

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В «ГРУППЕ ВОСЬМИ» – ВАЖНОЕ СОБЫТИЕ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ИСТОРИИ ГОСУДАРСТВА



ЗАМЕСТИТЕЛЬ НАЧАЛЬНИКА
УПРАВЛЕНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РФ
ПО ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ
Сергей Юрьевич
Вязалов



НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА
УПРАВЛЕНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РФ
ПО ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ
Антон Анатольевич
Кобяков

Что такое «Группа восьми»?

В 2006 году Российская Федерация председательствует в «Группе восьми» (Group of eight, G8) – своего рода международном клубе, объединяющем руководителей ведущих промышленно развитых демократических государств мира. Российский дипломат В.Б. Луков определяет ее как «один из ключевых неформальных механизмов координации финансово-экономического и политического курса» США, Японии, ФРГ, Франции, Италии, Великобритании, Канады, России и Европейского союза.

Особенность «Группы восьми» состоит в том, что она не является международной организацией, не основана на международном договоре, не имеет формально определенных критериев приема, устава и постоянного секретариата. Решения «Большой восьмерки» (так часто неофициально называется этот механизм взаимодействия руководителей указанных стран) носят характер политических обязательств государств-участников.

«Группа восьми» – не первый прецедент создания неофициального механизма для регулирования многосторонних межгосударственных отношений. Ее наиболее известным предшественником является «европейский концерт» ведущих держав Старого Света, сформировавшийся после наполеоновских войн. По окончании Второй мировой войны появились «тройка» западных членов Совета Безопасности ООН (США, Великобритания и Франция), «большая четверка НАТО» в составе тех же держав с участием ФРГ.

«Группа восьми» не имеет органов принуждения, принимаемые решения не имеют обязательной юридической силы, и они должны быть легитимизированы ООН или другой международной организацией, а выполнение этих решений происходит также в рамках и посредством юридически оформленных институтов¹.

Роль «Группы восьми» в международных делах

Важно отметить, что вес и влияние «Группы восьми» на международные дела превышают возможности любой другой структуры и определяются экономическим, научно-техническим и военным потенциалом входящих в нее государств. Население стран-участниц «Группы восьми» насчитывает свыше 860 млн. человек (почти 14% населения мира), их площадь составляет 38,5 млн. кв. км². Доля стран-участниц «Группы восьми» в общемировом ВВП составляла 45,7% (по другим данным, свыше половины), в мировом экспорте – 44,1%, в активах Международного валютного фонда – 49% (данные на начало 2005 года). «Группа восьми» расходует на исследования и разработки 90% общемировых расходов на эти цели³.

В составе «Большой восьмерки» – четверо из пяти постоянных членов Совета Безопасности ООН и четыре из пяти «официальных» ядерных держав⁴.

В совокупности члены «клуба» обладают правом решающего голоса в таких ключевых международных финансовых организациях, как МВФ, где квота группы составляет 48,87%, МБРР, ЕБРР, Парижский клуб стран-кредиторов.

Необходимо также отметить, что на страны «Группы восьми» приходится до 47% мировых выбросов парниковых газов⁵.

Президент Казахстана Н.А. Назарбаев, приглашенный на Санкт-Петербургский саммит 2006 года в качестве председателя СНГ, заявил: «Группа восьми» – чрезвычайно важный механизм координации экономического и политического курса наиболее развитых государств мира. Очень важно, что в рамках этого саммита обсуждаются насущные проблемы, волнующие сотни миллионов людей во всем мире. В то же время роль «Большой восьмерки» определяется не только экономическим и военным потенциалом входящих в нее государств, но прежде всего теми конструктивными импульсами по решению наиболее злободневных проблем человечества, которые генерируются на ежегодных встречах лидеров ведущих держав мира. Учитывая политическое влияние каждой из стран-членов, эти решения, облеченные в форму политических обязательств, зачастую формулируют магистральное видение, которое служит хорошим ориентиром для всего мирового сообщества и впоследствии в рамках всемирных институтов приобретает универсальный характер. Таким образом, «Большая восьмерка» по праву является одним из ключевых неформальных механизмов современной политики. Более того, это один из центров, где вырабатывается концептуальное восприятие будущего международных отношений или основы так называемого «нового мирового порядка». В противовес точке зрения, что «Группа восьми» – это новый центр глобального управления и в этом качестве вынашивает амбиции заместить собою Совет Безопасности ООН, необходимо подчеркнуть, что роль «Большой восьмерки» только возрастет, если будет расширяться практика привлечения заинтересованных государств, прежде всего из развивающихся стран, к обсуждению вопросов повестки дня и выработке согласованных решений⁶.

