

КОНЦЕПЦИЯ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «БАГРАТИОНОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ» НА ПЕРИОД ДО 2016 ГОДА

ГЛАВА
АДМИНИСТРАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ
«БАГРАТИОНОВСКИЙ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ»
Владимир Эдуардович
Нескоромный



Только тот, кто имеет собственное представление о будущем, может стать его творцом. Этот тезис стал основным при разработке Концепции стратегии социально-экономического развития МО «Багратионовский городской округ» на десятилетний период.

В рамках концепции сформулировано видение развития муниципалитета, его уникальная роль в составе Калининградской области, определены стратегические цели и приоритеты территориального позиционирования.

Для чего нужна концепция стратегии:

- для широкого информирования населения округа о перспективных направлениях его развития и координации усилий на пути к достижению общих целей;
- для повышения привлекательности муниципалитета в глазах всех категорий граждан и организаций по сравнению с другими территориями;
- для принятия повседневных управленческих решений органами власти с учетом стратегических целей;
- для оптимизации процесса управления муниципальной казной и снижения дотационности;
- для корректировки векторов развития бизнес-сообщества;
- для создания комфортных условий предпринимательства и наращивания объемов инвестирования в муниципалитет.

Самой важной задачей администрации МО «Багратионовский городской округ» для успешной реализации Концепции стратегии социально-экономического развития является объединение усилий, возможностей и замыслов населения округа, органов власти, сообщества предпринимателей и общественных организаций.

Основной приоритет развития округа сводится к повышению уровня жизни населения, созданию комфортных условий проживания на его территории и обеспечению жителей необходимым количеством рабочих мест.

Для координации своих усилий и возможностей органы местного самоуправления развивают:

- *конкурентоспособную экономику*, фундаментом которой является современная инфраструктура с запасом прочности на перспективу;
- *социальную сферу*, которая нацелена на создание и эффективное использование человеческого потенциала;
- *общественное самосознание*, способствующее претворять в жизнь прогрессивные демократические идеи.

В качестве базы при разработке стратегии выбрана модель стабильного и поэтапного развития МО «Багратионовский городской округ» при активной поддержке Правительства Калининградской области, органов власти на территории муниципалитета и жителей округа, в основании которой находятся сельскохозяйственное ориентирование округа и приграничное сотрудничество.

Развитие конкурентоспособной экономики, социальной сферы и общественного самосознания должно сформировать следующий образ муниципалитета к 2016 году:

- самостоятельное, сильное местное самоуправление. Все основные вопросы жизнеобеспечения решаются на месте. Решены насущные проблемы здравоохранения, и этот процесс постоянно развивается. Жители активно участвуют в общественно-политической жизни региона,



имеют возможности для полноценной трудовой деятельности и достойного отдыха. Молодежь связывает свое будущее с развитием муниципалитета и планирует после окончания вузов вернуться на территорию округа для того, чтобы энергично войти в процесс экономического развития муниципального образования;

- созданы условия для обеспечения занятости и возможности начать собственное дело. Развивается совместный бизнес с предпринимателями из других муниципалитетов и других государств. Бизнес-сообщество может активно взаимодействовать между собой, с населением, с туристическими фирмами, с местным сельским хозяйством;
- развитая инфраструктура дорог, соответствующая европейским стандартам. Современная телефонная сеть обеспечивает доступ к мировым информационным сетям, с характеристиками, отвечающими международным стандартам качества;
- эффективно используются местные природные ресурсы, в первую очередь залежи торфа, глины и песка. В сельском хозяйстве действуют экономически крепкие субъекты предпринимательства, объединенные в сельскохозяйственные кооперативы. Создан благоприятный климат для большинства товаропроизводителей округа. Широко развита отрасль переработки сельскохозяйственной продукции. Определены каналы ее сбыта и освоен рынок;
- водные ресурсы используются как в туристических целях, так и для создания рыболовческих и перерабатывающих хозяйств;
- открыты новые туристические маршруты, характерные только для Багратионовского края. При их формировании учтено наличие исторических и архитектурных памятников культуры Восточной Пруссии. Создана инфраструктура туризма, налажена система продвижения муниципалитета как туристической зоны.

Базой существенного и стабильного улучшения качества жизни багратионовцев должна стать эффективная экономика, позволяющая постоянно наращивать производительность труда, осуществлять выпуск

конкурентоспособной продукции, расширять рынки сбыта, повышать благосостояние населения и рост доходной части местного бюджета.

Для этого необходимо решить следующие задачи:

- наладить производство сельскохозяйственной продукции, ее хранение и переработку;
- развить строительную индустрию на базе местных природных ресурсов;
- создать инфраструктуру приграничного и придорожного бизнеса для обслуживания участников международных перевозок и туристов;
- поддерживать и развивать другие отрасли промышленности.

