

АГРАРНОЕ СТАВРОПОЛЬЕ: ПРАКТИЧЕСКИЙ ОПЫТ И КРИТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ



ГУБЕРНАТОР СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ
Александр Леонидович Черногоров

Ставропольский край на экономической карте России всегда был и остается важным аграрным регионом, продовольственным донором и богатейшей житницей страны. За последнее десятилетие здесь достигнуто удвоение производства зерна.

Сегодня в Ставрополье производится 10% всероссийского объема зерновых и зернобобовых культур, 18% продовольственного зерна, 6% российского объема подсолнечника. По объемам производства сахарной свеклы край занимает второе место в Южном федеральном округе. По производству мяса скота и птицы – шестое место в стране. Если в среднем в субъектах Российской Федерации на душу населения приходится 545 кг собранного зерна, то в Ставрополье этот показатель в 2005 году составил около 2500 кг на одного жителя. Это первое место среди зернопроизводящих регионов России. Несмотря на то, что край расположен в зоне рискованного земледелия, среднегодовой намолот зерновых превышает 4 млн. тонн. В новом столетии ставропольские земледельцы уже трижды преодолевали 6-миллионную отметку валового намолота, а летом 2005 года собрали 6,9 млн. тонн зерна – самый большой урожай за всю историю края. Рекордным для земледельческой истории Ставрополья в 2005 году стал и урожай подсолнечника – 427,8 тыс. тонн.

В 2005 году производство валовой продукции всех отраслей сельского хозяйства оценивается в 47,1 млрд. рублей, что в сопоставимой оценке на 4,7% больше, чем за 2004 год, и в 1,3 раза превышает уровень 2003 года. В общем объеме валовой продукции доля сельхозорганизаций за 2003–2005 годы составляет более 50%, хозяйств населения – около 40%, крестьянских (фермерских) хозяйств – 10%.

В настоящее время производством сельскохозяйственной продукции в крае занимаются 509 сельскохозяйственных организаций различных организационно-правовых форм собственности, 15 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств и более 409,5 тыс. личных подсобных хозяйств. Также в состав АПК края входит 133 предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности.



Сегодня средний по краю уровень рентабельности сельскохозяйственной отрасли сложился в пределах 11%. Выручка сельхозтоваропроизводителей по итогам 2005 года составила 21,7 млрд. рублей, что по сравнению с 2004 годом больше на 17%, а в сравнении с 2003 годом – на 48%. Из 512 организаций 394 получили прибыль. Более того, в рейтинг трехсот лучших сельхозпредприятий страны, который с периодичностью в два года составляет Всероссийский институт аграрных проблем и информатики имени Никонова, сейчас входят 19 ставропольских хозяйств. Три из них – колхоз-племзавод «Казьминский», ООО «Агрофирма «Золотая нива» и колхоз-племзавод им. Чапаева – находятся в первой сотне рейтинга.

Являясь по многим экономическим показателям регионом-лидером, Ставрополье тем не менее испытывает и характерные для отечественного АПК трудности. Каждое пятое хозяйство края все еще убыточно, причем нерентабельные сельхозорганизации есть в каждом районе.

Аграрии понимают, что многое зависит от состояния материально-технической базы семеноводства зерна, сахарной свеклы и подсолнечника. Российскими учеными созданы сорта и гибриды, не уступающие по своим потенциальным возможностям зарубежным аналогам. Но из-за отсутствия современных заводов по обработке гибридных семян нарушается технология их подготовки, снижается качество посевного материала и, как следствие этого, – продуктивность растений. Только по данной причине сельхозтоваропроизводитель отдает предпочтение иностранным гибридам с более высокими посевными и урожайными качествами.

Зарубежный опыт показывает, что конкурентоспособная семенная продукция получается тогда, когда производство, подготовка и реализация семян гибридов осуществляются в замкнутом цикле: «научное учреждение – семеноводческое хозяйство – современный семенной или кукурузокалибровочный завод», объединенные на акционерной или кооперативной основе. В Ставропольском крае имеются две составляющие этого цикла: ВНИИ кукурузы и семеноводческие хозяйства. Институт является крупнейшим производителем семян кукурузы в России. Общая доля производства родительских форм гибридов кукурузы составляет 30%. Строительство цеха обработки родительских форм гибридов кукурузы производительностью 200 тонн в сезон позволит увеличить производство родительских форм до 50%.

