

ДАГЕСТАН – ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ



ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
Муху Гимбатович Алиев

Республика Дагестан является самым южным регионом России, занимает выгодное гео-стратегическое положение и имеет прямой выход к международным морским путям. Республика граничит по суше и морю с пятью государствами – Азербайджаном, Грузией, Казахстаном, Туркменистаном и Ираном. Общая протяженность территории с юга на север составляет около 400 км, с запада на восток – 200 км. По территории (50,3 тыс. кв. км) и численности населения (2,6 млн. человек) Дагестан – самая крупная республика на Северном Кавказе.

Советская автономия Дагестана была провозглашена 13 ноября 1920 года на Первом вседагестанском Съезде народов Дагестана. Затем 20 января 1921 года был объявлен декрет ВЦИК об образовании Дагестанской Автономной Советской Социалистической Республики, которая спустя 70 лет, в 1991 году, была переименована сначала в Дагестанскую ССР (17 сентября), а затем в Республику Дагестан (17 декабря).

Республика делится на 52 муниципальных образования – 42 района и 10 городов. Наиболее крупными городами являются Махачкала, Дербент, Хасавюрт, Буйнакс. Административный центр республики – г. Махачкала, где по состоянию на 1 января 2006 года проживало 551,5 тыс. человек, включая численность населения подчиненных его администрации населенных пунктов.

На территории республики проживают представители более 120 наций и народностей, в том числе свыше 30 коренных. Сельские жители составляют 60% населения. Средняя плотность населения – 51,7 человека на 1 кв. км (6-е место по ЮФО и 20-е место по РФ). Однако территория заселена неравномерно. Наибольшая часть населения сосредоточена в предгорной и равнинной частях Дагестана.

Дагестан – малоземельная республика, но с очень разнообразным почвенным и растительным покровом. По разнообразию растительно-климатических поясов Дагестан не имеет се-

1



НА АЛЬПИЙСКИХ ЛУГАХ

2



ГОРНОЕ СЕЛЕНИЕ

бе равных в России: от субтропического леса в устье реки Самур, пустынь и полупустынь на севере республики до высокогорных тундр и ледников.

В Дагестане протекает около 1800 рек, наиболее крупными являются Терек, Сулак и Самур с притоками. Реки широко используются в народном хозяйстве республики для гидроэнергостроительства, мелиорации и водоснабжения. Гидроэнергетический потенциал республики составляет 55,2 млрд. кВт.ч, или почти 40% потенциала рек Северного Кавказа. Экономически высокоэффективная часть их сконцентрирована в наиболее крупных водотоках и достигает 16 млрд. кВт.ч.

Республика богата минерально-сырьевыми ресурсами: нефтью, газом, торфом, бурым углем и горючими сланцами, твердым минеральным сырьем (рудами черных и цветных металлов, нерудным минеральным сырьем и т.д.). Потенциальные запасы нефти и газа составляют: нефти с газовым конденсатом – 509,3 млн. тонн, из них на суше – 169,3 млн. тонн; естественного газа – 877,2 млрд. куб. м, из них на суше – 337,2 млрд. куб. м. Важным резервом для наращивания запасов и добычи углеводородов является шельф Каспийского моря. Республика обладает значительными запасами строительных материалов: известняков, мергели, гравия, песка и глины. В Южном Дагестане находится одно из крупных месторождений меди. Эксплуатационные запасы месторождения оцениваются в 60 953,6 тыс. тонн медно-колчеданных руд и 3428,3 тыс. тонн цинко-колчеданных руд.

В Дагестане выявлено 255 источников и 15 месторождений минеральных лечебных вод: углекислых, сульфидных, бромных, йодобромных, кремнистых, железистых, мышьяковистых и слаборадоновых.

Одним из ключевых объектов транспортной инфраструктуры Северного Кавказа является Махачкалинский морской торговый порт – единственный незамерзающий порт России на Каспии, находящийся в выгодном географическом положении в зоне международных транспортных коридоров Север – Юг, Восток – Запад, с потенциально мощным нефтекомплексом.

Каспийское море является также и важнейшим рыбохозяйственным бассейном страны, биоресурсы которого включают мировые запасы редких и ценных рыб осетровых пород. Здесь сосредоточено 70% мирового запаса осетровых, более 60% крупного частика. Протяженность береговой линии Каспийского моря по территории Дагестана составляет 540 км.



