

# КАЛУЖСКАЯ ОБЛАСТЬ ВЫБИРАЕТ ЭФФЕКТИВНУЮ ЭКОНОМИКУ



ГУБЕРНАТОР КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ  
Анатолий Дмитриевич Артамонов

Калужская область вносит достойный вклад в решение общенациональных задач и, опираясь на свой инвестиционный, производственный, инновационный и кадровый потенциал, стремится к устойчивому развитию на длительную перспективу. Экономика области развивается в режиме расширенного воспроизводства, причем большая часть прироста обеспечивается за счет региональных факторов. На территории области создан режим наибольшего благоприятствования развитию предпринимательской деятельности. Регион становится все более привлекательным для инвесторов. Осуществляется процесс диверсификации производства, способствующий появлению многоотраслевых комплексов. Растет материальное благосостояние населения, расширяется внутренний спрос. В области обеспечена политическая и социальная стабильность.

Исключительно благоприятным для экономики области стал прошедший 2006 год, чему способствовали общероссийские условия, активизация потребительского и инвестиционного роста в регионе, согласованность действий органов власти и бизнеса, развитие деловой активности. При этом большую роль сыграли сформировавшиеся к этому времени объективные предпосылки общеэкономического подъема – стабильный рост промышленного производства и доходов хозяйствующих субъектов, замедление инфляционных процессов и благоприятная ценовая конъюнктура, постепенное расширение инвестиционной активности, в том числе на основе все большего привлечения иностранных инвестиций.

## Валовой региональный продукт

Стабильность в отраслях, формирующих валовой региональный продукт (ВРП), стимулирование инвестиционной деятельности, развитие малого и среднего бизнеса – все это не

1



ДОМ ПРАВИТЕЛЬСТВА

только обеспечивало положительную динамику реального ВРП, но и способствовало увеличению его подушевой величины на фоне других регионов страны. Область постепенно занимает по этому показателю все более высокое место как среди регионов ЦФО (12-е место в 2000 году, 8-е – в 2005 году), так и по России (соответственно 53 и 44-е место). Исходя из темпов роста основных компонентов – промышленности, потребительского рынка, строительства – рост ВРП в 2006 году оценивается в 106%.

В структуре использования ВРП в совокупном спросе сохраняется тенденция повышения доли региональной экономики, высокий уровень расходов на конечное потребление домашних хозяйств, что связано с продолжающимся опережающим ростом реальных доходов населения. При этом в структуре потребительских расходов семей наблюдается стабильный рост доли потребления непродовольственных товаров и услуг, что в свою очередь можно рассматривать как один из показателей повышения качества жизни населения области.

В целом 2006 год отмечен снижением индекса потребительских цен на 1,7 процентного пункта против уровня предшествующего года, приростом в сопоставимой оценке к уровню 2005 года промышленного производства – на 6,4%, работ в строительстве – в 1,2 раза, инвестиций – на 7,8%, розничной торговли – на 12,9%, объема платных услуг населению – на 9,1%.

## Промышленность

Промышленность, как наиболее динамично развивающаяся отрасль экономики области, обеспечивает наибольший вклад в прирост ВРП и основную часть налоговых поступлений в бюджетную систему. Прирост промышленного производства в большей мере обеспечивается увеличением объемов отгруженной продукции обрабатывающих производств, чья доля в промышленном комплексе региона составила около 87%.

В развитии промышленного комплекса области определился ряд направлений, способствующих более эффективной работе предприятий. Прежде всего это реконструкция существующих и создание новых высокоэффективных производств, расширение номенклатуры и повышение качества выпускаемой продукции, создание условий для роста инвестиционной активности, привлечение капитала с целью развития отраслей, ориентированных на внутренний рынок, и ряд других.



