

ЗАКОН

«О ТЕХНИЧЕСКОМ РЕГУЛИРОВАНИИ»,

ЕГО ПРАКТИЧЕСКОЕ ПРИМЕНЕНИЕ,

РЕЗУЛЬТАТЫ



ДИРЕКТОР ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА
ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ И МЕТРОЛОГИИ
Григорий Иосифович Элькин

Четыре с небольшим года тому назад вступил в силу Федеральный закон «О техническом регулировании», который коренным образом трансформировал систему технического регулирования в стране. Федеральный закон содержит нормы, определяющие разработку и содержание технических регламентов – актов законодательства Российской Федерации, содержащих обязательные требования по безопасности продукции; регулирует вопросы стандартизации, подтверждения соответствия, государственного контроля (надзора).

В целом, говоря о техническом регулировании в рыночной экономике, надо четко понимать его возможности и ограничения, накладываемые другими видами регулирования. Нельзя, например, увлекаться обязательным подтверждением соответствия продукции заданным требованиям только потому, что это, возможно, неплохой способ рыночного контроля, надо помнить, что это еще и метод порождения барьеров в свободной торговле (в любом смысле слова).

С другой стороны, техническое регулирование не должно создавать затруднений предпринимательской деятельности, должно оставлять свободу для принятия управленческих решений, выбора способов обеспечения безопасности продукции.

Принципиальный вопрос технического регулирования – это поиск разумного баланса между стремлением государства обеспечить свободное движение товаров, с одной стороны, и мерами по обеспечению жизни, здоровья и имущества граждан, охраны окружающей среды. Нарушение этого «хрупкого» равновесия чревато или застоем в бизнесе, или негативными социальными последствиями.

Задача государства – мерами, в том числе технического регулирования, обеспечить это равновесие. Очевидно, что эта сложная задача должна решаться путем совместного учета затрат на обеспечение безопасности и возможных потерь бизнеса от наличия барьеров и об-

щества от опасной продукции. Понятно, что в такой постановке эта задача не имеет однозначного решения, поэтому в зависимости от конкретной экономической ситуации точка равновесия может меняться.

Безусловно, непосредственными участниками реформы технического регулирования являются отечественные предприятия и организации. От того, как они примут реформу, будет ли она учитывать интересы реального сектора нашей экономики, в значительной степени будет зависеть конкурентоспособность российской промышленности на внутреннем и внешнем рынках.

Предстоящее вступление страны в ВТО, глобализация рынка и, как следствие, усиление конкуренции во многих секторах рынка – это масштабный вызов промышленному обществу, государственным институтам. От взвешенных решений в сфере технического регулирования зависит благополучие страны.

Сложность проводимой в стране реформы системы технического регулирования заключается в ее масштабности, в сильной взаимосвязи всех отраслей экономики и секторов производства, в многообразии нормативных документов, требования которых должны быть пересмотрены и упорядочены с тем, чтобы соответствовать уровню научно-технического прогресса и социальным условиям.

Сегодня прорыв в реформе имеет прямую зависимость от ускорения разработки и введения в действие технических регламентов. Более того, продвижение по этому направлению будет определять и темпы развития остальных элементов системы.

Уже подготовлены к принятию десятки проектов технических регламентов, разработаны и принят Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом регулировании», который направлен на повышение эффективности реализации реформы за счет оптимизации процедур разработки документов в области технического регулирования и уточнения вопросов переходного периода, с учетом практики разработки проектов регламентов. В основном сформирована необходимая методологическая база для разработки технических требований к объектам регулирования, заработал институт экспертов. Для воплощения созданного задела и дальнейшего продвижения реформы предстоит большая и серьезная работа всех участников системы регулирования.

Говоря об изменениях в Федеральный закон «О техническом регулировании», следует упомянуть об уточнении сферы применения технического регулирования за счет исключения организационных и санитарно-гигиенических требований в сфере охраны труда; мер по предотвращению массовых инфекционных заболеваний человека и по охране почвы, воздуха, водных объектов курортов.

Это не означает, что данные требования окажутся вне контроля со стороны государства.

В настоящее время они регулируются Трудовым кодексом и законодательством в области охраны труда, законодательством в области экологии, законодательством в области здравоохранения и т.д. Таким образом, изменения снимают противоречия между законодательством в сфере технического регулирования и другими отраслями права, а также снимают с технического регулирования бремя излишних, не присущих этому виду регулирования проблем.

