

ЯМАЛ – КРАЙ, ГДЕ НАЧИНАЕТСЯ РОДИНА



ГУБЕРНАТОР ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

Юрий Васильевич Неёлов

Ямал, расположенный на Крайнем Севере Российской Федерации, в переводе с ненецкого языка означает «Край земли». Но жители округа несколько переиначили это определение и теперь говорят так: «Ямал – не край земли, а ее начало». В этом определении – признание великого вклада региона в экономику державы и любовь его жителей к родной земле.

Сегодня, Ямало-Ненецкий автономный округ – экономически успешный субъект Российской Федерации, регион, который характеризуется традиционно стабильной социально-политической сферой. Здесь уверенными темпами растут доходы бюджета (за последние пять лет доходы консолидированного бюджета округа увеличились вдвое). Важно то, что их структура адекватна рыночным условиям социально-экономического развития – 80% своих доходов автономный округ формирует из налогов на прибыль, имущество, на доходы физических лиц. Положительная динамика развития экономики автономного округа дает до 7% ежегодного прироста внутреннего регионального продукта. По объему привлекаемых инвестиций ЯНАО – в группе ведущих регионов России, а объем налоговых поступлений территории в российскую казну с 2000 по 2005 год увеличился в пять раз. За этот же период на Ямале в 3,5 раза вырос объем промышленного производства.

Внутренний региональный продукт ЯНАО уже преодолел свое удвоение: если в 2000 году он составлял 127 млрд. рублей, то в 2005 году превысил 550 млрд. рублей. Причем в части бюджетных доходов округ не зависит от рентных платежей и обеспечивает свое социальное развитие за счет налогов, образуемых экономической активностью территории. Кроме этого, ЯНАО занимает первое место в стране по сбору налогов в расчете на одного человека.

Все это – не просто перечисление показательных успехов стратегически важной для всей России территории. Жители округа очень хорошо знают, что значит каждый день их рабо-

ты для страны и какие они имеют перед ней обязательства. Чем больше в стране будет экономически сильных регионов, тем крепче она будет.

При этом в регионе понимают, что развитие современной цивилизации неразрывно связано с ростом потребления энергоресурсов. Первоочередной задачей сегодня является удовлетворение растущих энергетических потребностей экономики. Реализация указанной задачи должна быть основана на принципах гармоничного сочетания множества факторов: соблюдения энергетического баланса, учета гуманитарных, экономических, экологических и прочих интересов участников процесса и вовлеченных сторон. При детализации перспектив решения проблемы одной из наиболее ярких реперных точек приложения усилий проявляется вопрос приоритетов в производстве различных видов энергоносителей. Нынешнее положение дел свидетельствует о том, что, несмотря на активный поиск и развитие альтернативных источников энергии, безусловно, ключевой задачей была, есть и остается добыча углеводородов. В первую очередь речь идет о природном газе.

Значение газа в мировом топливно- энергетическом балансе

Роль и значение газа в мировом топливно-энергетическом балансе неопределимы. Занимая всего 5% в извлекаемых прогнозных ресурсах органического топлива планеты, он, благодаря своим высоким качественным характеристикам, уже сегодня дает около 22% в производимых в мире первичных энергетических ресурсах, и, согласно прогнозам, это далеко не предел.

Анализ мирового производства первичных энергетических ресурсов наглядно демонстрирует факт того, что как минимум на полувекую перспективу альтернативы природному газу не существует.

В 2000 году удельный вес газа в мировом производстве составлял 22% (нефти – 40,5%, твердого топлива – 27,5%, гидро- и атомной энергии – 2,6 и 5,8% соответственно). В 2010 году доля газа составит 24%, а к 2050 году возрастет до 28%. Это увеличение произойдет на фоне роста удельного веса производства гидро- и атомной энергии и при весомом снижении производства твердого топлива и нефти.

Сегодня ситуация такова, что более 91% всего природного газа России, или 23,7% мировой газодобычи, приходится на Ямало-Ненецкий автономный округ. За тридцать лет активной разработки из недр ямальской земли добыто лишь 11% всех разведанных запасов газа. Ресурсный же потенциал ЯНАО по природному газу оценивается астрономической величиной – 93 трлн. куб. м, из которых 35 трлн. – запасы промышленных категорий (это более 72% всех российских запасов природного газа и четверть доказанных запасов мира).

На территории округа открыто более 200 месторождений углеводородов. К числу уникальных по объему запасов относятся 18 месторождений. Три четверти всех месторождений еще ждут начала своей разработки. В ЯНАО сформированы мощная производственная инфраструктура и уникальный кадровый потенциал. Созданы железнодорожные, воздушные, речные и морские транспортные коммуникации. По системам газо-, нефте- и конденсатопроводов за пределы округа на внутренний рынок и на экспорт может транспортироваться свыше 600 млрд. куб. м газа, более 100 млн. тонн нефти и газового конденсата в год. Общая протяженность магистральных нефтегазотранспортных сетей составляет около 11 тыс. км.

