

ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ



ГУБЕРНАТОР КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ
Олег Алексеевич Богомолов

Ушедший год для Курганской области прошел под знаком реализации Посланий Президента Российской Федерации, приоритетных национальных проектов, совместной деятельности федеральных и местных органов власти, направленной на реализацию главной цели – *повышения качества жизни населения.*

Оценка результатов этой деятельности, прозвучавшая из уст Президента Российской Федерации В.В. Путина во время проведения заседания президиума Госсовета в г. Кургане, возлагает еще большую ответственность за решение задачи динамичного развития региона, повышения его финансовой самостоятельности.

Анализируя итоги ушедшего года, необходимо отметить, что цели и задачи, намеченные в *Программе социально-экономического развития Курганской области на 2006 год, в основном выполнены.*

Валовой региональный продукт за прошлый год увеличился на 7,8% и составил более 65 млрд. рублей. Увеличились прибыль предприятий, инвестиции в основной капитал.

Организациями всех форм собственности, населением в 2006 году в основной капитал вложено более 12,2 млрд. рублей инвестиций. Рост к уровню 2005 года составил 133,2% (по России – 113,5%), а к уровню 2000 года он увеличился почти в 2 раза.

В 2006 году на территории Курганской области реализовывалось 12 федеральных целевых программ и 22 областные целевые программы. Фактический объем бюджетного финансирования составил 2,466 млрд. рублей, *из них на реализацию федеральных целевых программ – 1,449 млрд. рублей (увеличение по сравнению с 2005 годом на 89%), областных целевых программ – 1,017 млрд. рублей (увеличение в 3,7 раза по сравнению с 2005 годом).*

Значительное увеличение объема финансирования позволило реализовать мероприятия социально значимых целевых программ, а именно в рамках реализации целевой программы «Де-

ти России» введен спальный корпус для Сумкинского детского дома-интерната для умственно отсталых детей, осуществлена реконструкция детского дома «Гренада».

По программе «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов РФ (2002–2010 годы и до 2015 года) введен межпоселковый газопровод Курган – Меншиково Кетовского района и ведется строительство газопровода-отвода Шумиха – Мишкино – Юргамыш.

В истекшем году в области реализован ряд крупных инвестиционных проектов.

В ООО «Курганский автобусный завод» реконструирована поточная линия производства автобусов средней вместимости модели «Аврора»; предприятие «Поди» первым в отечественной легкой промышленности внедрило принципиально новую технологию с использованием мембранных материалов при сваривании швов; ОАО «Варгашинский завод ППСО» вводит в эксплуатацию новый цех электрохимических покрытий. На предприятии «Курганстальмост» создается производство стальной дробы, начато производство буровых строительных машин. Был реализован и ряд других проектов.

И в дальнейшем одной из важнейших наших задач является повышение инвестиционной привлекательности Курганской области, поддержка инвестиционной деятельности предприятий.

Одной из составляющих успешности социально-экономического развития региона является внешнеэкономическая и межрегиональная деятельность.

В 2006 году предприятия Курганской области осуществляли внешнеторговые операции с 54 странами, в том числе с 10 странами СНГ. Нашими наиболее крупными торговыми партнерами в 2006 году были Казахстан, Узбекистан, Украина, Киргизия, Таджикистан, Германия, Китай.

Внешнеторговый оборот области в 2006 году составил 389 млн. долларов и вырос по сравнению с 2005 годом на 15%, в том числе с государствами СНГ – на 29%. Около трети объема экспорта приходится на машиностроительную продукцию.

Пятнадцать ведущих предприятий области, в числе которых Шадринский молочно-консервный комбинат, «Курганстальмост», «Синтез», ШААЗ, «Курганхиммаш», КАВЗ и другие, формируют около 70% объема экспорта области, и по итогам 2006 года в совокупности увеличили показатель экспорта на 10%.

Выгодное экономико-географическое положение нашего региона, как приграничной территории, должно стать стимулом для развития в Курганской области такой сферы экономической деятельности, как оказание транспортно-логистических услуг и услуг по таможенному оформлению транзитных грузов.

Созданы предпосылки для формирования в области центра приграничного сотрудничества, основой которого будет транспортно-логистический центр, работающий по принципу «сухого порта». Разработкой этого проекта занимается департамент экономики совместно с предпринимателями области и казахстанской стороной в рамках реализации решений 6-го заседания подкомиссии по приграничному сотрудничеству.

Энергетика

Кровеносной системой экономики области является *энергетическая система*.

В 2006 году *собственное производство и полезный отпуск электроэнергии* увеличились на 37,8 и 5,6% соответственно к уровню 2005 года. Это еще одно косвенное свидетельство роста реального сектора экономики.

Решение задачи повышения энергобезопасности региона мы видим за счет наращивания собственной генерации электроэнергии, доведения ее до уровня полного покрытия потребности области в электрической энергии.

