

ФАКТОРЫ РАЗВИТИЯ НЕСЫРЬЕВОГО РЕГИОНА



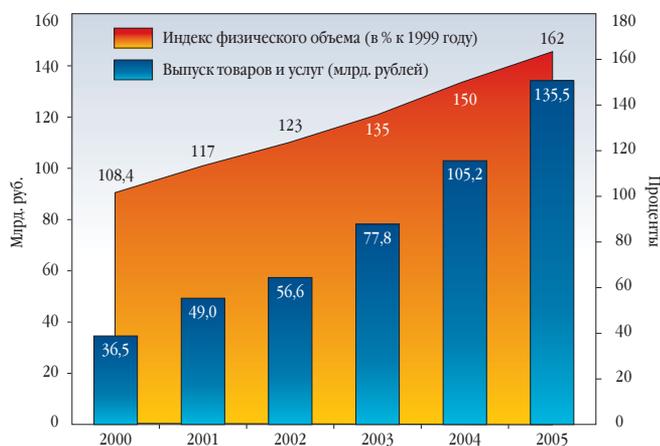
ГУБЕРНАТОР НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
Виктор Александрович Толоконский

Новосибирская область была образована постановлением ЦИК СССР в сентябре 1937 года. Тогда в ее состав входили нынешние Кемеровская и Томская области. Они были выделены в самостоятельные административные образования во время Великой Отечественной войны: Кемеровская область – в 1943 году, Томская – в 1944 году. С тех пор Новосибирская область приобрела современные географические очертания. В начале 90-х годов область вместе с другими краями и областями обрела статус равноправного субъекта Российской Федерации. В 2000 году она вошла в состав Сибирского федерального округа, Новосибирск стал его центром.

Структура экономики, доставшаяся по наследству

По своей хозяйственной структуре Новосибирская область – не типичный регион Сибири. Важным структурным звеном экономики является обрабатывающая промышленность. Занимает четвертое место по объему промышленной продукции среди субъектов Сибирского федерального округа. Это неплохой результат реформационного развития, если учесть, что экономической основой производства являются не добывающие и ресурсоперерабатывающие предприятия, как у соседей в Кемеровской, Тюменской, Томской, Омской областях и Красноярском крае, а построенные за годы советской власти машиностроительные, приборостроительные заводы, главным образом оборонного назначения. Нынешняя структура производства Новосибирской области досталась нам по наследству. Но времена меняются, и те производства, которые совсем недавно были пред-

1



ДИНАМИКА ПРОИЗВОДСТВА ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

метом гордости и мощным локомотивом нашей экономики, теперь тяжелым бременем лежат на пути формирования современной эффективной рыночной структуры производства. Да еще в условиях фактически открытой экономики с мощным конкурентным давлением импорта.

Структурные изменения в производственном секторе необходимы, они давно назрели, более того, они постепенно идут. Но проблема эта долгосрочная и дорогостоящая. Свою задачу мы видим в том, чтобы сделать этот процесс максимально управляемым, с минимумом потерь и полным использованием имеющихся ресурсов.

Хозяйство области многоотраслевое, но его основой продолжает оставаться промышленность, хотя значение ее в экономике области за последнее десятилетие несколько снизилось. Промышленность сегодня формирует 20% валового регионального продукта и более 30% бюджетных доходов области. Почти 13% валового регионального продукта создается в сельском хозяйстве, столько же дают торговля и общественное питание, 11% – услуги транспорта и связи. В последнее десятилетие четко обозначился рост в валовом региональном продукте доли отраслей, производящих услуги, а не товары.

Объем промышленного производства за последние шесть лет вырос в сравнении с 1999 годом в 1,6 раза, что выше российского показателя на 18%. Самые высокие темпы роста объемов производства продукции за последние 10 лет были достигнуты в 2004 году – общий объем продукции вырос в сопоставимой оценке на 10,4%. В 2005 году темп роста промышленного производства составил 7,3%. В 2006 году сохраняются высокие темпы развития промышленности.

