

СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ: ИСТОРИЯ, ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА –
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ
Владимир Борисович Рушайло

В 2006 году Содружеству Независимых Государств исполняется 15 лет. Распад СССР поставил перед бывшими союзными республиками неотложную и беспрецедентную по масштабам задачу радикального переустройства политических и экономических отношений на обширном постсоветском пространстве. СНГ возникло как ответ на этот исторический вызов.

Подписанные в декабре 1991 года Соглашение о создании Содружества, Протокол к нему и Алма-Атинская декларация определили основные принципы отношений между новыми независимыми государствами, создали платформу для налаживания сотрудничества в новых условиях.

Следует отметить, что становление СНГ проходило крайне сложно. Оно, по сути, формировалось под прессом необходимости стремительно ответить на возникшую принципиально новую геополитическую ситуацию. К этому можно присовокупить проблемы, порожденные глубоким кризисом в экономике и других сферах общественной жизни.

Тем не менее уже в первые годы функционирования Содружества совместными усилиями удалось решить ряд ключевых для наших граждан и государств социально-экономических задач. Были достигнуты договоренности о безвизовом режиме перемещения граждан и учете трудового стажа, выплатах социальных пособий и взаимном признании документов об образовании и квалификации, о правовой помощи в гражданских, семейных и уголовных делах, о почтовой связи и переводах, движении поездов и самолетов, разделе радиочастот и согласованной работе электроэнергетических систем.

Была создана правовая база для решения таких животрепещущих проблем, как трудовая миграция и защита прав мигрантов, пенсионное обеспечение, в том числе военнослужащих, возмещение вреда, причиненного увечьем, профессиональным заболеванием и несчастным случаем на производстве, признание льгот для инвалидов и пострадавших от радиационных катастроф и аварий.

Одновременно были сняты наиболее острые вопросы обеспечения производственной деятельности в сферах кооперации, таможенного оформления и контроля, транзита природного газа и нефтепродуктов, согласования тарифной политики на железнодорожном транспорте, борьбы с преступлениями в сфере экономики.

Многие договоренности продолжают действовать и сегодня.

Вместе с тем Содружество проявило себя не только как инструмент «цивилизованного развода» новых государств. Преодолевая трудности, сложности и проблемы, оно стало прочной базой становления суверенности государств и гарантом развития взаимовыгодного сотрудничества между ними. Во многом благодаря деятельности Содружества на постсоветском пространстве удалось избежать трагического разрыва деловых экономических связей, многовекового гуманитарного и просто человеческого взаимодействия, уберечь от полного развала очень многое, что потом неизбежно пришлось бы воссоздавать заново.

Одна из предпосылок жизнеспособности СНГ состоит в том, что оно основано на началах суверенного равенства всех его участников. В Содружестве созданы правовая база и механизм организации межгосударственных и межправительственных связей, позволяющие учитывать разную степень готовности стран к интеграции, предоставляющие возможность каждой из них участвовать в интеграционных процессах в той мере и тех направлениях, которые отвечают ее интересам.

Сегодня СНГ включает 12 государств с населением 279 млн. человек. В странах СНГ концентрируется 10% мирового промышленного потенциала и 25% разведанных мировых запасов природных ресурсов. Это говорит о существенных потенциальных возможностях интеграционного развития Содружества и его влиянии на мировые процессы.

Организационная структура СНГ в настоящее время такова:

- *Совет глав государств* обсуждает и решает наиболее важные стратегические вопросы, связанные с общими интересами государств;
- *Совет глав правительств* координирует сотрудничество органов исполнительной власти в экономической, социальной и иных сферах;
- *Совет министров иностранных дел* обеспечивает сотрудничество во внешнеполитической деятельности стран СНГ в вопросах, представляющих взаимный интерес;
- *Межпарламентская ассамблея СНГ* решает вопросы межпарламентского сотрудничества, разрабатывает совместные предложения по сближению и гармонизации законодательных актов государств Содружества;
- *Экономический совет* состоит из заместителей глав правительств государств – участников СНГ и обеспечивает выполнение принятых в рамках Содружества соглашений и решений о социально-экономическом сотрудничестве. При нем на постоянной основе действует комиссия по экономическим вопросам.