Уже сейчас доля собственной выработки электроэнергии станциями выросла с 26,6% (995,9 млн. кВт.ч) в 1996 году до 46,7% (1686, млн. кВт.ч) в 2006 году. Общий рост за 10 лет составил 175,6%.

Правительством области проведена необходимая подготовительная работа по началу строительства в 2007 году новой электростанции. Этот проект позволит покрыть необходимые



электрические нагрузки области и повысить качество теплоснабжения г. Кургана на базе современных парогазовых технологий.

Кроме этого, в стадии согласования находится проект реконструкции Курганской ТЭЦ, повышение ее установленной мощности до 710 МВт за счет строительства современного пылеугольного энергоблока. Этот вопрос мы решаем совместно с частными инвесторами и региональной эноргосистемой.

Что нас тревожит в сфере энергетики, так это *тарифы*.

Средневзвешенный тариф в Курганской области самый высокий по УрФО: в 1,2 раза выше, чем в Челябинской и в Свердловской областях.

Это ставит промышленных и особенно сельскохозяйственных товаропроизводителей Курганской области в заведомо неравные конкурентные условия.

Ввиду того, что произошло разделение субъектов энергетической системы, мы с текущего года не можем применять ранее существовавший двухставочный тариф для сельхозтоваропроизводителей. Новые тарифы для селян пока довольно обременительны.

Сейчас идет проработка вариантов выхода из создавшейся ситуации. Уверен, выход будет найден и интересы в первую очередь животноводов будут учтены.

Другая насущная проблема – это организация эксплуатации бесхозных электрических сетей, которые ранее стояли на балансе ныне обанкротившихся предприятий и сетей, находящихся на балансе сельских администраций.

Несколько слов о выполнении региональной энергетической программы. На сегодня проведен энергоаудит и разработаны оптимальные схемы теплоснабжения 7 районов.

Для привлечения дополнительных источников финансирования в реформирование муниципальной энергетики заключено соглашение с Внешэкономбанком.

Объем инвестиций в коммунальную энергетику в ближайшие 3 года составит 1 млрд. рублей. Это позволит коренным образом обновить инфраструктуру объектов ЖКХ, отремонтировать теплотрассы и обеспечить высокое качество коммунальных услуг.

Промышленность

На *промышленный комплекс* области приходится наибольшая доля валового регионального продукта, прибыли, налоговых поступлений в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды. В промышленности области работает каждый седьмой от общего числа экономически активного населения Зауралья.

Главным направлением нашей промышленной политики избрана региональная кооперация и точечная поддержка экономически значимых, перспективных предприятий, содействие их техническому перевооружению, ограничение роста издержек, формирование рынка труда, рост заработной платы.

За 2006 год промышленными предприятиями области отгружено продукции собственного производства, выполнено работ и оказано услуг на сумму почти 40 млрд. рублей. По сравнению с 2005 годом индекс производства составил 106,3% (в России – 103,9%), а к уровню 2000 года – более 140%.

Наибольшие темпы роста достигнуты в акционерных обществах: Курганский автобусный завод, «Кургансельмаш», «Синтез», Курганский завод ЭМИ, «Курганстальмост», Шадринский автоагрегатный завод, Варгашинский завод ППСО, «Курганмашзавод», «Лоди», «Курганприбор-А», «Бентонит», Шадринский телефонный завод, «Мельмаш», Курганская генерирующая компания.

Промышленность нашей области надежно занимает свое место в промышленном потенциале России. Доля нашей выпускаемой продукции в общероссийском объеме составляет:

- 46% – коммунально-строительных машин, МКСМ;
- 30% – пожарных машин;
- 21% – мостовых металлоконструкций;
- 17,5% – автобусов.



С целью проведения согласованной промышленной политики в прошедшем году правительством области реализуются 36 соглашений о социально-экономическом партнерстве с собственниками предприятий.

Вместе с тем в промышленности есть и нерешенные проблемы:

- все еще велика доля убыточных предприятий, которых в условиях рыночной экономики не должно быть в принципе. Это результат отсутствия стратегии развития производств и должного контроля со стороны департамента промышленности, привлекательных бизнес-планов, слабый менеджмент;
- у ряда предприятий остается проблема обеспечения предприятий квалифицированными кадрами;
- особо беспокоит то, что многие собственники, руководители предприятий не уделяют достаточного внимания решению социальных вопросов трудовых коллективов, в том числе росту заработной платы, обеспечению жильем.

Полагаю, что именно на решении этих проблем необходимо сосредоточиться в 2007 году.

В 2007 году предстоит разработать долгосрочную стратегию развития промышленности, программу сокращения числа убыточных предприятий, продолжить работу с собственниками, менеджерами предприятий в рамках трехсторонних трудовых соглашений.

