

ПЛАНИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ: ОПЫТ, РЕАЛЬНОСТЬ, ПЕРСПЕКТИВЫ



ГУБЕРНАТОР ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
Вячеслав Евгеньевич Позгалев

Вологодская область в настоящее время – стабильный, динамично развивающийся, инвестиционно привлекательный регион Российской Федерации. Эта характеристика подтверждается практическими делами как в стратегическом планировании, так и в повседневной работе, направленной на эффективное управление. Высокие экономические показатели развития региона были бы недостижимы без привлечения инвестиций. Создание благоприятного инвестиционного климата начиналось в свое время с восстановления управления хозяйством, а также доверия между областными властями и жителями Вологодчины. Именно тогда областное руководство приняло за правило руководствоваться в своей работе пятью принципами.

Принцип первый: не обманывать себя. Власть не должна заблуждаться и успокаивать себя тем, что все хорошо.

Принцип второй: не обманывать людей. Начиная любые преобразования, согражданам требуется объяснить, какую цену придется заплатить за реформы. Только тогда можно рассчитывать на поддержку людей, на их сознательный и ответственный подход к делу.

Принцип третий: каждому – по труду. Поскольку политика уравнительного распределения финансовых ресурсов бесперспективна, областная исполнительная власть обещала следовать принципу поддержки тех, кто работает, ориентируясь на экономику, приносящую прибыль.

Принцип четвертый: ориентир на социально ответственную экономику. Он означает, что народное хозяйство должно работать не в интересах отдельных корпораций или групп лиц, а на благо каждого вологжанина.

Принцип пятый: порядок в хозяйстве, порядок во власти. Означал, в частности, борьбу с бюрократизмом, коррупцией, вливание в управленческую среду новых, молодых, квалифицированных кадров.

Следуя этим принципам в течение нескольких лет, восстановив доверие между властью, общественностью и бизнес-сообществом, областная администрация приступила к разработке концепции стратегического плана развития региона.

О том, что представляла собой региональная программа развития, говорит ее название – «Социально ответственная экономика». Главная задача, которую предстояло решить, состояла в том, чтобы восстановить производственные показатели на уровне 1988 года, когда экономика области достигла пика своего развития.

Программа была составлена в противовес модели асоциальной экономики, направленной на проедание бюджетных средств (когда все направляется в систему потребления и ничего не остается на развитие).

Была сделана ставка на поддержку бизнеса, предоставлены максимальные налоговые льготы крупным производителям, например, таким, как ОАО «Северсталь», и ряду других. Это позволило им нормализовать свою работу. Сегодня многие признают, что именно разумная экономическая политика и снижение налогов стимулируют деятельность товаропроизводителей.

В Вологодской области, одной из первых в стране, была проведена реструктуризация долгов. Долги были отложены в обмен на текущие платежи.

Взаимоотношения общества, бизнеса и власти должны быть четко обусловлены и разделены. Необходимо понимание того, что власть, меняя установленные правила игры, вынуждает предпринимателей поступать также. Причем бизнес действует гораздо жестче и мобильнее. Именно поэтому взаимодействие власти с бизнес-структурами должно происходить по точно выверенным правилам. В том случае, когда предприниматели доверяют органам государственной власти и честно платят налоги, финансовых поступлений достаточно для решения многих социальных задач.

Правительство Вологодской области последовательно улучшает условия инвестиционной деятельности в регионе, в том числе за счет совершенствования налогового законодательства, создания максимально благоприятных и комфортных условий для ведения бизнеса. Это дает Вологодчине значительные конкурентные преимущества по сравнению с другими регионами Российской Федерации. Инвестиции в основной капитал в 2005 году по сравнению с 2004 годом выросли почти на 19% и составили свыше 61 млрд. рублей. Основные объемы инвестиций вкладываются в обрабатывающие производства, транспорт и связь. Достижению этих целей способствует привлечение в область крупнейших отечественных компаний, среди которых, например, ОАО «Газпром» и ОАО «Российские железные дороги».