Республика Дагестан имеет международный аэропорт, развитую сеть автомобильных дорог. Через ее территорию проходят важнейшие железнодорожные, автомобильные, воздушные, морские и трубопроводные маршруты федерального значения.

Протяженность железной дороги составляет 550 км. Длина автодорог с твердым покрытием составляет порядка 8 тыс. км. Через Дагестан проходят автодорога международного значения Ростов–Баку, а также автотрасса Астрахань–Махачкала, автомагистраль «Кавказ» и другие.

Чтобы понять, почему сегодня Республика Дагестан, имея значительный экономический потенциал, занимая выгодное геостратегическое положение и располагая рядом других конкурентных преимуществ, оказалась на последних местах по уровню жизни и среднедушевым макроэкономическим показателям среди других субъектов Федерации, необходимо провести небольшой ретроспективный анализ.

Негативные последствия переходного периода особенно остро отразились на политической и социально-экономической ситуации нашей республики. Помимо экономических проблем 90-х годов ситуация в республике была отягощена сложной общественно-политической обстановкой. Определенные силы под знаменами религиозного экстремизма стремились во что бы то ни стало дестабилизировать обстановку, добиться выхода Дагестана из состава России. Террористические акты, взрывы домов в г. Каспийске и г. Буйнакске, вторжение на территорию республики незаконных бандформирований летом 1999 года – тому явное подтверждение. Сохранить мир в многонациональной республике в той сложной ситуации – такой была основная задача руководства, и она нашла понимание и поддержку большинства населения республики.

Война в Чечне и связанная с ней экономическая блокада нанесла урон в 11–12 млрд. рублей прямого ущерба, косвенно – в 3–4 раза больше, она отбросила республику назад в развитии. Мы были вынуждены перенести в объезд Чеченской Республики железную дорогу, газопровод, линии электропередачи. Следствием этих событий также явились потери рынков сбыта продукции, отсутствие оборотного капитала, что, в свою очередь, затормозило процессы модернизации и выпуск новой конкурентоспособной продукции. Дагестан практически полностью утратил свою инвестиционную привлекательность.

Нужно также отметить, что стартовые условия вхождения дагестанской экономики в рынок были отягощены тяжелым кризисом в военно-промышленном комплексе (который занимал ведущее место в экономике республики), потерявшем почти все государственные заказы на оборонную продукцию, либерализацией внутренней и внешней торговли, повлекшей за собой диспаритет цен на продукцию сельского хозяйства и промышленности, глубокий кризис в пищевой и легкой промышленности.

В результате объемы производства в большинстве отраслей промышленности республики в 90-х годах сократились в 10–15 раз и, соответственно, произошло уменьшение численности работающих. Только на предприятиях оборонного комплекса и легкой промышленности оно сократилось более чем в 6 раз, в пищевой промышленности – в 2,5 раза. Традиционная для республики отрасль – ковроткачество, в которой было занято 15 тыс. человек, пришла в упадок.

Многие десятилетия в республике существовало отходничество, когда на сезонные заработки в регионы России и бывшего СССР ежегодно отправлялось более 100 тыс. человек. После распада СССР и закрытия границ сокращение отходничества привело к пополнению армии безработных.

Сложность перехода республики к рынку заключалась и в том, что в течение тридцати последних дореформенных лет объем капиталовложений на душу населения в Дагестане был почти в 2 раза ниже, чем в среднем по России. При этом большая их часть шла на развитие электроэнергетики, а также создание производственных мощностей, основывающихся на привозном сырье и материалах, и выпуск промежуточных и комплектующих изделий для предприятий других регионов, ориентированный в большей части на производство продукции военно-промышленного комплекса.

Но самое трудное время уже позади. Благодаря принятым мерам в последние годы удалось переломить негативные тенденции, и в настоящее время в республике наблюдается устойчивый рост практически по всем основным экономическим и социальным показателям.

В 2005 году удалось закрепить позитивные процессы последних лет.



Только на предприятиях машиностроительного комплекса республики объемы производства увеличились почти в 2 раза, что было обусловлено увеличением государственного оборонного заказа.