Инфраструктурные проекты

Качество жизни населения в значительной мере зависит от *состояния и развития транспорта и связи региона*.

Годовой грузооборот транспорта увеличился на 112,4% к соответствующему периоду 2005 года.

Устойчиво функционировал и развивался автомобильный и железнодорожный транспорт. Отправка грузов железнодорожным транспортом увеличилась на 11,5% и составила более 2 млн. тонн. Перевозка пассажиров возросла на 10% и достигла 5 млн. человек в год.

Автомобильным транспортом крупных и средних организаций всех видов экономической деятельности за 2006 года перевезено более 7 млн. тонн грузов. В 2006 году приняты меры для создания равных условий для перевозчиков всех форм собственности на рынке транспортных услуг.

С целью повышения доступности и качества предоставляемых услуг населению в прошлом году был реализован ряд проектов.

Реконструирована взлетная полоса аэропорта, отремонтирован аэровокзальный комплекс. Завершен ремонт железнодорожного вокзала в Кургане.

Курганский филиал ОАО «Уралсвязьинформ» инвестировал в развитие связи области 215 млн. рублей. Монтированная емкость действующих на территории АТС выросла до 250 тыс. номеров. Плотность телефонных аппаратов на 100 жителей городской телефонной связи составляет 28,3 аппарата, для сельской телефонной связи – 15,4. По селу это лучший показатель в Уральском федеральном округе.

Все районные центры области соединены волоконно-оптической линией передач. Создана опорная цифровая сеть, на базе которой можно развивать новые технологии и услуги, решать социальные задачи, в том числе вопросы здравоохранения, образования, телефонизации села. Число абонентов сотовой связи достигло 710 тыс.

Отдельно хочу остановиться на реализации главного нашего *инфраструктурного проекта* «Развитие газификации Курганской области».

Исторически сложилось так, что в советское время Курганская область не рассматривалась как территория газификации природным газом. В результате в Курганской области степень обеспечения природным газом (19,3%) была одной из самых низких в России. В последние годы правительством области предпринимаются напряженные и последовательные шаги по повышению этого показателя.



Завершение разработки в 2007 году Генеральной схемы газоснабжения и газификации Курганской области, выполняемой ОАО «Промгаз» (г. Москва), будет способствовать дальнейшему развитию газификации территории Курганской области.

Протяженность газотранспортной сети Курганской области за десять лет увеличилась в 4,5 раза и составила на 1 января 2007 года 2400 км.

На селе газифицировано в 2005 году 1026, в 2006 году 1156 квартир-домов, прирост – 12,7%.

Переведено котельных на природный газ в 2005 году 54 штуки, в 2006 году – 87 штук, прирост 61%.

Общий объем инвестиций в строительство объектов газификации на территории Курганской области в 2006 году составил 546 млн. рублей.

Агропромышленный комплекс

Приоритетный национальный проект в сфере АПК позволил реально усилить внимание развитию *сельского хозяйства*. В прошлом году из областного бюджета на государственную поддержку отрасли выделено более 163 млн. рублей. Это рост в два раза против прошлого года.

Индекс физического объема валовой продукции сельского хозяйства составил 104%.

Производство продукции в агропромышленном комплексе в действующих ценах по сравнению с 2001 годом увеличилось в 1,5 раза и превысило 19,8 млрд. рублей.

В 2006 году площадь обрабатываемой пашни увеличилась на 78 тыс. га и составила 1 млн. 620 тыс. га.

Земледельцами области получен лучший за последние 7 лет валовой сбор зерновых и зернобобовых культур – 1 млн. 657 тыс. тонн в бункерном весе.

В 7 хозяйствах области урожайность зерновых и зернобобовых культур превысила 30 ц/га – это отличный результат в полеводстве. Наивысшую урожайность зерновых получили в коллективе производственной базы «Утятская» ЗАО «Агрокомплекс «Кургансемена» – 37 ц/га.

За год реализации приоритетного национального проекта в хозяйствах всех категорий поголовье свиней увеличилось на 27% до 127 тыс. голов, овец и коз на 11% до 103 тыс. голов.

Стабилизировалось поголовье крупного рогатого скота на уровне 223 тыс. голов, в том числе коров 101 тыс. голов.

Поголовье птицы превысило 1,5 млн. голов. В нашей области содержится 54% гусей от всего поголовья, имеющегося в Российской Федерации, в том числе 62% маточного поголовья.

Производство молока выросло на 2% и составило 378 тыс. тонн, выращивание скота и птицы на 3%. Производство мяса на убой в живом весе составило 60 тыс. тонн.

В 2006 году сельскохозяйственными предприятиями области получен средний надой на корову 3256 кг – это лучший результат за все время существования Курганской области. В ОАО «Курганское» Кетовского района надой на корову составили 7119 кг – рекорд Зауралья, среднесуточные привесы крупного рогатого скота в этом хозяйстве достигли 907 граммов.

