

О ХОДЕ РЕФОРМИРОВАНИЯ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА



МИНИСТР ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ЭНЕРГЕТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Виктор Борисович Христенко

Итоги производственной деятельности отрасли

С января по июль 2007 года выработка электроэнергии составила 496,7 млрд. кВт/ч. При этом:

- тепловыми станциями выработано 296,3 млрд. кВт/ч;
- гидроэлектростанциями – 96,1 млрд. кВт/ч;
- атомными станциями – 79,1 млрд. кВт/ч;
- блок-станциями – 25,2 млрд. кВт/ч.

К последнему осенне-зимнему максимуму был усилен контроль над готовностью предприятий электроэнергетики к зиме, благополучно обстояло дело с запасами топлива, поставками газа на электростанции. Однако необходимо учитывать то, что в немалой степени это последствия установившейся последней зимой теплой погоды.

На сегодня введено 482 МВт новых мощностей, в том числе на Хабаровской, Челябинской и Гельбахской ТЭЦ. 323,5 МВт прошло техническое перевооружение и реконструкцию, в том числе Ярославская ТЭЦ и ТЭЦ-21 Мосэнерго.

За прошедшие полгода введено в эксплуатацию 378,29 км высоковольтных линий электропередачи, среди них построены следующие объекты: Волгодонская АЭС – Сальск, Гусиноозерская ГРЭС – Петровск-Забайкальский – Чита. Введено 2958 МВА трансформаторной мощности, в том числе на подстанциях Ленинградская, Калининская, Новгородская. Введены реакторы реактивной мощности, в том числе на подстанциях Балашовская, Вятка.

До конца года ожидается ввод в эксплуатацию генерирующих объектов суммарной мощностью 2169,9 МВт, в том числе 1407 МВт – это новое строительство. Будут введены новые объекты

на Бурейской ГЭС и ТЭЦ-27 Мосэнерго. Будут реконструированы и технически перевооружены Жигулевская и Волжская ГЭС, Белгородская ТЭЦ.

Среди сетевых объектов 684,2 км высоковольтных линий электропередачи, в том числе на отрезке Барабинск – Таврическая – Восход, Ивановская ГРЭС – Неро. 7648 МВА трансформаторной мощности, в том числе на подстанциях Лоухи, Барабинская, Ленинградская, Радуга, Машук, Чагино, Бескудниково, Ржевская, Сомкинская, Тарко-Сале, а также реакторы реактивной мощности, в том числе на подстанциях Таврическая, Осиновка.

Продолжается формирование нормативно-правовой базы отрасли.

В течение последнего полугодия велась работа над сводом нормативно-правовых актов. За это время принято четыре постановления Правительства РФ, внесены изменения в правила оптового рынка в целях урегулирования вопросов, связанных с получением статуса субъектов оптового рынка на территориях, не объединенных в ценовые зоны, и в Основы ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в части вопросов ценообразования на экспортируемую (импортируемую) электрическую энергию (мощность). Внесены изменения в Основы ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации в части определения источника возмещения инвестиционных затрат сетевых организаций. Внесены изменения в некоторые акты Правительства РФ по вопросу определения объемов продажи электрической энергии по нерегулируемым ценам. Определены темпы либерализации оптового рынка электроэнергии. Внесены изменения в постановление Правительства РФ о порядке формирования источника средств на оплату услуг по формированию технологического резерва мощностей, которые позволят вводить в эксплуатацию объекты строящихся станций поблочно.

На рассмотрение в Правительство РФ внесены два проекта постановлений:

- «Об утверждении условий и порядка вывода объектов электроэнергетики в ремонт и из эксплуатации»;
- «О ликвидации межтерриториального перекрестного субсидирования в электроэнергетике», которым в том числе определяется порядок распределения средств, выделяемых в государственном бюджете.

На рассмотрении в министерствах и ведомствах находятся три проекта постановлений Правительства РФ:

- «Об особенностях функционирования оптового рынка электрической энергии на территориях, которые не объединены в ценовые зоны»;
- изменения в постановление Правительства РФ «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии», направленные на повышение прозрачности деятельности субъектов оптового и розничных рынков электроэнергии;
- изменения в постановление Правительства РФ «Об утверждении правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг».

