

ИТОГИ РАБОТЫ ОТРАСЛИ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И СВЯЗИ ЗА 2006 ГОД И ЗАДАЧИ НА СРЕДНЕСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ¹



МИНИСТР ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ
И СВЯЗИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Леонид Дододжонович Рейман

Мы живем в эпоху становления глобального информационного общества, революционного развития науки и технологий, повсеместного перехода от индустриальной к постиндустриальной стадии развития экономики. И нашей стране, чтобы не отстать от мирового прогресса, а, напротив, занять достойное место в обновленном мире, необходимо все свои усилия направить на развитие наукоемких и высокотехнологичных отраслей промышленности, внедрение современных технологий в повседневную жизнь россиян.

В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации в 2006 году Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин, говоря о месте России в мировой экономике, отметил, что в условиях жесткой международной конкуренции экономическое развитие страны должно определяться главным образом ее научными и технологическими преимуществами. И в первую очередь комплексным, взаимоувязанным развитием всех видов транспорта и связи. Действительно, наша отрасль обладает огромным потенциалом, это мощный рычаг для повышения конкурентоспособности производства, развития инновационной деятельности.

За последние годы мы уже добились в этом направлении немалых результатов. Темпы роста в российской отрасли информационных технологий и связи с 2000 года ежегодно превышают темпы роста экономики страны в среднем в 4 раза.

В 2006 году объем отрасли вырос на 20% по отношению к предыдущему году и превысил 1 трлн. 160 млрд. рублей.

¹ По материалам расширенного заседания коллегии Министерства информационных тех-

нологий и связи РФ по итогам работы за 2006 год и задачам на 2007 год и среднесроч-

ную перспективу (18–22 марта 2007 года).

Такая позитивная динамика получает сегодня адекватную оценку со стороны бизнеса. Инвестиционная привлекательность заметно растет. В прошлом году отечественные инвестиции в основной капитал отрасли превысили 150 млрд. рублей, а иностранные инвестиции составили свыше 110 млрд. рублей. Прошедший год ознаменован стабильным ростом отраслевых показателей, а также общим направлением государственной политики, нацеленной на обеспечение дальнейшего роста отечественной отрасли инфокоммуникаций. Среди основных задач отрасли в 2006 году особое место занимали: развитие телекоммуникационной инфраструктуры и использование ИКТ в рамках реализации приоритетных национальных проектов.

Министерством подготовлен ряд инициатив по внедрению ИКТ в таких сферах, как ЖКХ, образование, здравоохранение и агропромышленный комплекс. Нами создана межведомственная группа, результатом работы которой станет практическая реализация намеченных мероприятий.

В рамках реализации приоритетного национального проекта «Образование» Мининформсвязи России совместно с Минобрнауки России провели работы по подключению российских школ к сети Интернет. Надо отметить, что перед нами стоит сложнейшая задача – обеспечить широкополосным доступом к сети Интернет 53 тыс. образовательных учреждений по всей стране до конца августа 2007 года. На сегодняшний день подключено уже более 26 тыс. российских школ, но многое предстоит еще сделать.

В целях эффективной реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» Мининформсвязи России предлагает создать интегрированную информационную систему мониторинга здоровья населения нашей страны, разработать федеральную целевую программу «Электронный паспорт здоровья», подготовить предложения по обеспечению широкополосным доступом к сети Интернет лечебно-профилактических учреждений и формированию единой телемедицинской сети. В настоящее время ведется разработка типового пилотного проекта по созданию телемедицинской сети в Пензенской области для его последующего тиражирования в субъектах Российской Федерации.

В декабре 2006 года подписано Соглашение между Мининформсвязи России и Минрегионом России о взаимодействии в рамках реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» по оснащению вновь возводимого жилья современными инфокоммуникационными технологиями. В рамках реализации ФЦП «Электронная Россия» проводятся работы по формированию модели управления отраслью ЖКХ на муниципальном уровне с использованием ИКТ.

Мининформсвязи России согласовало разработанную Минсельхозом России ведомственную целевую программу «Создание Единой системы информационного обеспечения агропромышленного комплекса России (2007–2009 годы)». В настоящее время Мининформсвязи России ведет работу по созданию ведомственного сегмента государственной автоматизированной системы управления приоритетными национальными проектами (ГАС «Управление») Минсельхоза России.

В целях информационного наполнения государственной информационной системы управления приоритетными национальными проектами Мининформсвязи России организовало доступ федеральных органов исполнительной власти к этой системе. Все заинтересованные ведомства имеют возможность интерактивного мониторинга и контроля реализации закрепленных за ними мероприятий приоритетных национальных проектов. Функционирует служба технической и информационно-справочной поддержки, обеспечивающая круглосуточное администрирование ГАС «Управление». Организован авторизованный доступ к аналитической подсистеме ГАС «Управление» структурных подразделений Администрации Президента Российской Федерации и Аппарата Правительства Российской Федерации.