Традиционно высокие объемы, около четверти всего *промышленного производства*, были показаны предприятиями пищевой переработки, в их числе винно-коньячными заводами в городах Кизляре и Дербенте, продукция которых получила широкую известность и популярность не только в регионах Российской Федерации, но и за рубежом.

В 2005 году продолжились мероприятия по освоению гидроресурсов республики и наращиванию мощностей в электроэнергетике. Так, за счет собственных и привлеченных средств было завершено строительство Гунибской ГЭС, проводилась работа по наращиванию мощностей Ирганайской ГЭС и строительству средних и малых ГЭС.

Прошедший год стал также годом динамичного развития *транспортного комплекса*. В Махачкалинском морском торговом порту были завершены работы по реконструкции нефтеналивной гавани, полностью завершено строительство зернового терминала, проводились работы по строительству трех новых причалов для генеральных грузов и реконструкции Южного мола сухогрузной гавани.

В рамках реализации проекта строительства и эксплуатации первого российского железнодорожного паромного комплекса на Каспии в 2005 году были построены два парома «Махачкала-1» и «Махачкала-2». Строительство третьего и четвертого паромов завершится в текущем году. В целом использование паромных судов позволит существенно сократить сроки доставки грузов по транспортному коридору «Север – Юг».

В Махачкалинском международном аэропорту была восстановлена взлетно-посадочная полоса, открыт новый международный сектор, на стадии завершения находится ремонт перрона и аэровокзала.

В *сельском хозяйстве* республики в последнее время также наметились определенные положительные тенденции. За 2005 год был отмечен рост практически по всем натуральным показателям. В рамках реализации национального проекта «Развитие АПК» особое внимание сконцентрировано по двум направлениям: ускоренному развитию животноводства и стимулированию развития малых форм хозяйствования.

Дальнейшее развитие получило в 2005 году *малое предпринимательство*. Утверждена Республиканская целевая программа развития малого предпринимательства в Республике Дагестан на период до 2010 года, начато создание Дагестанского республиканского центра развития предпринимательства, который станет головным звеном инфраструктуры поддержки и информационного обслуживания предпринимателей республики.

Возросли объемы *инвестиций в основной капитал* за счет всех источников финансирования. Введены в эксплуатацию школы более чем на 4 тыс. учебных мест, спортивные залы и комплексы общей площадью 4,5 тыс. кв. м, 180 км газовых и 37 км водопроводных сетей, более 40 км автодорог, 9 мостов протяженностью около 600 пог. м. Начато строительство нового водовода Миатли–Махачкала протяженностью около 64 км и мощностью 166 тыс. куб. м в сутки.

Были сданы в эксплуатацию новые производства, в том числе ООО «Махачкалинский пивоваренный завод «Порт-Петровск», ООО «Ледяной мир» (производство мороженого), организован выпуск новой продукции на ОАО «Кизлярагрокомплекс», ОАО «Денеб» и других.

За счет всех источников финансирования в республике было построено и введено более 600 тыс. кв. м общей площади жилья, что на 8,7% выше уровня 2004 года.

В 2005 году прирост реальных располагаемых доходов населения составил 28,6%, номинальной среднемесячной начисленной заработной платы одного работника – 26,3%. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума в общей численности населения сократилась с 30,1% в 2004 году до 22,1% по итогам 2005 года, а общий уровень безработицы (по методологии МОТ) снизился с 26,4 до 22,3%.

Вместе с тем по подавляющему большинству качественных показателей развития экономики Дагестан существенно отстает от среднероссийских. Для дальнейшего ее поступательного развития необходимы крупномасштабные инвестиции, направленные в первую очередь на повышение конкурентоспособности местных производителей. С этой целью разработана и утверждена Про-





КРЕПОСТЬ НАРЫН-КАЛА В ГОРОДЕ ДЕРБЕНТЕ

грамма экономического и социального развития Республики Дагестан на период до 2010 года. Приняты законы «Об инвестициях и гарантиях инвесторам в Республике Дагестан», «О государственной поддержке юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, реализующих инвестиционные проекты с привлечением кредитов банков на территории Республики Дагестан», «О государственной поддержке лизинговой деятельности в Республике Дагестан», «О развитии ипотечного жилищного кредитования в Республике Дагестан» и другие.