В 2006 году среднесуточные привесы крупного рогатого скота в сельхозпредприятиях составили 508 граммов, или 107% к 2005 году, среднесуточные привесы свиней – 311 граммов (113%), птицы – 42,4 грамма (103%). Реализация национального аграрного проекта положительно сказалась на развитии малых форм хозяйствования в АПК.

Увеличен объем реализации продукции личными подсобными и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами на 9,3%, прокредитовано 1410 личных подсобных и 220 крестьянских (фермерских) хозяйств на общую сумму 351 млн. рублей, или в 4,5 раза больше, чем в 2005 году.

Перспективным в рамках проекта мы рассматриваем развитие инфраструктуры для обслуживания мелкотоварного сектора на селе.

К действующим ранее 12 сельскохозяйственным потребительским кооперативам добавилось 17 вновь созданных кооперативов. Эта работа дает значимый не только экономический, но и социальный эффект для села.



У населения закуплено почти 22 тыс. тонн молока, или на 12% больше, чем в 2005 году. За молоко сельские жители получили свыше 100 млн. рублей. Удельный вес рентабельных сельскохозяйственных предприятий возрос с 40% в 2005 году, до 52% в 2006 году.

Внедрение современных ресурсосберегающих технологий позволяет сократить затраты на производство продукции, а несоблюдение технологии, отсутствие контроля за расходами приводит к убыткам. В ЗАО «Агрокомплекс «Кургансемена» себестоимость 1 центнера зерна в 2006 году составила 252 рубля (рентабельность – плюс 50%), а в МУП «Агроплюс» Сафакулевского района – 492 рубля (рентабельность – минус 39%).

Обострилась проблема сбыта мяса. В область завезено 24 тыс. тонн, или в 1,8 раза больше, чем в 2005 году, в результате наблюдается снижение закупочных цен на мясо, что ставит под угрозу решение задачи по ускоренному развитию животноводства.

Нами даны предложения в федеральный центр о включении в разрабатываемую 5-летнюю государственную программу конкретных мер по регулированию отечественного продовольственного рынка, в том числе по уменьшению квот и увеличению таможенной пошлины на ввоз на территорию страны импортного мяса.

Одновременно мы решаем проблему сбыта сельскохозяйственной продукции на областном уровне через укрепление сотрудничества сельхозтоваропроизводителей и пищевой и перерабатывающей промышленности, более активному выходу на межрегиональные и зарубежные продовольственные рынки, более полному использованию возможности соглашений о сотрудничестве, заключенных Курганской областью с регионами РФ и стран СНГ.

Нужно до конца отработать систему содействия сельхозтоваропроизводителям, особенно мелкотоварным, в реализации продукции путем организации снабженческо-сбытовых структур. В первую очередь потребительско-обслуживающие кооперативы должны активно работать в муниципальных образованиях, где нет перерабатывающих предприятий.

В целях повышения конкурентоспособности осуществлялась ускоренная *модернизация в пищевой и перерабатывающей промышленности*, в которой инвестиции оцениваются в объеме 300 млн. рублей, или в 3 раза больше, чем в 2005 году. Освоено 67 новых видов продуктов питания. Предприятиями отрасли отгружено продукции, выполнено работ и услуг на сумму более 5 млрд. рублей, или 114% к 2005 году. В 2006 году наиболее динамично развивались ОАО «Молоко» г. Катайск, ООО «Зауральская сельскохозяйственная корпорация», ООО «Курганский мясокомбинат», ООО «Зауральские напитки», мукомольный завод «Муза» Щучанского района, Шадринский комбинат хлебопродуктов.

Сегодня можно сказать о том, что *агропромышленный комплекс* Курганской области вышел на траекторию устойчивого развития. *По производству зерна на душу населения Зауралье уверенно входит в десятку лучших регионов* Российской Федерации.

За счет привлечения инвесторов, внедрения ресурсосберегающих технологий увеличиваются посевные площади. В 2006 году с применением основных элементов сберегающего земледелия обрабатывался каждый третий гектар пашни.

Инвестиции в АПК за последние 2 года возросли почти в 2 раза. Всего интегрированными агропромышленными формированиями в развитие АПК только за 2004–2006 годы направлено около 2 млрд. рублей! А в текущем году расходы на поддержку сельского хозяйства области увеличатся еще на 40%!

Строительство

Строительный комплекс, в особенности *жилищное строительство*, относится к числу ключевых секторов экономики и во многом определяет решение важнейших задач в реализации долгосрочной программы социально-экономического развития области.

В части приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» в 2006 году введено в эксплуатацию 146,4 тыс. кв. м жилья, или 118% к уровню 2005 года.



