

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИОРИТЕТНЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ В ПРИВОЛЖСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ



ПОЛНОМОЧНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПРЕЗИДЕНТА РФ
В ПРИВОЛЖСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ
Александр Владимирович Коновалов

Приволжский федеральный округ расположен в центре европейской части РФ, его территория составляет 7,27% от территории Российской Федерации. В состав округа входят 14 регионов России, очень разных как по величине, так и по уровню развития. На территории ПФО есть регионы с высоко развитым уровнем промышленного производства и исконно «аграрные». К тому же в ПФО находятся шесть городов-миллионников – больше, чем в любом другом округе страны, где сосредотачиваются финансовые потоки и при этом усугубляется социальное расслоение населения. Исходя из всех этих предпосылок реализация приоритетных национальных проектов на территории Приволжского федерального округа началась достаточно активно – например, по реализации нацпроекта «Развитие АПК» мы уже вышли по многим показателям в лидеры. Что касается нацпроекта по жилью, то в округе уже началось несколько строек в его рамках. При этом стоит отметить, что реализация этого нацпроекта может стать самой сложной по сравнению с другими.

Контроль качества

В целях реализации поручений Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе сформирована система сквозного контроля и мониторинга реализации приоритетных национальных проектов, которая включает в себя подразделения прокуратуры, контрольных и надзорных органов федеральных и региональных органов власти, общественные приемные, общественные экспертные группы. Без такой системы – эффективной,

действующей – реализация любого начинания была бы бессмысленной. С 10 января 2006 года еженедельно созываются заседания Рабочей группы аппарата полномочного представителя под председательством заместителя полпреда, курирующего данное направление работы. Кроме того, 23 января 2006 года издано распоряжение «Об организации системы мониторинга приоритетных национальных проектов и контроля за их реализацией в Приволжском федеральном округе», в соответствии с которым создана окружная Рабочая группа с участием руководителей органов прокуратуры, окружных контрольно-надзорных и правоохранительных органов. 14 марта 2006 года она получила статус Рабочей группы при Совете при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе по итогам заседания Совета в Саранске. Состоялось три заседания Рабочей группы, на которых были определены основные направления контрольной деятельности на предстоящие периоды. В регионах ПФО созданы 14 рабочих групп по реализации приоритетных национальных проектов при главных федеральных инспекторах, а также действуют региональные советы и комиссии по реализации приоритетных национальных проектов, возглавляемые руководством субъектов Федерации.

Контрольные мероприятия, проведенные в субъектах Российской Федерации, показали, что выявленные нарушения действующего законодательства и преступления в сфере реализации приоритетных национальных проектов в основном связаны с денежными средствами, выделенными до 2006 года по федеральным программам, которые в настоящее время являются отдельными мероприятиями приоритетных национальных проектов.

В то же время в ряде субъектов Российской Федерации выявлены нарушения в использовании федеральных средств, выделенных на реализацию приоритетных национальных проектов, не обладающие признаками нецелевого расходования средств федерального бюджета, – такие как перечисление денежных средств образовательным учреждениям в рамках приоритетного национального проекта «Образование», не входящим в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации на выплату дополнительного денежного вознаграждения педагогическим работникам. Или нарушения трудового законодательства и соответствующих постановлений Правительства Российской Федерации при заключении дополнительных соглашений с медицинскими работниками первичного звена, а также приобретение медицинскими учреждениями офисной техники из средств, выделяемых в рамках направления «родовой сертификат» на оснащение медицинским оборудованием. Встречаются нарушения при составлении и ведении списков участников программ приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России». Кроме того, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации не осуществляется должный контроль за соблюдением государственными и муниципальными учреждениями здравоохранения действующего законодательства о лицензировании.

Все нарушения и ошибки, которые выявляются в ходе мониторинга, необходимо исправлять. К августу 2006 года на территории Приволжского федерального округа зафиксировано 2 уголовных дела, связанных с реализацией приоритетных национальных проектов. Так, в Чувашской Республике в ходе проверки использования средств, выделенных в рамках национального проекта «Образование», возбуждено уголовное дело в отношении директора МОУ СОШ №7 С.В. Курмышева, который с января по май 2006 года совершил хищение субсидий, выделенных из федерального бюджета на ежемесячную надбавку за классное руководство на общую сумму 8700 рублей. Уголовное дело направлено в суд и находится на стадии рассмотрения. И прокуратурой Камешкирского района Пензенской области возбуждено уголовное дело в отношении главы Лапшовской сельской администрации Камешкирского района Пензенской области М.П. Парамоновой, которая совершила служебный подлог при выдаче справок для оформления кредита на развитие крестьянско-фермерского хозяйства «Астаев» на общую сумму 300 000 рублей. Ведется следствие.



