

РАЗВИТИЕ ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ



ГУБЕРНАТОР ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ
Вячеслав Дмитриевич Дудка

Сбалансированное социально-экономическое развитие в современных условиях невозможно без использования методов стратегического планирования. Каждый субъект экономической деятельности, органы власти ставят перед собой и пытаются решать задачи, нацеленные на достижение определенных результатов. Для администрации Тульской области такими целями являются: улучшение положения населения, обеспечение нормальных условий его жизни и деятельности. Результативность действий органов власти Тульской области по достижению ожидаемых показателей социально-экономического развития региона напрямую зависит от того, насколько правильно расставлены приоритеты проводимой политики.

Географическое расположение Тульской области в самом центре России, недалеко от Москвы, исторически имело очень большое значение. Тула находилась на пересечении оживленных сухопутных и речных торговых путей (реки Ока и Дон), и наличие богатых природных ресурсов (лес, железная руда) давало большие возможности для развития купеческого дела и промышленности. Но Тула была и окраиной Русского государства, являясь пограничным районом Дикого Поля, решала оборонительные задачи.

Историческая логика более пятисот лет назад сделала Тулу «оружейной мастерской» России. Триста лет назад Петр I окончательно закрепил этот статус основанием в Туле казенного оружейного завода.

Так формировалась специфическая тульская трудовая этика и деловая культура. С одной стороны, это мастерство, устремленное к виртуозности, открытость к необычным, экстраординарным решениям, с другой – амбициозность, размах. Примером этому является наш земляк Никита Демидов – основатель отечественной металлургии, крупнейший уральский заводчик. Тула создала такое количество брендов российского и мирового уровня, которое не имеет, пожалуй, ни один другой русский город: тульское оружие, тульские самовары, тульские пряники, тульская гармонь.

Тульская область может рассматриваться как типичный регион Центральной России с типичными проблемами, характеристиками, перспективными задачами развития. Но решение проблем экономического роста сегодня, в условиях растущей рыночной конкуренции, не может быть типичным в принципе. Напротив, оно должно быть экстраординарным, нацеленным на осуществление «стратегии прорыва». Поэтому при разработке политики социально-экономического развития территории особую важность приобретают факторы, которые в большей степени служили бы задаче интенсивного роста, чем медленного эволюционного развития.

Особенности хозяйственного уклада Тульской области позволяют назвать этот регион территорией перспективного экономического развития.

В Тульскую область пришли первые в России крупные инвесторы с мировыми брендами – «Проктер энд Гэмбл», «Каргилл», «Кнауф», «Юнилевер», и это послужило важным фактором последующего стабильного развития химической промышленности, стройиндустрии и пищевой промышленности.

На рынке инвестиций различные факторы имеют разный вес. В данном случае стратегическое расположение региона на транспортных магистралях – автомобильных, железнодорожных, трубопроводных, энергетических по направлениям Москва – Юг, Москва – Дон, наличие местных источников сырья, близость исключительно емкого московского рынка на начальном этапе перехода к рыночной экономике оказались решающими факторами.

Благоприятное стечение обстоятельств обусловило многопрофильный характер экономики региона. В Тульской области имеется высокодифференцированный промышленный сектор, в котором доминируют четыре отрасли: черная металлургия, химия, машиностроение и пищевая промышленность.

Это положение предопределяет высокую устойчивость экономической системы региона в целом. Тульская область во многом лишена угроз моноотраслевых хозяйственных систем в условиях свободного рынка.

Названные отрасли являются реально конкурентоспособными не только на российском, но и на мировых рынках, если говорить о такой продукции, как чугун, ванадий, поверхностно-активные вещества, азотные удобрения. Сегодня доля экспорта в ВРП Тульской области составляет около 50%. Присутствие тульской продукции на внешних рынках и сложившееся место Тульской области в мировом разделении труда само по себе предопределяет высокую готовность экономики региона к вступлению России в ВТО.

Но вместе с тем анализ структуры производимой на территории Тульской области продукции, в основном являющейся продукцией первого передела, определяет комплекс задач по развитию сферы высокотехнологичных производств с последовательным повышением уровней передела и переходом к производству продукции конечного потребления. Особое значение для Тульской области имеет развитие высокотехнологичного и конкурентоспособного машиностроения, которое в XX веке было профилирующим для Тульской промышленности.