В июле 2006 года Майкл Кляйн, генеральный директор Citigroup в секторе банковской деятельности, написал: «В 1975 году, когда нынешняя «Группа восьми» (тогда она была еще «Группой шести») промышленно развитых государств была только сформирована, ее главной целью было ослабление возмущений, возникших в экономике в результате первого в истории нефтяного кризиса. Хотя сегодня

¹Литовченко С., Брентон Э. Перспективы и пути вовлечения российского бизнеса в деятельность «Большой восьмерки». М.: Ассоциация менеджеров, 2006, с. 8.

²<http://www.dw-world.de/dw/article/0,2144,1901830,00.html>
³<http://srv1.nasledie.ru/data/200509/miroustroistvo.doc>

⁴Луков В.Б. Россия в «Большой восьмерке»: из гостей – в председатели // Россия в глобальной политике. Т. 4. №3. Май – июнь 2006, с. 9, 18.

⁵<http://www.g8russia.ru/news/20060220/1143533.html>

⁶<http://www.rambler.ru/db/news/msg.html?s=15&mid=8247636>



круг решаемых ею вопросов стал уже гораздо шире, невинно было бы помнить о том, что главная задача «Большой восьмерки» – все же поиск решения глобальных экономических проблем. И то, что предстоящая встреча впервые пройдет в России, является показателем того, насколько сильно, несмотря на все вопросы, связанные с практикой государственного управления и дипломатическими отношениями, изменился мировой экономический порядок – и насколько сильно изменилась сама Россия»⁷.

На вопрос, почему «Большая восьмерка» стала объектом нападок антиглобалистского движения, президент ассоциации антиглобалистов АТТАК Жак Никонофф отвечал: «Просто потому, что она осуществляет управление мировой экономикой совершенно незаконным образом. Никто ее не выбирал. Вот уже тридцать лет, как эта организация активным образом участвует в распространении либеральной политики, которая держит мир в состоянии слабого подъема. Она также несет на себе ответственность за тяжелейший аргентинский кризис, родившийся в Мексике в 1982 году». Вместе с тем он признает, что в активе «Большой восьмерки» есть и блестящие успехи, такие как инициатива по уменьшению долга бедных стран и создание Всемирного фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией. Он говорит: «Хорошо, что «Большая восьмерка» существует, без нее было бы хуже. Но она не должна вызывать ни избытка восхищения, ни избытка ненависти»⁸.

Значение «Большой восьмерки»

Роль и значение «Группы восьми» заключается прежде всего в следующем. Главы государств предельно заняты, и у них практически не бывает возможности выйти за рамки общения с узким кругом приближенных лиц и рассмотрения самых насущных, текущих проблем. Саммиты «Большой восьмерки» освобождают их от такой рутинной работы, позволяют более широко взглянуть на международные проблемы, что достигается благодаря возможностям глав государств лично доверительно и откровенно обсуждать в неформальной обстановке данные проблемы. Это способствует налаживанию понимания и координации действий стран «Большой восьмерки». Президент Института энергетической политики Владимир Милов говорит, что «Большая восьмерка» всегда была клубом единомышленников, которые решают, что им делать с остальным миром. Она никогда не была таким диспут-клубом, где все между собой ругаются из-за каких-то двусторонних или других вопросов, которые происходят в отдельной стране. Это всегда была площадка для выработки стратегии поведения ведущих, наиболее развитых держав на международной арене»⁹.

Политолог, директор Института проблем глобализации Борис Кагарлицкий пишет: «Большая восьмерка» в последние годы была закрытым клубом, где собирались люди, хорошо знающие и понимающие друг друга... Между ними сложились хорошо налаженные неформальные отношения. Именно в этом была суть встреч, позволявших в дружественной атмосфере и без дипломатической риторики обсуждать свои дела»¹⁰.

Отвечая в конце января 2006 года на вопросы журнала «Дипломат» относительно председательства России в «Группе восьми», министр иностранных дел России С.В. Лавров сказал: «На «Большой восьмерке» лежит особая ответственность за решение актуальных политических, социально-экономических и гуманитарных проблем. В силу этого к ней приковано самое пристальное внимание международного сообщества. От «Группы восьми» справедливо ожидают мощных политических импульсов, реально способствующих эффективному противодействию таким вызовам современности, как обеспечение устойчивого роста и развития всех стран мира; преодоление голода, нищеты, болезней; сохранение окружающей среды для будущих поколений; борьба с террористической и наркоугрозой; урегулирование мировых экономических и финансовых проблем и многим другим»¹¹.