На сегодняшний день одной из приоритетных задач отрасли является переход на цифровые стандарты телерадиовещания, увеличение количества и качества принимаемых населением телевизионных программ.

Принятие государством четких правил развития цифрового вещания, включая введение механизма государственного финансирования распространения обязательных общедоступных телевизионных и радиоканалов, позволит вещателям и операторам связи за счет собственных средств максимально быстро создать необходимую инфраструктуру для цифрового телевидения.



Мининформсвязи России совместно с Минкультуры России разработало проект концепции федеральной целевой программы «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации (2008–2011 годы)». Главная цель концепции – реализация конституционного права всех граждан нашей страны на получение информации посредством обеспечения населения многоканальным вещанием с предоставлением обязательных общедоступных телевизионных и радиоканалов заданного качества.

Первым опытным регионом, внедрившим качественное многоканальное цифровое телевидение на всей своей территории, стала Республика Мордовия. Сегодня на территории региона развернута сеть эфирного цифрового вещания в стандарте DVB-T, обеспечивающая доставку 12 телевизионных и 4 радиопрограмм до каждого населенного пункта республики.

Благодаря динамичному развитию российской отрасли ИКТ сегодня большинство наших граждан имеет возможность пользоваться современными услугами связи. Растет количество пользователей сети Интернет и информационных ресурсов в российском сегменте «всемирной паутины». Так, например, к концу 2006 года количество пользователей сети Интернет составило порядка 25 млн. человек. Общее количество эксплуатируемых в стране персональных компьютеров превысило 23 млн. и увеличилось по сравнению с предыдущим годом на 35%. Каждый пятый житель России пользуется услугами всемирной сети, при этом в Москве – каждый второй. Расширяется применение инфокоммуникационных технологий в государственном управлении, образовании, здравоохранении, деловой сфере.

Однако, несмотря на широкое распространение информационных технологий, сегодня ощущается серьезный недостаток компьютерной техники в домашних хозяйствах. Несмотря на растущее количество пунктов коллективного доступа в Интернет, сегодня их количество достигло 20 тыс., и готовность предприятий связи оказывать частным лицам услуги по передаче данных, проблема с доступом населения к информационным ресурсам все еще существует.

Поэтому министерство совместно с участниками ИТ-рынка работает над повышением уровня доступности компьютерных технологий для населения. Так, например, для обеспечения равных возможностей использования ИКТ жителями нашей страны мы приступили к реализации общенациональной программы «Компьютер – в каждый дом». Программа предусматривает повышение уровня доступности высокопроизводительной компьютерной техники по всей стране, в особенности для жителей малых городов, поселков, сельской местности, удаленных и труднодоступных регионов, не имеющих развитой инфраструктуры производства и продажи персональных компьютеров. Ее реализация также позволит заложить основу для формирования спроса на услуги «электронного правительства» в регионах. На сегодняшний день в программе принимают участие ведущие отечественные и зарубежные производители компьютерной техники и программного обеспечения.

В 2006 году деятельность Мининформсвязи России в приоритетном порядке была направлена на решение задач повышения эффективности использования ИКТ в деятельности органов государственной власти. Были сформированы и апробированы на практике основные подходы и решения в области организации межведомственного информационного обмена на основе ИКТ, обеспечения доступа населения и организаций к информации о деятельности органов государственной власти на федеральном и региональном уровнях, предоставления государственных услуг в электронном виде.

Эти задачи решаются в рамках ФЦП «Электронная Россия», новая редакция которой утверждена Правительством Российской Федерации. В программе определены основные принципы создания «электронного правительства» как на федеральном, так и на региональном уровнях, механизмы и направления государственной поддержки со стороны федерального центра. Таким образом, мы движемся к тому, чтобы все граждане страны имели возможность оперативно получать качественные государственные услуги.

Одним из наиболее важных мероприятий программы в 2006 году являлось создание первой очереди федерального центра управления информационным обменом и доступом к данным государственных информационных систем, системы удостоверяющих центров, включая создание федерального территориально-распределенного удостоверяющего центра, а также отработка технологий использования социальных карт, являющихся основой национальной системы идентификации.

Создание федерального информационного центра позволяет получить экономию за счет централизации создания и последующего обслуживания информационно-технологической ин-



фраструктуры, необходимой для поддержки взаимодействия государственных информационных систем между собой и обеспечения доступа к ним другим ведомствам, гражданам и организациям.

Следуя общемировым тенденциям и стремясь к обеспечению прав российских граждан, была создана государственная система изготовления, оформления и контроля паспортно-визовых документов с использованием биометрической информации.

В 2006 году в целях отработки технических и организационных решений были созданы системы объектной пилотной зоны в Калининградской области, Москве и Санкт-Петербурге. На сегодняшний день выдано около 3 тыс. биометрических паспортов.