На стадии разработки находятся четыре проекта постановлений, в том числе:

- «Об организации конкурентной торговли генерирующей мощностью на оптовом рынке»;
- «Об определении существенных условий договоров о порядке использования организацией по управлению ЕНЭС объектов электросетевого хозяйства»;
- «О правилах осуществления антимонопольного контроля на оптовом и розничных рынках электрической энергии»;
- «О правилах предоставления услуг по обеспечению системной надежности».

Что касается итогов реструктуризации отрасли, то по состоянию на 1 июня 2007 года разделено 65 из 66 АО-энерго, подлежащих разделению.

Реализован проект разделения по видам деятельности АО-энерго Дальнего Востока.

Завершено формирование целевой структуры всех 6 тепловых ОГК, и акции выведены на фондовый рынок.

Завершено формирование целевой структуры 11 из 14 созданных ТГК. Акции 12 ТГК участвуют в торгах на российских биржевых площадках.



Завершено обособление объектов ЕНЭС, утверждена Стратегия развития распределительного электросетевого комплекса, предполагающая формирование 11 межрегиональных распределительных сетевых компаний (без учета Дальневосточной МРСК) с сопоставимой величиной активов.

Проводятся мероприятия по увеличению доли государства в уставных капиталах ФСК, СО-ЦДУ и ГидроОГК.

В I полугодии 2007 года государство вошло в число акционеров ФСК ЕЭС с долей 12,44% в уставном капитале.

Реализовано 8 проектов продажи акций энергосбытовых компаний на открытом аукционе.

На IV квартал запланировано вынесение на утверждение общих собраний акционеров ГидроОГК и 22 дочерних обществ данной компании вопросов о присоединении гидроэлектростанций к ГидроОГК.

Запланировано завершение формирования целевой структуры трех оставшихся ТГК. В III и IV кварталах 2007 года состоится также вывод на организованный рынок акций ОАО «Волжская ТГК» (ТГК-7) и ОАО «ТГК-11».

На III квартал 2007 года запланировано проведение собраний акционеров МСК и ММСК по вопросу их присоединения к ФСК.

Одним из важнейших этапов реформирования электроэнергетики является реорганизация РАО «ЕЭС России».

Первый этап реорганизации РАО «ЕЭС России» проводится путем выделения «ОГК-5» и «ТГК-5». Первый этап реорганизации одобрен внеочередным общим собранием акционеров РАО «ЕЭС России» 6 декабря 2006 года. Планируется его завершение в III квартале 2007 года.

Советом директоров РАО «ЕЭС России» 2 марта 2007 года утверждена схема второго (завершающего) этапа реорганизации Общества.

На рассмотрение общего собрания акционеров РАО «ЕЭС России» вопрос о втором этапе реорганизации Общества предполагается вынести в сентябре-октябре 2007 года.

Пакеты акций «ФСК ЕЭС», ОАО «ГидроОГК», 5 тепловых ОГК и 13 ТГК (всех, за исключением «ОГК-5» и «ТГК-5»), приходящиеся при реорганизации на долю государства, при выделении перейдут в «ФСК ЕЭС» и «ГидроОГК» соответственно.

В результате осуществления завершающего этапа реорганизации РАО «ЕЭС России» акции целевых компаний будут распределены между всеми акционерами РАО «ЕЭС России» пропорционально их доле в капитале Общества.

Реформирование отрасли создало предпосылки для трансформации системы регулирования. Предполагается, что функции по управлению электроэнергетикой будут сконцентрированы прежде всего в профильном министерстве. Часть управляющих функций будет выполняться государством в партнерстве с выделившимися из РАО «ЕЭС России» компаниями, прежде всего «Федеральной сетевой компанией» и «Системным оператором». Часть функций перейдет саморегулируемым организациям.

На ближайшие 12 месяцев запланированы следующие мероприятия, связанные с реорганизацией РАО «ЕЭС России»:

2007 ГОД

Июнь – июль:

- принятие решений Советом директоров РАО «ЕЭС России» о проведении собрания акционеров по вопросу второго этапа реорганизации;
- завершение 1-го этапа реорганизации, распределение акций «ОГК-5», «ТГК-5».

Сентябрь – октябрь:

- собрание акционеров по вопросу реорганизации.

Ноябрь – декабрь:

- собрания акционеров региональных распределительных компаний и межрегиональных распределительных компаний по вопросу присоединения – консолидация распределительных сетей;



- собрания акционеров межрегиональных магистральных сетевых компаний по вопросу присоединения – консолидация магистральных сетей;
- собрание акционеров ГидроОГК – консолидация гидрогенерации.