2



КАЛУГА С ВЫСОТЫ ПТИЧЬЕГО ПОЛЕТА

3



ТЕАТР И ФОНТАНЫ

## Сельское хозяйство

В сельском хозяйстве области также происходит новый качественный перелом: меняется мировоззрение сельхозпроизводителей, постепенно внедряются новые прогрессивные технологии в животноводстве, закупается новейшая техника, активизируется работа с инвесторами, в агропромышленный комплекс области привлекаются молодые кадры. В то же время нельзя не отметить, что коренных улучшений в экономике сельского хозяйства области пока не произошло. К сожалению, сохраняется стагнация отрасли – прослеживается тенденция сокращения площадей сельхозугодий и пашни (на 1–4% в год), а также посевных площадей, численности скота.

По итогам 2006 года индекс объема продукции сельского хозяйства в сопоставимой оценке составил 97,4%. Крайне тяжелые погодные условия прошлого сельскохозяйственного года также усугубили ситуацию и не позволили аграриям в полном объеме выполнить свои производственные программы.

## Малый и средний бизнес

На формирование конкурентной среды, решение вопросов занятости и насыщения рынка товарами и услугами с каждым годом все больше оказывает влияние развитие малого и среднего бизнеса. Здесь наблюдается рост количества малых предприятий и числа занятых на них, увеличиваются объемы производимой ими продукции и отчисляемые в бюджет налоги. Этому способствуют меры государственной поддержки, осуществляемые в регионе в рамках областных целевых программ. Это адресное субсидирование муниципальных программ развития малого предпринимательства, которые также позволяют привлечь средства муниципальных бюджетов на развитие малого бизнеса, активное формирование структур поддержки предпринимательства на территориях области.

В прошедшем году положительную роль в этом процессе сыграла финансовая поддержка федерального бюджета по результатам участия области в конкурсах федеральных министерств по привлечению этих средств на развитие малого бизнеса. В области закладываются основные принципы и механизмы реализации региональной политики по малому предпринимательству, среди которых содействие применению предпринимательским сообществом цивилизованных форм ведения бизнеса, повышение социальной ответственности бизнеса, разработка и реализация меха-



4



ОСНОВА ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА –  
НАУКОЕМКИЕ ПРОИЗВОДСТВА

5



В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ – РАЗВИТИЕ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ТРАНСПОРТА

низмов по устранению административных барьеров, организация информационного обеспечения субъектов малого предпринимательства.

## Строительство

Увеличение роста инвестиций сопровождалось ускорением роста строительства, где объемы выполненных работ возросли более чем в 1,2 раза к уровню 2005 года. На это также оказал влияние рост финансовой стабильности предприятий и организаций области. Балансовая прибыль калужских производителей товаров и услуг в 2006 году превысила положительное saldo предыдущего года в 1,3 раза.

В 2006 году увеличились масштабы ипотечного жилищного кредитования, что наряду с активизацией в строительстве и ускоренным ростом доходов населения позволило увеличить долю вводимого жилья за счет средств населения до 46%, а общий ввод нового жилья составил 268,4 тыс. кв. м, или 100,8% к уровню 2005 года.

В рамках основополагающих направлений в решении накопившихся проблем в жилищно-коммунальном хозяйстве в области осуществляется последовательная сбалансированная политика энергосбережения, решаются вопросы развития конкурентных отношений в сфере управления и обслуживания жилищного фонда и коммунальных систем, повышения инициативы собственников жилья.

## Инновационное развитие

Важнейшим фактором роста современной экономики являются инновации. В связи с этим одна из задач региональной экономической политики – формирование условий для вывода на рынок конкурентоспособной инновационной продукции.

В настоящее время основу инновационного развития региона составляют высокотехнологичные разработки и наукоемкие производства в области атомной энергетики и энергосберегающих технологий, космической техники, лазерной и оптоволоконной электроники, телемеханических устройств, электронного приборостроения и фармацевтики, сельского хозяйства и других направлений.