Одним из ключевых направлений деятельности Мининформсвязи России является поддержка отечественного конкурентоспособного производства в сфере ИТ и вывод его на мировой рынок для снижения зависимости российской экономики от ситуации на мировом рынке энергетических ресурсов.

Концепция развития ИТ-отрасли до 2010 года была одобрена Правительством Российской Федерации еще в 2004 году. Теперь она подкреплена конкретными решениями по ее реализации, принятыми при непосредственной поддержке Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина.

Значительным шагом на пути информатизации Российской Федерации стало одобрение Правительством Российской Федерации Концепции региональной информатизации до 2010 года, в которой отражены основные направления развития ИКТ в регионах, а также описаны финансовые механизмы реализации совместных проектов в области региональной информатизации, в том числе по созданию типовых программно-технических решений.

В целях координации деятельности по реализации программ и проектов региональной информатизации при Мининформсвязи России создан Совет региональной информатизации. В рамках Международной выставки-форума «ИнфоКом-2006» состоялось первое заседание совета, на котором был объявлен открытый конкурс по отбору субъектов Российской Федерации для отработки и внедрения в 2007–2008 годах на их территории типовых программно-технических решений в сфере региональной информатизации в рамках ФЦП «Электронная Россия (2002–2010 годы)». На участие в конкурсе было подано более 100 заявок от 49 субъектов Российской Федерации.

Стоит отметить, что наиболее динамично развивающимися сегментами отрасли являются производство и продажа продукции и услуг в сфере информационных технологий, а также системное интегрирование. Именно в этой сфере российские компании успешно конкурируют с зарубежными игроками.

Объем рынка информационных технологий в 2006 году оценивается в сумме 361,5 млрд. рублей с ростом к предыдущему году на 17%. Объем экспорта российского рынка информационных технологий достиг 1 млрд. 800 млн. долларов – рост по сравнению с предыдущим годом более 80%.

Для наращивания объемов экспорта, получения крупных зарубежных заказов и удовлетворения внутреннего спроса на ИТ-продукцию за счет отечественного производства необходимо создавать условия для роста российских ИТ-компаний, многие из которых на сегодняшний день нельзя назвать крупными.

В марте 2006 года Правительство Российской Федерации одобрило государственную программу создания технопарков в сфере высоких технологий. Их основная задача – формирование доступной инфраструктуры для развития российских предприятий в сфере информационных технологий. Кроме того, технопарки позволят обеспечить соответствующую подготовку кадров, поскольку их планируется тесно связать с научно-образовательными учреждениями и реализовать богатейший интеллектуальный потенциал российских специалистов в области информационных технологий.

Программа предусматривает создание пилотных технопарков в Санкт-Петербурге, в Московской, Тюменской, Нижегородской, Калужской и Новосибирской областях, а также в Республике Татарстан. Координация работ по реализации программы и бюджетному планированию доверена Мининформсвязи России. В конце 2006 года мы завершили подготовку биз-



нес-планов технопарков и в 2007 году начнем работы по созданию их инженерной и социальной инфраструктуры. На эти цели в федеральном бюджете на 2007 год предусмотрено финансирование в объеме более 2 млрд. рублей.

На строительство пилотных технопарков пойдут средства не только из федерального бюджета, но и средства региональных бюджетов и частных инвесторов. В первую очередь мы заинтересованы в привлечении средств именно частных инвесторов. Участие государства будет ограничиваться исполнением его неотъемлемых функций, связанных с созданием социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры, территориальным развитием и т.д. Мы рассчитываем, что уже к концу текущего года на территории технопарков будут возведены первые строительные объекты.

Хочу заметить, что в создании технопарков уже сегодня самое активное участие принимают зарубежные компании. Многие из них рассматривают свое участие как в качестве инвесторов, так и в качестве резидентов.

Программа строительства технопарков неизбежно будет расширяться. Создавать у себя технопарки хотят многие регионы России, и все их заявки будут обязательно рассмотрены. Но даже от пилотных проектов мы ожидаем большой отдачи. Будет создано 75 тыс. рабочих мест, а годовая выручка на одного работника составит около 1,6 млн. рублей.

Из числа комплекса мер по стимулированию развития отечественного производства в сфере информационных технологий предусмотрена также разработка механизма обеспечения организаций отрасли инвестиционными ресурсами. Как показывает международная практика, наиболее эффективным механизмом решения этой задачи является создание специализированного венчурного фонда. Постановлением Правительства Российской Федерации утверждено создание открытого акционерного общества «Российский инвестиционный фонд информационно-коммуникационных технологий». Фонд создается в целях развития отрасли информационно-коммуникационных технологий, стимулирования инвестиционного потенциала отрасли и ориентирован исключительно на отрасль ИКТ.