Из трех заводов, на которых производится обработка семян гибридов ВНИИ кукурузы, только завод в городе Баксане по техническим возможностям соответствует современным требованиям. Необходимость строительства нового завода не вызывает сомнений у специалистов. Но для реализации этого замысла необходима адресная государственная помощь. И в целом без значительной государственной поддержки ученых, без строительства новых мощностей, обеспечивающих современные технологии обработки, сушки, калибровки и хранения родительских форм семян, без современных кукурузоуборочных комбайнов невозможно выйти на высокий уровень урожайности, соответствующий зарубежным аналогам. Для стимуляции элитного семеноводства, производства российских семян высокопродуктивных гибридов кукурузы, подсолнечника и сахарной свеклы необходимы субсидии за счет средств федерального бюджета.





Другой острой проблемой экономического и производственного характера, стоящей перед отечественным сельскохозяйственным производством, становится проблема поддержания в работоспособном состоянии оставшейся в наличии сельхозтехники. Крайне необходимо развивать собственное, региональное сельхозмашиностроение, внедрять в производство ресурсосберегающие технологии, а также наиболее полно и рационально использовать кредитные ресурсы для обновления машинно-тракторного парка.

Объективно учитывая фактическое состояние машинно-тракторного парка, край сегодня должен приобретать 4–4,5 тыс. тракторов и 1–1,2 тыс. зерноуборочных комбайнов ежегодно. Однако поступление новой техники на порядок ниже. Ежегодно в крае выбывает без восполнения в среднем до 1000 тракторов и грузовых автомобилей и более 250 зерноуборочных комбайнов. Прослеживается устойчивая тенденция уменьшения парка техники и его старения. Следствием этого является рост материальных затрат на поддержание техники в работоспособном состоянии и увеличение технологической нагрузки на остающиеся в эксплуатации машины.

Правительство и Министерство сельского хозяйства Ставропольского края оказывают определенную помощь сельскохозяйственным товаропроизводителям в этом вопросе. За последние десять лет на предприятиях «Ставропольремсельмаш» освоено производство более тридцати наименований сельскохозяйственных машин и орудий, отвечающих современным требованиям по уровню технологии и надежности. Это почвообрабатывающая и посевная техника, с помощью которой принципиально изменяется технология механизированных работ и на этой основе многократно повышается производительность труда, урожайность, уменьшаются потери, улучшается качество и снижается себестоимость сельскохозяйственной продукции.

С целью более полного обеспечения хозяйств техникой, изготавливаемой как в самом крае, так и за его пределами, начиная с 2000 года действует краевой лизинговый фонд. За это время хозяйствам края было передано на условиях финансовой аренды более 1700 единиц различной сельскохозяйственной техники. В текущем году из краевого бюджета на проведение лизинговых операций предусмотрено выделить 165,5 млн. рублей. По всем кредитным линиям, с субсидированием банковских процентных ставок за счет средств как краевого, так и федерального бюджетов, в сельскохозяйственное производство привлечено более 2,1 млрд. рублей.

В Ставропольском крае достаточно продолжительное время проводится работа по переводу автотракторных агрегатов на газомоторное топливо. Переоборудовано более 200 единиц автомобильной техники и два трактора К-700, которые прошли государственные испытания. Эта технология значительно снижает потребление горюче-смазочных материалов, а значит, и эксплуатационные затраты, себестоимость производимой сельскохозяйственной продукции.

Для того чтобы коренным образом изменить техническую оснащенность АПК, сегодня крайне необходима государственная Федеральная целевая программа «Техника для села» с гарантированным объемом финансирования. Это могло бы стать одним из направлений приоритетного национального проекта «Развитие АПК», который с большой надеждой встречен в аграрных





регионах страны. Национальный аграрный проект воспринят как начало серьезных преобразований в отрасли, направленных на создание устойчивой экономики и увеличение производства конкурентоспособной продукции.

В настоящее время при реализации национального проекта основной акцент сделан на подъем животноводства. Положение в этой отрасли на Ставрополье очень непростое. Однако пока еще удается сохранять определенную стабильность и полностью обеспечивать потребности населения в продуктах питания.

В 2005 году во всех категориях хозяйств Ставропольского края возросла численность свиней и овец, на 2% увеличены объемы выращивания мяса и производства молока, молочная продуктивность дойного стада составила 3635 кг молока из расчета на одну фуражную корову, что на 450 кг больше уровня 2004 года.

В рамках реализации национального аграрного проекта Ставрополье взяло обязательство увеличить производство молока на 4,6% и выйти на годовой надой – 4000 кг с коровы, а производство мяса увеличить на 8,3%. Предстоит также преодолеть спад численности поголовья отдельных видов сельскохозяйственных животных и выйти на высокий уровень рентабельности производства животноводческой продукции.