Проект первый: «Образование»

СПРАВОЧНО

Общий объем финансирования мероприятий приоритетного национального проекта «Образование» на территории Приволжского федерального округа в целом составит 9535,03 млн. рублей, в том числе: из бюджета Российской Федерации – 5001,7 млн. рублей, из бюджетов субъектов Российской Федерации – 2045,71 млн. рублей, из бюджетов муниципальных образований – 2140,15 млн. рублей, из внебюджетных источников – 347,47 млн. рублей.

В рамках реализации приоритетного национального проекта «Образование» дополнительное денежное вознаграждение с 1 января 2006 года получают более 189,6 тыс. педагогических работников, сумма выплат превысила 1 млрд. рублей. Кроме того, во всех субъектах Федерации педагоги, осуществляющие классное руководство, также получили надбавки за счет региональных бюджетов на общую сумму более 800 млн. рублей. А в День учителя в Приволжском федеральном округе гранты в размере 100 000 рублей получили 2256 педагогов. Из региональных и местных бюджетов на поощрения педагогических работников также направляются средства в объеме более 35 млн. рублей.

Победителям конкурса высших учебных заведений, активно внедряющих инновационные образовательные программы (Нижегородский государственный университет, Пермский государственный университет, Самарский государственный аэрокосмический университет), сумма государственной поддержки из средств федерального бюджета составит 1560 млн. рублей, из бюджетов субъектов Федерации на эти цели выделяется более 360 млн. Всего в регионах ПФО определены 677 инновационных общеобразовательных учреждений, которым будет оказана государственная поддержка в размере 677 млн. рублей.

В настоящее время в регионах округа идет процесс заключения соглашений на подключение общеобразовательных школ к сети Интернет, оснащение учебным оборудованием и автобусами.

Органами исполнительной власти 12 субъектов Федерации заключены соглашения о реализации приоритетного национального проекта со всеми муниципальными образованиями (Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Татарстан, Чувашская Республика, Пермский край, Нижегородская, Пензенская, Саратовская и Ульяновская области). Завершается процесс заключения соглашений в Оренбургской области (40 из 44 муниципальных образований). Не заключены соглашения в Самарской области, а также процесс не завершен в Кировской области. Планы реализации приоритетного национального проекта утверждены всеми муниципальными образованиями всех субъектов Российской Федерации.

Проект второй: «Здоровье»

СПРАВОЧНО

Общий объем финансирования мероприятий приоритетного национального проекта «Здоровье» на территории Приволжского федерального округа в целом составит 24 754 млн. рублей. В том числе из бюджета Российской Федерации – 17 129 млн. рублей, из бюджетов субъектов Российской Федерации – 6364 млн. рублей, из бюджетов муниципальных образований – 876 млн. рублей, из внебюджетных источников – 385 млн. рублей.

В рамках приоритетного национального проекта дополнительные денежные выплаты в Приволжском федеральном округе получают более 33 тыс. медицинских работников первично-



го звена, общая сумма выплат превысила 1,5 млрд. рублей. За первое полугодие текущего года число специалистов первичного звена в регионах округа возросло на 2000 человек.

Результаты контрольных мероприятий показали, что во всех субъектах Федерации сохранены ранее установленные надбавки медицинским работникам первичного звена. Напомним, что с 1 января 2006 года отменялись надбавки медицинским работникам первичного звена в Казани, и с 1 апреля 2006 года отменялись надбавки медицинским работникам первичного звена в Ульяновске, которые до этого выплачивались четыре года. В результате проведенной работы выплаты указанных надбавок были возобновлены без ущерба для медицинских работников.

Во всех субъектах Федерации сформирован регистр медицинских работников отделений скорой медицинской помощи и фельдшерско-акушерских пунктов. Денежные выплаты указанным категориям медицинских работников за июль 2006 года начались 1 августа 2006 года. По состоянию на 1 июля этого года обучение прошли 2271 специалист первичного звена, в том числе за счет региональных бюджетов.

В субъекты Федерации поставлено 2372 единицы диагностического оборудования из планируемых к поставке в 2006 году 3500 единиц. Кроме того, регионы получили 958 единиц санитарного автотранспорта из планируемых к поставке 1200 единиц.