Из федерального бюджета должно быть выделено около полутора миллиардов рублей. Первоначально фонд будет государственным, а в дальнейшем планируется последовательное отчуждение находящихся в федеральной собственности акций без сохранения к 2010 году доли участия Российской Федерации в уставном капитале. Первые инвестиционные проекты, на каждый из которых будет выделяться до 100 млн. рублей, могут появиться уже в ближайшее время.

Хочу обратить ваше внимание на то, что одной из главных задач, которую мы ставим перед собой в связи с созданием этого фонда, будет обеспечение полной прозрачности управления и расходования средств. Только так может быть гарантировано привлечение достаточных инвестиций со стороны.

Министерством проводится работа, направленная на снижение общей налоговой нагрузки на российские ИТ-компании. Важным шагом на этом пути стал закон о налоговых льготах для ИТ-компаний-экспортеров. Надо признать, что целиком задача создания специального налогового режима для ИТ-компаний пока не решена, но, по моему мнению, принципиально важно, что сам процесс ее решения запущен. Мы будем и дальше работать над снижением налоговой нагрузки и, думаю, в конце концов, сможем отстоять свою позицию.

Система государственной поддержки высокотехнологичных отраслей экономики продолжает совершенствоваться. В ближайшее время при Мининформсвязи России планируется создать две новые структуры управления – Федеральное агентство по информационным системам и Федеральное агентство по поддержке экспорта в области информационных технологий. Последнее из них будет отвечать за информационную, аналитическую и маркетинговую поддержку при продвижении товаров и услуг отечественной ИТ-индустрии на мировой рынок.

Активная государственная политика поддержки развития предприятий в сфере информационных технологий привела к тому, что многие крупные зарубежные компании открыли или значительно расширили свои центры разработки программного обеспечения в России. Среди них есть такие всемирно известные технологические корпорации, как Intel, IBM, Siemens. Услугами российских разработчиков также пользуются Microsoft, Motorola, Sun Microsystems, Boeing, Bank of America, Xerox, Samsung Electronics, Nortel Networks и другие крупные международные компании.



Это фактически означает значительный приток инвестиций в российскую экономику, а также возможность для российских специалистов перенимать зарубежный опыт, позволяя России вновь превратиться в мировой инновационный центр.

В свою очередь, такие российские компании, как Лаборатория Касперского, ABBYY, SW-Soft, уже убедительно доказали свое технологическое лидерство на мировом ИТ-рынке. Все это лишний раз говорит о возможности для России стать одним из лидеров мирового ИТ-рынка.

Нет сомнений и в том, что использование инфокоммуникационных технологий позволит обеспечить динамичный рост всех других отраслей российской экономики и социальной сферы.

Разворот экономической политики Российского государства в сторону высокотехнологичных, наукоемких отраслей, в сторону «экономики знаний» в целом открывает новые, самые широкие возможности для международного сотрудничества. Более того, я уверен, что именно в этих ключевых областях новой экономики сотрудничество российских и зарубежных компаний является наиболее перспективным. Вкладывать деньги в высокие технологии сегодня выгодно.

Огромные перспективы, в частности, имеют инфраструктурные проекты, ориентированные на использование особенностей географического положения России, представляющей собой своего рода мост между Азиатско-Тихоокеанским регионом и Европой. Сегодня информационный обмен между европейскими странами и Азиатско-Тихоокеанским регионом с его всевозрастающим трафиком осуществляется через Америку, что элементарно невыгодно с экономической точки зрения. И Россия рано или поздно – а в наших возможностях сделать так, чтобы это случилось раньше, – станет информационным мостом, значение которого для глобального информационного общества переоценить невозможно.

Помимо развития сферы информационных технологий важным направлением деятельности министерства является развитие телекоммуникационной отрасли. Среди основных задач в 2006 году в этом направлении особо выделяется подготовка к внедрению подвижной связи третьего поколения (3G) и демонаполизация рынка дальней связи.

В настоящее время инфокоммуникационными услугами сетей связи третьего поколения пользуются около 400 млн. абонентов более чем в 100 странах мира, и ежемесячно их число увеличивается на несколько миллионов. Всего в мире развернуто около 300 сетей связи 3G.

Первый шаг к реализации сетей связи третьего поколения в Российской Федерации уже сделан. Принято решение о выделении частот для новых мобильных сетей, определен минимально необходимый частотный ресурс и порядок лицензирования.

В декабре 2006 года объявлено три конкурса на право получения лицензий на оказание услуг подвижной радиотелефонной связи в стандарте IMT-2000/UMTS/, итоги которых будут подведены в апреле текущего года. В ближайшее время планируется объявление более 100 конкурсов на право получения дополнительных частот и лицензий в стандарте GSM.

В скором будущем планируется провести широкомасштабное внедрение технологии 3G, которая позволит предоставить пользователям неограниченные возможности доступа к информационным ресурсам мирового сообщества, в том числе через сеть Интернет.