В качестве основных конкурентных преимуществ можно выделить следующие:

- выгодное геостратегическое расположение в зоне транспортного коридора «Север – Юг»;
- наличие запасов нефти и газа (в том числе на шельфе Каспийского моря), меди и других минерально-сырьевых ресурсов;
- значительный гидроэнергетический потенциал, составляющий более 55 млрд. кВт.ч, то есть 40% потенциала рек Северного Кавказа;
- благоприятные климатические условия для производства сельскохозяйственной продукции;
- естественные лечебные и рекреационные ресурсы, материально-техническая база для развития туризма и санаторно-курортного лечения;
- биоресурсы Каспийского моря, включая ценные породы рыб;
- высокий естественный прирост населения и его предпринимательская активность.

Данные преимущества определили приоритетные направления развития республики, на которых необходимо будет сконцентрировать основное внимание в среднесрочной перспективе.

Первое приоритетное направление – это *развитие транспортного комплекса республики*.

Дагестан находится на стыке многих международных путей и является для некоторых стран по существу единственным выходом на международные рынки, в этой связи вопрос дальнейшего развития транспортного комплекса республики имеет высокую стратегическую значимость как для Северо-Кавказского региона, так и для Российской Федерации в целом. Республика должна реализовать имеющийся транспортно-магистральный потенциал и стать основным связующим звеном с Закавказьем, Средним Востоком и странами Центральной Азии, приобретая все большую значимость путем расширения и укрепления торговых связей.

Предполагается реализация инвестиционных проектов развития Махачкалинского морского порта, аэропорта, железнодорожного транспортного узла «Махачкала», трубопроводного транспорта, автомобильных дорог.

В Махачкалинском морском торговом порту предстоит завершить строительство железнодорожно-паромного комплекса, причалов для генеральных грузов, а также расширить судоремонтную базу порта, реконструировать примыкающую сеть автомобильных и железнодорожных путей.



Реализация данных мероприятий позволит увеличить пропускную способность до 10 млн. тонн нефти и до 5 млн. тонн сухогрузов в год, в 2 раза сократить сроки и на 20% затраты на транспортировку грузов по транспортному коридору «Север–Юг».

В рамках реконструкции Махачкалинского международного аэропорта предполагается техническое перевооружение и создание современной инфраструктуры аэропорта, восстановление искусственных покрытий аэродрома и ряд других мероприятий, что позволит почти втрое увеличить мощности по обслуживанию пассажиров, принимать воздушные суда практически всех типов.

Одновременно будут продолжены работы по созданию современной опорной сети автомобильных дорог в республике, обеспечению связи с горными и высокогорными районами по бесперевальным дорогам, райцентрами горных районов автодорогами с асфальтобетонным покрытием.

Второе приоритетное направление – *использование гидроэнергетического потенциала рек республики.*

Говоря о гидроэнергетическом потенциале, необходимо отметить, что по запасам водной энергии Дагестан занимает первое место на Северном Кавказе и полностью удовлетворяет внутренние потребности в электрической энергии. В настоящее время в республике производится более 5,1 млрд. кВт.ч электроэнергии. В то же время использование гидроэнергетического потенциала, по оценке специалистов, составляет порядка 10%. Основные инвестиционные усилия в области электроэнергетики в ближайшее время необходимо будет сконцентрировать преимущественно на завершении строительства Ирганайской ГЭС, Гочатлинской ГЭС, развитии малых ГЭС, где уже осуществляется финансирование по линии РАО «ЕЭС России», а также собственных средств энергетиков, и существуют реальные возможности привлечения частных инвестиций.

Третье направление – *освоение месторождений углеводородного сырья.* По имеющимся оценкам, суммарные ресурсы нефти в республике (на суше и в море) составляют более 500 млн. тонн, газа – 800 млрд. куб. м, в том числе на шельфовой зоне Каспия – около 340 млн. тонн нефти и 540 млрд. куб. м газа.

