

# ВОЗРОДИТЬ АВТОРИТЕТ НИЖЕГОРОДСКОЙ ГУБЕРНИИ



ГУБЕРНАТОР НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ  
Валерий Павлинович Шанцев

В 2006 году Правительство Нижегородской области проводило активную работу по обеспечению наполнения областного бюджета и роста реальных зарплат. К сожалению, все еще сохраняется положение, при котором на многих предприятиях региона официальная оплата труда работников составляет менее 1000 рублей в месяц. Изучение данной проблемы показало, что одной из причин выплаты низких зарплат является слабая налоговая дисциплина. Подоходный налог дает 44% средств в консолидированный бюджет Нижегородской области. Достойные зарплаты – это не только основа нормального уровня жизни работников, но и возможность для повышения бюджетно-обеспеченности всего населения Нижегородской области.

С начала 2006 года число предприятий, официальная зарплата на которых не превышала 1000 рублей в месяц, сократилось в регионе на 70%. Однако более 100 тыс. человек еще получают такую оплату труда. К работодателям, которые не могут или не хотят обеспечить своим работникам заработную плату, соответствующую прожиточному минимуму, Правительство Нижегородской области будет принимать жесткие меры административного воздействия. Предприниматели, выплачивающие низкие зарплаты, используют ресурсы региона – землю, дороги, инфраструктуру, обученные государством квалифицированные кадры. В результате представители бизнеса, занижающие заработную плату и уклоняющиеся от уплаты налогов, получают незаконную выгоду. Именно поэтому Правительство области будет самым жестким образом контролировать процесс укрепления налоговой дисциплины.

В 2005 году, когда новое Правительство Нижегородской области приступило к работе, отставание по доходам составляло 1,7 млрд. рублей. Основной задачей областной администрации стало собирание всех ресурсов, чтобы наполнить областной бюджет. Были усилены меры административного контроля за неплательщиками, создана рабочая группа, которая рассматривала случаи занижения зарплаты на предприятиях, факты неофициальных выплат и принимала соответс-

твующие меры по исправлению данной практики. Ситуация изменилась в течение одного месяца. В конце 2005 года удалось не только ликвидировать отставание по доходам, но и дополнительно перечислить в областной бюджет 385 млн. рублей. Эти деньги были направлены на социальные выплаты, финансирование бюджетных организаций и пенсий.

Основной задачей 2006 года стала работа по обеспечению бездефицитности областного бюджета и ликвидация долгов за прошлые годы. В настоящее время 44% в структуре долга составляют облигационные займы, а 34% приходится на коммерческие кредиты, процент по которым выше, чем по облигационным займам. Постепенно замещая банковские кредиты облигационными займами, область не увеличивает сумму долга, но начинает платить меньше за его обслуживание.

Вступивший в силу закон Нижегородской области «О порядке управления земельными ресурсами» передал полномочия по предоставлению земельных участков для коммерческого использования от муниципалитетов региональному Правительству. Данная мера является необходимой. Земельный ресурс сегодня относится к основным и наиболее капиталоемким источникам наполнения бюджета. Однако в Нижегородской области он недооценивался: в течение ряда лет не менялся порядок аренды земли, контроль за арендными платежами был недостаточно последовательным и жестким. В результате за последние годы накопившаяся бюджетная задолженность составила более 800 млн. рублей только за аренду земли и значительные суммы налога на землю. Муниципалитеты не всегда эффективно решали данные вопросы, поэтому прежде всего средства недобирали местные бюджеты. Сегодня Правительством области на первый план поставлена задача наполняемости как местных, так и областного бюджетов.

Был кардинально изменен порядок работы с таким капиталом, как земля. Нижегородская область располагает хорошими транспортными возможностями, что привлекает инвесторов. Но в настоящее время они не будут вкладывать деньги в строительство или новые бизнес-проекты, если земля не оформлена в собственность или в аренду. Когда сделками с землей занимались местные органы власти – часто на уровне сельских и районных администраций, – областное руководство не видело общей картины и не могло влиять на эти процессы. Закон «О порядке управления земельными ресурсами» позволяет добиться максимального инвестиционного эффекта, передав рычаги управления региональному Правительству.