Говоря о демонаполизации отечественной отрасли связи, следует отметить два характерных момента.

С одной стороны, в части мобильной связи ситуация сегодня достаточно устойчивая и обнадеживающая – несколько крупных независимых «игроков», в частности Вымпелком, МТС, МегаФон, в условиях здоровой конкуренции обеспечивают рост доходов при постоянном снижении цен и повышении качества услуг.

Неудивительно, что именно операторы сотовой связи по-прежнему играют ключевую роль в росте отечественного рынка ИКТ. Благодаря деятельности «сотовиков» количество абонентов сети подвижной связи достигло более 150 млн., таким образом, проникновение подвижной связи составляет порядка 105 абонентских терминалов на 100 человек. При этом в таких крупных городах, как Москва и Санкт-Петербург, каждый второй житель имеет более одной SIM-карты, что превышает среднеевропейские показатели.

С другой стороны, в сфере фиксированной связи также произошли серьезные изменения, которые фактически завершили перевод отрасли на рыночные рельсы.



В 2006 году вступил в действие ряд новых правил оказания услуг связи, при этом Правила оказания услуг подвижной связи и Правила оказания услуг связи по передаче данных приняты впервые.

В результате проделанной работы исчезли или уменьшились административные барьеры, установились равные и прозрачные правила для всех участников рынка. Уточнен статус операторов связи, занимающих существенное положение на рынке, что снижает возможность влияния монополистов, детально регламентированы вопросы присоединения сетей связи и их взаимодействия и созданы предпосылки для постепенного перехода к нетарифным методам регулирования. Кроме того, более четко прописаны отношения собственности на средства и сети связи.

Особого внимания заслуживают вопросы защиты интересов потребителей услуг связи. Так, в Правилах оказания услуг местной, внутризоновой, междугородной и международной телефонной связи содержатся нормы, в соответствии с которыми существенно снижена стоимость переоформления договора об оказании услуг связи при въезде в телефонизированное помещение. Правилами установлена длительность телефонного соединения, не подлежащего оплате для подвижной и фиксированной связи. В числе прочего абонент в случае внесения предоплаты за услуги связи получает право востребовать у оператора неизрасходованные средства и многое другое.

Вместе с тем поступают жалобы со стороны «малых» операторов на установление «существенными» операторами связи высоких тарифов на оказание таких услуг связи, как предоставление в пользование каналов связи, платы за аренду производственных площадей и кабельной канализации, что препятствует недискриминационному доступу на рынок услуг связи.

Настоящим прорывом явилась демонополизация рынка услуг дальней связи, начавшаяся с 1 января 2006 года. На сегодняшний день выдано уже 30 лицензий на оказание услуг междугородной и международной телефонной связи. Три оператора – «Ростелеком», МТТ и «СЦС Совинтел» – уже оказывают свои услуги на всей территории страны. Мы ожидаем, что в ближайшее время начнут работать еще 2–3 оператора дальней связи. Безусловно, были трудности, неизбежные при переменах такого масштаба, но в целом они не стали серьезным препятствием для реформ, а сами реформы были позитивно восприняты не только операторами связи, но и потребителями.

Развитие телекоммуникационной инфраструктуры способствовало вводу в действие кабельных и радиорелейных линий связи, новых современных цифровых АТС, что позволило значительно увеличить плотность телефонных аппаратов фиксированной телефонной связи – с 22,8 телефонного аппарата на 100 человек в 2000 году до 31,2 – в 2006 году.

Однако дисбаланс в использовании инфокоммуникационных технологий между регионами и различными социальными группами населения по-прежнему является актуальной проблемой, и ее решение является одним из приоритетных направлений работы Мининформсвязи России.

Сегодня в большинстве из тех населенных пунктов, где нет связи, телекоммуникационная инфраструктура создается в рамках системы универсального обслуживания. Эта система, созданная с учетом лучшего мирового опыта, позволит обеспечить к 2008 году все поселения, где до сих пор нет никакой связи, доступом к инфокоммуникационным услугам через таксофоны и пункты коллективного доступа в Интернет.

В 2006 году было проведено 116 открытых конкурсов на право оказания универсальных услуг на территории 58 субъектов Российской Федерации, заключен 551 договор на общую сумму свыше 10 млрд. рублей.

На сегодняшний день на территории Российской Федерации в рамках реализации системы универсального обслуживания установлено 13,4 тыс. таксофонов и около полутора тысяч пунктов коллективного доступа к сети Интернет. Всего на территории Российской Федерации планируется установить более 100 тыс. таксофонов и организовать более 20 тыс. пунктов коллективного доступа.

На дальнейшее эффективное использование инфокоммуникационных технологий большое влияние оказывает цифровизация сетей связи. В настоящее время уровень цифровизации сетей местной связи является недостаточным и составляет всего лишь 63%, что негативно сказывается на развитии рынка услуг связи, сдерживает внедрение перспективных технологий и переход на перспективный план нумерации.