Действующее в настоящее время размещение производства располагает к внедрению кластерных схем на базе действующих предприятий металлургии и химии. Здесь немаловажным фактором служит серьезный инфраструктурный потенциал региона: высокая плотность железнодорожной сети, более чем в семь с половиной раз превышающая среднероссийские показатели, плотность автодорог, развитая инфраструктура связи.

В качестве перспективных инвестиционных приоритетов развития в Тульской области имеется ряд предложений, направленных на усиление существующих и создание новых конкурентных преимуществ нашего региона. Основными из них являются следующие.

Тенденция производственного роста оборачивается энергетическим голодом, который сегодня все более дает о себе знать. В этой связи актуален вопрос поиска «энергетических альтернатив», одна из которых – возвращение к использованию бурого угля для нужд энергетики на новом технологическом уровне.

Угледобыча была одним из основ хозяйственного комплекса Тульской области до начала 90-х годов XX века. Наличие бурого угля явилось основой пионерного внедрения в середине XX века на Черепетской ГРЭС Тульской области новых энергетических технологий. Сегодня необходимо активизировать работу в данном направлении с выходом на качественно более высокие парамет-



ры эффективности и экологической защищенности, а также закрепить лидерство в области научно-прикладных разработок в этой сфере.

В политике социально-экономического развития Тульской области выделяется особая роль промышленности по той причине, что ее доля в ВРП устойчиво держится на уровне около 40% и имеет тенденцию к росту. Кроме того, необходимо принимать во внимание, что в ближайшем будущем производство в сфере потребительских товаров, продуктов питания, стройматериалов, топлива и энергетики будет активно развиваться на территориях ближайших и более отдаленных окрестностей Москвы. Тульская область представляет идеальные условия для этой новой индустриальной волны.

При этом особое внимание в региональной экономической политике уделяется чистым производствам с высокой отдачей и перспективами технологического прорыва. Задача состоит в том, чтобы восстановить и сохранить комфортные условия для жизни в нашем регионе. Поэтому инвесторам предъявляются определенные требования по экологической безопасности новых производств. В этой связи необходимы эффективные схемы социального партнерства государства и бизнеса, которые уже доказали свою высокую жизнеспособность и формируют адресный характер социального развития Тульской области.

Промышленный сектор не исчерпывает всех сторон хозяйственной жизни региона, а значит, и сфер перспективного инвестирования. В региональной экономической политике особое внимание уделяется развитию сельского хозяйства и туризма.

Тульская область традиционно отличалась высокопродуктивным сельским хозяйством и сегодня по стоимости производимой сельхозпродукции находится в составе первой трети регионов России. В области сложилась система закрытых и открытых циклов по производству и переработке в конечную потребительскую продукцию сельскохозяйственного сырья: прежде всего можно говорить о высокотехнологичной и высокорентабельной переработке местного пивоваренного ячменя и масличных культур крупными производственными комплексами фирм «Каргилл» и «Балтика». Есть ряд удачных проектов в животноводческой сфере. Благодаря этому сочетание интенсивность сельскохозяйственного производства в регионе выше среднероссийских показателей. Но благоприятная возможность выпуска брендовой продукции Тульской области на общероссийский рынок, кроме традиционного тульского пряника, пока не реализована и, думаю, представляет большой интерес для инвестиционных инициатив.

Тульская область стала местом многих поворотных событий в истории России. На территории Тульской области расположено Куликово поле – исторический памятник первоначального объединения Руси. В наше время на ежегодные праздники, программа которых включает грандиозную реставрацию сражения, на Куликово поле съезжается более ста тысяч человек из близлежащих и отдаленных регионов. В Тульской области расположен музей-усадьба Льва Толстого Ясная Поляна, неизменно вызывающая огромный интерес туристов со всего мира. Бежин луг, Тургеневские места Тульской области стали местом проведения ежегодных литературных праздников. Исторические города Тульской области несут скромное обаяние русской провинции, которая сама по себе является туристическим российским брендом, – этот замысел заложен в программу «Тульский феномен».

Привлекательность Тульской области для развития сферы туризма и отдыха опирается, таким образом, на идеологию продвижения на рынок альтернативных объектов туристического бизнеса – это прежде всего событийный, исторический, приключенческий, деревенский туризм.