В рамках СНГ действует Совет постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества. На его заседаниях регулярно рассматриваются текущие и перспективные вопросы жизнедеятельности СНГ.

Единым постоянно действующим исполнительным, административным и координирующим органом СНГ, обеспечивающим организацию работы Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел, Экономического совета и других органов интеграционного взаимодействия, является Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств.

В организационную структуру СНГ входят:

- Межгосударственный статистический комитет;
- Экономический суд;
- Совет министров обороны;
- Совет генеральных прокуроров;
- Совет командующих пограничными войсками;
- Антитеррористический центр;
- Бюро по координации борьбы с организованной преступностью, а также межгосударственные и межправительственные органы – 72 так называемых отраслевых совета.





Вместе с тем благоприятные возможности расширения взаимодействия государств Содружества, основанные на уже достигнутых договоренностях, использовались далеко не в полной мере. Безусловно, на динамику сотрудничества оказывали влияние и такие объективные факторы, как различный уровень экономического развития, готовность к интеграции, несоответствие интересов отдельных государств по тем или иным направлениям и целый ряд других. В итоге многие проблемы оставались нерешенными, а в обществе укреплялось мнение о низкой эффективности интеграции. Разочарование подпитывалось и избыточностью ожиданий, надеждами на скорые и весомые результаты.

В сентябре 2004 года в городе Астане и в августе 2005 года в городе Казани на Совете глав государств Содружества были подняты вопросы совершенствования и реформирования органов СНГ. Им придается важное значение в решении главной задачи – создании новой модели интеграции, которая бы отвечала как национальным интересам государств, так и всего Содружества в целом. Это напрямую связано со стратегией дальнейшего развития государств – участников Содружества, усилением взаимодействия в рамках СНГ, повышением его эффективности.

Сегодня эта работа уже начата. В Казани главы государств дали конкретные поручения в этом направлении. Наряду с этим есть общее понимание того, что реформирование СНГ не может быть одномоментным актом и требует определенного времени.

Таким образом, главы государств Содружества подтвердили на саммите в Казани заинтересованность в сохранении и развитии СНГ, определили и приоритетные направления дальнейшей деятельности: расширение экономической интеграции, обеспечение безопасности и стабильности при противодействии новым вызовам и угрозам, развитие гуманитарного сотрудничества. По сути, можно говорить о прочном фундаменте для долговременного стратегического партнерства государств – участников СНГ. Содружество проявило себя как живой организм, который продолжает развиваться в соответствии с новыми условиями.

Основные итоги экономического сотрудничества

Главным итогом совместной экономической деятельности за 15 лет функционирования Содружества Независимых Государств стало преодоление системного кризиса, повышение темпов экономического роста, увеличение объемов взаимной торговли. Этому, в частности, в немалой степени способствует формирование на пространстве СНГ режима зоны свободной торговли, который призван обеспечить равные, благоприятные и взаимовыгодные условия всем ее участникам.

Можно констатировать, что полномасштабный режим зоны свободной торговли на пространстве СНГ для государств – участников Содружества стал в настоящее время реальностью. Так, в свободном обращении находятся товары почти 12 тыс. позиций, из них только по 27 пози-



циям официально зафиксированы тарифные изъятия в 10 двусторонних протоколах. Примерно по 200 позициям используются нетарифные ограничения, что значительно меньше, чем в других подобных международных объединениях.

В целом итоги экономического развития за последние годы свидетельствуют о переходе государств – участников СНГ от экономической стабильности к периоду динамичного роста национальных экономик. Объем взаимной торговли государств Содружества, например, за последние пять лет вырос более чем в 2,5 раза. В государствах Содружества на базе имеющегося ресурсного потенциала обеспечен рост основных макроэкономических показателей. В частности, ВВП в 2005 году по сравнению с 2000 годом в среднем по Содружеству увеличился на 39%. Объем промышленной продукции вырос в 1,4 раза, сельскохозяйственной продукции – в 1,2 раза, инвестиций в основной капитал – в 1,8 раза, внешнеторговых операций – в 2,5 раза. Численность занятого населения увеличилась на 2,2 млн. человек, снизилась и стабилизировалась инфляция, укрепились национальные валюты.