Немаловажным фактором развития стала проведенная реорганизация крупнейших предприятий отрасли. Так, меры по реструктуризации предприятий, входящих в ОАО «Связьинвест», были признаны мировым инвестиционным сообществом как успешные, и мы практически завершили правовую подготовку приватизации национального телекоммуникационного холдинга.

Приватизация ОАО «Связьинвест» позволит усилить конкуренцию на рынке телекоммуникационных услуг, подстегнет развитие отрасли и поможет нам работать эффективнее, используя все плюсы рыночной экономики.

Мы продолжаем целенаправленно модернизировать российскую почту, превращая ее в современного универсального логистического оператора. На сегодняшний день в филиалах предприятия оказывается полный комплекс почтовых услуг, кроме того, введен ряд новых услуг для населения, в том числе различные сетевые сервисы, прием платежей, реализация страховых полисов и т.д., успешно реализуются проекты «КиберПочт@», «КиберДеньги», «КиберПресс@». Через почту будет формироваться система микрокредитования, которая не только стимулирует потребительский рынок, но и, как показывает опыт многих стран, создает в самых удаленных местах возможности для развития собственного бизнеса.

16 ноября 2006 года на заседании Правительства Российской Федерации рассмотрена и одобрена Программа модернизации инфраструктуры федеральной почтовой связи до 2012 года. Намеченные этой программой мероприятия позволят значительно повысить уровень развития инфраструктуры федеральной почтовой связи и, как следствие, качество оказываемых услуг, а также позволит снизить тарифы на услуги, сделать их доступными для граждан всей страны как в городах, так и в сельской местности.

Для поддержания и развития спутниковой группировки гражданского назначения ведутся работы по строительству трех новых спутников, запуск которых планируется в III и IV кварталах 2007 года. Новые спутники предназначены для обеспечения цифрового телерадиовещания, телефонии, широкополосного доступа к сети Интернет, развития сетей на основе технологии VSAT, оказания мультимедийных услуг, таких как дистанционное обучение и телемедицина.

Реализация мер по развитию государственной группировки гражданского назначения позволит также обеспечить конкурентоспособные предложения по оказанию услуг связи с использованием спутниковых технологий на международном рынке.

В последнее время постоянно возрастает спрос на виды услуг связи, которые могут быть оказаны только с помощью радиочастот. Безусловно, это требует поиска новых решений эффективного распределения и использования радиочастотного спектра.

Мининформсвязи России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями разработало документы, регламентирующие использование радиочастотного спектра в Российской Федерации. Это «План перспективного использования радиочастотного спектра радиоэлектронными средствами» и «Таблица распределения полос частот между радиослужбами Российской Федерации». Введение в действие этих документов является началом практических действий по осуществлению конверсии радиочастотного спектра, которая предполагает произвести модернизацию радиоэлектронных систем и комплексов, предназначенных для нужд государственного управления, обороны и безопасности страны. Высвободившиеся в результате конверсии радиочастоты планируется использовать для гражданских целей.

Для создания системы вызова экстренных оперативных служб через единый телефонный номер 112 Мининформсвязи России разработало проект концепции создания такой системы, реализация которой позволит обеспечить своевременное поступление сообщений об экстренных ситуациях, оперативность, надежность управления и возможность координации работы экстренных служб.

В целях активного продвижения нашей страны к информационному обществу Мининформсвязи России в 2006 году были разработаны несколько ключевых документов, среди которых проекты федеральных законов «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и «О персональных данных».

Внесены изменения в Федеральный закон «О связи» в части формирования резерва универсального обслуживания, запрета тарификации входящих вызовов абоненту-гражданину при



повременной системе оплаты, оказания услуг связи для нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка.

В 2007 году Мининформсвязи России продолжает работу по реализации принятых федеральных законов в сфере информационных технологий, а также разрабатывает проекты федеральных законов, направленных на совершенствование законодательства в области связи.

В 2006 году Россвязьнадзором был обеспечен эффективный государственный надзор за соблюдением обязательных требований в области информационных технологий и связи с учетом изменений нормативной правовой базы. Проведено более 24 тыс. проверок, в ходе которых выявлено и пресечено 11,6 тыс. нарушений.

В прошедшем году реализован механизм обеспечения недискриминационного доступа к ресурсам сети связи общего пользования. Россвязьнадзором установлены предельные цены на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика. Созданной комиссией началось рассмотрение обращений операторов связи малого и среднего бизнеса на действия операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования.

Активно продолжалась работа по лицензированию деятельности в области оказания услуг связи. Принято решение о выдаче около 7,6 тыс. новых лицензий, что почти на 40% больше, чем в 2005 году. Всего на сегодняшний день услуги связи оказывают более 11 тыс. операторов связи по 24 тыс. лицензий.