Предоставлением и оформлением земельных участков площадью свыше двух соток теперь занимаются областные министерства. Исключение составляет земля для личных нужд граждан (под сады, огороды, гаражи, дачные домики). Землеотводы под небольшие бизнес-проекты, размещаемые на площади менее 200 кв. м, оформляются решениями органов местного самоуправления. Такой порядок не ущемляет прав местной власти. Кроме этого, у муниципалитетов остаются средства от сделок с землей и налог с новых собственников. Областная власть взяла часть ответственности за распоряжение земельными ресурсами на себя, возложив дополнительные обязанности на региональное Министерство государственного имущества и земельных ресурсов, а также Министерство инвестиционной политики. Теперь должностные лица максимально ограничены во времени рассмотрения заявок и подготовки необходимых документов, что должно значительно ускорить процесс оформления земельных участков.

В 2006 году в Нижегородской области запланированы показатели экономического роста, которые превышают средний российский уровень. Например, объем валового регионального продукта должен возрасти на 15%, а темпы роста доходов бюджета ожидаются на уровне 29%. Планируется также привлечь в область более 600 млн. долларов инвестиций. Это в шесть раз больше, чем было в 2005 году. Реальный же приток вложений может оказаться еще выше. В областное Правительство уже поступило более 50 заявок на реализацию инвестиционных проектов.

В области активно работает инвестиционный совет. Он рассматривает различные инвестиционные проекты и возможность предоставления земельных участков для строительства новых предприятий, торгово-развлекательных комплексов, жилых домов. Приток инвестиций позволяет рассчитывать на высокую отдачу в виде расширения налогооблагаемой базы.

16 февраля 2006 года в городе Нижнем Новгороде состоялось заседание президиума Государственного совета под председательством Президента РФ В.В.Путина. Это стало значимым со-





бытием для столицы Приволжского федерального округа. Заседание было посвящено вопросам развития информационных и коммуникационных технологий, которые, в частности, планируется активно задействовать в процессе реализации приоритетных национальных проектов в социальной и коммунальной сферах, а также в энергетической отрасли.

Президент РФ был проинформирован о социально-экономической ситуации в Нижегородской области и об итогах работы регионального Правительства за второе полугодие 2005 года. Президенту РФ также было доложено о том, что впервые был утвержден бездефицитный бюджет Нижегородской области на 2006 год, предусмотрен рост реальных доходов на 30% и принят областной закон «О регулировании земельных отношений», который позволит создать единый порядок управления земельными ресурсами, снять бюрократические препоны и привлечь в область крупных инвесторов.

Завершается разработка стратегии развития Нижегородской области до 2020 года с разбивкой на три срока: до 2010, 2015 и 2020 годов. Причем каждый срок разбит по годам и по каждой отрасли проведен детальный анализ. Долгосрочная стратегия социально-экономического развития области необходима для того, чтобы четко знать, в каком направлении регион должен двигаться дальше.

В последнее время в Нижегородской области усилился интерес представителей крупного столичного капитала к инвестициям в строительный комплекс региона. Однако Нижний Новгород будет застраиваться не только на московские деньги: за пять лет объемы ввода нового жилья должны увеличиться вдвое, и востребованы будут все инвесторы.

Планируется изменить практику выделения земельных участков, которая привела к «точечному» строительству. Новый подход состоит в комплексном освоении территорий, что позволит проводить политику массового строительства жилых кварталов, выполненных в едином архитектурном стиле, с современной инфраструктурой и благоустройством.

Правительство Нижегородской области учредило совместную компанию с московским СУ-155 – «Нижегородкапстрой». Эта организация займется выполнением программы по расселению жителей ветхого жилого фонда. СУ-155 готово вкладывать ежегодно до 3 млрд. рублей собственных средств в строительство жилья.