⁷ <http://www.inosmi.ru/stories/06/01/03/3471/228625.html>

⁸ <http://www.ambafrance.ru/label/no50/art/art8.htm>

⁹ <http://www.echo.msk.ru/programs/albac/44402/index.phtml>

¹⁰ <http://www.vz.ru/columns/top/>

¹¹ <http://www.g8russia.ru/news/20060123/1141915.html>



Почему Россия вошла в состав «Группы восьми»?

Основными причинами присоединения России к «Группе семи» в 1992 году можно считать следующие. В начале 1990-х годов было необходимо как можно быстрее найти кредиты для содействия реформам и смягчения их негативных социальных последствий для россиян. При этом расчет на внутренние финансовые ресурсы, прежде всего на доходы от приватизации, не оправдался. Получить средства у международных финансовых организаций без поддержки наиболее влиятельных членов этих организаций – участников «Группы семи» – было невозможно.

Российская экономика оказалась весьма зависимой от экспорта. Если в Советском Союзе через экспорт формировалось 5–7% ВВП, то в Российской Федерации в 1992 году уже 38%. Остро встал вопрос о скорейшем устранении дискриминационных барьеров во внешней торговле. Кроме этого, нужно было срочно договариваться о реструктуризации советской задолженности, а затем и быстро накопившихся российских долгов. С 1988 года, как известно, СССР был не в состоянии платить западным кредиторам.

Наряду с этим принимались в расчет и долгосрочные политико-стратегические задачи. Наша страна встала перед проблемой: чем заменить те политико-стратегические конструкции, на которые опирался во внешнем мире Советский Союз? «Большая семерка» была одной из таких возможностей. Сближение с ней много значило в контексте внутривнутриполитической борьбы, которая разворачивалась в России во второй половине 1990-х годов.

Критики участия Российской Федерации в «Группе восьми» утверждают, что Запад руководствовался лишь стремлением продемонстрировать благожелательный подход к постсоветской России и получить в обмен непомерно большие уступки от Москвы. Так, канадский исследователь Дж. Кертон трактует принятие России в элитный клуб по аналогии с допуском постнаполеоновской Франции в «европейский концерт» – как средство предотвращения попыток реванша со стороны побежденной державы. Автор пытается представить демократическую Россию неким побежденным Советским Союзом. Между тем СССР никаких актов о капитуляции ни перед каким-либо внешним противником не подписывал¹².

Подобное суждение не полномерно. Фактически Запад был также заинтересован во включении России в состав «Большой семерки». В начале 1990-х годов она, как полагают специалисты, снизила эффективность своей деятельности, уменьшилась ее значимость как инструмента валютно-финансового регулирования, усилилась критика со стороны стран «третьего мира». На этом фоне сближение с Россией давало «клубу ведущих стран» новое дыхание. Очень важен следующий момент: Запад был заинтересован в предметном обсуждении с Россией таких проблем, как контроль за ядерным оружием и технологиями его производства на постсоветском пространстве, предотвращении эскалации конфликтов в бывшем СССР, выполнении Россией обязательств по выводу войск из Центральной Европы и стран Балтии.

Сегодня некоторые из указанных причин уже утратили свою актуальность. Однако глубинные, долгосрочные мотивы сотрудничества остались в связи с активизацией сил международного терроризма, обострения глобальных проблем жизнеобеспечения населения Земли, необходимостью сотрудничества в рамках урегулирования региональных конфликтов (прежде всего на Ближнем Востоке), потребностью в противостоянии транснациональной организованной преступности, коррупции, отмыванию незаконных доходов и прочих проблем¹³.

¹² Луков В.Б. «Группа восьми» М.: Научная книга, 2004, с. 85, 86.

¹³ <http://www.nikitskyclub.ru/article.php?idpublication=4&idissue=19>



О развитии «Группы восьми»

В 1970-х годах в системе международных отношений произошли значительные изменения. Начала расшатываться «двухполюсная» конструкция мироустройства, продолжалась изматывающая гонка вооружений, произошел крах Бреттон-Вудской валютно-финансовой системы, два энергетических и экономический кризис. Бывшие колониальные страны, чья роль на международной арене росла, требовали установления нового справедливого экономического порядка. Западная Европа и Япония набирали мощь, обгоняя в своем развитии США. Требовался механизм согласования политики и стратегии наиболее развитых стран мира.