В рамках приоритетного национального проекта осуществляется профилактика ВИЧ-инфекции: обследовано 400 тыс. человек, проходят лечение более 200 человек. Проходит вакцинация населения регионов Приволжского федерального округа против полиомиелита, гепатита В, краснухи, гриппа, проводится обследование новорожденных, осуществляется дополнительная диспансеризация граждан. К 1 сентября в Приволжском федеральном округе выдано более 150 тыс. родовых сертификатов. Высокотехнологичная медицинская помощь оказана 4000 гражданам.

В 2007 году в Чувашской Республике и Пензенской области начнут работать центры высокой медицинской технологии. На эти цели из федерального бюджета предусмотрено выделение 4100 млн. рублей, до 1 октября 2006 года в Министерстве здравоохранения и социального развития будут подведены итоги конкурса по этим проектам среди строительных организаций.

В связи с высокой распространенностью заболеваний органов мочевой системы у детей (сегодня болезни почек у детей занимают 4-е место в общей структуре заболеваемости), а также учитывая особую социальную значимость сохранения репродуктивного здоровья девочек-подростков, в Приволжском федеральном округе начата реализация проекта по созданию центров медицинского обследования детей и подростков с целью раннего выявления и лечения заболеваний урогенитальной сферы. В рамках реализации проекта предусматривается оснащение лечебно-профилактических учреждений Йошкар-Олы, Кирова, Нижнего Новгорода, Оренбурга, Перми современным диагностическим оборудованием и дополнительная подготовка медицинских работников. Реализация проекта позволит существенно повысить уровень выявления заболеваний мочеполовой сферы в ранней стадии, что положительно скажется на результатах лечения и состоянии здоровья детей и подростков регионов Приволжского федерального округа.

Органами исполнительной власти 11 субъектов Федерации полностью заключены соглашения о реализации приоритетного национального проекта со всеми муниципальными образованиями (Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Татарстан, Удмуртская Республика, Нижегородская, Оренбургская, Пензенская, Саратовская и Ульяновская области). В Республике Башкортостан, Удмуртской Республике, Кировской области процесс заключения соглашений не завершен.

Процесс утверждения планов и параметров реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» муниципальными образованиями в субъектах Федерации не завершен.



Проект третий: «Развитие агропромышленного комплекса»

СПРАВОЧНО

Общий объем финансирования мероприятий на территории Приволжского федерального округа составит в целом 6553,5 млн. рублей. В том числе из федерального бюджета – 4906,2 млн. рублей, фактически выделено – 777,7 млн. рублей. Проверено целевое использование выделенных средств уполномоченными органами в объеме 28,7 млн. рублей. Из бюджетов субъектов Федерации – 1497,4 млн. рублей, фактически выделено – 131,7 млн. рублей. Проверено целевое использование выделенных средств уполномоченными органами в объеме 0,2 млн. рублей. Из бюджетов муниципальных образований выделение средств запланировано не было. Из внебюджетных источников – 149,9 млн. рублей, фактически выделено – 55,0 млн. рублей. Целевое использование выделенных средств уполномоченными органами не проверялось.

Реализация приоритетного национального проекта «Развитие АПК» в Приволжском федеральном округе на сегодняшний день проходит достаточно эффективно. То, что ПФО является лучшим среди других округов по реализации нацпроекта «Развитие АПК», отмечает и Министр сельского хозяйства РФ Алексей Гордеев, об этом свидетельствуют и основные показатели. К сожалению, неравномерен вклад регионов ПФО в общие результаты по нацпроекту, и пока разница между запланированными показателями и реальным уровнем производства остается существенной.

В частности, увеличение производства молока в Приволжском федеральном округе в 2006 году предусматривается на 6,4%. За отчетный период в среднем по округу увеличение производства молока составляет 3,4%. Максимальные показатели отмечены в Пензенской области – 13%, в Республике Мордовия – 9%, в Оренбургской области – 6,9%; минимальные – в Пермском крае (-3,8%), в Нижегородской области (-4,3%).

Увеличение производства мяса в среднем по округу в 2006 году запланировано на 12,6%, за отчетный период увеличение производства мяса составило 4,6%. Максимальные показатели на отчетную дату отмечены в Пензенской области – 24%, в Республике Мордовия – 13%, в Республике Татарстан – 5,9%; минимальные – в Нижегородской области (-1,9%) и Самарской области (-3,9%).