Уникальный углеводородный потенциал, мощная производственная база, развитый инфраструктурный, прежде всего газотранспортный, комплекс, эффективная нормативно-правовая база, серьезные кадровые ресурсы дают все основания рассматривать территорию ЯНАО как базовый регион отечественной газодобычи, занимающий лидирующее место в мире по добыче и запасам природного газа. Именно поэтому Ямалу отводится ключевая роль в Энергетической стратегии Рос-





сии. Целью ее является достижение к 2020 году уровня национальной добычи газа в 700–750 млрд. куб. м, 655 млрд. из них будет добываться на территории ЯНАО уже в 2010 году.

Таким образом, при определении приоритетов в решении проблем мировой энергетики основное направление гармонично сплетается в логическую взаимосвязь: «Мировая энергетика – газ – Россия – Ямал».

Второе дыхание Ямала

Четкость, внятность целей и умеренный оптимизм в оценке перспектив решения поставленных задач обусловлены скрупулезными расчетами и учетом всех имеющихся ресурсов. Это целый комплекс взаимосвязанных, взаимодополняющих мер. Органами государственной власти ЯНАО выработана концепция развития территории, основанная и гармонично вписывающаяся в концептуальные стратегические задачи общегосударственного масштаба, которая плотно увязана с бизнес-планами отдельных добывающих компаний и крупнейших холдингов.

В настоящее время происходит частичное изменение географии добычи газа. Это связано с тем, что постепенно уходит в прошлое эпоха месторождений-гигантов. Медвежье, Уренгойское, Ямбургское месторождения, дававшие на пике своего развития до 500 млрд. куб. м газа в год, вступили в стадию падающей добычи. Введение в разработку и даже выход на проектную мощность Заполярного месторождения и освоение месторождений в акваториях губ Карского моря позволят лишь замедлить темпы снижения газодобычи. Но у округа и недропользователей есть еще один существенный резерв. Это практически нетронутые богатейшие участки полуострова Ямал. Планы по его массивному освоению сегодня обретают реальные очертания.

Полуостров Ямал располагает подготовленными разведанными запасами в 10 трлн. куб. м газа, а ресурсы его оценены в 22 трлн. куб. м. Превращение полуострова в крупный газодобывающий район позволит увеличить к 2030 году добычу газа на Ямале до 180–200 млрд. куб. м в год. Таким образом, в течение ближайших 15–20 лет полуостров может стать аналогом месторождений-гигантов. Это станет «второй волной» освоения богатств Ямальского Севера.

Разработка месторождений полуострова, во-первых, дает возможность нарастить объемы газодобычи. Во-вторых, предоставит временной ресурс для подготовки к освоению шельфовой зоны Карского моря. Потенциальные газовые запасы полуострова и шельфа, где уже открыты 11 газоносных и 15 нефтегазоконденсатных месторождений, оцениваются в 50,5 трлн. кубометров. Для сравнения: рубеж суммарной добычи газа в 10 трлн. куб. м на Ямале преодолен лишь в 2001 году, то есть по истечении десятилетий самой активной добычи.





Полярный катализ

Проекты по развитию северных территорий выступают своего рода катализатором ускорения целого ряда экономических процессов. Так, например, освоение месторождений полуострова и арктического шельфа повлечет за собой применение новых технологий, способных минимизировать ущерб, наносимый экологии Заполярья.

Выход на Ямал потребует создания новых маршрутов транспортировки природного газа. Поэтому наряду с подключением к существующей в округе системе магистральных газопроводов разрабатывается проект строительства морского терминала и первого в России завода по сжижению газа мощностью 30 млрд. куб. м в год, с последующим его вывозом по Северному морскому пути в страны Западной Европы и Азиатско-Тихоокеанского региона.

Отдельным направлением является проект создания транспортного коридора с Ямала вдоль восточного склона Уральских гор. Перспективы реализации этой задачи выходят далеко за рамки сугубо газодобычи. Используя те же очередности «волн освоения Ямала», можно констатировать: транспортная артерия Ямал – Урал станет мощным катализатором развития экономики не только Уральского региона, но и страны в целом. Данный проект является составной частью мегапроекта «Урал промышленный – Урал Полярный». Он предназначен для комплексного освоения богатейших месторождений твердых полезных ископаемых Полярного Урала.