В целях повышения конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности Тульской области, формирования условий интенсивного развития экономического потенциала органами исполнительной власти региона проводится активная работа по выработке региональной политики, обеспечивающей сочетание общегосударственных, региональных и коммерческих интересов. Открытость и прозрачность намерений государственной власти является одним из важнейших факторов развития региональной экономики в рыночных условиях.

Одним из главных событий 2006 года, значение которого далеко выходит за его пределы, является разработка Программы социально-экономического развития Тульской области до 2010 года. В феврале 2007 года она была утверждена законом Тульской области.

Второе важнейшее событие прошедшего года – Первый Тульский экономический форум, в свою очередь, стал декларацией на общероссийском и международном уровне самых серьезных на-



мерений руководства области по реализации исключительно богатого экономического потенциала нашего региона. Его участниками стали более тысячи руководителей и представителей федеральных ведомств, региональных и муниципальных администраций, отечественных и иностранных компаний. В рамках форума прошла выставка инвестиционных проектов, которая, по оценкам специалистов, стала одной из самых значительных в Центральном федеральном округе за последнее время.

По объему подписанных на форуме инвестиционных соглашений, а это более 90 млрд. рублей, мы уверенно продвинулись в число российских лидеров. Рейтинг инвестиционной привлекательности региона вырос, о чем свидетельствуют не только экспертные оценки, но и количество предложений от русских и зарубежных инвесторов, которые мы сегодня рассматриваем.

В 2007 году работа по указанным направлениям будет продолжена.

Нами активно формируется законодательная база, ориентированная на стимулирование инвестиционной деятельности через систему налоговых льгот, разрабатываются целевые бюджетные программы повышения инвестиционного потенциала Тульской области, поддержки экспорта, развития научно-технического потенциала.

В течение 2007 года будет разработана долгосрочная стратегия социально-экономического развития Тульской области до 2025 года, которая является необходимым элементом государственного планирования и управления на современном этапе. Она будет включать в себя стратегии реализации основных наших приоритетов: промышленности, энергетики, инноваций, туризма. Эта работа послужит подъему и мобилизации научного потенциала области, формированию экспертного сообщества, созданию еще более благоприятных условий для взаимодействия власти, бизнеса, институтов гражданского общества. Таким образом, накопленный опыт и все созданное в ходе подготовки Программы социально-экономического развития будет переведено на новый качественный уровень.

Мы намерены самым активным образом продвигать экономические реформы в муниципальных образованиях Тульской области. В течение 2007 года должен быть в основном завершен процесс разработки муниципальных стратегий и программ развития и согласования с целями, задачами и подходами общерегиональных программных документов. Результатом этой работы будет являться построение гибкой, эффективной и адекватной системы планирования социально-экономического развития на всех ступенях государственного управления региона.

Очередной экономический форум пройдет в октябре–ноябре 2007 года. Основной задачей на новом этапе должно стать решение вопроса наращивания экономического потенциала Тульской области за счет оптимального распределения производительных сил по всей территории региона, развития системы современных производств высокой культуры, реализации кластерного подхода, создания привлекательных рабочих мест инженерно-технической и управленческой сферы деятельности.

Одним из магистральных направлений работы экономического блока является построение эффективной системы оперативного мониторинга социально-экономического положения региона – предельно прозрачной, насыщенной, представляющей ситуацию в отраслевом и территориальном разрезе. Значительная часть работы уже проделана, методологическая фаза работы завершена. Задачей является достижение максимально объективных параметров развития экономики региона, что послужит существенному повышению качества управления региональной экономикой.

В целях создания условий для максимально эффективного и взаимодополняющего баланса государственного и реального секторов экономики в рамках реализации закона Тульской области «Реформирование финансов Тульской области на 2006–2008 годы» в 2007 году проводится работа по внедрению программно-целевых методов финансирования и переориентирования бюджетных расходов в русло бюджетных целевых программ, связанных с достижением ключевых приоритетов развития нашего региона.

Комплекс намеченных к реализации мероприятий послужит основой дальнейшего устойчивого экономического роста региона и повышения его конкурентоспособности, перехода Тульской области к финансовой самодостаточности, построения социальной инфраструктуры высокого уровня и создания комфортных условий жизни.