В Содружестве системный характер приобрело принятие документов программного характера. Существенный вклад в повышение результативности экономической интеграции внесла принятая в 2000 году Программа действий по развитию СНГ на период до 2005 года. В 2003 году был утвержден План реализации важнейших мероприятий, направленных на развитие и повышение эффективности взаимодействия государств – участников СНГ в экономической сфере в 2003 – 2010 годах, что обеспечило Содружество среднесрочной стратегией экономического развития.

Повысилось понимание значения стабилизирующей роли взаимных связей как важнейшей предпосылки устойчивого роста экономики и ее интеграции в мировое хозяйство. Проводится последовательная работа по поэтапному устранению барьеров в торговле, включая таможенные пошлины, а также налоги и сборы, имеющие с ними эквивалентное действие, количественные ограничения и другие препятствия для свободного движения товаров и услуг.

Большую роль в развитии взаимодействия в области экономики играет работа, проводимая в рамках межгосударственных и межправительственных советов, в большинстве которых представлены все государства Содружества. В работе некоторых советов принимают участие государства Балтии, Восточной и Западной Европы, страны Азии.

Именно деятельность органов СНГ, связанных через конкретные отраслевые структуры непосредственно с национальными экономиками государств – участников Содружества, не только стимулирует, но и обеспечивает решение сложных вопросов социально-экономического и производственного характера. Можно с полным основанием отметить, что отраслевые советы взяли на себя подавляющее число практических дел по соответствующим направлениям деятельности, принимают конкретные решения и, главное, активно проводят их в жизнь.

Благодаря деятельности отраслевых советов удалось добиться принятия решения о параллельной работе энергетических сетей подавляющего большинства стран Содружества, подписаны соглашения о проведении согласованной политики в области транзита природного газа, нефти и нефтепродуктов, о создании общего научно-технологического пространства и общего аграрного рынка, концепции формирования общего рынка труда.

Деятельность ряда отраслевых советов сегодня достаточно результативна, что привлекает партнеров из других государств. Например, в работе Совета по связи вместе со странами Содружества принимают участие представители стран Балтии, Германии и Дании. Членами Совета по железнодорожному транспорту являются представители стран Балтии, Болгарии, в качестве наблюдателей – Финляндии. В работе Совета по нефти и газу участвуют Венгрия, Румыния, Словакия и Чехия. В межправительственный Совет по сотрудничеству в области ветеринарии входят представители стран Балтии, Ирана, Китая, Монголии, Пакистана, Польши, Словении. Но системе отраслевого сотрудничества еще предстоит придать новую динамику.

Весьма актуальна тематика сотрудничества в области транспорта, что обусловлено наличием ряда стратегических проблем в обеспечении международного транспортного сообщения на пространстве СНГ. В связи со сложностью и неоднозначностью процесса формирования общего транспортного пространства СНГ ведется работа по повышению эффективности



тарифной политики на железнодорожном транспорте в условиях устойчивого роста межгосударственных тарифов на грузовые перевозки. Также формируется сеть международных транспортных коридоров на территориях государств – участников СНГ. Устраняются на национальном уровне влияния приграничных, технических, фискальных и бюрократических барьеров, при осуществлении международных автомобильных перевозок.

Принятые меры обеспечили рост грузооборота за последние пять лет в 1,3 раза.

Определенные результаты достигнуты в агропромышленной сфере. Концепцию согласованной аграрной политики предполагается трансформировать в общую аграрную политику.