Службой обеспечен контроль за подключением образовательных учреждений к сети Интернет, который проводится в рамках реализации приоритетного национального проекта «Образование».

В соответствии с Федеральным законом «О персональных данных» Россвязьнадзор получил новые полномочия, в связи с этим одной из важнейших государственных задач, которую службе как уполномоченному органу предстоит решить до конца 2007 года, является создание системы защиты прав субъектов персональных данных и обеспечение эффективной работы всех ее элементов.

Среди наиболее важных международных мероприятий в 2006 году следует отметить Полномочную конференцию Международного союза электросвязи, Всемирную конференцию по развитию электросвязи, проведение заседаний межправительственных комиссий с Норвегией, Венгрией, Румынией, Израилем и Китаем.

Важнейшим итогом Полномочной конференции явилось переизбрание Валерия Викторовича Тимофеева на пост директора Бюро радиосвязи МСЭ и переизбрание России в состав Совета МСЭ. Помимо этого, на конференции было избрано новое руководство союза, подведены итоги работы за прошедший 4-летний период, утвержден стратегический план, а также внесены изменения в Устав и Конвенцию МСЭ.

В 2006 году состоялся второй этап Региональной конференции радиосвязи по планированию цифровой наземной радиовещательной службы. Основным итогом явилось создание необходимой технической и международно-правовой основы для внедрения цифрового вещания и предопределения на предстоящие 30–40 лет «архитектуры» сети цифрового вещания в России и других участвующих странах.

В качестве наиболее значимого итога конференции для стран – участников РСС представляется практически 100%-ное удовлетворение поданных заявок стран Содружества на цифровое вещание, что является лучшим результатом среди региональных союзов, представленных на конференции.

Среди проведенных в текущем году мероприятий нельзя не отметить 36-е заседание Совета глав администраций связи РСС и 10-е заседание Координационного совета по информатизации при РСС. В ходе работы были подведены основные итоги за 15-летний период деятельности Содружества, а также обсуждены стратегические направления деятельности РСС. Следует отметить, что на протяжении пятнадцати лет благодаря деятельности РСС сохраняется стабильная ситуация на рынке ИКТ всех стран Содружества.

В течение 2006 года проводились работы по организации обеспечения услугами связи более 35 международных мероприятий в рамках председательства Российской Федерации в «Группе восьми», в том числе саммита глав государств «восьмерки» в Санкт-Петербурге. Вы-



Таблица 1

**ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОТРАСЛИ СВЯЗИ В 2007 ГОДУ (МЛН. РУБЛЕЙ)**

Наименование показателей	9 месяцев 2007 года		В % к 9 месяцам 2006	
	всего	традиционные операторы	всего	традиционные операторы
Доходы от основной деятельности – всего	750 500,9	254 745,4	126,8	118,1
от населения	412 316,2	115 620,6	126,0	119,1
Почтовая связь – всего	46 644,4	43 779,4	127,0	126,3
от населения	10 894,2	10 782,7	128,0	127,9
Спецсвязь-всего	1 872,9	1 872,9	116,3	116,3
Междугородная, внутризональная и международная телефонная связь – всего	84 212,1	62 375,5	123,5	118,1
от населения	31 869,7	31 537,6	118,6	118,7
Местная телефонная связь в городской местности	90 069,1	65 394,1	112,3	114,0
от населения	50 912,5	46 483,0	109,5	115,2
Местная телефонная связь в сельской местности	8 310,5	8 080,4	106,8	106,1
от населения	6 608,9	6 496,8	106,6	106,2
От соединений, предоставленных с использованием всех типов таксофонов – всего	185,0	127,0	30,1	23,2
от населения	160,4	114,5	27,2	21,2
Документальная электросвязь – всего	58 711,4	18 752,3	131,3	150,8
от населения	15 960,5	8 597,9	148,7	160,8
Радиосвязь, радиовещание, телевидение и спутниковая связь – всего	23 929,3	4 144,1	138,5	122,2
от населения	6 118,7	371,4	134,3	133,8
Проводное вещание – всего	2 578,2	2 510,9	103,2	103,3
от населения	2 189,7	2 138,8	103,0	102,8
Подвижная связь – всего	328 137,6	10 802,4	120,1	119,6
от населения	287 585,8	9 082,1	130,0	122,9
От услуг присоединения и пропуска трафика – всего	100 583,5	31 639,8	181,0	104,7
От радиочастотных центров – всего	5 267,1	5 266,6	149,8	149,8
от населения	15,8	15,8	91,9	91,9

полнение данных работ было отмечено высокой оценкой со стороны Президента Российской Федерации В.В. Путина.