Однако без благоприятного социального климата, устойчивой социальной среды, максимально эффективной защиты населения и развития образовательного, культурного, духовного и физического потенциала жителей округа невозможно выстраивать оптимистические планы по развитию территории.

В связи с этим предстоит следующее:

- реализация национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России»;
- формирование и развитие социальной экологии;
- развитие туристско-рекреационной инфраструктуры.

Полноценное сообщество подразумевает равноправное и результативное сотрудничество всех заинтересованных слоев населения во всех сферах, касающихся жизнедеятельности района. Социальное партнерство осуществляется на основе «общественного договора» в соответствии с принципами построения гражданского общества. Субъекты сообщества, ведущие из которых – органы местного самоуправления, предпринимательство и общественные организации, – в равной степени заинтересованы во всестороннем сотрудничестве, а институт местного самоуправления максимально благоприятствует этому. Особое значение имеет и повышение инвестиционной привлекательности муниципалитета.

По результатам анализа условий и ресурсов развития округа, а также основываясь на определенных стратегических целях и приоритетах, в стратегии были выделены приоритетные направления социально-эконо-





мического развития. Работа по всем указанным направлениям предполагает дальнейшие шаги по формированию социально-экономической политики его развития, основой которой станет разработка и выполнение соответствующей Программы социально-экономического развития муниципалитета до 2011 года. Реализация стратегии будет проводиться на основе четкого плана с указанием приоритетов в выполнении программы, этапов

и сроков реализации, исполнителей, системы отчетности и контроля, источников и схемы финансирования.

Выполнение предусмотренных в стратегии мероприятий требует больших организационных усилий со стороны органов местного самоуправления, которые будут иметь положительный эффект только при поддержке и активном участии со стороны населения муниципалитета и бизнес-сообщества.

Таблица 1

SWOT-АНАЛИЗ МО «БАГРАТИОНОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ»

(сильные и слабые стороны, возможности и угрозы развития)

Сильные стороны

ЭКОНОМИКО-ГЕОГРАФИЧЕСКИЕ

Приграничное положение – на юге общая граница с Польшей (Европейским союзом)
 Присутствие таможенных органов и воинской части – экономическая и оборонная безопасность муниципалитета
 Выгодное расположение между областным центром (Калининградом) и столицей Польши (Варшавой)
 Близость населенных пунктов округа (поселки Нивенское, Отважное, Владимирово и другие) к г. Калининграду
 Наличие международных автомобильных пунктов пропуска (МАПП) «Багратионовск – Безледы» и «Мамоново-II – Гжехотки»
 Муниципалитет как часть области, функционирующей в режиме свободной экономической зоны (СЭЗ)
 Муниципальное образование входит в Ассоциацию приграничных органов местного самоуправления «Еврорегион Лына-Лава»
 Муниципалитет располагает разветвленной транспортной сетью (шоссейные, железнодорожные, грунтовые дороги)
 Наличие современных средств телекоммуникации
 Наличие выхода к Балтийскому морю через Калининградский залив
 Градообразующие предприятия
 Отсутствие экологически грязных и опасных промышленных предприятий – экологически чистый муниципалитет
 Участие иностранного капитала в создании предприятий

Слабые стороны

ЭКОНОМИКО-ГЕОГРАФИЧЕСКИЕ

Высокий уровень дотационности округа
 Нарушение торгово-экономических связей с другими территориями России
 Ряд проблем, связанных с обустройством территории границы
 Отсутствие генерального плана округа и поселений
 Отсутствие резерва энерго мощностей
 Негазифицированность округа
 Неразвита в округе инфраструктура туристического отдыха
 Диспаритет цен на горюче-смазочные материалы и сельскохозяйственную продукцию
 Отсутствие системы государственных закупок сельскохозяйственной продукции
 Отсутствие центров и фондов поддержки предпринимательства



ПРИРОДНО-РЕСУРСНЫЕ

Уникальные исторические, природно-ландшафтные, историко-архитектурные территории и объекты – база для развития внутреннего и международного туризма

Наличие разнообразных минерально-сырьевых ресурсов – основа для строительной индустрии
Водные и рекреационные ресурсы
Достаточное наличие земель сельскохозяйственного назначения для развития сельскохозяйственного производства

СОЦИАЛЬНЫЕ

Наличие в основном постоянного населения, адаптированного к условиям жизнедеятельности в округе
Наличие слоя населения, адаптированного к условиям рыночной экономики и готового к предпринимательской деятельности