В Содружестве усилилась взаимная активность банковских структур. В рамках СНГ по инициативе государств-участников созданы два межгосударственных объединения банков – Международный Координационный Совет банковских ассоциаций стран СНГ, Центральной и Восточной Европы (Международный Банковский Совет) и Координационный Совет банковских объединений стран СНГ. Ведется работа по подготовке проекта создания Финансово-банковского совета Содружества.

Одной из главных задач является реорганизация Межгосударственного банка в региональный кредитно-инвестиционный банк, основной функцией которого должно стать финансирование инвестиционных проектов на территориях государств – участников СНГ. Предполагается увеличение уставного капитала банка до 1 млрд. евро.

Дальнейшая трансформация Содружества в мощное региональное экономическое объединение находится в прямой зависимости от структурной перестройки народных хозяйств, коренного преобразования материально-технической базы, создания новых высокоэффективных производств. Решение этих задач возможно без увеличения инвестиций и внедрения передовых технологий, которых сегодня явно не хватает.

Следует учитывать, что в условиях усиливающейся конкуренции на внешних и внутренних рынках имеющийся промышленный потенциал государств Содружества, в первую очередь высокотехнологичных отраслей, не может быть задействован без опоры на взаимные кооперационные поставки и рынки сбыта государств – участников СНГ. При этом основным методом последовательного движения по развитию инвестиционно-инновационного направления может стать реализация совместных межгосударственных программ.

Необходимо находить такие области и направления экономического сотрудничества, которые заинтересуют не только органы власти государств – участников СНГ, но и представителей деловых кругов. В результате этого должны появиться дополнительные финансовые средства для обеспечения новых совместных проектов и их исполнители.

В ходе реальной координации экономического сотрудничества в рамках СНГ формируются механизмы рыночной экономики, устанавливаются новые экономические, организационные и производственные связи между хозяйствующими субъектами стран Содружества. При этом они учитывают их особенности и базируются на принципах уважения государственного суверенитета, соблюдения национальных интересов и достижения взаимной экономической выгоды. Указанные процессы осуществляются с различной степенью интенсивности, что, естественно, сказывается на динамике интеграции. При этом основная позиция государств – участников СНГ заключается в том, что углубление многостороннего и двустороннего сотрудничества в рамках Содружества идет в русле общемировых тенденций XXI века и отвечает национальным интересам этих стран.

В целом результаты функционирования СНГ за прошедший период убедительно доказывают, что Содружество – реальное образование, которое служит развитию взаимовыгодного партнерства между всеми государствами-участниками.

Решение проблем безопасности

Наряду с вопросами экономической интеграции приоритетное значение в рамках Содружества придается наращиванию совместных усилий в укреплении стабильности и безопасности. Данные проблемы решаются, как правило, на основе долговременных межгосударствен-



ных программ, которые позволяют придавать сотрудничеству в этой сфере последовательный и целенаправленный характер.

Только за последние два года, в частности, приняты:

- Программа совместных мер борьбы с преступностью на 2005–2007 годы;
- Концепция военного сотрудничества государств – участников СНГ до 2010 года;
- Программа сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на 2005–2007 годы и другие.

Реализация принятых документов осуществляется через сложившуюся систему органов СНГ по сотрудничеству в сфере противодействия преступности, терроризму и экстремизму, незаконному обороту наркотических средств, нелегальной миграции и торговле людьми. В данном направлении постоянно работают:

- Координационный совет генеральных прокуроров;
- Совет министров внутренних дел;
- Совет руководителей органов госбезопасности и спецслужб;
- Совет командующих Пограничными войсками;
- Координационный совет руководителей органов налоговых (финансовых) расследований;
- Совет руководителей таможенных служб;
- Антитеррористический центр и его отделение в городе Бишкеке (Кыргызстан);
- Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и его подразделение по координации борьбы с незаконным оборотом наркотиков в городе Душанбе (Таджикистан).

В результате проведенных за два последних года компетентными органами совместных оперативно-профилактических мероприятий раскрыто 46,3 тыс. преступлений, задержано 18,6 тыс. лиц, находившихся в розыске, пресечена деятельность 102 организованных преступных сообществ и групп, изъято 12 тыс. единиц огнестрельного оружия, 15,7 тонны наркотических веществ.