Перспективные районы с огромными запасами углеводородного сырья удачно вписываются в зону транспортной сети. А для ускорения процесса должно быть завершено строительство железнодорожной магистрали Обская – Бованенково с последующим продлением ее до арктических портов.

Ведущими отечественными НИИ разработаны долгосрочные программы развития и использования минерально-сырьевого потенциала Полярного Урала. Но еще раньше на Ямале, используя свои научные силы, изучали и анализировали геологическую информацию северных хребтов. Итогом проведенной работы стали постановка на баланс первых 10 млн. тонн хромитовой руды (это 52,7% общих прогнозных ресурсов хромитов России) и начало их промышленной добычи. Кроме этого, разведанные запасы Полярного Урала составляют:

- золота рудного – 15 тонн;
- золота россыпного – 0,5 тонны;
- баритов – 382 тыс. тонн;
- фосфоритов – 2,9 млн. тонн;
- марганца (по самым минимальным подсчетам) – 1,1 млрд. тонн;
- железной руды – свыше 10 млн. тонн;
- руд цветных и редких металлов – более 4 млн. тонн.





Суммарная стоимость запасов остродефицитных руд, бокситов, меди, золота, железа, платины, фосфатов (по самым минимальным оценкам) оценивается в 220 млрд. долларов. Расчеты аналитических центров показывают, что в результате реализации в течение 10 лет проекта «Урал промышленный – Урал Полярный» промышленное производство в России может возрасти на 38%. В 2005 году Правительство и Президент РФ поддержали этот национальный мегапроект.

Главное богатство Ямала – его люди

Нефть и газ, минеральное сырье Полярного Урала, олени и знаменитая северная белорыбица – все это, безусловно, настоящие богатства региона. Но не главные. Главная же ценность округа – это люди, живущие здесь. Поэтому самым рациональным, надежным и доходным инвестиционным проектом на Ямале признаны инвестиции в человека. И жизнь подтверждает верность этого принципа.

Очень большое внимание на Ямале уделяется поставленным Президентом РФ задачам по реализации приоритетных национальных проектов. В свое время в регионе были приняты окружные целевые программы «Жилище», «Возрождение районных центров», «Строительство первоочередных объектов здравоохранения и образования», «Развитие рыбного хозяйства и сохранение оленеводства». Не снижая темпов развития экономики округа, способствуя росту инвестиционной привлекательности, региональная администрация уделяет должное внимание социальной и агропромышленной сферам. Главной целью является то, чтобы каждый житель автономного округа, будь он из современно-промышленного Нового Уренгоя или далекого таежного поселка Толька, обладал всеми благами цивилизации, которыми так богат современный мир. Именно поэтому за последние пять лет на Ямале было введено в эксплуатацию около 900 объектов социального назначения – больниц, поликлиник, музыкальных и спортивных школ, центров детского творчества, домов культуры. За последние годы существенно вырос показатель ввода в эксплуатацию жилья: если в 2003 году на Ямале было сдано свыше 100 тыс. кв. м, то по итогам 2005 года – уже около 200 тыс.

За то же время в заполярных поселках было построено больше 40 школ и интернатов в капитальном исполнении, а в течение пяти ближайших лет в регионе будут возведены еще 50 объектов образования и 25 – здравоохранения.

Только за 2005 год в ЯНАО за счет окружного бюджета выполнялись мероприятия 27 окружных целевых программ и подпрограмм, на их реализацию в Законе «Об окружном бюджете» было предусмотрено 2607 млн. рублей. Основная часть средств, выделенных на реализацию целевых программ (свыше 60%), направлялась на финансирование капитальных расходов, что характеризует программно-целевой подход к решению проблем автономного округа.





В целом Ямал очень серьезно подготовился к реализации приоритетных национальных проектов, разработав и утвердив региональные проекты, значительно увеличив в бюджете 2006 года финансирование обозначенных отраслей.

Ямал – родная земля для ненцев, ханты, селькупов, то есть для тех народов, предки которых пришли сюда в незапамятные времена. Известно, что в прошлом веке перестали кочевать кеты, юкагиры, нганасаны, имевшие когда-то многотысячные олени стада. И сегодня эти народы испытывают огромные трудности с сохранением своей этнокультуры. Исчезают носители и знатоки родного языка, народных промыслов и традиций. В силу многих причин, среди которых объективные и субъективные факторы, у ямальских тундровиков таких проблем нет. Об этом свидетельствует, например, следующий факт: десять лет назад в округе насчитывалось около 20 тыс. представителей коренных малочисленных народов. Сейчас на Ямале проживает более 37 тыс. (это более 20% коренных малочисленных народов всей России). Из них около половины ведет кочевой образ жизни. Связке «олень – человек» в арктических регионах мира – не одна тысяча лет. Давние предки ненцев, ханты, селькупов максимально адаптировались к суровым климатическим условиям, передав потомкам уникальную способность не побеждать природу, а ладить с ней, удивляя пришлых людей удивительно гармоничными отношениями со всем, что их окружает на бескрайних просторах Ямала.