С этой целью в 1973 году в библиотеке Белого дома в Вашингтоне произошла неформальная встреча представителей финансовых и экономических ведомств США, Великобритании, Франции и ФРГ.

5–6 октября 1975 года помощники руководителей этих государств съехались в Нью-Йорк, где определили состав шести стран-участниц и очертили круг обсуждаемых вопросов: актуальные проблемы мировой экономики и торговли и финансовый кризис. Второе подготовительное рандеву прошло 11–12 ноября того же года в Лондоне.

15–17 ноября 1975 года по приглашению президента Франции Валери Жискар д'Эстэна в бывший королевский замок Рамбуйе под Парижем приехали Гельмут Шмидт (ФРГ), Альдо Моро (Италия), Такео Лики (Япония), Гарольд Вильсон (Великобритания) и Джеральд Форд (США)¹⁴. Это и было рождение «Группы шести», ставшей вскоре «Группой семи», а позже «Группой восьми».

В Декларации, принятой в Рамбуйе 17 ноября 1975 года, говорилось: «Мы собрались потому, что разделяем одни и те же убеждения и несем груз одной и той же ответственности. Рост и стабильность наших экономик будут способствовать процветанию всего промышленного мира и развивающихся стран. Мы решительно настроены усилить наше сотрудничество во всех международных организациях». В ходе саммита были выработаны базовые принципы: консенсусное принятие решений, прямой обмен мнениями, откровенность¹⁵. Лидеры государств поставили перед собой задачу проведения оценок положения и разработки стратегии сотрудничества, позволявшей добиваться результатов, которые нельзя было достигнуть, действуя в одиночку¹⁶.

Всего в период с 1975 по 2006 год было проведено 32 саммита. Изначально в повестке дня саммитов стояли, главным образом, вопросы макроэкономического и валютно-финансового регулирования. Постепенно повестка дня расширялась и стала включать в себя политические, а со временем и глобальные проблемы мира.

Бывший су-шерпа (советник) российского Президента В.Б. Луков предложил проблемно-хронологический принцип периодизации деятельности «Группы восьми». В соответствии с этим принципом выделяют четыре этапа в деятельности данного международного форума.

ПЕРВЫЙ ЭТАП: 1975–1979 годы

На этом этапе прошли саммиты в Рамбуйе (Франция) (15–17 ноября 1975 года), Сан-Хуане (Пуэрто-Рико) (27–28 июня 1976 года), Лондоне (7–8 мая 1977 года); Бонне (16–17 июля 1978 года), Токио (28–29 июня 1979 года).

Саммит в Сан-Хуане был созван по инициативе президента США Дж. Форда настоявшего на том, чтобы на встречу был приглашен премьер-министр Канады Пьер Эллиот Трюдо для балансирования европейского «компонента»¹⁷. На встрече в Лондоне к участию в саммите в качестве гостя был приглашен президент Европейской комиссии. В дальнейшем участие представителей ЕС стало постоянным.

На саммите в Бонне к «Большой шестерке» присоединилась Канада. На саммите в Токио был одобрен механизм совместного противодействия мировому энергетическому кризису: коллективное обязательство стран «Большой семерки» относительно снижения импорта нефти в последующие пять лет. На этом этапе сформировался институт советников – шерпов и су-шерпов¹⁸.

¹⁴ <http://www.izvestia.ru/politic/article3094473/>

¹⁵

22&tek=19121&issue=252

¹⁶ <http://old.iamik.ru/8645.html>

¹⁷ <http://iskran.iip.net/russ/works99/kondrateva.html>

¹⁸ Россия и «Группа восьми».

Учебно-методическое пособие. М.: Дипломатическая академия МИД России. Кафедра профес-

сиональной переподготовки и повышения квалификации: 2005, с. 10.



ВТОРОЙ ЭТАП: 1980–1989 годы

Прошли саммиты в Венеции (22–23 июня 1980 года), Оттаве (20–21 июля 1981 года), Версале (4–6 июня 1982 года), Вильямсберге (США, штат Вирджиния) (28–30 мая 1983 года), Лондоне (1984 год), Бонне (2–4 мая 1985 года), Токио (1986 год), Венеции (8–9 июня 1987 года), Торонто (1988 год), Париже (14–16 июля 1989 года).