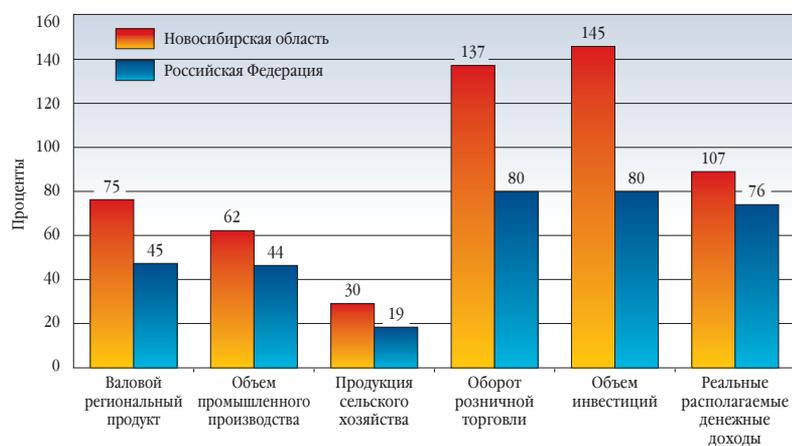
Структура промышленного производства области постепенно меняется. По стоимости произведенной продукции на ведущее место вышла пищевая промышленность, затем идут машиностроение и металлообработка, предприятия топливно-энергетического комплекса, цветная и черная металлургия, промышленность строительных материалов. Основную статью экспорта традиционно составляет продукция машиностроения – ее доля достигла 73%. Среди вывозимых товаров – станки, аппаратура для гражданской авиации, опико-электронные изделия, угольные электроды, тепловыделяющие элементы, части ядерных реакторов, электрические двигатели и машины, электромагниты и путевое оборудование.

В последние годы усилилось внимание к добыче природных ресурсов. Активно идет освоение Верх-Тарского месторождения нефти на севере области. На протяжении трех последних лет это самая динамично развивающаяся отрасль, хотя удельный вес ее в общем объеме производства пока незначителен. Растет добыча уникального сырья для металлургической промышленности – антрацитовых углей.

Заметную роль в экономике играет агропромышленный комплекс. Поддержка этой отрасли имеет для нас не только экономическое, но и большое социальное значение. В сельской



2



ТЕМП РОСТА ОСНОВНЫХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ
ПО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(2005 ГОД В ПРОЦЕНТАХ К 1999 ГОДУ, В СОПОСТАВИМОЙ ОЦЕНКЕ)

местности живет около трети населения области. Напряженная работа последних лет, существенная финансовая поддержка села позволили вывести отрасль из кризиса, стабилизировать ситуацию в аграрном производстве, дать определенный импульс к развитию. Благодаря использованию новой техники и технологий, методов организации труда удалось увеличить производство зерна, овощей, повысить кормообеспеченность в животноводстве. В результате повысилась продуктивность молочного стада. Заметно возросли поголовье птицы, производство яиц.

В хозяйствах области при поддержке администрации шло обновление машинно-тракторного парка. Восстановлено и получило развитие сервисное обслуживание техники. За последние 6 лет приобретено более 1200 тракторов, свыше 1000 зерноуборочных и кормоуборочных комбайнов.

Большое внимание уделяется мерам антикризисного управления и реформирования неплатежеспособных и убыточных хозяйств. На практике реализуются схемы интеграционного взаимодействия участников сельскохозяйственного рынка, которые занимаются производством и переработкой мяса, молока и зерна. Активно формируется система заготовок сельскохозяйственной продукции, произведенной в личных подсобных хозяйствах.

Область в последние годы вошла в число крупнейших сельхозпроизводителей России. Развитие и укрепление экономики села будет обеспечиваться за счет формирования условий для привлечения инвестиций и повышения эффективности труда в АПК, капитализации имущества и земельных комплексов, развития личных подсобных хозяйств.

Новые перспективы развития отрасли открываются в связи с реализацией национального проекта по развитию агропромышленного комплекса.

Область располагает большим транспортным хозяйством. Мы много работаем над формированием в Новосибирске крупного транспортного узла, созданием качественно новой системы международных транзитных коридоров, хороших дорог, надежной связи.

Работают крупные транспортные организации. Западно-Сибирская железная дорога занимает ведущее место в стране по объему грузоперевозок. В аэропорту «Толмачево» базируется вторая по величине авиакомпания «Сибирь», которая по объему внутренних авиаперевозок вышла на второе место в России. Активно ведутся строительство второй взлетно-посадочной полосы и реконструкция аэровокзала. Несмотря на резкое сокращение заказов, сохранило свою дееспособность Западно-Сибирское речное пароходство. Развита и автомобильные перевозки, в том числе по международным маршрутам.