К разработке месторождений на шельфе Каспийского моря привлечено ООО «Мега-трон НВК», являющееся дочерней компанией немецкой фирмы «Винтерсхалл», которая уже профинансировала исследовательские работы на общую сумму 29 млн. долларов и инвестировала в развитие социальной инфраструктуры региона около 75 млн. рублей.

В случае проведения полного круга мероприятий по освоению шельфа Каспийского моря (четыре участка – «Дербентский», «Избербашский», «Димитровский», «Сулакский», месторождения «Инхче-море» и участка «Тюлений»), по оценке специалистов, будет введено 82 скважины с объемом производства нефти и газового конденсата около 2 млн. тонн в год, будут созданы более 4 тыс. новых рабочих мест.

Четвертое направление – *развитие агропромышленного комплекса.* Данное направление, учитывая благоприятные природно-климатические условия, существующие традиции и накопленный опыт сельскохозяйственного производства, имеет большие перспективы развития. Продукция пищевой промышленности зарекомендовала себя высоким качеством и экологичностью.

Предполагаются поддержка овцеводства, виноградарства и виноделия, горно-долинное садоводства, реконструкция и расширение мелиоративной системы, возрождение рыбной отрасли.

Особо следует отметить виноградарство и виноделие – традиционные отрасли, которым благоприятствуют природно-климатические условия, производственный потенциал, опытные кадры и имеющиеся навыки по выработке известных марок вин и коньяков.

Здесь стоит задача ежегодной посадки более 4,5 тыс. га виноградников, что позволит более чем в 2 раза увеличить к 2010 году сбор винограда.

Требуются также техническое перевооружение и модернизация технологических процессов на предприятиях плодоовощной, молочной, мясной, мукомольной, рыбной и других отраслей. Необходимо оказать содействие предприятиям в повышении эффективности маркетинговой работы и менеджмента, особенно в продвижении производимой продукции на общероссийский рынок.

Пятое направление – *развитие туризма и рекреации.* Для наращивания потенциала рекреационного хозяйства Дагестан обладает уникальными природными и климатическими



условиями. Наличие песчаных пляжей, источников минеральных вод, богатых запасов лечебных грязей, памятников истории и культуры, а также самобытной вековой культуры многонационального народа обладает перспективой для развития индустрии туризма и альпинизма, бальнеологического и санаторно-курортного лечения, являющейся особенно актуальной после потери Россией собственных курортов в Крыму, Закавказье и Прибалтике.

Реализуемые в республике мероприятия по развитию инфраструктуры туризма на морском побережье, в горных и предгорных районах, а также стимулирование развития предпринимательства в сфере туризма позволят создать в сфере туризма и сопряженных отраслях дополнительные рабочие места.

Важное значение для развития туризма в республике имеют мероприятия по улучшению экологической ситуации, особенно на побережье Каспийского моря, реконструкция и модернизация объектов жилищно-коммунального хозяйства.

Планируется ускорить мероприятия по реконструкции и расширению очистных сооружений в городах Махачкале и Каспийске, восстановление очистных сооружений в Дербенте и Буйнакске, строительство их в Избербаше и Дагестанских Огнях.

Одним из важных стратегических направлений интенсивного развития экономики является *создание особых экономических зон* промышленно-производственного и туристско-рекреационного типов. На территории республики имеются все возможности для их функционирования.

Огромное значение для экономики имеют развитие телекоммуникационного комплекса республики, реализация мероприятий по телефонизации сельских населенных пунктов, модернизации телефонной связи республики, организации пунктов коллективного доступа к глобальной сети Интернет, развитию цифрового телевидения, другие мероприятия в данной сфере.

Но не только природные ресурсы и потенциал экономики определяют дальнейшее развитие республики. Богатство Дагестана – его люди. Много славных имен связано с Дагестанской землей.