Ожидаемые конечные результаты реализации приоритетного национального проекта в Курганской области – обеспечить ввод жилья за счет всех источников финансирования в 2010 году до 500 тыс. кв. м. Мы решаем эту задачу через увеличение объемов ипотечного кредитования и предоставление посредством аукционов земельных участков, обеспеченных инженерной инфраструктурой.

Основными участниками областной целевой программы «Развитие *ипотечного жилищного кредитования* в Курганской области на 2004–2010 годы и на перспективу до 2015 года являются работники бюджетной сферы, молодые семьи, сельские жители, многодетные семьи. В целом программа за 2006 год реализована на 115,3%.

В то же время цены на жилье высокие, не хватает как первичного, так и вторичного жилья. Проблема также и в том, что нет социального жилья, недостаточно его и для молодых семей.

Наша совместная задача – органов власти всех уровней, предприятий и учреждений – через повышение уровня доходов граждан обеспечить доступность жилья.

Эту задачу мы сможем решить при условии подъема собственной строительной индустрии, внедрения новых технологий, каркасного и монолитного домостроения.

Пока же из 7 существующих предприятий области по производству сборных железобетонных и неармированных конструкций на данный момент работают только 5.

Все наши прогнозы и планы останутся на бумаге, если не будут созданы необходимые условия для повышения экономической активности людей и развития малого бизнеса.

Предприятиями малого бизнеса отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами на сумму почти 5 млрд. рублей (рост в действующих ценах составил 141% к уровню соответствующего периода 2005 года).

Приоритетом для нас является субсидирование выпуска инновационной продукции, покупка новейшего оборудования и технологий.

В качестве примера можно привести производство стеклопакетов ОАО «Курганский завод «Стеклолюкс 45», оборудование для переработки рыбы ИП А. И. Дороднова, производство полиэфирного волокна (заменитель пуха) ИП Г. П. Антипьева.

Но есть и *проблемы*, над которыми всем нам необходимо работать. По-прежнему средняя зарплата в сфере малого бизнеса отстает от средней заработной платы по области на 28%. Не удалось полностью вывести из тени «серые зарплаты». Кроме того, остается сдерживающим фактор затрудненного доступа субъектов малого предпринимательства к кредитным ресурсам банков.

Исходя из того, что предпринимательство является основой среднего класса и способствует не только стабилизации общества, но и динамичному развитию экономики области, перед нами стоит непростая задача по созданию реальных условий активного развития предпринимательского сектора, особенно в сельской местности.

В целом, говоря о проблемах экономики области, необходимо отметить, что одной положительной динамики роста объемов производства недостаточно. Необходимо пересмотреть подходы в формировании приоритетов экономической политики, сделать ставку на повышение конкурентоспособности производимой продукции, соответствие ее международным стандартам качества, закрепляться на международных рынках сбыта и бороться за новые, повышать качество трудового потенциала и обеспечить инновационную основу экономического развития в ближайшие годы.

Повышение качества жизни населения

Динамично развивающаяся экономика является гарантией успешного развития социальной сферы и в целом, основой для реализации главной цели деятельности органов власти – *повышения качества жизни населения*, роста денежных доходов, обеспечения единых стандартов социальных услуг на всей территории области, независимо от места проживания гражданина.



Среднедушевые денежные доходы увеличились за 2006 год на 37,6%. Среднемесячная заработная плата за 2006 год увеличилась на 30% (7268 рублей), и в декабре прошлого года она составила 9,4 тыс. рублей.

В среднесрочном периоде до 2010 года зауральцы должны реально ощутить повышение уровня жизни через повышение заработной платы.

По прогнозу в 2010 году среднемесячная заработная плата составит свыше 12 тыс. рублей. Задача трудная, но выполнимая. В прошедшем году темпы роста заработной платы по области превысили среднереспубликанские (130,4 и 125,8).

О росте благосостояния свидетельствует и увеличение на 3,5% количества населения области, использующего банковские вклады для сохранения и приумножения своих сбережений.

Более 10,5 млрд. рублей на расчетных и депозитных счетах юридических и физических лиц, в том числе 7,6 млрд. рублей – это вклады населения.

Положительные результаты совместной работы Правительства области и органов местного самоуправления по решению всего комплекса социально-экономических и вопросов развития региона в 2006 году находят свое отражение в оценках населения своего материального положения.

Динамика показывает, что за последние шесть лет в Зауралье в 4 раза сократилось число граждан, оценивающих свое материальное положение, как находящееся «на пороге бедности». При этом в два раза увеличилась доля тех, кто условно относит себя к представителям среднего класса, и почти в 12 раз выросло число граждан, оценивающих свое материальное положение, как «благополучное».