Значительный рост инвестиций в последние годы обеспечил выход экономики Вологодчины из такого состояния, когда ввод основных фондов только компенсировал их выбытие. В 2005 и 2006 годах, по оценкам специалистов, ввод фондов превысит выбытие на 16 млрд. рублей. Это послужит дальнейшему поступательному развитию экономики региона.

В настоящее время существуют реальные перспективы дальнейшего инвестиционного роста в силу существования современных методик привлечения инвесторов. Естественно, инвестиции – это не только развитие производительных сил, создание новых рабочих мест и поступление дополнительных платежей в бюджет, но и весь комплекс связанных с этим экономических и социальных преимуществ.

Долгосрочные перспективы развития региона

Правительство Вологодской области твердо придерживается следующего принципа: стабильность – лишь основа для последующего развития. Сейчас, когда стабильность обеспечена, пришло время приступить к более масштабным проектам.

В марте 2006 года была обнародована новая концепция стратегии социально-экономического развития региона. После обсуждения в Министерстве регионального развития РФ до-



кумент получил позитивные отзывы представителей федерального руководства и независимых экспертов. Более тридцати регионов России представили свои стратегии, и вологодская была признана лучшей. В основе концепции – поступательное развитие на базе ряда взаимосвязанных проектов с сохранением политической, экономической и социальной стабильности. Этот сценарий экономисты назвали «проектно-консервативным». На основе концепции региональный Департамент экономики готовит стратегию и детальный план развития Вологодской области на ближайшие годы.

Главной целью стратегии является повышение качества жизни населения области на основе стабильного и постоянного экономического роста. Она предусматривает диверсификацию экономики области, стимулирование развития малого и среднего бизнеса, активизацию ресурсов, имеющихся в каждом районе Вологодчины.

Серьезное достоинство концепции заключается в том, что четко определен потенциал развития и выделены точки роста, на стимулировании которых нужно сконцентрироваться.

Почему сценарий называется «проектно-консервативным»? От отраслевого принципа управления экономикой, который вначале был важен для сохранения управляемости, происходит переход к проектному принципу и развитию кластерной системы. В Департаменте экономики разработаны концепции льняного и лесного кластеров, идет работа над созданием сельскохозяйственного кластера.

Был отвергнут умеренно-консервативный сценарий развития региона, предлагавший оставить все без изменений и механически повторять политику федерального Правительства. В то же время неприемлемой была признана и идея «большого скачка» за счет привлечения крупных внешних инвестиций. Возможный выигрыш при ставке на такие проекты велик, но велик и риск ухудшить социальное положение граждан, что недопустимо. Было выбрано поступательное движение вперед, позволяющее обеспечить экономический рост 5–7% в год.

Разрабатывая концепцию, наши специалисты опирались на конкурентные преимущества Вологодской области, учитывая и объективные слабости региона. К числу конкурентных преимуществ Вологодчины относятся пересечение транспортных и энергетических коммуникаций европейской части страны (железнодорожные, автомобильные, водные пути, топливные трубопроводы). На территории региона находится Волго-Балтийский водный путь, соединяющий реку Волгу с северными морями. Напряженность водного грузопотока постоянно растет, и в настоящее время грузооборот по каналу уже превышает показатели времен Советского Союза.

Важнейшим преимуществом региона, учитывая экспортно-ориентированный характер областной экономики, является его близость к границам страны. Кроме этого, к преимуществам ведения бизнеса необходимо отнести политическую, экономическую и социальную стабильность, наличие достаточного количества вузов.

«Узкими» местами региона являются: зависимость областной экономики от черной металлургии, недостаток квалифицированных управленческих кадров и слаборазвитая сеть дорог. Еще хуже обстоит дело с лесными дорогами. В области расположены огромные, но труднодоступные лесные массивы. В советское время древесина в основном добывалась путем сплава по рекам. Позже лесосплав был запрещен.

Еще одной проблемой является низкий уровень газификации территории региона (около 52%).