Правительство области стимулирует инновационные разработки посредством предоставления субсидий. С этой целью приняты: Закон Калужской области №134-ОЗ от 04.07.2002 года «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности» и ряд нормативных актов,





ХЕМОФАРМ

регламентирующих порядок такой поддержки; областная целевая программа «Развитие инновационной деятельности в Калужской области на 2005–2010 годы» №121-ОЗ от 26.09.2005 года. Стратегической целью программы является обеспечение устойчивого экономического развития области на основе ее инновационного потенциала. С целью совершенствования нормативно-правовой базы по стимулированию инновационной активности начата разработка «Стратегии развития науки и инноваций Калужской области до 2015 года».

По результатам оценки инновационного потенциала национальным рейтинговым агентством «Эксперт РА» Калужской области присвоено 2-е место как «региону с наибольшими предпосылками для инновационного развития». При этом доля инновационного потенциала в совокупном потенциале области, по мнению экспертов, в 2005 году составила 22,6%, опередив даже Московскую область (22,1%). В целом по инновационному рангу, определяющему потенциал области в 2005–2006 годах, Калужская область заняла 14-е место среди всех субъектов Российской Федерации.

## Технологические и индустриальные парки

Используя свою уникальность с геополитической и экономической точек зрения, область вошла в активную стадию создания многофункциональных особых экономических зон различной направленности. Взяв курс на создание и развитие инвестиционных площадок – технологических и индустриальных парков (промышленных зон), оборудованных необходимой инженерной инфраструктурой для размещения новых производств, в том числе с иностранным участием. Это позволит создать дополнительные рабочие места, значительно увеличить налоговые поступления в бюджеты всех уровней и тем самым способствовать решению задачи вывода области на бездотационный уровень развития.

В соответствии с государственной программой «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий» реализуется проект технопарка в г. Обнинске.

В Боровском районе вблизи пос. Ворсино идет формирование крупного индустриально-парка общей площадью порядка 500 га, где в ближайшем будущем начнут работу электрометаллургический завод холдинга «Макси Групп», завод по производству сухих кормов для животных швейцарской компании «Nestle», завод по производству фурнитуры австрийской компании «МАКО Фурнитура».

В 2006 году наиболее крупным в регионе стал проект строительства на территории индустриальной площадки «Грабцево» (г. Калуга) автозавода концерна «Фольксваген». При этом размещение самого завода является не только значительной вехой в развитии региона, но и создает предпосылки для активного развития производителей автокомпонентов, в том числе калужских. Рядом



с автозаводом зарезервирована площадка для размещения компаний-поставщиков комплектующих, ведутся переговоры с рядом иностранных и российских фирм-производителей автокомпонентов, которые придут вслед за немецким автоконцерном.

Разработана концепция создания индустриального парка на Правобережье г. Калуги «Калуга-ЮГ» – 136 га с централизованной современной инженерно-транспортной инфраструктурой, который явится частью стратегии развития городского округа «Город Калуга».

В дальнейшем планируется создание промышленных зон различной направленности в ряде других территорий области.

## Инвестиционная деятельность

Ключевыми приоритетами развития инвестиционной привлекательности области являются благоприятный деловой климат, устоявшаяся система законодательного обеспечения инвестиционной деятельности. В частности, в области законодательно обеспечены гарантии прав инвесторов, создана конкурентоспособная по сравнению с другими регионами система государственной финансовой поддержки инвестиционной деятельности в отношении налоговых преференций. Приняты меры к сокращению административных барьеров через реализацию процедур взаимодействия с инвестором в режиме «единого окна», проводится системная работа по расширению и качественному наполнению базы данных инвестиционных проектов предприятий области, активному поиску инвесторов для финансирования этих проектов.

Объем инвестиций в основной капитал в 2006 году в номинале составил 16,3 млрд. рублей, или 107,8% в сопоставимой оценке к 2005 году; основным источником – порядка 60% – явились привлеченные средства. По итогам 2006 года в 5 раз превышен достигнутый уровень предшествующего года по объему привлеченных в регион иностранных инвестиций, которые оцениваются более чем в 127 млн. долларов. Из них около 70% составили прямые иностранные инвестиции. В настоящее время по средним показателям объема иностранных инвестиций на душу населения область опережает большинство регионов России. По общему объему привлеченных инвестиций она конкурирует с Московской, Нижегородской, Тульской и другими областями.