Народный поэт Дагестана *Расул Гамзатов* (1923–2003) является символом и гордостью дагестанской и российской литературы, выдающимся поэтом современности. Герой Советского Союза, заслуженный деятель Республики Дагестан летчик-космонавт *Муса Манаров* осуществил два космических полета, во время которых совершил 7 выходов в открытый космос общей продолжительностью 34 часа 23 минуты. *Булач Гаджиев*, заслуженный учитель Дагестана и РСФСР, народный учитель СССР, автор более 40 книг, 55 лет бесценно преподавал курс истории и обществоведения в средней школе г. Буйнакска, 45 лет руководил Клубом краеведов школы и свыше 40 лет был автором и ведущим телепередачи «В стране легенд и преданий». Академик *Гаджи Гамзатов* – выдающийся ученый в области филологии, культурологии и искусствоведения, действительный член РАН по Отделению литературы и языка, председатель Президиума Дагестанского научного центра РАН. Член Государственного Совета Республики Дагестан *Гамзат Гамзатов* с 1993 по 2006 год возглавлял ОАО «Дагэнерго», в настоящее время является полномочным представителем ОАО РАО «ЕЭС России» по вопросам реформирования электроэнергетического комплекса Республики Дагестан. Герой Социалистического Труда, доктор сельскохозяйственных наук, профессор, действительный член Академии технологических наук РФ *Нариман Алиев* – автор более 70 научных трудов, почти 50 лет руководит совхозом им. Ш. Алиева, где разработал и внедрил новые, революционные методики виноградарства и виноделия. Герой Российской Федерации и заслуженный летчик-испытатель РФ *Магомед Толбоев* с 1996 по 1998 год был секретарем Совета безопасности Республики Дагестан, позднее работал начальником авиации Московского округа Внутренних войск и главным инспектором МВД России, с 1997 года является почетным Президентом Международного аэрокосмического салона «МАКС». *Фазу Алиева* – народная поэтесса Дагестана, Председатель Союза женщин республики, главный редактор журнал «Женщина Дагестана», депутат Верховного Совета ДАССР пяти созывов – в течение 15 лет являлась заместителем Председателя Верховного Совета ДАССР. С 1971 года – Председатель Дагестанского комитета защиты мира и отделения Советского Фонда мира Дагестана, член Всемирного Совета Мира, член Общественной палаты России. Дагестанский композитор *Ширвани Чалаев* – автор партитуры гимна Респуб-



лики Дагестан, девяти опер, трех симфоний, 25 концертов для солирующих инструментов с оркестром, песен для солистов и хора, камерных сочинений. Имеет почетное звание «Народный артист Российской Федерации», член Союза композиторов РФ, лауреат многих республиканских, всесоюзных и международных конкурсов. В 1998 году был удостоен Государственной премии Российской Федерации за вокальный цикл на стихи А. Пушкина и М. Лермонтова «Посвящение» и за Второй концерт для скрипки с оркестром. *Мурад Кажлаев*, заслуженный деятель искусств России, народный артист СССР, лауреат высшей музыкальной награды России – Государственной премии РСФСР им. М.И.Глинки, член Союза композиторов СССР, создал такие знаменитые произведения, как симфоническая поэма «Памяти 28 героев-панфиловцев» и национальный балет «Горянка» – хореографическая трагедия по поэме Расула Гамзатова. В 1958 году он приехал в Москву и стал сотрудничать с музыкантами эстрадно-симфонического оркестра и его дирижером Ю. В. Силантьевым, записывать с ними свои оркестровые произведения. В 1989 году М. Кажлаев стал художественным руководителем и главным дирижером Академического большого концертного оркестра Всесоюзного радио, более 20 лет участвовал в работе комиссий по присуждению Государственных и Ленинских премий, выступал членом жюри международных конкурсов «Сопот», «Братиславская лира», «Золотой Орфей», возглавлял российские и международные фестивали эстрадной песни. Признанием важной роли маэстро в становлении современной национальной музыки стало учреждение в Дагестане конкурса эстрадной песни им. Мурада Кажлаева.

В заключение хочу подчеркнуть, что объективная оценка состояния дел в республике, понимание сильных и слабых сторон, наших ресурсов и наших возможностей должны стать отправной точкой для упорной работы по реализации стратегической цели – формированию новой модели экономики республики, интегрированной в российскую и мировую экономические системы, обладающей долгосрочным потенциалом динамичного и стабильного роста, способной обеспечивать эффективное воспроизводство, постоянную модернизацию производства, укрепление материальной основы социальной сферы, последовательное повышение жизненного уровня дагестанцев и, как следствие, способствующей превращению Дагестана в самообеспечиваемый регион с соответствующими стандартами качества жизни, уровнем экономики и гражданского развития.