На этом этапе осуществлялась трансформация механизма функционирования «Группы семи». Задачи борьбы с глобальными угрозами, помощи развивающимся странам, стремительные перемены в мире потребовали непрерывного мониторинга и обмена мнениями в промежутках между саммитами. Начали проводиться регулярные встречи отраслевых министров стран-участниц¹⁹.

На Венецианском саммите был образован первый рабочий орган «Группы семи» – группа представителей высокого уровня, которой поручалось контролировать ход реализации новой энергетической стратегии «Большой семерки». На саммите в Версале впервые был дан политический импульс координации финансовой политики «Группы семи». Выработанные министрами финансов стран «Большой семерки» «соглашение Плаза» (сентябрь 1985 года) и Луврское соглашение (февраль 1987 года) оказали положительное воздействие на международные финансовые рынки.

В связи с торможением экономического роста на Западе потребовалось изменение политико-экономической концепции функционирования «Группы семи». На встрече в Торонто обсуждались проблемы структурной перестройки экономики стран-участниц. Было принято решение о частичном списании и реструктуризации задолженности беднейших стран «третьего мира» по двусторонней линии. В итоговом документе Парижского саммита западные лидеры заявили, что «приветствуют разворачивающиеся реформы и перспективы ослабления раскола Европы». Была создана Международная группа по борьбе с финансовыми злоупотреблениями (ФАТФ).

ТРЕТИЙ ЭТАП: 1990–1997 годы

Проведены саммиты в Хьюстоне (США, штат Техас) (7–9 июля 1990 года), Лондоне (15–17 июля 1991 года), Мюнхене (6–8 июля 1992 года), Токио (7–9 июля 1993 года), Неаполе (8–10 июня 1994 года), Галифаксе (Канада) (15–17 июня 1995 года), Москве (19–20 апреля 1996 года), Лионе (27–29 июня 1996 года), Денвере (США, штат Колорадо) (20–22 июня 1997 года).

Практические итоги встреч в Хьюстоне, Лондоне и Мюнхене были скромны. Нарастала критика саммитов за их низкую результативность. Премьер-министр Великобритании Дж. Мейджор предложил перестроить организацию саммитов и процесс их подготовки. Реформирование работы «клуба» было направлено на повышение практической отдачи от встреч лидеров, сокращение численности привлекаемого персонала, концентрацию на меньшем числе тем, увеличение времени на неформальные дискуссии.

7 июля 1992 года состоялась встреча участников совещания с Президентом Российской Федерации Б.Н. Ельциным. На Неапольской встрече российский Президент впервые на равных принял участие в обсуждении международно-политической тематики, а в Галифаксе он участвовал в обсуждении также и ряда экономических вопросов. На Лионском саммите произошло окончательное формирование политической «Большой восьмерки».

В 1996 году в Москве был проведен саммит ведущих индустриальных государств по ядерной безопасности.

В Денвере «Большая восьмерка» рассматривала внутренние социальные вопросы государств-членов, экологии (прежде всего изменения глобального климата), реформирования ООН, содействия странам Африки, ликвидации и нераспространения оружия массового уничтожения. Было поддержано российское предложение по вопросу о проведении в городе Москве министерской встречи стран «Большой восьмерки» по вопросу о перспективах развития мировой энергетики.

¹⁹Россия и «Группа восьми». Учебно-методическое пособие. М.: Дипломатическая академия МИД России. Кафедра профес-

сиональной переподготовки и повышения квалификации: 2005, с. 10–11.



ЧЕТВЕРТЫЙ ЭТАП: 1998–2005 годы

Были проведены саммиты в Бирмингеме (15–17 мая 1998 года), Кельне (18–20 июня 1999 года), Окинаве (Япония) (21–23 июля 2000 года), Генуе (20–22 июля 2001 года), Кананаскисе (Канада) (26–27 июня 2002 года), Эвиане (Франция) (1–3 июня 2003 года), Си-Айленде (США, штат Джорджия), (8–10 июня 2004 года), Глениглсе (Великобритания) (6–8 июля 2005 года).

На этом этапе вырабатывались механизмы кризисного регулирования после югославского кризиса, рассматривались вопросы поддержки рыночных реформ в бывших социалистических странах, поиска путей преодоления последствий азиатского финансового кризиса 1998 года, дефолта в России, ослабления долгового бремени слаборазвитых государств.