Первоочередная задача, которая поставлена перед всеми членами правительства, руководителями предприятий области, – *повышение уровня жизни населения и снижение числа людей, живущих за чертой бедности.*

Важнейшей государственной и политической задачей, поставленной Президентом России, является *сбережение нации.*

В 2006 году в нашей области продолжительность жизни мужчин составила 57,2 года, а у женщин – 72 года.

Хотя в 2006 году ситуация начала выправляться. Так, за прошлый год родился 10241 ребенок, умерло 15985 человек, что меньше, чем в 2005 году, на 1400 человек, или на 8%. Естественная убыль населения сократилась на 20%, в том числе за счет стабилизации рождаемости и сокращения смертности на 7,4%.

От неестественных причин погибло 2473 человека (15,5% от числа умерших), из них 740 человек – от самоубийств и убийств, 484 – в связи с отравлением алкоголем, 276 человек ушли из жизни по причине дорожно-транспортных происшествий.

Это наглядно подтверждает важность и необходимость принятия органами власти всех уровней мер по преодолению демографического кризиса.

Основными задачами в 2007 году по улучшению демографической ситуации и снижению смертности населения, в том числе от неестественных причин, должны стать:

- повышение качества и эффективности медикаментозного лечения, общего оздоровления населения и как результат снижение уровня смертности;
- сокращение смертности населения от употребления суррогатного алкоголя, путем усиления контроля за розничной продажей алкогольной продукции на территории Курганской области;
- сокращение смертности населения из-за ДТП путем проведения разъяснительной работы в учебных заведениях Курганской области, а также усиления организационных и контрольных мероприятий на дорогах.

Социальная политика также определяет качество жизни населения. Поэтому она всегда была главным приоритетным направлением деятельности Правительства Курганской области.

Чтобы выполнить задачу, поставленную Президентом РФ В.В. Путиным, – повысить уровень благосостояния населения и обеспечить их высококачественными социальными услугами.

Результатом реализации ПНП «Здоровье», целевых программ в сфере здравоохранения стало некоторое улучшение демографических показателей в области.



Впервые за последние 10 лет отмечается положительная динамика числа врачебных кадров: количество прибывших врачей больше, чем выбывших за пределы Курганской области, на 16,7% повысилась укомплектованность врачами врачебных участков, на 2,5% улучшилась укомплектованность средними медицинскими работниками фельдшерско-акушерских пунктов, на 3,5% – скорой медицинской помощи.

Около 30% всех медицинских работников получили доплаты в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье». Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата у этой категории медицинских работников увеличилась в 2006 году у врачей до 15 114 рублей, повышение на 58%; у средних медицинских работников до 6600 рублей, рост заработной платы на 43,7%.

Поступившее оборудование в рамках национального проекта «Здоровье» в Курганскую область вместе с закупленным медицинским оборудованием в рамках областных программ позволило улучшить материально-техническую базу лечебно-профилактических учреждений. Процент износа рентгеновского оборудования снизился на 20%, ультразвуковых аппаратов – на 40%, эндоскопического оборудования – на 50%. Сегодня в области имеется оборудование, соответствующее мировым стандартам, – цифровые рентгеновские аппараты и маммографы, линейный ускоритель, ангиографы, позволяющие оказывать высококвалифицированную медицинскую помощь.

Поставленные 83 автомобиля скорой медицинской помощи по нацпроекту в Курганскую область и 35 машин по областной программе позволили снизить процент износа санитарного транспорта с 86 до 24% и полностью удовлетворить потребности в санитарном транспорте станций и отделений скорой медицинской помощи городов Кургана и Шадринска. В результате улучшилось время доезда, время опоздания снизилось на 1,3%, и повысилась безопасность транспортировки больных. Открытие во всех ЦРБ дополнительных постов скорой медицинской помощи позволило уменьшить процент поздней госпитализации на 5,4% и снизить процент осложнений на 1,5%.

Массовая иммунизация населения в рамках национального календаря прививок способствовала тому, что уровень инфекционной заболеваемости в 2006 году Курганской области не превысил пределы многолетних показателей по большинству инфекций.

В области достигнуты и сохраняются хорошие показатели привитости детей против инфекционных заболеваний – более 95%.

Комплекс мер, направленных на повышение престижа материнства, повышение качества родовспоможения, повышения ответственности медицинского персонала за здоровье женщины и ребенка в рамках реализации родовых сертификатов, постановления Правительства о материальном стимулировании беременных и семей, имеющих детей, привело к повышению числа женщин, вставших на диспансерный учет в ранние сроки беременности, до 80%, снижению аборт на 3%.

Значительно улучшилось материально-техническое обеспечение учреждений родовспоможения. На 100% закрыта потребность в медикаментах, одноразовом инструментарии и мягком инвентаре. Большим спросом пользуется начатое в 2006 году долечивание беременных женщин высокой группы риска в местных санаториях-профилакториях.