Сегодня в крае в рамках реализации национального аграрного проекта ведется 16 крупных строительных и реконструкция животноводческих комплексов. Объем кредитов на эти цели уже достиг 1,2 млрд. рублей. Предполагается создать дополнительно 7,3 тыс. мест для содержания коров и 123,5 тыс. – для содержания свиней.

Активно подключившись к реализации инвестиционных проектов по животноводству, ставропольские животноводы и инвесторы уже сейчас ставят резонный вопрос о целесообразности увеличения сроков субсидирования процентных ставок по целевым кредитам в рамках реализации национального аграрного проекта до 10–12 лет. Необходимо учитывать то, что предусмотренные к строительству животноводческие объекты – это крупные комплексы, где будут применяться прогрессивные системы содержания скота. Предстоит также освоить принципиально новые технологии заготовки и хранения кормов, доения, удаления и утилизации биологических отходов. Очевидно, что решение названных технологических проблем напрямую связано с использованием дорогостоящего импортного оборудования: доильных установок, кормоуборочной техники, станкового и холодильного оборудования. К сожалению, по своим качественным параметрам в этой системе не находит применения ни один вид отечественного оборудования.

В целях реализации мероприятий приоритетного национального проекта «Развитие АПК» в части стимулирования малых форм хозяйствования в Ставропольском крае разработан план по созданию в 2006 году – одиннадцати, а в 2007 году – шестнадцати потребительских кооперативов различной направленности. По состоянию на 06.06.2006 года в крае зарегистрировано в установленном порядке двенадцать сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Из них четыре снабженческо-сбытовых, один перерабатывающий, шесть кредитных и один обслуживающий кооператив.





Ускоренными темпами в крае проводится реализация приоритетных национальных проектов, и вместе с тем существуют проблемы, для решения которых необходима концентрация усилий федеральных и краевых органов исполнительной власти, а также органов местного самоуправления. Как показала практика, сложна в исполнении процедура оформления долгосрочных инвестиционных кредитов. Ужесточены требования к объемам залоговой массы, возросла доля собственных средств заемщика. Остаются труднодоступными условия приобретения по лизингу племенных животных, оборудования, строительства животноводческих комплексов через ОАО «Росагролизинг».

Существуют проблемы и с обеспечением жильем молодых специалистов и членов их семей на селе. Исходя из реальных потребностей и с учетом условий софинансирования, необходимо ежегодно направлять только для этой категории граждан 60 млн. рублей из федерального и 80 млн. рублей из краевого бюджетов. Однако на 2006 год краю выделен лимит из средств федерального бюджета на реализацию данных мероприятий в сумме 16 млн. рублей. Столько же средств предусмотрено выделить и из краевого бюджета, что явно недостаточно. На предусмотренные средства можно улучшить жилищные условия лишь 40–50 специалистам, или одному-двум на район, а это на порядок меньше требуемого количества. Хотя еще 20 лет назад в крае на селе сдавались тысячи домов ежегодно, а сейчас, к сожалению, лишь сотни.

В развитии агропромышленного комплекса региона существенную роль играют малые формы хозяйствования. Поэтому необходимо стимулировать создание небольших ферм на 100–200 коров или до одной тысячи голов свиней.

Сегодня уже ясно, что даже успешное создание материальной базы животноводства не даст ожидаемых результатов без подкрепления этой работы высоким генетическим потенциалом. И решать эту проблему приходится за счет импорта. Улучшить собственный потенциал без централизованной политики государства в сложившихся условиях весьма проблематично. Настало время подумать о создании в российских регионах государственных селекционных центров, в том числе и лабораторий по пересадке эмбрионов. Необходимо также подкрепить систему племенной работы соответствующей законодательной базой, позволяющей органам государственной власти влиять на племенную деятельность даже в условиях частной собственности.

В России сегодня отсутствует полноценная законодательная база, регулирующая отношения в области селекции и племенного дела в животноводстве. Тем более что главное звено в этой системе – лицензирование – уже отменено. Тем не менее проблемы селекции обострились и требуют более четких действий со стороны органов государственной власти.

Недостаток собственных племенных ресурсов в основном компенсируется завозом зарубежного материала. Ввиду разобщенности ветеринарной системы обострились проблемы со здоровьем животных. Часть животных, сосредоточенных в личных подворьях и частных предприятиях, не охвачена программами селекции. Поэтому необходимы появление федерального закона о племенном деле в животноводстве, а также организация ветеринарной системы управ-





ления в рамках государственных задач и создание под патронажем государства соответствующих селекционных центров.