На Кельнском саммите рассматривались проблемы мировой экономики, торговли и финансов, проблемы занятости и сокращения долгового бремени развивающихся стран, социальные аспекты глобализации и проблемы образования, экономическое положение России, ситуация в Косове.

На Генуэзской встрече рассматривались такие проблемы, как борьба с бедностью, эпидемиями в развивающихся странах, урегулирование задолженности беднейших стран, загрязнение окружающей среды. В октябре 2001 года принято решение о создании на базе ФАТФ новой спецслужбы по борьбе с отмыванием денег, с финансированием терроризма. Произошли массовые протесты антиглобалистов, столкнувшиеся с жестким противодействием полиции, в результате чего многие участники манифестаций получили телесные повреждения, а один из митингующих был убит²⁰.

В Кананаскисе основными темами обсуждений были проблемы мирового экономического развития, вопросы нераспространения оружия и материалов массового уничтожения, борьба с терроризмом и вопросы ядерной безопасности. Было объявлено о том, что Россия в 2006 году будет председательствовать в «Большой восьмерке» и станет хозяйкой встречи лидеров этих государств.

В Глениглсе двумя ключевыми темами саммита были глобальное изменение климата и меры по борьбе с бедностью в странах Африки. Россия списала или приняла на себя обязательство списать задолженность африканских стран на сумму 11,3 млрд. долларов, включая более 2 млрд. долларов в рамках инициативы НРС. Российская Федерация участвует в финансировании Глобального фонда по борьбе с ВИЧ/СПИД, малярией и туберкулезом. Российский взнос составляет 20 млн. долларов в течение 2002–2006 годов. Россия приняла участие в финансировании Глобальной инициативы по ликвидации полиомиелита, сделав в 2003–2005 годах взнос на эти цели в размере 8 млн. долларов.

На работу саммита повлияли террористические акты в столице Великобритании, в связи с чем было принято специальное заявление лидеров стран «Группы восьми».

Председательство России в «Группе восьми» в 2006 году

Замысел председательства Российской Федерации в «Группе восьми» был изложен Президентом России В.В. Путиным в статье, опубликованной в газете «The Wall Street Journal». В ней, в частности, отмечалось: «С наступлением 2006 года Россия приняла эстафету председательства в «Группе восьми». Мы хорошо понимаем, какая это серьезная работа и высокая ответственность. Впереди – не только большая организационная деятельность. Главное, нам предстоит ставить на обсуждение и совместно определять приоритетные и содержательные направления работы этого авторитетного форума. Форума, который вот уже более тридцати лет является одним из ключевых механизмов согласования подходов к решению важнейших проблем мирового развития. Мы предложили партнерам сосредоточиться на трех серьезных и актуальных темах – глобальная энергетическая безопасность, борьба с инфекционными заболеваниями и образование. Эти приоритеты ориентированы на достижение понятной, как мы рассчитываем, для всех наших партнеров цели – повысить качество и уровень жизни людей, причем как нынешнего, так и будущих поколений»²¹.

²⁰ <http://civilg8.ru/g8civil/4699.php>

²¹ <http://www.psdp.ru/news/111709477>



Общее руководство подготовкой осуществлял Президент Российской Федерации через свою Администрацию. Координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, участвовавших в реализации мероприятий в связи с председательством Российской Федерации в «Группе восьми», обеспечивал Организационный комитет, образованный распоряжением Президента Российской Федерации от 18.11.2004 года, утвердившим Положение об Оргкомитете и его состав. Председателем Оргкомитета был назначен помощник Президента Российской Федерации С.Э. Приходько.

Важную роль в проведении саммитов играют так называемые шерпы. Шерпами в Гималаях называют местных проводников, помогающих альпинистам подняться на вершину. Слово «саммит» (summit) на английском означает высокую горную вершину, получается, что «шерпа» на дипломатическом языке – это главный координатор, помогающий своему президенту или премьер-министру разобраться в обсуждаемых на саммите проблемах. Шерпы обеспечивают согласование итоговых документов саммита²². Российский шерпа в «Большой восьмерке» – помощник Президента Российской Федерации И.И. Шувалов.