Новые требования предъявляются к строительной отрасли. В последние годы здесь наблюдается устойчивая динамика роста. За пять лет объемы подрядных работ возросли более чем в полтора раза. За период 2000–2005 годов введено в эксплуатацию 71 учреждение образо-





вания, 36 больниц и поликлиник, 10 учреждений культуры. Планируется в ближайшие два года довести объемы строительства жилья до полутора миллионов квадратных метров.

Успешно внедряются новые технологии строительства, используются самые современные строительные материалы. Улучшается качество архитектуры зданий и сооружений. Все больше внимания уделяется ландшафтной архитектуре.

Но задачи сегодняшнего дня диктуют использование дополнительных резервов и возможностей строительного комплекса. Так, одним из направлений увеличения производства строительных материалов должно стать использование возможностей предприятий крупнопанельного домостроения. За счет модернизации действующих предприятий с ориентацией на производство энергоэффективных ширококорпусных крупнопанельных домов на основе переработки типовых серий возможно увеличение выпуска продукции почти в 4 раза. Это позволит в соответствующее число раз увеличить ввод жилья. Существует ряд других конструктивных систем, способных дать значительный прирост показателей по вводу жилья с притоком инвестиций в отрасль.

Большие надежды возлагаются на наших ученых, которые работают над производством новых видов эффективных строительных материалов, изделий и конструкций, совершенствуют традиционные технологии.

Серьезной проблемой для нас является и дорожное строительство. Мы делаем ставку на новые технологии строительства и ремонта, учимся использовать дороги как серьезный инвестиционный ресурс.

Очень большое значение для нас имеет уже определившийся статус Новосибирской области как крупнейшего финансового, торгового, сервисного центра Сибири. И мы всеми силами стремимся поддерживать этот статус. Тем не менее экономическая политика областных властей ориентируется прежде всего на серьезные преобразования в производственной сфере. Без сильного высококонкурентного производства в базовых отраслях экономики нам не добиться по-настоящему значительных позитивных преобразований в экономике, не создать условий для улучшения качества жизни населения области.

В целом экономика области демонстрирует в течение последних лет достаточно высокую динамику развития и тем самым вносит существенный вклад в обеспечение общей положительной динамики российской экономики. Валовой региональный продукт в сопоставимой оценке увеличился в 2005 году по сравнению с 2004 годом на 9%, а по сравнению с 1999 годом – на 75%. В 1,6 раза возрос объем промышленной продукции, в два с лишним раза – объем инвестиций. Реальные денежные доходы населения увеличились почти в 2 раза, а реальная зарплата – в 2,3 раза.

Соответственно, постепенно возрастает и удельный вес Новосибирской области в экономике Российской Федерации и Сибирского федерального округа.

На ближайшую перспективу мы поставили достаточно амбициозные задачи – не только удержать высокие темпы развития экономики, в первую очередь производственного сектора, но и найти решения, позволяющие переориентировать производство на выпуск наукоемкой, высокотехнологичной, во многом уникальной продукции, что изменит качество нашего производственного сектора, инфраструктуры, условий жизни населения области.



Какими ресурсами мы располагаем, на что делаем ставку

В начале своего становления, которое приходится на начало прошлого века, Новосибирск был важным транспортным и торговым центром. Первоначально экономика прилегающей территории формировалась благодаря удобному географическому положению и относительной транспортной освоенности территории. Именно это сыграло решающую роль в формировании здесь в годы индустриализации крупного машиностроительного комплекса и становлении крупнейшего научного центра. Обрабатывающая промышленность, наука и образование долгие годы определяли специализацию нашей области. В годы реформирования экономики мы сберегли эти ресурсы, на них опираемся и сегодня.

В первую очередь делается ставка на более полное и всестороннее использование интеллектуальных ресурсов, составляющих главное богатство Новосибирской области.

Переписью 2002 года установлено, что все годы, прошедшие с момента прежней переписи 1989 года, в Новосибирской области продолжался рост образовательного уровня населения. Так, число людей с высшим образованием увеличилось на 55%, средним профессиональным – на 50%, неполным высшим – в 1,9 раза. По всем показателям образовательного уровня населения Новосибирская область находится выше всех сибирских регионов и среднероссийских значений. Из 1000 лиц высшее образование имеют 168 человек, тогда как средний показатель по России – 157 человек. Выше среднероссийского у нас число специалистов, получивших послевузовское образование (закончивших аспирантуру, докторантуру, ординатуру). Это число составило 3,4 на 1000 человек взрослого населения, в то время как по России – 3 человека. Мы не имеем права не использовать эти преимущества. Мы обязаны создать условия для умножения и эффективного использования интеллектуального потенциала наших ученых и специалистов.