Однако все указанные недостатки могут быть устранены, и эта работа ведется постоянно. Например, решена проблема зависимости бюджета области от налоговых платежей ОАО «Северсталь». В 2000 году региональный бюджет на 80% формировался за счет налоговых поступлений от этого предприятия, а уже в 2006 году – лишь на 28%. Это стало возможным в результате диверсификации. Сегодня средства вкладываются в стекольную, лесоперерабатывающую промышленность, другие перспективные отрасли. Точно определив основные направления своего развития, область добилась устойчивости в бюджетной политике. Сейчас цены на металл снижаются и налоговые отчисления ОАО «Северсталь» резко сократились, однако другие отрасли продолжают поддерживать областной бюджет.





Разрабатывая новую концепцию развития области, специалисты ушли от идеи об однородности социально-экономического ландшафта. Неоднородность развития территорий – факт, с которым нужно считаться. Но, например, вектор развития агломерации «Вологда–Череповец» не изменится, – она всегда будет оставаться индустриальной. Задача заключается в том, чтобы выравнять условия ведения бизнеса в этих городах. Недавно был построен автобан, а в прошлом году разработан проект «Вологда-2020», где заложена идея превращения областного центра в комфортную бизнес-зону. Между городами Вологда и Череповец находится промышленная зона «Шексна», которой было бы целесообразно придать статус особой экономической зоны (ОЭЗ). Эта территория предназначена для организации металлопереработки, производства строительных конструкций и автомобильных компонентов. Классическая схема развития промышленной зоны выглядит так: металлургический комбинат, рядом с которым организовано производство изделий с высокой добавленной стоимостью. Кроме этого, поселок Шексна расположен в центре Северо-Западного федерального округа, на территории которого будут построены автосборочные заводы. В этом одно из преимуществ данной промышленной зоны.

Будут развиваться и другие территории Вологодской области. В концепции идет речь о трех «коридорах развития»: Западном, Северном и Восточном. Например, «Восточный коридор» (Тотьма – Нюксеница – Великий Устюг) будет зоной активной деревопереработки, рекреационного бизнеса и туризма.

Развитие всех трех «коридоров» тесно связано с лесной промышленностью, за которой будущее. Сегодня она уже вышла на второе место по налоговым отчислениям в региональный бюджет, опередив по этому показателю химическое производство и энергетиков. По своей доходности лесная отрасль может встать в один ряд с металлургической и стать локомотивом региональной экономики. Пока используется лишь половина имеющейся лесосеки, и резервы роста у этой сферы очень большие.

Важным направлением развития является углубление лесопереработки. За последние два года было модернизировано производство на Сокольском ДОК, Череповецком ФМК и других предприятиях. Построено три завода по производству биотоплива из отходов деревообрабатывающей промышленности. Один из них – «Вологдабиоэкспорт» – был введен в эксплуатацию в мае 2006 года.

Проводится работа по привлечению крупного капитала к производству целлюлозы и газетной бумаги. Подписаны инвестиционные меморандумы с ОАО «Банк Москвы», с финской компанией Metsaliitto, ведутся переговоры с немецкими инвесторами. Это внушает надежду на то, что один или даже все три ЦБК будут построены.

В настоящее время основные инвестиции вкладываются на Вологодчине в инфраструктуру. Происходит бурное развитие железнодорожного транспорта: ОАО «РЖД» строит новые пути и проводит большую реконструкцию узловых станций.

Другое важнейшее направление – газопроводные коммуникации. Через Вологодскую область проходят газопроводы, по которым транспортируется газ с севера на юг и с севера на





запад. ОАО «Газпром» намерено вложить в строительство мощных газопроводных систем в регионе значительные финансовые средства и ударными темпами ведет строительство Северо-европейского газопровода.

Еще одним важным проектом является «Северный маршрут», связанный с переработкой газа в центре Вологодской области. Он также обещает принести колоссальную выгоду российской экономике.

Недавно ОАО «Северсталь» совместно с бельгийской Arcelor создало большое совместное предприятие «СеверГал» с объемом инвестиций около 180 млн. долларов. Сейчас ОАО «Северсталь» совместно с французской Air Liquide строит кислородную станцию. Объем инвестиций, направленных в этот проект, оценивается в 100 млн. долларов.

Существует программа, направленная на реконструкцию работающих и строительство новых производств. Помимо этого, осуществляются проекты по производству виниловых и полимерных покрытий для автомобильной промышленности.