Развивается сотрудничество в области подготовки кадров в учебных заведениях и центрах государств – участников СНГ. Сотрудники органов внутренних дел государств – участников СНГ проходят обучение в Академии управления и Всероссийском институте повышения квалификации работников МВД России, в учебных заведениях МВД Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Узбекистан, Украины.

По линии Антитеррористического центра СНГ проведен ряд командно-штабных и тактико-специальных учений.

В интересах совместного противодействия трансграничной преступности, международному терроризму, незаконной миграции, другим современным вызовам и угрозам безопасности Советом командующих Пограничными войсками регулярно проводятся совместные целевые мероприятия и специальные пограничные операции. Это позволяет пограничным ведомствам государств – участников СНГ отрабатывать всестороннее практическое взаимодействие с привлечением силовых структур, таможенных и других органов по охране государственных границ и пресечению противоправных действий, а также совершенствовать систему управления.

Продолжено наполнение Объединенного банка данных органов госбезопасности и спецслужб и Специализированного банка данных Антитеррористического центра государств – участников СНГ. Расширены возможности Специализированного банка данных Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ. Информационные данные этих банков используются правоохранительными органами всех государств – участников СНГ.

В государствах – участниках Содружества отчетливо обозначилась такая угроза их национальной безопасности, как незаконная миграция из различных регионов мира. Численность нелегальных мигрантов и лиц с неопределенным правовым статусом на территориях государств – участников СНГ, по различным оценкам, составляет от 6 до 8 млн. человек.

Нелегальные мигранты являются основными поставщиками запрещенных к обороту наркотических средств и психотропных веществ, возрастает уровень их участия в других пре-





ступлениях. Каналы нелегальной миграции все чаще используются организованными преступными группировками, а также служат прикрытием для переправки членов международных террористических и экстремистских организаций.

Миграционная ситуация осложняется тем, что в ряде стран Содружества предоставляется свободный въездной режим для граждан третьих государств, которые, оказавшись на их территориях, свободно могут перемещаться в большинство других государств – участников СНГ благодаря действующему между ними безвизовому режиму.

В 1998 году главы правительств девяти государств – участников СНГ подписали Соглашение о сотрудничестве в борьбе с незаконной миграцией, заложившее правовые основы в этой сфере. Однако отсутствие должного механизма реализации Соглашения как в государствах – участниках СНГ, так и в рамках Содружества не позволило достичь необходимой эффективности сотрудничества в противодействии незаконной миграции. В целях устранения этого пробела была принята Концепция сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии незаконной миграции. По инициативе Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ разработана и утверждена Программа межгосударственного сотрудничества в борьбе с незаконной миграцией на 2006–2008 годы.

Главами правительств государств – участников СНГ 25 ноября 2005 года было подписано Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека. Данный документ содержит важные положения, касающиеся выработки согласованной стратегии и принятия комплексных совместных мер правового, социально-экономического, информационного и иного характера в борьбе с торговлей людьми. Он определяет механизм ликвидации причин и условий, способствующих ее возникновению, а также защиты жертв торговли людьми, их реабилитации, объединения усилий всех государственных органов, общественных и иных организаций, граждан для достижения максимально эффективных результатов в противодействии этому опасному явлению.

Особую тревогу вызывают негативные процессы, происходящие в сфере трансграничного оборота обычного оружия. В частности, террористическими организациями довольно активно используется заключение так называемых коммерческих контрактов на экспорт оружия. В этом случае выявление конечных потребителей оружия бывает весьма затруднительно, что создает реальные условия для оседания части вооружений или денежных средств у неизвестных посредников из негосударственных структур. Подобные операции предоставляют возможность террористическим организациям получать финансовые средства и отдельные виды вооружения, которые могут быть использованы как в зонах вооруженных конфликтов, так и для совершения террористических акций.

Вопросы развития сотрудничества в сфере борьбы с незаконным оборотом оружия требуют дополнительных усилий советов правоохранительной направленности.