Сегодня очень важно организовать системную работу по подготовке кадров для инновационной экономики. Речь идет о подготовке кадров, обеспечивающих весь «жизненный цикл» инноваций – от создания инновационного продукта до его реализации и послепродажного сервисного обслуживания. Практически все элементы этой деятельности сопряжены с использованием передовых информационных и интерактивных образовательных технологий.

На базе наших ведущих вузов мы формируем многоуровневую систему подготовки, переподготовки кадров и повышения квалификации специалистов для инновационного бизнеса.

Областные власти важнейшей задачей считают содействие укреплению материально-технической базы высших учебных заведений. Несмотря на то, что государственные вузы находятся в федеральном ведении, областной бюджет выделяет средства на строительство и ремонт университетских объектов.

По-прежнему на средства областного бюджета продолжают учиться юноши и девушки по наиболее дефицитным для области специальностям. Сегодня по контрактам учатся свыше двух тысяч человек. Это в основном сельская молодежь. Состоялись уже первые выпуски специалистов, обучавшихся по областному заказу в аграрном и педагогическом университетах.

Мы помогаем талантливой, целеустремленной молодежи. Администрация области выделяет именные стипендии студентам высших и средних специальных учебных заведений, аспирантам и докторантам, гранты и премии молодым ученым. Созданы механизмы социальной помощи молодым специалистам, в первую очередь при приобретении жилья.

Другим важнейшим ресурсом является уникальный научный комплекс. Новосибирский Академгородок, которому в 2007 году исполняется 50 лет, действительно является визитной карточкой области. Это – всенародное достояние. На территории Академгородка находятся Сибирское отделение Российской академии наук и тесно связанный с ним Новосибирский государственный



университет. Работают сибирские отделения российских академий медицинских и сельскохозяйственных наук, знаменитый центр вирусологии и биотехнологии «Вектор», большое количество отраслевых научно-исследовательских, конструкторско-технологических и проектных институтов.

Для Новосибирской области высокие технологии являются решающим фактором экономического развития и социального благополучия. Только за счет науки и высоких технологий мы можем компенсировать недостаточность своих природно-сырьевых ресурсов, нейтрализовать негативное влияние климатических и территориальных факторов, снижающих наши конкурентные возможности на мировых рынках.

Мы очертили круг направлений, по которым осуществляем поддержку нашего научного комплекса. В первую очередь это развитие инфраструктуры научного центра – очень важный вопрос для повседневной работы исследовательских организаций, их кадрового укрепления, для продвижения научной продукции на внешние рынки, повышения авторитета в стране и мире. Сегодняшняя инфраструктура явно устарела, ее нужно развивать. В ближайшее время будет доработан план застройки Академгородка, там будет широкое поле деятельности и для городских, и для областных властей.

Принят ряд важных решений по закреплению молодых специалистов в регионе. В частности, реализуется программа льготного кредитования на приобретение жилья для молодых специалистов. Реконструируется здание общежития для молодых ученых.

Сфера особого внимания

В настоящее время в сфере особого внимания находится возведение технопарка на территории Новосибирского Академгородка, где будут работать научные, опытно-конструкторские, производственные коллективы. Сама идеология особых экономических зон и технопарков имеет ключевое значение для нового этапа взаимодействия науки и производства. Технопарк должен стать эффективной формой организации такого взаимодействия, формой, способствующей развитию индустрии высоких технологий. И мы рассчитываем, что результатом этой работы станут самые передовые исследовательские и технологические решения.

Следует отметить, что Новосибирский Академгородок при своем создании опирался на принцип сближения науки с конкретной практикой. Одновременно с научными институтами формировался «пояс внедрения», строились опытные производства, заключались договоры о долгосрочном сотрудничестве с предприятиями. Но сегодня уровень взаимодействия науки и производства не отвечает нашим реальным потребностям. Новое знание чаще остается на долгие годы в формулах и компьютерах. Возведение технопарка должно способствовать изменению ситуации, дать новый импульс процессу практической реализации научных разработок, что определит новый этап развития научно-производственного комплекса. Техно-внедренческая зона призвана объединить специалистов, имеющих прекрасное образование, особые таланты к созданию нового интеллектуального продукта.

