. В текущем году край принимает участие в других конкурсах Минэкономразвития России. Уже получены положительные заключения министерства по двум проектам. В частности, из федерального бюджета на условиях софинансирования будут выделены средства на создание бизнес-инкубатора во втором по величине городе края – Бийске и на поддержку предприятий, производящих товары на экспорт.

#### ЖИЛИЩНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

Получило дальнейшее развитие жилищное строительство. В 2006 году на территории края введено в действие 438,6 тыс. кв. м жилья. Это 31-е место в рейтинге по вводу жилья среди регионов Российской Федерации и 5-е место – среди регионов Сибирского федерального округа. Прирост введенного в эксплуатацию жилья составил 10,1%. Объем выданных ипотечных жилищных кредитов возрос по сравнению с 2005 годом в 3,7 раза и составил 8,1 млрд. рублей. Это один из самых высоких показателей среди субъектов РФ.

Увеличение объемов жилищного строительства неразрывно связано с территориальным планированием. Последнее становится особенно важным в связи с обозначенной в Послании Президента В.В. Путина Федеральному Собранию РФ необходимостью разработать долгосрочную стратегию массового строительства жилья для всех категорий граждан, а также принять стратегию развития строительной отрасли в целом. В крае уже ведется работа по подготовке схем территориального планирования, генеральных планов, правил землепользования и застройки и соответствующих нормативных правовых актов.

Учитывая, что развитие жилищного строительства во многом определяется состоянием производства строительных материалов, администрация края оказывает государственную поддержку инвестиционным проектам, направленным на расширение перечня производимых в крае стройматериалов. В 2006 году поддержку получили проекты суммарной стоимостью около 900 млн.





рублей. В ходе недавнего визита алтайской делегации в Германию достигнута договоренность о создании на территории края современного высокотехнологичного цементного производства с привлечением инвестиций мирового лидера в этой области – компании «Heidelberg Cement».

#### ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА

Проводимая в крае активная инвестиционная политика позволила существенно улучшить инвестиционный климат. В 2006 году объем инвестиций в основной капитал вырос почти на 19%.

Сумма банковских кредитов, привлеченных в реальный сектор экономики с участием средств краевого бюджета, направляемых на субсидирование части банковской процентной ставки, достигла 1,7 млрд. рублей, превысив аналогичный показатель 2005 года в 1,5 раза. Об инвестиционной привлекательности края свидетельствуют динамичное развитие сети кредитных учреждений и увеличение капитала банковской системы, что обеспечило в 2006 году рост кредитных вложений в экономику края почти на 40%. Более высокими темпами развивалось долгосрочное кредитование, на его долю приходится треть ресурсов, направленных в реальный сектор экономики.

В рейтинге инвестиционной привлекательности российских регионов (в части инновационной составляющей) Алтайский край по итогам 2006 года переместился на 10 позиций вверх и занял 20-е место.

### Социальная сфера региона

Достигнутые в крае темпы экономического роста оказали влияние на *повышение жизненного уровня населения*. Реальная заработная плата по итогам 2006 года увеличилась на 15,6%, реальные располагаемые денежные доходы – на 25,9% (при росте аналогичных показателей по России на 13,5% и 10% соответственно). Уровень бедности сократился с 25,5 до 20,2%. На финансирование социальной сферы направлено более 22 млрд. рублей, что на 32% больше, чем в 2005 году (64% всех расходов). Расширен перечень мер социальной поддержки населения края, в первую очередь семей с детьми, ветеранов, педагогических работников. Средний размер адресной помощи на одного получателя вырос по сравнению с 2004 годом почти в 2 раза.

#### ОБРАЗОВАНИЕ

Успешное осуществление региональной политики возможно только на основе сбалансированного комплексного решения социальных задач. В целях обеспечения *доступного качественного образования* финансирование этой сферы в 2006 году возросло в 1,3 раза, доля расходов на сферу образования в консолидированном бюджете края приблизилась к 30%. Введены в эксплуатацию 5 новых школ, в которых будут учиться более 800 детей. В текущем году к 70-летию образования Алтайского края будет введено еще 5 школ. Реализация приоритетного национального проекта «Образование» позволила дополнительно привлечь из федерального бюджета 0,5 млрд. рублей.

#### ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Не менее важной задачей для государства является обеспечение качественного медицинского обслуживания населения. Значительный *импульс развитию здравоохранения* региона в 2006 году дал приоритетный национальный проект «Здоровье». Благодаря поставкам диагностического оборудования существенно укрепилась материально-техническая база муниципальных учреждений здравоохранения, а его использование позволило обеспечить доступность для сельского населения современных диагностических методик. В 2006 году увеличилось число выявленных на ранней стадии заболеваний, сократились сроки прибытия бригад «скорой помощи» к больным,



улучшилась медико-демографическая ситуация: произошло снижение смертности населения края от туберкулеза – на 19%, от злокачественных заболеваний – на 4%, от болезней системы кровообращения – на 8%. Введено в строй 8 новых объектов здравоохранения.

Успешно реализовывались и федеральные целевые программы, в рамках которых в край поступили медикаменты и изделия медицинской техники на сумму около 80 млн. рублей, а также более 47 млн. рублей капитальных вложений. Правительство РФ поддержало инициативу администрации края по строительству в регионе центра высоких медицинских технологий ортопедотравматологического профиля – одного из 15 медицинских учреждений такого уровня, создаваемых по всей стране. В текущем году введен в эксплуатацию новый операционный корпус Алтайского кардиологического диспансера. Для края, где сердечно-сосудистые заболевания стоят на первом месте среди других заболеваний, это особенно важно. В результате количество плановых операций на сердце увеличится в 4 раза, что позволит устранить существующую в крае очередь, а также оказывать необходимую хирургическую помощь больным из других регионов.

#### СПОРТ

Укрепление здоровья граждан невозможно без внимательного отношения со стороны государственной власти к *развитию массового спорта*, в первую очередь детского и юношеского. В 2006 году администрация края сделала первые шаги в этом направлении. Принята краевая целевая программа развития физической культуры и спорта. Открылись краевые учреждения «Специализированная детско-юношеская школа олимпийского резерва по футболу Алексея Смертина» и «Специализированная детско-юношеская школа олимпийского резерва по хоккею «Алтай». Свыше 10 тыс. детей и подростков занимаются в секциях и группах 190 спортивных клубов. Количество спортивных сооружений в 2006 году возросло на 82 единицы. Краевой конкурс по работе в этой области на местах дал импульс строительству спортивных площадок в микрорайонах. Сооружение новых и модернизация уже имеющихся спортивных объектов, укрепление материально-технической базы спортивных школ, пропаганда здорового образа жизни должны в ближайшие годы стать одним из главных направлений деятельности администрации края.

#### КУЛЬТУРА

Решение проблем в экономике и социальной сфере необходимо сопровождать развитием культуры, сохранением и приумножением богатого исторического наследия. Для культуры края 2006 год стал временем решения стратегических вопросов, способствующих более успешной работе отрасли. Расходы консолидированного бюджета края на культуру выросли почти на 30%, объем инвестиций по сравнению с 2005 годом увеличился в 4,8 раза. Учреждена система грантов в сфере культуры с общим объемом ежегодного финансирования из краевого бюджета 2,2 млн. рублей.

Впервые за всю историю края принят программный документ в области культуры – целевая программа «Культура Алтайского края» (2007–2010 годы). Пополнение библиотечных фондов, реставрация памятников историко-культурного наследия, поддержка юных дарований, выделение финансовых средств на поездки творческим коллективам – вот неполный перечень пунктов программы.

В регионе стараются еще больше популяризировать имена и достижения легендарных земляков, таких как В. М. Шукшин, Г. С. Титов, М. Т. Калашников, И. А. Пырьев и многих других. Планируется, что в этом году Шукшинский кинофестиваль обретет статус Всероссийского фестиваля киноискусств.

В рамках подготовки к празднованию 70-летия Алтайского края проходят фестивали народного творчества, дни культуры городов и районов края, организуются конкурсы по благоустройству населенных пунктов, осуществляется основательный ремонт главных объектов культуры



региона – красвой филармонии и красвого театра драмы, для чего из бюджета края были выделены значительные финансовые средства. Важным событием для укрепления имиджа региона должны стать Дни культуры Алтайского края в Москве, которые состоятся в сентябре этого года.

Главными задачами для администрации края в 2007 году и в последующие годы являются сохранение и дальнейшее развитие позитивных тенденций, обозначившихся в экономике края, создание условий для обеспечения ее конкурентоспособности и комплексного решения вопросов социальной сферы. Предстоит серьезная работа по созданию долгосрочных документов и реализации Стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года, комплексных программ развития края и муниципальных образований.