Задачами в сфере здравоохранения на 2007 год остаются:

- обеспечение доступности и повышение качества оказания медицинской помощи населению;
- реализация комплекса мер по снижению смертности населения, профилактике сердечно-сосудистых заболеваний, травм и отравлений, ранней диагностике и эффективному лечению онкологических заболеваний;
- дальнейшее укрепление материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений.

Образование

Анализ реализации программы и приоритетного национального проекта «Образование» свидетельствует об успешном выполнении большинства программных мероприятий.



В рамках проекта 24 инновационных школы области и 80 педагогов-новаторов получили государственную поддержку из федерального бюджета, 32 представителям талантливой молодежи области предоставлен федеральный грант за высокие достижения в образовании, спорте, искусстве, профессиональной и социально значимой деятельности.

С 1 января 2006 года 7 тыс. педагогических работников образовательных учреждений области получают доплату за выполнение функций классного руководителя. Сохраняется динамика роста заработной платы педагогов.

Поэтому мы вправе ждать от образовательных учреждений, от классных руководителей, от каждого педагога позитивных изменений, прежде всего по работе с детьми «группы риска» и с дисфункциональными семьями.

На системной основе продолжается компьютеризация школ. Сегодня в области на 1 компьютер приходится 30 учеников – это несколько выше федерального показателя. На 1 января 2007 года 203 школы области обеспечены выходом в Интернет. До конца года к сети Интернет будут подключены все школы области.

На протяжении последних 4 лет в области реализуется программа «Школьный автобус».

В 2006 году дополнительно поставлено 75 автобусов и микроавтобусов, что позволило обеспечить подвозом школьными автобусами 87% нуждающихся в нем сельских школьников.

Серьезное внимание правительство области уделяет развитию профессиональной школы. От качества образовательных услуг в начальном, среднем и высшем звене зависит подготовка профессиональных кадров для отраслей экономики и социальной сферы. Инновационное развитие области сегодня невозможно без модернизации образовательного процесса в профессиональной школе.

В этой связи заслуживает одобрения практика создания образовательно-производственных комплексов, объединяющих потенциал образовательных учреждений и промышленных предприятий.

В целом, говоря о качестве предоставляемых услуг, мы не можем пока назвать здравоохранение или образование эффективным. Пришло время честного диалога. Да, государство признало свой долг перед врачами и учителями. Но и они в свою очередь должны пересмотреть свое отношение к делу: к ученику и пациенту.

В то же время в образовании нам необходимо учитывать, что обучение должно носить адаптивный уровень развития и состоянию здоровья ученика характер.

Надо ускорить введение регионального компонента образования «Учись учиться», направленного на профилактику школьной неуспеваемости.

Следует учитывать реализацию индивидуального подхода к обучающимся при аттестации педагогов и образовательных учреждений.

Работники всех отраслей социальной сферы должны осознать, что они – полноценные и ответственные участники реализации национальных проектов, и вместе с властью отвечают за конечный результат.

Особым объектом нашего внимания является *семья, дети*. В 2006 году правительству области удалось ликвидировать многолетнюю задолженность по детским пособиям.

Последние годы мы развиваем ряд социальных технологий по укреплению института семьи, по профилактике социального сиротства, социальной поддержке отдельных категорий граждан.

Правительством в областную Думу внесен законопроект «О мерах по улучшению демографической ситуации в Курганской области». Он предусматривает меры поддержки молодых родителей-студентов, выделение дополнительных средств на организацию питания в детских садах и школах и определяет механизм компенсации родительской платы за посещение детских дошкольных образовательных учреждений.

Это конкретные меры социальной поддержки, на реализацию которых в 2007 году в областном бюджете уже предусмотрено 218 млн. рублей.

В сфере дошкольного образования в 2006 году достигнуты определенные позитивные результаты: повысился охват детей, улучшилось финансирование питания в детских садах, возобновляют деятельность ранее закрытые детские сады, открываются дополнительные группы в дейст-



ющих детских садах. В то же время остро стоит проблема получения мест в детских садах. Очередь составляет почти 9 тыс. человек, и эта проблема требует принятия кардинального решения.

Продолжается начатая с 2001 года работа по развитию семейных форм устройства детей, прежде всего *патроната и приемной семьи*. Сегодня на воспитании в приемных семьях и в семьях патронатных воспитателей находится 708 детей.

В области принята Концепция семейной политики, Концепция государственной молодежной политики, идет разработка направлений модернизации системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В 2007 году правительством области объявлен смотр-конкурс деятельности органов местного самоуправления по поддержке семьи, материнства и детства. Осуществляется поддержка деятельности молодежных и детских общественных объединений.

В прошлом году правительству области удалось обеспечить реализацию федеральных и областных законов, направленных на улучшение положения пожилых людей, инвалидов, ветеранов боевых действий. Это более 208 тыс. зауральцев.