В технопарк будут входить современный офисный центр для размещения компаний, конгресс-центр для проведения конференций, симпозиумов, семинаров, где научное сообщество и заказчики смогут общаться напрямую. Для проведения таких мероприятий требуются настолько привлекательные условия, чтобы у организаторов ученых собраний был стимул встречаться именно в Новосибирском Академгородке, а не на каком-нибудь европейском курорте. Важно изменить и сами условия жизни ученых. Понятно, что таких людей нужно заинтересовывать не только высокой зарплатой, но и хорошими бытовыми условиями, в частности жилищными. Предстоит построить современные жилые комплексы, торговые и сервисные центры, дороги. Технопарк должен дать импульс для развития всей инфраструктуры новосибирских научных центров.



Кроме того, проект предполагает строительство нового главного корпуса университета, студенческих общежитий. Размещаться в технопарке будут фирмы, специализирующиеся на развитии информационных технологий, биотехнологий, силовой энергетики, приборостроения.

Проект будет реализовываться в рамках частно-государственного партнерства. Определен главный подрядчик и инвестор – компания «РосЕвроДевелопмент», уточнена концепция развития, определена архитектурная компания, разрабатывающая архитектурно-строительную концепцию технопарка. Заинтересованные структуры вместе с главным инвестором располагают достаточным капиталом для строительства комплекса. Бюджетные средства будут использоваться при строительстве университетского корпуса и объектов инфраструктуры. Академгородку нужны новые удобные дороги, коммуникации и пр.

Об инвестиционном климате в Новосибирской области

Наша инвестиционная политика не ограничивается технопарком. Для того чтобы обеспечить структурную перестройку экономики, модернизацию производственного сектора, нужен мощный приток инвестиций. Но область как несырьевой регион никогда не входила в сферу стратегических интересов крупных инвесторов. Поэтому одним из направлений нашей экономической политики является привлечение инвесторов путем создания благоприятных условий для эффективного развития бизнеса.

Сегодня инвестиционный климат для деятельности отечественного и иностранного бизнеса в Новосибирской области достаточно благополучный. Статистика показывает прирост инвестиций в Новосибирскую область. За последние пять лет объем инвестиций удвоился. Это говорит о том, что инвесторы, люди по определению осторожные, хорошо рассчитывающие риски, положительно оценивают ситуацию и верят в стабильность существующих властных структур.

Данные по инвестиционной активности в области регулярно публикуются экспертными институтами. По их сведениям, Новосибирская область в последние несколько лет существенно улучшила свой инвестиционный имидж и находится на 18-м месте среди субъектов Российской Федерации. Это очень неплохо, особенно если учесть, что мы – несырьевая область. В постиндустриальную эпоху отсутствие богатых природных ресурсов не может быть основанием для уныния и мрачных прогнозов. Напротив, слишком большая «привязанность» к сырью и энергии чревата большими трудностями развития в недалеком будущем.

Руководство области прекрасно осознает, что наше будущее – в другой сфере, «привязано» совсем к другим магистралям. Мы имеем благоприятные возможности для развития таких прогрессивных сфер деятельности, как атомная энергетика, космическая, авиационная и оборонная техника, биотехнология, производство новых поколений компьютеров, экологических пищевых продуктов.

Что же предпринимается для поддержания инвестиционной привлекательности области? Во-первых, отрабатывается региональное законодательство, защищающее интересы инвесторов, стимулирующее вложения средств. Это и бюджетные кредиты, и налоговые льготы, и субсидирование процентных ставок по банковским кредитам, и софинансирование инвестиционных проектов, победивших на региональных конкурсах. Очень важным является повышение открытости и информационной прозрачности деятельности администрации. Мы стремимся к тому, чтобы информация о Новосибирской области была широко доступна, чтобы потенциальные инвесторы четко представляли себе преимущества Новосибирской области. Закрепляется практика проведения открытых общественных слушаний по инвестиционным проектам, претендующим на государственную поддержку. В наших ближайших планах – создание инвестиционного Банка развития. Мощными факторами являются хорошие отношения с федеральными органами власти, с законодателями областного Совета депутатов, с органами мест-



ного самоуправления, с профсоюзами. Разве не привлекательно для нормального инвестора то обстоятельство, что в области сохраняется социальное спокойствие? Безусловно, привлекательным для инвесторов является и то обстоятельство, что, не выезжая за пределы области, можно относительно легко найти молодых и энергичных специалистов практически всех профессий.

Мы уверены, что в ближайшее время нам удастся привлечь в область крупные финансовые средства и обеспечить модернизацию и структурную перестройку всего нашего большого и сложного хозяйства.