В 2006 году с участием иностранного капитала в области созданы: завод по изготовлению твердых лекарственных форм «Хемофарм-Обнинск» и информационно-процессинговый центр (территория промзоны г. Обнинска); завод по производству бумажных конвертов ООО «Постак» (г. Калуга); вторая очередь производства ООО «Розовый сад» – круглогодичное выращивание парниковых цветов в Малоярославецком районе.

Реализуются проекты со значительными иностранными вложениями по строительству фабрики по производству сухих кормов для домашних животных швейцарского концерна «Nestle» (промзона Ворсино), торгово-развлекательного комплекса «Центрум Парк Калуга» (г. Калуга). Всего в стадии проработки находятся порядка 30 инвестиционных проектов, осуществляется информационный обмен с инвесторами.

## Транспорт

Социально-экономическое развитие любого региона сопровождается увеличением спроса на качественные транспортные услуги, поэтому в области уделяется самое серьезное внимание развитию транспортной сети, вопросам совершенствования транспортного комплекса. Постоянно выполняются регламентные работы по поддержанию автомобильных дорог общего пользования и дорожных сооружений для обеспечения непрерывного и безопасного движения. Ведется работа по обеспечению потребности экономики в грузовых перевозках. Развивается социальная маршрутная сеть, решаются вопросы обновления подвижного состава автотранспортных предприятий.



## Инженерная инфраструктура

Продолжает развиваться инженерная инфраструктура, в том числе за счет привлечения инвестиционных ресурсов крупнейших компаний: ОАО «Газпром», РАО «ЕЭС России» и др. Интенсивно развивается региональная интегрированная система современных сетей связи – по уровню цифровизации АТС и уровню телефонной плотности ГТС на 100 жителей область занимает лидирующее место в ЦФО после Москвы.

## Уровень жизни населения

Устойчивый экономический рост и снижение инфляции создают твердую основу для положительной динамики основных показателей уровня жизни населения и увеличения темпов роста его доходов. В 2006 году среднедушевые денежные доходы жителей области возросли к уровню 2005 года в 1,3 раза и достигли почти 6900 рублей. Реальные денежные доходы населения увеличились на 16,7%. Это выше сложившегося показателя по стране.

Пристальное внимание в области уделяется росту заработной платы во всех отраслях экономики области, сокращению «серой» зарплаты. В сфере оплаты труда в 2006 году сохранилась тенденция роста номинальной и реальной заработной платы, характерная для последних лет. Номинальная заработная плата в среднем по области в 2006 году увеличилась по отношению к предшествующему году в 1,2 раза и составила около 9 тыс. рублей. Кроме общероссийских мер, направленных на рост оплаты труда, в области работает система обязательных доплат работникам бюджетной сферы до величины прожиточного минимума, доплат стимулирующего характера – за почетные звания, государственные награды и пр.

Рост доходов населения, обеспечивающий высокий потребительский спрос, достаточная насыщенность разнообразным ассортиментом социально значимых товаров и услуг обусловили высокие темпы развития потребительского рынка области. Этому способствовали также развитие широкого спектра предлагаемых программ кредитования, устойчивая тенденция количественного и качественного роста торговых сетей, в частности, активный приход на территорию области федеральных сетевых операторов розничной торговли.

## Социальная политика

Экономический рост и увеличение налогового потенциала обеспечивают устойчивое пополнение регионального бюджета, что позволяет увеличивать его расходы в рамках целенаправленной социальной политики и модернизации экономики. Меры социальной политики в регионе постоянно направлены на обеспечение равного доступа широких слоев населения к базовым общественным благам: здравоохранению, образованию, социальной защите. Продолжается работа по совершенствованию межбюджетных отношений. В связи с переходом на более качественный этап, предполагающий осуществление финансирования не отдельных учреждений, а предоставление конкретных услуг, в регионе изменяется методика расчетов объемов средств на социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, детей, нуждающихся в особой социальной поддержке и социальном обслуживании, детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей.