Одной из острейших международных проблем продолжает оставаться незаконный оборот наркотических средств. Общепризнанной является связь транснациональной организованной преступ-



ности с незаконным оборотом наркотических средств. По данным Департамента общественной информации ООН, незаконный оборот наркотических средств приносит прибыль, объем которой ежегодно составляет около 400 млрд. долларов. Как следует из Доклада Международного комитета по контролю за наркотиками, наркотические средства и психотропные вещества по масштабам производства, незаконного оборота и последствиям их применения сравнимы с оружием массового уничтожения населения.

Торговля наркотиками, прежде всего их высококонцентрированными видами, способствует развитию эпидемии ВИЧ-инфекции и других опасных заболеваний. По оценкам специалистов, в государствах – участниках СНГ к 2010 году число наркоманов, при непринятии соответствующих мер, может составить 20–25 млн. человек, из них ВИЧ-инфицированных – до 10 млн.

Необходимо учитывать, что правоохранительным органам удастся задержать лишь часть поступающих на территории стран СНГ наркотиков, в целом – не более 15–20%.

Серьезный потенциал совместного противодействия наркобизнесу заложен в Соглашении о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров от 30.11.2000 года, а также в Концепции сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, одобренной решением Совета глав государств СНГ 07.10.2002 года. Практические меры реализации положений указанных документов были заложены в Программе сотрудничества государств – участников Содружества в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на 2005–2007 годы, утвержденной решением одиннадцати президентов стран СНГ на саммите в городе Астане 16 сентября 2004 года.

Предприняты конкретные меры для развития взаимодействия со структурами ООН и региональными международными организациями по вопросам борьбы с терроризмом, преступностью и незаконным оборотом наркотиков. На саммите глав государств Содружества в городе Астане в сентябре 2004 года было принято Заявление и инициировано проведение Специального совещания Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН с международными, региональными и субрегиональными организациями, совместно с государствами – участникам СНГ. Совещание состоялось при участии Исполкома СНГ 26–27 января 2005 года в городе Алматы.

В области военного сотрудничества наиболее конкретные результаты достигнуты государствами – участниками Содружества в создании и функционировании Объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников Содружества Независимых Государств (ОС ПВО СНГ).

В 2005 году были проведены: совместное учение с боевой стрельбой Объединенной системой противовоздушной обороны государств – участников СНГ «Боевое содружество-2005» и командно-штабная тренировка с органами управления и дежурными по ПВО силами ОС ПВО государств – участников СНГ.

В области военно-технического сотрудничества продолжена работа по определению единых подходов к созданию основ системы технического обеспечения вооруженных сил государств – участников СНГ, организации совместного военно-научного сопровождения эксплуатации авиационной техники в государствах Содружества, подготовке предложений по созданию совместной системы организации и проведения натурных испытаний образцов военной автомобильной техники в условиях жарко-пустынной и горной местностей.

Особую актуальность в рамках СНГ приобрела работа, проводимая в сфере предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ликвидации их последствий. Она ведется комплексно, в тесном взаимодействии министерств и ведомств государств – участников СНГ, в рамках межгосударственных советов по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, по гидрометеорологии, по промышленной безопасности, Экологического совета. На территории Содружества сохранено общее пространство обмена гидрометеорологической информацией и создана Межгосударственная гидрометеорологическая сеть СНГ.

На заседании Совета глав правительств Содружества 25 мая 2006 года была уточнена численность формирований, выделяемых в состав Корпуса сил СНГ для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. В настоящее время он располагает личным составом в количестве 2052 человек и специализированной техникой в количестве 363 единиц.



Таким образом, в течение последних лет в рамках Содружества принят и в основном успешно реализуется комплекс основополагающих документов о совместном противодействии современным вызовам и угрозам, происходит поиск новых современных методов и механизмов предупредительных мер, применяются аварийно-спасательные силы и средства для защиты населения, территорий и объектов государств – участников СНГ от стихийных явлений, техногенных аварий и катастроф. Первоочередная задача заключается во всемерном повышении эффективности принимаемых мер и дальнейшем совершенствовании координации совместных действий.