В технических регламентах должны содержаться требования по безопасности продукции для жизни, здоровья, имущества граждан, а также требования к тем процессам, которые обеспечивают безопасность продукции. Технический регламент может быть принят как федеральным законом, так и постановлением Правительства Российской Федерации; в законе определен перечень 17 первоочередных регламентов, которые должны быть приняты до 2010 года.

Допускается возможность разработки и принятия технических регламентов по истечении переходного периода.

Изменения затронули нормы, связанные с содержанием технических регламентов. Вместо исчерпывающего перечня продукции предлагается включать в технический регламент перечень и (или) описание объектов технического регулирования, требования к ним, правила их идентификации; в регламенте должны содержаться правила и формы оценки соответствия (в обоснованных случаях могут содержаться схемы подтверждения соответствия, по-



рядок продления сертификата). Открыт перечень видов безопасности, применительно к которым разрабатываются регламенты. Следует отметить, что предлагаемые уточнения не требуют кардинальной переработки уже подготовленных проектов и будут содействовать ускорению разработки регламентов.

Изменениями в состав документов системы технических норм включены «своды правил», к которым можно отнести СНИПы, нормы и правила проектирования, правила эксплуатации и т.п.

Изменениями реализован европейский принцип «презумпции соответствия»: национальный орган по стандартизации до вступления в силу технического регламента утверждает перечень национальных стандартов и (или) сводов правил, применение которых на добровольной основе обеспечивает выполнение требований технического регламента. При этом неприменение национальных стандартов и (или) сводов правил не может оцениваться как несоблюдение требований технических регламентов.

Ряд изменений затронули национальную систему стандартизации (уточнены ее цели и описание) и систему подтверждения соответствия. Уточнены функции органа по сертификации (включена функция по выдаче сертификата соответствия); приведены в соответствие с Гражданским кодексом нормы, определяющие порядок оплаты работ по сертификации; уточнен порядок регистрации деклараций о соответствии и порядок ведения реестров сертификатов и деклараций.

Применительно к организации и проведению государственного контроля (надзора) введено положение о недопустимости дублирования проведения надзора за выполнением требований технических регламентов различными органами государственного контроля (надзора). Определены права органов надзора в случае установления факта несоответствия продукции и необходимости принятия мер по предотвращению причинения вреда.

Изменениями, вносимыми в статью 46 Федерального закона, введено положение о том, что в переходный период оценка соответствия в обязательной области, а также маркирование знаком соответствия, осуществляется в соответствии с ранее установленными процедурами. Уточнено, что Правительство Российской Федерации утверждает единые перечни продукции, подлежащей обязательной сертификации и декларированию, а не перечень продукции, где сертификация заменяется декларированием.

Введено положение о том, что в переходный период федеральные органы могут вносить изменения в нормативные правовые акты Российской Федерации, а также изменения в изданные нормативные акты, применяемые до вступления в силу технических регламентов.

Выполнен комплекс работ по введению в практику первого технического регламента «О требованиях к выбросам автомобильной техники, выпускаемой в обращение на территории Российской Федерации, вредных (загрязняющих) веществ», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2005 года №609. В частности:

- подготовлены и вытиснены приказы Ростехрегулирования;
- «О реализации приказа Минпромэнерго России от 21 августа 2006 года №197 «О ведении базы данных выданных сертификатов соответствия, «одобрений типа транспортного средства, заключений о соответствии шасси предъявляемым требованиям, подтверждающих соответствие требованиям технического регламента;
- «О реализации совместного приказа МВД России, Минпромэнерго России, ФТС России от 24 августа 2006 года №659/192/804»;
- направлено в органы по сертификации инструктивное письмо с разъяснениями порядка заполнения бланков сертификатов соответствия и формы представления баз данных;
- разработана специальная программа обучения для экспертов, проводящих работы по подтверждению соответствия требованиям технического регламента и экспертов, участвующих в аккредитации организаций, претендующих на право работы в качестве органов по сертификации и испытательных лабораторий по техническому регламенту.



В порядке, установленном Федеральным законом «О техническом регулировании», Федеральным агентством опубликовано в журнале «Вестник технического регулирования» свыше 130 уведомлений о разработке и завершении публичного обсуждения проектов технических регламентов и более 20 заключений экспертных комиссий по техническому регулированию на проекты технических регламентов.

Сегодня перед обществом стоит непростая, но решаемая задача освоения всего многообразия современных методов, подходов, принципов технического регулирования.