Новый этап преобразований экономики страны, связанный с бурным развитием телекоммуникаций и интеграцией в глобальное информационное сообщество, ставит перед отраслью масштабные задачи по подготовке первоклассных специалистов, способных обеспечить серьезный прорыв в сфере информационных технологий.

Для решения этих задач министерством утверждена Концепция стратегии управления человеческими ресурсами в сфере информационных технологий и связи, которая включает в себя



кадровое обеспечение инфокоммуникационного комплекса в федеральном и региональном аспектах с учетом стратегических приоритетов отрасли.

В 2006 году учебными заведениями отрасли подготовлено 11,9 тыс. дипломированных специалистов. Мининформсвязи России совместно с МТУСИ проводит работу по открытию нового направления подготовки специалистов с высшим профессиональным образованием – «Инфокоммуникационные технологии».

В 2007 году приоритетными задачами развития информационных технологий и связи останутся те, которые обеспечат доступ к телекоммуникационной инфраструктуре и информационным ресурсам хозяйствующих субъектов, органов государственного и муниципального управления и широких слоев населения, формирование конкурентной среды. Продолжается работа по использованию информационно-коммуникационных технологий в приоритетных национальных проектах, что позволит обеспечить информатизацию социальной сферы.

Предполагается реализация ФЦП «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации (2008–2011 годы)», в рамках которой будет организована разработка комплекса правовых, организационных и технических мер по созданию телерадиопрограмм и современных систем телерадиовещания и массовых коммуникаций.

В 2007 году вступает в действие новая редакция ФЦП «Электронная Россия», основными задачами которой являются обеспечение единой информационной вертикали государственного управления, повышение доступности государственных услуг для населения и организаций, а также уровня квалификации профессиональной подготовки работников органов государственной власти в сфере использования информационно-коммуникационных технологий.

В рамках создания системы ГАС «Управление» планируется формирование инфокоммуникационной инфраструктуры главных федеральных инспекторов в субъектах Российской Федерации и контрольных департаментов аппарата полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, а также установка автоматизированных рабочих мест доступа к ГАС «Управление» в структурных подразделениях органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований, ответственных за реализацию приоритетных национальных проектов, и их подключение к ГАС «Управление».

Предполагается развертывание сетей связи нового поколения при максимальном использовании и модернизации существующей инфраструктуры сетей связи GSM. Первоначально это произойдет в крупных городах с высоким уровнем проникновения подвижной связи, где наиболее вероятно присутствие в необходимом количестве потенциальных пользователей услуг 3G.

Основные ожидаемые результаты дальнейшего развития инфокоммуникаций – это ликвидация к 2008 году нетелефонизированных населенных пунктов путем установки таксофонов и организация пунктов коллективного доступа к сети Интернет, что приведет к полному покрытию всей территории Российской Федерации телекоммуникационными услугами.

В 2007 году осуществлялось дальнейшее обновление космической группировки посредством строительства космических аппаратов с целью создания орбитального резервирования и обеспечения бесперебойного и устойчивого функционирования систем связи и телерадиовещания.

К 2009 году планируется модернизировать логистическую инфраструктуру федеральной почты на большей части европейской территории, а к 2011 году охватить новой системой доставки всю территорию страны, что позволит значительно сократить контрольные сроки пересылки корреспонденции и доставки подписной прессы, а также снизить себестоимость оказания этих услуг.

Будет продолжена работа по совершенствованию законодательства в области связи. В сфере информационных технологий намечены мероприятия по реализации новых законов.

Среди важнейших международных событий 2007 года можно назвать участие Администрации связи Российской Федерации во Всемирной конференции радиосвязи Международного союза электросвязи. В ходе конференции будет рассмотрен широкий круг вопросов, связанных с распределением полос радиочастот и установлением условий использования радиочастотного спектра.

В июне 2007 года в Санкт-Петербурге состоялся 8-й Международный форум «Почтовая тройка-2007» и Всемирная филателистическая выставка «Санкт-Петербург-2007», посвященная 150-летию



со дня выхода в обращение первой российской почтовой марки. В рамках выставки проведена Генеральная ассамблея Всемирной ассоциации развития Всемирного почтового союза.

Последовательная реализация государственной политики в области информационных технологий и связи позволит обеспечить к 2010 году: повышение плотности телефонной сети в полтора раза, увеличение пользования компьютерами населением с 16 до 43 на 100 человек, долю пользователей сети Интернет – с 25 до 45%.

Сегодня мы являемся свидетелями вхождения России в глобальное информационное пространство, развития инновационной экономики и построения информационного общества в стране. В условиях формирования глобального информационного общества доступность и качество услуг связи и информационных технологий напрямую определяют уровень жизни населения и конкурентоспособность экономики страны.

Наша задача – создать такие условия, которые позволили бы максимально эффективно реализовать потенциал отрасли инфокоммуникаций для развития нашей страны и использовать российский интеллектуальный капитал для выхода в этой сфере на передовые позиции.