Сотрудничество в гуманитарной сфере

В многогранном партнерстве стран Содружества крайне важную роль играет гуманитарное сотрудничество. Большие резервы для его постоянного развития заложены в прочных и разносторонних связях в области культуры, образования, науки, здравоохранения, спорта, туризма, социальной защиты и информации.

Новые возможности для сотрудничества государств – участников СНГ в гуманитарной сфере открылись в 2005 году. Знаковыми, этапными событиями в этом плане стали подписание 8 мая 2005 года на неформальном саммите президентов стран Содружества в городе Москве Декларации о гуманитарном сотрудничестве и принятие Советом глав государств 26 августа 2005 года в городе Казани Соглашения о гуманитарном сотрудничестве государств – участников СНГ.

Совет министров иностранных дел СНГ 21 апреля 2006 года одобрил проекты Соглашения о Совете по гуманитарному сотрудничеству и Положения о нем, которые предполагается рассмотреть на очередном заседании Совета глав государств СНГ.

Был оперативно согласован и 25 мая 2006 года принят Советом глав правительств Содружества Договор о создании Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества, утвержден его Устав. Тем самым создана не только комплексная база для многостороннего сотрудничества в рамках СНГ, но и подготовлены условия для реализации творческих инициатив граждан независимых государств, заложен правовой фундамент для развития контактов во всех сферах гуманитарного сотрудничества.

Формированию культурного пространства Содружества содействует Совет по культурному сотрудничеству государств – участников СНГ. При его непосредственном участии реализована Программа основных мероприятий сотрудничества государств – участников СНГ в области культуры до 2005 года. На основании предложений стран и органов СНГ были подготовлены основные мероприятия сотрудничества в области культуры до 2010 года, которые были утверждены Советом глав правительств 25 мая 2006 года.

Продолжилось активное взаимодействие в рамках Межгосударственного совета по сотрудничеству в области периодической печати, книгоиздания, книгораспространения и полиграфии. По его инициативе сложилась новая форма сотрудничества – ежегодное проведение Международного конкурса «Искусство книги» государств – участников СНГ.

В развитие Декларации о гуманитарном сотрудничестве 14–15 апреля 2006 года состоялся I Форум творческой и научной интеллигенции государств – участников СНГ.

Произошли определенные позитивные изменения в деятельности Межгосударственной телерадиокомпании «Мир», которая создана в целях более полного и качественного удовлетворения потребностей граждан государств-учредителей во всесторонней и объективной информации о событиях и процессах, происходящих в Содружестве. Сегодня МТРК «Мир» вышла на полноформатное телевизионное вещание на русском языке, объем которого достиг 18 часов в сутки. Межгосударственная спутниковая система «Мир» позволяет оперативно передавать и получать информацию из любой точки Содружества.

В рамках гуманитарного сотрудничества активно развиваются контакты в сфере спорта и физической культуры. За прошедшие годы проведено шесть Международных спортивных игр государств – участников СНГ.



Идет поступательное формирование образовательного пространства Содружества. Высшими органами СНГ подготовлена к рассмотрению Программа сотрудничества государств – участников СНГ в области образования на 2006–2010 годы, предусматривающая в первую очередь решение вопросов, затрагивающих интересы многих граждан государств – участников СНГ. Это, в частности, принятие нормативно-правовых документов и программ, обеспечивающих обмен студентами, преподавателями, научными сотрудниками; признание документов о высшем профессиональном образовании, ученых степенях и званиях; развитие и внедрение в образовательную деятельность новых информационных технологий, дистанционного обучения.

Совершенствуются и развиваются отношения государств – участников СНГ в сфере труда и социальной защиты. Так, продолжается активная работа по упорядочению согласованных действий государств – участников СНГ в области пенсионного обеспечения, реализации льгот для участников и инвалидов Великой Отечественной войны, а также лиц, приравненных к ним.