Расходы областного бюджета на реализацию мер социальной поддержки региональных льготников составили почти 660 млн. рублей.

В решении социальных вопросов людей, проживающих в малых и отдаленных населенных пунктах области, особое место занимают мобильные социальные службы. Нам удалось в течение двух предыдущих лет все муниципальные районы области обеспечить специализированным автотранспортом.

В течение 2006 года ими оказаны социальные, медицинские, юридические, торговые, бытовые и другие услуги 53 тыс. сельских жителей, что на 23% больше, чем в 2005 году. А социальный эффект невозможно выразить в процентах, он – в показателях здоровья, душевном равновесии наших земляков.

Внимание правительства области в 2006 году было направлено на дальнейшее развитие инфраструктуры досуга, физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с населением.

Проведение таких массовых и ставших популярными соревнований, как «Мама, папа, я – спортивная семья», игры «Золотой колос» и «Зауральская метелица», профильных спортивных смен в летних детских лагерях, творческих фестивалей, конкурсов, выставок декоративно-прикладного искусства, способствует созданию в области благоприятных условий для пропаганды национально-культурных традиций, ценностей полной семьи и здорового образа жизни.

На решение вопросов социальной сферы как областного, так и муниципального уровней (за счет предоставления финансовой помощи) будет направлено 10 млрд. 308 млн. рублей, что составит 75% от общей суммы расходов бюджета, что на 22,7% (или 1 млрд. 929 млн. рублей) больше по сравнению с прошлым годом.

Своими задачами в сфере социальной политики в текущем году мы считаем безусловное выполнение мероприятий приоритетных национальных проектов «Образование» и «Здоровье», обеспечение выполнения всех принятых и действующих в области социальных программ, внедрение инновационных социальных технологий в работу учреждений социального обслуживания населения, привлечение внебюджетных средств для оказания помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в том числе семьям с детьми.

Повышение качества межведомственного и межотраслевого взаимодействия

Решение многих острых и значимых социально-экономических проблем невозможно сегодня без повышения уровня *межведомственного и межотраслевого взаимодействия*. Мы придаем особое значение в этом направлении трехстороннему сотрудничеству власти, профсоюзов и представителей работодателей.

Наша совместная работа на основе трехстороннего соглашения дает сегодня существенные результаты в развитии социально-трудовых отношений во многих трудовых коллективах.



В результате в области заключено и работает 65 разноуровневых соглашений, более 3800 организаций имеют коллективные договоры. Общая задача, над которой работали в прошлом году партнеры, – своевременная выплата и сокращение задолженности по заработной плате.

Согласованные действия на трехсторонней основе обеспечили в прошлом году сокращение задолженности по заработной плате во внебюджетной сфере на 23%. Долг на начало года остался в объеме 58 млн. рублей. В шесть с половиной раз уменьшилось количество организаций, не своевременно выплачивающих заработную плату.

Продолжается последовательная работа с организациями и предприятиями, которые подрывают свою деловую репутацию низкими заработными платами и выплатой своим работникам зарплат в «конвертах».

Одну из первоочередных задач реализации механизма социального партнерства мы видим в поиске путей и способов совместной деятельности по вопросам занятости населения.

Показатели и успешность социально-экономического развития региона определяющим образом зависят *от эффективности управления*. Проводимые сегодня федеральные реформы – административная, муниципальная и бюджетная – определяют новые подходы и требования к организации государственного и муниципального управления, предполагают совершенствование системы территориального мониторинга.

В 2006 году в рамках мероприятий по реализации административной реформы правительство области определило контрольные параметры экономических и социальных показателей развития Курганской области для 68% органов исполнительной власти.

В текущем году необходимо активизировать работу по разработке и внедрению административных регламентов государственных функций и услуг, провести оптимизацию структуры управления в соответствии с обозначенными приоритетами и новыми подходами.

Повысить эффективность кадровой политики в сфере государственного и муниципального управления.

Сегодня мы видим острую *необходимость в развитии и применении информационных технологий* в практике управления. Речь идет о повышении доступности для населения информации о нашей работе, о создании и актуализации сайтов органов управления, формировании системы электронных карт Курганской области, позволяющей наглядно отображать социально-экономические и статистические показатели.

Опросы общественного мнения показывают, что повышается авторитет власти, снижаются протестные настроения и социально-психологическая обстановка в области меняется к лучшему.

Если в 2002 году свое обычное эмоциональное состояние позитивно оценивали чуть более 10%, то в 2006 году – более 20% опрошенных.

Позитивные результаты в социально-экономической сфере, работа с населением являются фактором общественно-политической стабильности региона.

Полагаю, что потенциал Курганской области позволяет обеспечить повышение экономической мощи области и создать достойные условия жизни для всех зауральцев.