Стоит отметить, что снижение показателей относительно отчетных данных округа за первое полугодие (увеличение производства молока – 3,9%, мяса – 6,4%) произошло в результате изменения Минсельхозом России системы отчетности: в первом полугодии Госстатом не учитывалось производство мяса и молока малыми формами хозяйствования, в настоящее время приводятся данные по всем категориям хозяйств.

Всего на мероприятия трех направлений проекта из федерального бюджета в 2006 году предусмотрено выделение 4144,1 млн. рублей, фактически на отчетную дату выделено 752,6 млн. рублей.

Объем софинансирования из региональных бюджетов на 2006 год составляет 2322,6 млн. рублей, фактически на отчетную дату выделено 469,5 млн. рублей.

В настоящее время в Приволжском федеральном округе в рамках лимита Минсельхоза России реализуется 253 объекта строительства, реконструкции и модернизации животноводческих комплексов и ферм, из них 74 объекта нового строительства. Сверх лимита реализуется 186 объектов, большая часть которых строится в Республике Татарстан – 175, и в Удмуртской Республике – 11. Кроме того, несколькими регионами Приволжского округа в августе 2006 года в Минсельхоз России представлены дополнительные заявки на строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих комплексов. В среднем по округу строительные работы по объектам выполнены на 35–55%. На отчетную дату в рамках направления заключено 344 кредитных договора и соглашения на сумму 33,5 млрд. рублей. Это один из лучших показателей среди всех федеральных округов.



По системе федерального лизинга в 2006 году планируется закупить и передать в лизинг 55,9 тыс. голов племенных животных, а также техники и оборудования для создания и модернизации 217,2 тыс. скотомест (на отчетную дату поставлено 6,2 тыс. голов животных и 174 единицы техники и оборудования). Всего по этому направлению из федерального бюджета предусмотрено выделение в 2006 году 2805,9 млн. рублей, фактически выделено 559,5 млн. рублей. Объем софинансирования (региональные, муниципальные и привлеченные источники) на год составляет 1467,7 млн. рублей, фактически выделено 231,0 млн. рублей.

Общее количество создаваемых кооперативов в целом по округу в 2006 году составит 528, из них кредитных – 157. На 15 сентября 2006 года создан 421 кооператив (81% реализации), из них 153 кредитных (98%). Наибольшее количество кооперативов создано в Оренбургской области (163), Республике Мордовия (61) и Пермском крае (23).

Малыми формами хозяйствования заключено 29,8 тыс. кредитных договоров и соглашений на сумму 5,2 млрд. рублей. В округе начаты работы по созданию земельно-ипотечного кредитования, 5 пилотных проектов разработаны в Оренбургской области, в Самарской области получили ипотечные кредиты 2 заемщика с площадью 424,2 га.

На отчетный период в регионах округа открыто 47 дополнительных офисов ОАО «Россельхозбанк», ведется работа по созданию информационно-консультационных центров, издаются учебно-методические пособия, рекомендации, инструкции. По данному направлению на 2006 год предусмотрено выделение из средств федерального бюджета 759,7 млн. рублей; фактически выделено 144,2 млн. рублей. Из региональных бюджетов предусмотрено 90,0 млн. рублей, фактически выделено 10,8 млн. рублей.

По направлению «Обеспечение доступным жильем молодых специалистов (или их семей) на селе» в Приволжском федеральном округе собраны заявки на ввод в 2006 году 231,6 тыс. кв. м жилья и улучшение жилищных условий 4861 специалиста (или их семей). В регионах сформированы списки застройщиков, определены места застройки, оформляются строительные паспорта, разрабатывается проектно-сметная документация, начаты строительные работы. На отчетную дату введено в строй 13,5 тыс. кв. м жилья в Саратовской области, улучшили жилищные условия 50 молодых специалистов и 220 молодых семей. Из федерального бюджета на данное направление предусмотрено выделение 578,5 млн. рублей, фактически выделено 48,9 млн. рублей. Региональными бюджетами предусмотрено финансирование данного направления в 2006 году в размере 764,9 млн. рублей, фактически выделено 227,7 млн. рублей.

По состоянию на 01.09.2006 соглашения о реализации приоритетного национального проекта со всеми муниципальными образованиями, находящимися в пределах субъектов Российской Федерации, заключены в 8 субъектах Российской Федерации: Республике Башкортостан, Республике Марий Эл, Республике Мордовия, Чувашской Республике, Нижегородской области, Оренбургской области, Пензенской области, Самарской области. Частично подписаны соглашения с муниципальными образованиями в 4 регионах: Республике Татарстан (с 44 из 45), Кировской области (с 36 из 44), Пермском крае (с 32 из 40), Саратовской области (с 38 из 42). Соответствующие соглашения не заключались в Республике Мордовия, Удмуртской Республике, Ульяновской области.