2008 ГОД

Июль:

Завершение реорганизации, присоединение РАО «ЕЭС России» к ФСК.

Развитие рынка электроэнергии

С 1 сентября 2006 года рынок электроэнергии работает и развивается по новым правилам.

Подводя итоги девяти месяцев работы нового оптового рынка, можно с уверенностью сказать, что он работает именно так, как было запланировано:

- дает правильные ценовые сигналы;
- показывает преимущества энергосбережения;
- осуществляет эффективное распределение ресурсов по часам суток и по территориям.

Свободные цены рынка на сутки вперед в различные часы суток в разных регионах соотносятся с объемами спроса на электрическую энергию.

В 2007–2008 годах предусмотрено создание таких элементов целевой структуры рынка, как рынок мощности, рынок системных услуг, рынок производных финансовых инструментов.

Динамика цен рынка на сутки вперед (РСВ) в течение суток – один из показателей эффективной работы рынка. Подобная динамика, без сомнения, формирует для потребителей сигналы к изменению профиля своей нагрузки, а также к энергосбережению.

Итоги работы оптового рынка

Во второй ценовой зоне (Сибирь) стоимость электроэнергии на РСВ существенно ниже, чем в первой ценовой зоне (европейская Россия и Урал). Это связано в первую очередь с поставками дешевой электроэнергии гидроэлектростанциями, доля которых в выработке в Сибири выше средней по стране.

Приближающаяся к завершению структурная реформа, запуск рынков электроэнергии позволили перейти к новой фазе реформирования электроэнергетики – инвестиционной.

Правительство РФ 19 апреля 2007 года одобрило Генеральную схему размещения объектов электроэнергетики до 2020 года.

Генеральная схема разработана для обеспечения заданных Правительством РФ уровней электропотребления 1426 млрд. кВт/ч в базовом варианте в 2015 году с достижением к 2020 году 1710 млрд. кВт/ч.

Основные задачи, которые будут решаться при реализации данной схемы:

- вывод электроэнергетики на новый технологический уровень оптимизации топливной корзины электроэнергетики;
- создание сетевой инфраструктуры, обеспечивающей усиление межсистемных связей.

Для разработки Генеральной схемы в качестве базового варианта принят прогноз, по которому средний прирост электропотребления составит 4,1% в год.

Исходя из существующих возможностей по вводам генерирующих мощностей в 2007–2010 годах, а также для поддержания баланса активной мощности требуется ввод до 2010 года новых генерирующих мощностей в объеме 41 ГВт.



В процессе реформирования электроэнергетической отрасли страны были созданы предпосылки для решения задачи по наращиванию установленных мощностей электростанций.

С учетом Генеральной схемы размещения объектов электроэнергетики до 2020 года разработаны инвестиционные программы развития электроэнергетики Российской Федерации, включающие программы основных инфраструктурных компаний отрасли – «Федеральной сетевой компании», «Системного оператора» и всех генерирующих компаний, в том числе ГидроОГК и Концерна «Росэнергоатом».

В соответствии с Генеральной схемой предполагается ввести в эксплуатацию около 182,7 ГВт генерирующих мощностей, 241 тыс. МВА трансформаторной мощности и 67 тыс. км линий электропередачи.

Общий объем инвестиционных ресурсов, направляемых на реализацию инвестиционной программы Концерна «Росэнергоатом», составляет 553 млрд. рублей.

Инвестиционная программа компаний, входящих сейчас в РАО «ЕЭС России», требует около 3,1 трлн. рублей, из них около 58% инвестиционных ресурсов приходится на генерацию, а 42% на системообразующие компании.

Финансирование инвестиционной программы формируется из следующих источников:

- собственные средства компаний;
- средства федерального бюджета;
- привлеченные средства;
- средства от размещения дополнительных акций;
- средства, полученные за счет платы за технологическое присоединение к сетям;
- средства от продажи активов для РАО «ЕЭС России»;
- средства внешних инвесторов на проекты механизма гарантирования инвестиций.