В ходе подготовки саммита и на протяжении всего года председательства России в «Группе восьми» предусмотрено проведение свыше 80 мероприятий. Среди них наиболее важными были встречи министров финансов, иностранных дел, энергетики, внутренних дел, юстиции и генеральных прокуроров, здравоохранения, образования, науки (Группа Карнеги), труда и занятости, а также председателей парламентов стран «Группы восьми», которым предшествовали совещания соответствующих рабочих групп и экспертов. Были проведены заседания специальных групп и экспертов: политических директоров (группа высокого уровня), по ядерной и физической безопасности; Римской/Лионской (по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, по незаконной миграции, по проблематике преступлений в сфере высоких технологий); контртеррористических действий, директоров по нераспространению, по глобальному партнерству, по проблеме борьбы с пиратством в области интеллектуальной собственности; личных представителей по Африке, по миротворчеству в Африке, по подготовке «Форума для будущего» и другие. К этому следует добавить целый ряд встреч шерпов, внешнеполитических и финансовых су-шерпов, которые обеспечивали слаженную работу всех указанных направлений деятельности «Большой восьмерки».

Были проведены международные конференции, форумы и семинары по энергетической безопасности, включая конференцию МАГАТЭ «Эффективные системы регулирования ядерной безопасности», по инфекционным заболеваниям и борьбе с эпидемиологическими последствиями стихийных бедствий, по партнерству в целях развития Африки, антинаркотическая конференция «Москва-I – Париж-II», «Водородные технологии для производства энергии», «Знания и компетенции для инновационного общества», по подключению бизнес-сообщества к противодействию терроризму, а также Международный общественный форум НПО «Вклад институтов гражданского общества в повестку дня саммита «Большой восьмерки» в рамках работы «Общественной восьмерки-2006».

Приходилось решать масштабные организационно-технические задачи. В рамках Оргкомитета российского председательства в «Группе восьми» созданы 15 рабочих групп по основным направлениям деятельности, в Санкт-Петербурге для подготовки и проведения саммита «Большой восьмерки» был создан городской ситуационный центр, развернуты штабы, в том числе по обеспечению безопасности, аккредитационный центр, создан международный пресс-центр, организовано протокольное, документационное и финансовое обеспечение.

Саммит «Группы восьми» проходил в Государственном комплексе «Дворец конгрессов», расположенном в одном из живописнейших пригородов Петербурга – Стрельне. На территории комплекса общей площадью 180 га – Константиновский дворец, регулярный парк, пятизвездочная гостиница «Балтийская звезда», «Консульская деревня» (два десятка коттеджей для VIP-персон), павильон для переговоров на высшем уровне. На берегу Финского залива был развернут пресс-центр, принявший около 4 тыс. журналистов.

²² <http://www.krugosvet.ru/articles/109/1010988/print.htm#1010988-L-107>



Результаты саммита «Группы восьми» в Санкт-Петербурге

За два дня саммита участники «Большой восьмерки» приняли 16 документов. Среди них – документы «Глобальная энергетическая безопасность», «Образование для инновационных обществ в XXI веке», «Борьба с инфекционными болезнями», «Торговля», «Борьба с интеллектуальным пиратством и контрафактной продукцией», «Борьба с коррупцией на высоком уровне», «О работе с Африкой», заявление по Ближнему Востоку. Главы государств также приняли Декларацию саммита «Группы восьми» о борьбе с терроризмом и Заявление «Группы восьми» об укреплении программы ООН по борьбе с терроризмом²³.

Эти документы содержат согласованные оценки и предложения «Большой восьмерки» по главным проблемам, с которыми сталкивается человечество: от создания системы глобальной энергетической безопасности и роли образования в инновационных обществах XXI века, до борьбы с интеллектуальным пиратством и работы с Африкой²⁴.

Президент России В.В. Путин заявил: «Все поставленные цели достигнуты. Все документы, которые мы планировали принять, приняты практически без изменений». Говоря о главном вопросе саммита – энергобезопасности, – В.В. Путин подчеркнул, что теперь слово «энергобезопасность» будет трактоваться более широко и означать защиту интересов не только стран – потребителей энергоресурсов, но и государств, занимающихся их добычей, транспортировкой и продажей. «До сегодняшнего времени под энергобезопасностью понималось стабильное снабжение основных потребителей энергоресурсов. Сейчас мы убедили наших партнеров в том, что энергобезопасность – это гораздо более широкое понятие, и оно включает в себя добычу, транспортировку и продажу на рынках энергетики. Все звенья этой цепочки, представители всех звеньев несут солидарную одинаковую ответственность – это, на мой взгляд, крайне важно».