Проект четвертый:
**«Доступное и комфортное жилье –
гражданам России»**

СПРАВОЧНО

Объем финансирования мероприятий приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» на территории Приволжского федерального округа в це-



Таблица 1

**ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ГАРАНТИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЗАИМСТВОВАНИЯМ СУБЪЕКТОВ ФЕДЕРАЦИИ
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ**

(в млн. рублей)

Республика Татарстан	2971,20
Нижегородская область	128,378
Борский район Нижегородской области	10,35
Оренбургская область	25,00
Самарская область	435,15
Город Похвистнево Самарской области	44,00
Городской округ Отрадный Самарской области	514,95
Саратовская область	247,60
Город Энгельс Энгельского муниципального района Саратовской области	41,10
Город Киров	148,522
Город Пенза	135,00
ВСЕГО	4701,25

лом составит 36256,53 млн. рублей, в том числе: из бюджета Российской Федерации – 18311,85 млн. рублей, из бюджетов субъектов Российской Федерации – 7349,24 млн. рублей, из бюджетов муниципальных образований – 1330,30 млн. рублей и из внебюджетных источников – 9265,14 млн. рублей.

В рамках реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» в Приволжском федеральном округе проводятся мероприятия по продвижению инновационных проектов в градостроительную сферу, привлечению к финансированию крупных строительных проектов инвесторов, таких как ОАО «Внешторгбанк» и других, при условии финансирования на 1 рубль бюджетных средств – 10 рублей частных инвестиций.

В частности, в Чувашской Республике проработана инновационная модель жилищной застройки крупных земельных участков – проект строительства «Новый город» вблизи Чебоксар. Проект предполагает комплексное освоение выбранных земельных участков площадью более 300 га каждый, включая малоэтажную жилищную застройку, строительство торговых, спортивно-оздоровительных, дошкольных, школьных учреждений, а также формирование административного делового центра и зон туризма. Расчетная общая площадь жилых зданий, подлежащая строительству до 500 тыс. кв. м, число жителей города – до 30 тыс. человек. 8 сентября 2006 года было подписано соглашение о сотрудничестве по застройке современного малоэтажного жилого района на территории Чувашской Республики между Кабинетом Министров Чувашской Республики, Федеральным агентством по строительству и ЖКХ и ОАО «Внешторгбанк». Реализация данного проекта предполагает использование экономических, технологических и социальных инноваций; современных материалов и технологий; нового подхода к формированию социальной инфраструктуры, эксплуатации жилого фонда и систем жилищно-коммунального хозяйства, организации муниципального управления.

Также стартовал проект малоэтажной застройки городского поселка Молодежный в черте города Кирова, где предполагается построить 127 жилых домов общей площадью 15,5 тыс. кв. м на участке площадью 14 га. В октябре–ноябре 2006 года будут сданы первые 7 домов. Общая сметная стоимость строительства городка – 280 млн. рублей, в том числе затраты на развитие инженерных сетей и транспортной инфраструктуры – 33,4 млн. рублей. Срок сдачи всего городка – III квартал 2007 года.



Победителями конкурсного отбора для участия в реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» в 2006 и 2007 годах признаны 13 субъектов Российской Федерации, находящиеся в пределах Приволжского федерального округа (Удмуртская Республика в конкурсах не участвовала). Количество молодых семей – участников подпрограммы – 7,845 тыс. семей, общий объем запрашиваемых средств – 613,19 млн. рублей. В соответствии с новым утвержденным положением о порядке отбора субъектов РФ по подпрограмме «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» на 2007–2010 годы объем запрашиваемых средств государственных гарантий в целом по округу составляет 567 млн. рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2006 года государственные гарантии Российской Федерации по займам, осуществляемым субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями для обеспечения земельных участков инженерной инфраструктурой и модернизации коммунальной инфраструктуры, в целях жилищного строительства в 2006 году получают 5 субъектов Российской Федерации и 6 муниципальных образований (табл. 1).

На реализацию проекта в части улучшения жилищных условий ветеранов и инвалидов из федерального бюджета в 2006 году через Федеральный фонд компенсаций будет направлено 499,18 млн. рублей. Фактически выделено из федерального бюджета на отчетную дату 258,94 млн. рублей.