Также реализуются проекты по переработке леса (IKEA, Metsaliitto) и по модернизации химических предприятий, владельцы которых вложили значительные средства в их реконструкцию, что уже позволило перекрыть проектные показатели этих производств.

Активно развивается стекольная промышленность. За десять лет объемы производства возросли в пять раз. Теперь каждая десятая бутылка, произведенная в России, – вологодская. Планируется удвоить существующие мощности. Сегодня пивовары Санкт-Петербурга закупают у вологодских предприятий треть произведенных бутылок, а в перспективе, возможно, будут закупать все. На всех стекольных заводах проводится комплексная реконструкция, а вопросы с финансами, сырьем и оборудованием там уже решены.

Предоставление крупнейшим предприятиям региона, например, таким, как ОАО «Северсталь», налоговых, транспортных и имущественных льгот можно рассматривать как инвестиции. Средства, высвобождаемые в результате предоставления льгот, в соответствии с региональными законами должны быть направлены на модернизацию основных фондов и развитие производства. Фактически речь идет о государственных инвестициях в развитие промышленных предприятий. За предыдущие три года таким образом было инвестировано около 150 млн. рублей. Важно то, что льготы предоставляются не только крупному бизнесу. Сегодня в инвестиционной программе участвуют такие предприятия, как ОАО «Череповецкий азот», ОАО «Покровский стекольный завод», и ряд других предприятий малого бизнеса.

Сельскохозяйственный комплекс Вологодской области сегодня нуждается в серьезной реструктуризации. Поддержка этой отрасли ранее была скорее социальной задачей, но сегодня данная сфера рассматривается уже с точки зрения бизнеса. По расчетам специалистов, сельскохозяйственные предприятия в области могут иметь рентабельность до 40% при условии применения современных технологий.



В целом развитие сельского хозяйства в Вологодской области идет высокими темпами. Продукция вологодского АПК востребована на рынке, объемы производства растут, что неизбежно влечет за собой развитие смежных производств. Приоритетной является задача повышения качества сельхозпродукции. Торговая марка «Вологодский продукт» свидетельствует о высоком качестве и получила широкое признание потребителей.

Ключевыми направлениями развития областного АПК являются мясомолочное животноводство и льняная промышленность. Ведется ряд достаточно успешных проектов в области пищевой переработки.

В последнее время областное Правительство уделяет серьезное внимание разработке фирменного стиля (брендингу) муниципальных образований. Например, город Белозерск, рядом с которым расположено Белое озеро, символизирует праздники, связанные с рыбой и рыболовством. Город Никольск – традиционный центр деревенского пивоварения. Там проходят пивоваренные фестивали, в которых участвуют крупнейшие отраслевые компании. В городе Устюжне в память об известном купце проводится Поздеевская ярмарка. В Усть-Кубинском районе возродили древние ремесла изготовления деревянных лодок.

Все эти места привлекают туристов, поток которых в последнее время значительно увеличился. Это положительно отразилось на экономике региона.

Вологодская область располагает большим туристическим потенциалом. По инициативе Министерства культуры и массовых коммуникаций РФ регион активно участвует в реализации программы «Произведения культуры Русского Севера». Развиваются самые различные виды туризма, включая экологический, культурный, деревенский, социальный (когда иностранные туристы изучают условия жизни людей и обустройство региона в целом). Большой популярностью пользуются речные круизы. Развивается туристическая инфраструктура, ведется строительство дорог, гостиниц, кемпингов, автозаправочных станций, придорожных закусочных. В результате проводимой работы в 2005 году область смогла принять более миллиона туристов и экскурсантов.

Сегодня назрела необходимость постепенно уходить от промышленно-аграрной экономики, сложившейся в Вологодской области. По прогнозам специалистов, через 25–30 лет роль металлургии, нефтегазовой промышленности и энергетики в хозяйстве региона снизится. Будут активно развиваться лесной комплекс, а также высокие технологии, интеллект, инновации.

Вологодская область должна стать благоустроенным, развитым европейским регионом, где людям хотелось бы жить и трудиться.