Сегодня представляется крайне важным насыщение регионального рынка товарами отечественного и местного производства.

В настоящее время региональные товаропроизводители активно реализуют за пределами области не только промышленные товары, но и любые продукты питания. Однако при наличии хорошо развитых собственных мощностей ликероводочного производства в область завозится 60% водки из других регионов, иногда низкого качества. Из-за большого количества посредников на рынке нефтепродуктов в регионе реализуется 46% дизельного топлива и 26% прямогонного бензина контрафактного производства.

Наблюдается значительная разбалансированность между спросом и производством. Торговые сети слабо связаны с производителями и переработчиками сельхозпродукции. В ближайшее



время планируется принять ряд мер экономического характера, способствующих увеличению притока нижегородских товаров в торговую сеть. Будет усилена работа органов сертификации и открыт доступ на областной рынок контрафактной и некачественной продукции. Необходимо развивать альтернативную торговлю, основанную на сетевой конкуренции (например, передвижные ярмарки, которые могли бы работать прямо в жилых районах).

Требует внимания и деятельность внутриобластной кооперации. Покупать продукцию местного производства выгоднее, так как 40% стоимости возвращается в региональный бюджет в виде налогов, а затем эти средства идут на развитие социальных программ.

Правительством Нижегородской области разрабатывается программа социально-экономического развития сельских районов. В настоящее время объем инвестиций в нижегородский агрокомплекс недостаточен. Его необходимо стимулировать путем вовлечения в сельхозпроизводство как можно большего количества людей, в том числе через создание малых форм хозяйствования: кредитных, снабженческо-сбытовых и закупочных кооперативов. Им легче получить доступ к кредитным ресурсам, с одной стороны, и к покупателю – переработчикам или торговым сетям – с другой. От кооперативов и фермеров уже поступило кредитных заявок более чем на 400 млн. рублей.

Будет развиваться продажа племенного скота в лизинг для крестьянских хозяйств. В плане на ближайшие два года – увеличить производство и объем реализации сельхозпродукции в личных подсобных хозяйствах на 7%.

Крупные агрохолдинги и мелкие фермерские хозяйства должны работать параллельно. Важен не размер хозяйства, а эффективность его работы.

Между производителем и торговлей сегодня стоит колоссальная система посредников. Поэтому необходимо перевести аграрный бизнес в области на четкую систему хозрасчетных отношений, выстроить понятные цепочки между сельхозпроизводителями и торговыми организациями.

Нижегородская область принимает активное участие в реализации приоритетных национальных проектов. Сегодня значительные средства из федерального и регионального бюджетов вкладываются в системы здравоохранения, образования. Осуществляется финансирование программ «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» и «Развитие АПК».

Намеченные Правительством области цели идут дальше, чем объявленные в национальных проектах. Например, необходимо не только реализовать программу сноса аварийного и ветхого жилья, но и программу реконструкции города Нижнего Новгорода. Федеральная программа «Доступное и комфортное жилье» предусматривает увеличение строительства в два раза, а программа по реконструкции города Нижнего Новгорода – в четыре.

Принята целевая областная программа для поддержки молодых специалистов, призванная закрепить кадры в сельской местности. Врачи и учителя 2006–2010 годов выпуска, которые останутся работать на селе, получают надбавку к зарплате из областного бюджета и льготные кредиты на покупку жилья и автомобилей. В соответствии с этой программой планируется за два года обеспечить жильем 400 семей молодых специалистов. Предварительный список застройщиков уже сформирован, для всех домов определены места застройки, подготовлена документация.

25 июня 2006 года в городе Кстово (спутнике города Нижнего Новгорода) был дан старт реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России». Здесь началось строительство нового образцового микрорайона из высотных многоквартирных домов. В ближайшие годы сюда будут переселены граждане, проживающие сейчас в домах, относящихся к ветхому фонду. Это только начало большой работы, которую предстоит выполнить во всех городах и районных центрах Нижегородской области.