## Совершенствование управления

2006 год отмечен совершенствованием механизмов реализации полномочий исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления области. Проведена работа по опти-



мизации функций, осуществляемых государственными органами власти области, формированию стимулов к развитию экономической самостоятельности муниципалитетов, расширению их собственной доходной базы, разрабатываются стандарты государственных услуг. В области создается система управления социально-экономическим развитием, основанная на принципах управления по результатам. С этой целью экономическая политика региона строится на принципах развития конкуренции и создания механизмов частно-государственного партнерства, выявления новых региональных «точек роста».

Системная модернизация механизмов реализации полномочий требует более масштабного внедрения программно-целевого метода, ставящего распределение бюджетных ресурсов в зависимости от практических результатов их использования в рамках стратегических приоритетов региональной политики.

В связи с этим в области осуществляется значительная работа по совершенствованию использования программно-целевого метода. Так, инструментом решения задачи оптимизации и повышения результативности бюджетных расходов стало новое положение о разработке, рассмотрении и реализации областных целевых программ, с обязательным выделением в них территориального разреза, определением механизмов совместного участия областных структур и органов местного самоуправления. В рамках жесткого контроля за использованием государственных инвестиций взят ориентир на определение четких задач целевых программ и их оценки, начиная с этапа их формирования и завершая подведением годовых итогов реализации, достижение которых выражается в количественных результатах социально-экономического развития. При этом государственная инвестиционная политика в регионе оставляет за собой роль своеобразного инвестиционного «детонатора», стимулируя привлечение частных инвестиций в значимые объекты.

В целях повышения эффективности и прозрачности управления бюджетными расходами в области разработаны алгоритмы оценки эффективности субсидий, предоставленных из средств областного бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, которые позволяют оптимизировать расходование бюджетных средств и прогнозировать результат, который будет получен на каждый вложенный бюджетный рубль.

Проводится активная работа по организации алгоритмов оценки деятельности исполнительных органов государственной власти области, глав администраций муниципальных районов и городских округов, по оптимизации (реструктуризации) сети бюджетных учреждений, подведомственных государственных учреждений и государственных унитарных предприятий.

Калужская область включена в эксперимент на уровне Российской Федерации по внедрению одноканального финансирования в сфере здравоохранения. Приняты областные законы по внедрению отраслевой системы оплаты труда, в соответствии с которой в здравоохранении оплата труда ориентируется на законченный результат лечения, а в образовании – на повышение качества образования.

Пилотное внедрение механизмов ведомственного планирования осуществлено в министерстве сельского хозяйства области. Установлены индикаторы (целевые показатели) развития отрасли, достижение которых планируется исходя из объемов государственной поддержки.

С целью расширения практики привлечения научного, делового сообщества, общественных организаций к процессу разработки политики Калужской области создан и работает ряд общественных советов при органах исполнительной власти. Создана комиссия из представителей силовых структур и общественности по противодействию коррупции, проводится обязательная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов на коррупциогенность.

Таким образом, Калужская область неуклонно приобретает имидж серьезного и надежного делового партнера и все более уверенно идет к решению поставленной задачи – выйти на бездотационный уровень. Четко действующий механизм обеспечения структурной сбалансированности экономики в сочетании с социальной стабильностью позволяет обеспечивать достойный вклад области в создание потенциала для будущего развития страны. Предстоящие годы должны стать для региона не просто периодом активного создания промышленных точек роста на всей его территории. Важно совершить реальный переход к более эффективной экономике, ориентированной на использование имеющегося инновационного и инвестиционного потенциала в полном объеме.