Касаясь проблем образования, которым на нынешнем саммите «Большой восьмерки» уделялось внимания не меньше, чем энергобезопасности, Президент России подчеркнул, что лидеры стран «Группы восьми» сконцентрировали в этом вопросе внимание на таких вещах, как решение проблем миграции и адаптации мигрантов с помощью образовательных систем, а также комплексное развитие образования, которое включает в себя такие компоненты, как собственно образование, научное исследование и инновации.

Третий вопрос, обсуждавшийся в ходе работы «Большой восьмерки», был посвящен борьбе с инфекционными заболеваниями. В.В. Путин по этому поводу сказал: «Мы в России будем создавать соответствующую лабораторию со штаммами. У нас есть неплохая база для Восточной Европы и Средней Азии. Мы вместе с нашими партнерами будем создавать в России центр по производству необходимых лекарств для Средней Азии. Будем привлекать наших друзей и партнеров из регионов Средней Азии. Мы договорились о том, что будем создавать мобильные отряды специалистов, которые могли бы быстро и эффективно реагировать на происходящие в мире события, связанные с распространением эпидемий и инфекций. Вот эти и другие вопросы закреплены в документах и приняты»²⁵.

Президент России В.В. Путин сказал, что страны «Большой восьмерки» определили, каким образом они будут строить «общее энергетическое будущее». Они выработали общую для всех членов «клуба» ведущих стран формулу развития ядерной энергетики. В.В. Путин отметил, что программа энергобезопасности предполагает обеспечение надежности энергетических инфраструктур и развитие энергосберегающих технологий. Он подчеркнул, что участники «Группы восьми» подтвердили свою готовность выполнять все международные соглашения в этой сфере.

Российский Президент отметил необходимость создания «новой архитектуры международных отношений» после крушения биполярного мира. По его словам, мир и сейчас не безопасен, сейчас он менее прогнозируемый. В.В. Путин сказал: «Нам не хватает инструментов, чтобы отвечать на

²³ <http://www.km.ru/magazin/view.asp?id=155B10D8CA21460EA0DE4698F743C7DB&idrubr=3A76693>

B8E0711D3A90A00C0F0494FCA
²⁴ <http://www.rambler.ru/db/news/msg.html?mid=8264023>

²⁵ <http://www.km.ru/magazin/view.asp?id=92699562DBB64A1BBBCE6AD89F536229&>

idrubr=3A76693B8E0711D3A90A00C0F0494FCA



вызов современного дня. Мы с «Группой восьми» вырабатываем архитектуру международных отношений будущего, и у нас есть эффективный инструмент – ООН». Президент России считает, что другой проблемой современного мира являются мелкие конфликты, которые распространяются с высокой скоростью: «И у нас нет другого выхода, кроме как искать совместные решения для их преодоления».

Накануне открытия саммита «Группы восьми» в Санкт-Петербурге 15 июля 2006 года в редакционном комментарии газеты «The Wall Street Journal» написали: «Россия не заслуживает своего места среди демократических стран «Большой восьмерки», и задача США, а также членов этого клуба заключается в том, чтобы подтолкнуть в России реформы, способные сделать ее достойной такого членства. Политическая и экономическая свобода – это не просто красивые слова, прибегаемые для таких встреч, как санкт-петербургский саммит. Для России это ключ к будущему процветанию и стабильности, а Путин ставит это будущее под угрозу»²⁶. Три недели спустя – уже после успешного завершения саммита, уровень организации которого был высоко оценен гостями, – заместитель председателя правления ОАО «Газпром» А.И. Медведев дал достойный ответ: «В вашей редакционной статье «Путинская деревня» от 15 июля Россия и ее экономический опыт представлены в свете, весьма далеком от реальности. Россия стремится к установлению демократических принципов и свободных рыночных процедур. Но мы не стремимся – да и нам это незачем – к тому, чтобы устанавливать у себя институты и процедуры государственного управления, принятые в настоящее время в Соединенных Штатах... России на международной арене нужно то же, что и любой ответственной стране, – политическая интеграция с международным сообществом и содержательное участие в мировой экономике; также России нужно, чтобы ее уважали как полноправного партнера, у которого есть собственные взгляды и интересы. Мы полагаем, что заслужили уважение, которого добиваемся, и в будущем рассчитываем на более сбалансированное отношение к нашим достижениям и трудностям, с которыми нам приходится сталкиваться»²⁷.

²⁶ <http://www.inosmi.ru/translation/228796.html> 05/29/2996/229237.html

²⁷ <http://www.inosmi.ru/stories/01/>