Новое содержание гуманитарному сотрудничеству придало принятие 26 августа 2005 года главами государств – участников СНГ решения об объявлении 2006 года Годом Содружества Независимых Государств. Совет глав правительств СНГ 25 ноября 2005 года одобрил План основных мероприятий, посвященных Году Содружества, и рекомендовал правительствам государств – участников СНГ оказать содействие в его реализации. План включает в себя более 60 общезначимых для Содружества мероприятий, проведение которых инициировано как Исполнительным комитетом СНГ, так и государствами-участниками, органами Содружества.

Взаимодействие в области избирательных процессов

В последние годы в Содружестве весьма активно осуществляется новое направление работы – наблюдение за подготовкой и проведением президентских и парламентских выборов, а также референдумов в государствах – участниках СНГ.

Начиная с 2001 года миссии наблюдателей от СНГ выполняли свои функции на выборах и референдумах в десяти странах Содружества (от приглашения миссий наблюдателей отказались два государства – Молдова и Туркменистан).

В последнее время по своему количественному составу миссии наблюдателей от СНГ сопоставимы с аналогичными зарубежными миссиями.

Анализируя практику наблюдений, можно выделить два существенных момента. Во-первых, в ходе мониторинга подготовки и проведения выборов наблюдатели от СНГ наладили практические конструктивные связи с международными организациями, в том числе с миссиями наблюдателей от Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ и Парламентской Ассамблеи Совета Европы. В ряде случаев удалось выйти на взаимосогласованные оценки по различным аспектам наблюдения. Во-вторых, деятельность миссии наблюдателей от СНГ стала общепризнанным фактом международной жизни, с ее выводами вынуждены считаться вышеназванные авторитетные организации.

Международное сотрудничество

В рамках международного сотрудничества Исполком СНГ поддерживает рабочие отношения с 19 международными организациями, участвует во многих международных форумах.

В течение двух последних лет подписаны:

- Меморандум о взаимопонимании и партнерстве между Исполнительным комитетом СНГ и Бюро ООН по содействию миростроительству в Республике Таджикистан;
- Меморандум о взаимопонимании между Исполнительным комитетом СНГ и Секретариатом Шанхайской организации сотрудничества;



– Протокол о сотрудничестве между Исполкомом СНГ и Управлением ООН по наркотикам и преступности.

Подготовлены к подписанию:

– Меморандум о взаимопонимании между Исполкомом СНГ и Постоянным международным секретариатом Организации Черноморского экономического сотрудничества;

– Меморандум о взаимопонимании между Исполкомом СНГ и Международным центром по развитию миграционной политики Будапештского процесса.

В стадии проработки находится проект Меморандума о взаимопонимании между Исполкомом СНГ и Международной организацией по миграции.

15 лет вместе

Во многих аспектах своей многоплановой деятельности Содружество, безусловно, состоялось. В обобщенном плане за прошедший период оно обеспечило:

– формирование нормативно-правовой базы новых межгосударственных отношений;

– создание разветвленной и достаточно эффективной инфраструктуры отраслевого сотрудничества;

– координацию действий на приоритетных направлениях интеграции.

Вместе с тем Содружество далеко от совершенства. Процессы глобализации, динамика современных тенденций мирового развития требуют новых подходов и новых форм интеграционного взаимодействия. В этих целях Совет глав государств 16 сентября 2004 года в городе Астане, а затем 26 августа 2005 года в городе Казани принял принципиальные решения о необходимости совершенствования и реформирования органов СНГ. Следует особо отметить, что в принятых решениях реформирование рассматривается как последовательный процесс достижения конструктивных договоренностей и компромиссов, способных придать Содруеству новый импульс развития.

В рамках начатого реформирования учреждена Группа высокого уровня по вопросам повышения эффективности деятельности СНГ. Названной Группе предстоит внести предложения главам государств по перспективам развития Содручества. Полагаем, что в ходе реформирования будет выработана современная модель интеграции, а деятельность Содруества Независимых Государств станет более динамичной и результативной.