РИСКИ

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ПОЛИТИКА

Непредсказуемость и нестабильность таможенного и визового законодательства России и соседних стран
Отсутствие или изменение приоритетов в развитии региона
Затягивание и несогласованность в действиях разрешительных органов власти при реализации потенциально возможных инвестиционных проектов
Сокращение присутствия государства в сфере регулирования экономических отношений

БЮДЖЕТНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ

Неадекватное полномочиям перераспределение налоговых и неналоговых поступлений между федеральным, региональным и местным бюджетами

ЭКОНОМИКА

Сокращение вложений государственных капиталов в основные фонды предприятий
Недостаточная емкость внутреннего рынка области

ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ

Отрицательная динамика естественного движения населения (естественная убыль)

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА (РЫНОК ТРУДА)

Кадровый «голод» в связи с несоответствием в настоящее время спроса на рабочие места и предложения учебных программ (специализаций)

ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫЕ

Высокая степень износа основных фондов ЖКХ (аварийное состояние очистных сооружений, систем водоснабжения и канализации)
Большая доля ветхого и аварийного жилого фонда
Отсутствие накопления средств для проведения капитальных ремонтов
Неразвитая конкуренция в оказании услуг жилищно-коммунального хозяйства
Неплатежи за коммунальные услуги

СОЦИАЛЬНЫЕ

Естественная убыль населения округа
Наличие неактивной части населения, которая выпала из процесса производства
Значительный разброс доходов населения округа
Ухудшение здоровья населения
Высокая стоимость жилья и коммунальных платежей
Слаборазвитая социальная инфраструктура

ВОЗМОЖНОСТИ

АДМИНИСТРАТИВНО-УПРАВЛЕНЧЕСКИЙ РЕСУРС

Потенциальная поддержка региональной власти в реализации стратегии развития

ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Постоянно растущий спрос на присутствие бизнеса в Калининградской области
Развитие международного и межрегионального сотрудничества, проведение мероприятий на территории муниципалитета
Развитие новых сфер услуг в связи с приграничным расположением округа (таможенное оформление, охранная деятельность, услуги, предоставляемые транзитному потоку людей и транспорта)

ИСТОРИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ

Открытие туристических маршрутов с посещением объектов русской культуры и военной истории округа

ЭКОНОМИКА

Диверсификация производства существующих градообразующих предприятий
Создание сильных фермерских хозяйств, объединенных для большей эффективности в кооперативы (холдинги)
Открытие специализированного торгового центра для продвижения российской продукции в Польшу

ПРИРОДНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ

Создание предприятий по производству строительных материалов, используя местное сырье и преференции режима СЭЗ



ИНФРАСТРУКТУРА И СТРОИТЕЛЬСТВО

Создание на базе бывшего военного аэродрома в п. Северный предприятия по авиатранспорту (парка авиатакси)
 Ввод в эксплуатацию железнодорожной ветки от г. Багратионовска до г. Бартошице в Польше
 Обустройство бывших военных городков под жилые дома, учреждения социальной сферы и бытовых услуг

На основании SWOT-анализа муниципалитета были определены следующие данные, приведенные в таблице 2.

Таблица 2

ВЫВОДЫ, СДЕЛАННЫЕ НА ОСНОВАНИИ SWOT-АНАЛИЗА

Основные проблемы	Конкурентные преимущества	Возможности для развития
<i>Неподготовленность территорий для потенциальных инвесторов (отсутствие зонирования и территориального планирования, дефицит энергопотенциалов, отсутствие газификации)</i>	<i>Выгодное географическое положение (между Калининградом и Варшавой, наличие МАПП «Багратионовск – Безледы», «Мамоново-II – Гжехотки», а также выход в Балтийское море через Калининградский залив)</i>	<i>Развитие приграничного сотрудничества (создание мощного транспортно-логистического комплекса)</i>
<i>Отсутствие стимулов для развития сельского хозяйства (диспаритет цен на ГСМ и сельскохозяйственную продукцию, нет системы госзакупок продукции, малая емкость внутреннего рынка области)</i>	<i>Наличие бывшей военной инфраструктуры (аэродром в п. Северный и военные городки)</i>	<i>Развитие туристско-рекреационного комплекса (создание на побережье Калининградского залива баз отдыха)</i>
		<i>Развитие агропромышленного комплекса (наличие сельскохозяйственных угодий и создание на их основе крепких фермерских хозяйств, объединенных в агрохолдинги)</i>

СТАТЬЯ ПОДГОТОВЛЕНА
 ПРИ УЧАСТИИ
 ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА
 ОАО «РУССКАЯ ПУШНИНА»
 Ю.И. Гурщенкова