Структура источников по компаниям различна. Помимо собственных средств, основными источниками для привлечения инвестиций будут:

- для тепловых генерирующих компаний – средства от эмиссии дополнительных акций и привлеченные средства;
- для ГидроОГК и ФСК – средства от продажи активов;
- для Росэнергоатома – средства федерального бюджета;
- для МРСК и РСК – средства, полученные за счет платы за технологическое присоединение к сетям;
- для «Системного оператора» – средства федерального бюджета и привлеченные средства.

Основа инвестиционной программы тепловой генерации – привлечение инвестиций за счет размещения дополнительных акций.

На сегодняшний день Советом директоров РАО «ЕЭС России» утвержден перечень проектов на проведение размещения дополнительных акций, в который включены все тепловые ОГК и ТГК, за исключением ТГК-2, 6, 11, 13, 14. Компании, не вошедшие в указанный список, продолжают прорабатывать инвестиционные программы, включающие в том числе проведение размещений. Соответствующие решения Совета директоров ожидаются до конца года.

Завершено четыре проекта привлечения инвестиций посредством размещения дополнительных акций и один проект по продаже принадлежащего РАО «ЕЭС России» пакета акций генерирующей компании.

В ноябре 2006 года дополнительные акции на сумму около 12,275 млрд. рублей разместила компания ОАО «ОГК-5».

В марте 2007 года ОАО «ОГК-3» привлекла 81,72 млрд. рублей.

В мае завершено размещение эмиссии дополнительных акций ОАО «Мосэнерго» (ТГК-3). Дополнительные акции компании на сумму 60,72 млрд. рублей выкуплены стратегическим инвестором – ОАО «Газпром».

В мае была размещена допэмиссия ОАО «ТГК-5». Объем привлеченных денежных средств составил около 11,634 млрд. рублей.

6 июня 2007 года состоялся аукцион по продаже 25,03% пакета акций ОГК-5, принадлежащего РАО «ЕЭС России». В ходе аукциона цена пакета выросла с 24,658 млрд. до 39,2 млрд. рублей.



Всего удалось привлечь в генерацию в период с ноября 2006 года по июнь 2007 года более 204,87 млрд. рублей.

На текущий момент Советом директоров РАО «ЕЭС России» утверждены размещения эмиссий дополнительных акций 11 генерирующих компаний. В результате реализации этих мероприятий прогнозируется привлечение средств в объеме около 468,6 млрд. рублей.

Механизм гарантирования инвестиций, утвержденный постановлением Правительства РФ 7 декабря 2005 года, разработан с целью привлечения инвесторов в строительство новых генерирующих мощностей, ввод которых в эксплуатацию необходимо обеспечить в ближайшие годы.

Планируется привлечь за счет данного источника на развитие тепловой генерации около 141 млрд. рублей.

Ввод новой генерации запланирован в 2010–2013 годах.

Минпромэнерго России изданы приказы, устанавливающие величину необходимой генерирующей мощности объекта на базе площадки у подстанции Тарко-Сале на 1000–1200 МВт, а также по Уренгойской ГРЭС (1000–1200 МВт) и Серовской ГРЭС (600–660 МВт).

В числе главных направлений реформирования электроэнергетики на 2007–2008 годы можно указать следующие:

- обеспечение целевой доли участия государства в капитале ФСК и «Системного оператора» более 75% уставного капитала, в ГидроОГК – контрольный пакет;
- завершение структурных преобразований в электроэнергетике – формирование целевой структуры оставшихся территориальных генерирующих компаний, ГидроОГК, МРСК в новой конфигурации, присоединение магистральных сетевых компаний к ФСК, проведение мероприятий по реорганизации РАО «ЕЭС России»;
- передача регулирующих функций в электроэнергетике, исполняемых сегодня РАО «ЕЭС России», органам государственной власти, саморегулируемым организациям, компаниям отрасли;
- обеспечение притока инвестиций в ФСК и ГидроОГК путем продажи принадлежащих на долю государства пакетов акций тепловых генерирующих компаний;
- запуск рынков мощности, системных услуг;
- развертывание масштабных вводов новых мощностей.

Главные направления реформирования отрасли соответствуют приоритету, четко обозначенному в Послании Президента РФ В.В. Путина, – реализация второй масштабной электрификации страны. Строительство новых станций, модернизация уже существующих, расширение сетевой инфраструктуры – это задачи, реализация которых уже началась. Запланированы и изменения в структуре электрогенерации – за счет увеличения доли атомной, угольной и гидрогенерации.

Правительство РФ активно работает над поставленными в Послании Президента РФ задачами.