Проблем, доставшихся от прошлого, множество. Но однозначно то, что сегодняшнее молодое поколение коренных малочисленных народов Севера демонстрирует совершенно нормальную адаптацию к вызовам современной цивилизации. Многие представители коренных народов становятся грамотными специалистами, труд которых востребован на предприятиях и в учреждениях городов и поселков. Но очень многие из кочевников, получив хорошее образование, возвращаются в тундру и становятся весьма удачливыми предпринимателями. Например, прекрасно зная, что олени на Ямале – одни из самых здоровых и сильных в России, молодые бизнесмены успешно торгуют ими. Ямальские олени отправлялись в Эвенкию, на Таймыр, в Якутию и Югру, помогая тем самым восстанавливать поголовье в этих регионах.

Следует понять простую истину: традиционная занятость тундровиков является базисной основой для их самоопределения и развития. Это доказано крупными исследователями данной темы и самими коренными жителями. Ежегодно в окружном бюджете ЯНАО на реализацию целевой программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера» отдельной строкой вписывается более 3 млрд. рублей. Успешно работают региональные законы «Об оленеводстве в ЯНАО» и «О рыболовстве». Их реализация только за два последних года позволила приобрести и установить во многих хозяйствах современное холодильное оборудование, обновить базы по приемке и переработке мяса и рыбы, возвести современные цеха по забою оленя и глубокой переработке сырья. При помо-



щи этого не только сохранилось, но и получило новый импульс дальнейшее развитие главных отраслей хозяйствования аборигенов – оленеводство и рыбодобыча. Эти направления, по сути, являются своеобразной экологической нишей материальной и духовной культуры кочевников.

Именно на Ямале, где наблюдается рост поголовья оленьего стада, отмечается и стабильный естественный прирост коренного населения. В тех же регионах, где традиционные хозяйства так и не смогли преодолеть кризис, показатель смертности гораздо выше рождаемости.

Приоритетной задачей окружной власти является сохранение и приумножение богатств этой земли в целях обеспечения нормальной жизнедеятельности коренного населения и всех ямальцев. Выступая на президиуме Государственного совета РФ, который прошел в городе Салехарде в апреле 2004 года, Президент РФ отметил, что государственная политика в отношении Севера должна быть адекватной и действенной. В успехе Севера, по выражению В.В. Путина, заключен успех всей страны. Президент РФ также заявил, что государство должно предложить коренным малочисленным народам Севера действенные механизмы, способные сохранить и максимально развить этнос и самобытность этих народов. Тем более что их национальная культура и образ жизни стали неотъемлемой частью мирового культурного пространства.

Ямало-Ненецкий автономный округ сегодня входит в пятерку регионов России с самым высоким инвестиционным рейтингом. В настоящее время здесь подготовлен к реализации ряд масштабных инвестиционных проектов. Многие из них связаны со стратегическими планами освоения полуострова Ямал, выходом на арктический шельф, развитием транспортной инфраструктуры и разработкой месторождений Полярного Урала.

Природная уникальность, испытанная на практике нормативно-правовая база, многолетний опыт успешного взаимодействия с ведущими отечественными и зарубежными партнерами, социальная стабильность и позитивная экономическая динамика отводят ЯНАО роль одного из самых инвестиционно-привлекательных регионов. Реализация региональных проектов уже сегодня становится ключом для успешной интеграции России в мировую экономическую систему и средством обеспечения мировой энергетической безопасности.

Ямал уже не первый год занимает четвертое место в России по уровню рождаемости. Это означает то, что люди уверены в завтрашнем дне, они живут в стабильно развивающемся регионе и знают, что смогут обеспечить свою семью всем необходимым. Все, что делается на Ямале, делается для людей, для их блага.

Главным итогом деятельности Администрации автономного округа является то, что удалось превратить этот суровый край в комфортную для проживания территорию. Руководство ЯНАО делает все, чтобы обеспечить ямальцам достойную жизнь. Ведется строительство нового жилья, оказывается действенная социальная поддержка тем, кому она необходима, уделяется большое внимание заботе о детях и пожилых людях, ведется работа с молодежью, оказывается поддержка коренному населению, совершенствуется механизм управления.

Понятно, что невозможно изменить суровый арктический климат, но сделать жизнь людей лучше, более достойной их вкладу в благополучие и безопасность страны, – мы были просто обязаны. И хотя многое уже сделано, впереди еще очень большая работа.