Ставрополье традиционно считалось краем разведения овец тонкорунных пород и скота мясного направления. Наличие в достаточном количестве естественных пастбищ для содержания этих видов животных позволяло получать дешевую говядину и баранину.

В настоящее время в крае имеется 1,6 млн. га сенокосов и пастбищ. Более половины этих площадей деградировали в результате ветровой и водной эрозии и пришли в негодность. Для их восстановления необходимы значительные объемы денежных средств. Проведение работ по коренному и поверхностному улучшению естественных сенокосов и пастбищ позволит краю значительно увеличить объемы производства дешевой говядины и баранины. В то же время финансовое состояние большинства сельхозорганизаций не позволяет осуществить столь затратные операции. В этой связи администрация Ставропольского края обратилась к федеральным властям с просьбой оказания государственной поддержки для решения этой важнейшей проблемы.

Важное значение в Ставропольском крае придается проблемам продовольственного рынка и его государственного регулирования. Рыночная экономика не исключает возможности государственного регулирования цен экономическими методами. Отсутствие такой практики на протяжении последних 15 лет привело к отрицательным результатам как в экономическом положении, так и в социальной сфере на селе.

В жестких современных условиях товаропроизводства даже передовым хозяйствам работать сложно. Например, в 2005 году сложилась крайне неблагоприятная ситуация при реализации сельскохозяйственных культур, и в первую очередь зерновых. Произошло падение цен при увеличении затрат на их производство и реализацию. Так, от реализации зерна в 2005 году было получено 10,9 млрд. рублей (около половины краевой выручки). Однако его средняя реализационная цена снизилась на 14% по сравнению с 2003 годом, на 16% – по сравнению с 2004 годом и составила лишь 2210 рублей за тонну. Сельхозорганизациями края, несмотря на рекордный урожай зерновых, от его реализации получено только 1,7 млрд. рублей прибыли. Это на 278 млн. рублей меньше, чем в 2003 году, и на 1044 млн. рублей меньше, чем в 2004 году. Уровень рентабельности зерновых снизился до 18% (в 2003 году – 41%, в 2004 году – 43%). Сельхозорганизации края лишились более двух миллиардов рублей доходов. Цена реализации маслосемян подсолнечника также снизилась на 1000 рублей за тонну. По этой причине упущенная выгода сельхозорганизаций составила 254 млн. рублей, а с учетом зерновых недополучено прибыли более 2,3 млрд. рублей.

Представляется целесообразным принять комплексные меры по преодолению диспаритета цен на промышленную и сельскохозяйственную продукцию и предоставить сельхозпроизводителям государственную компенсацию за возросшие в 2005 году затраты на ГСМ в размере не менее 20% от их стоимости. А впредь было бы правильно ввести мораторий на тарифы естественных монополий таким образом, чтобы их рост не превышал уровень инфляции. Только в этом случае положение отечественного крестьянства сможет стабилизироваться.



Для государственного регулирования цен на сельскохозяйственную продукцию и продовольствие в настоящее время существует только один механизм – государственные зерновые закупочные интервенции. К сожалению, надежды на позитивное влияние государственных закупок в стабилизации зерновых цен в 2005 году не оправдались. Выделенных средств в сумме 6,4 млрд. рублей для закупки немногим более 2 млн. тонн зерна в масштабах России крайне мало. Один только Ставропольский край в состоянии реализовать более 4 млн. тонн высококачественного зерна, а сельскохозяйственными производителями Ставропольского края в рамках государственных закупочных интервенций было продано всего около 100 тыс. тонн пшеницы.

Учитывая опыт прошлых лет, было бы правильно заблаговременно устанавливать цены на зерно, а интервенционные закупки на зерновом рынке проводить в июле-августе. Стартовая же цена на пшеницу третьего класса должна быть не ниже 4200 рублей за тонну.

С 1 января 2006 года на Ставрополье вступил в силу региональный закон «О государственной поддержке и стимулировании сельскохозяйственного производства в Ставропольском крае». Он установил правовые основы государственной поддержки и стимулирования сельскохозяйственного производства в крае и направлен на сохранение и развитие краевого агропромышленного комплекса. Закон направлен на улучшение продовольственного обеспечения населения края, обеспечение его продовольственной безопасности, развитие конкуренции на продовольственных рынках. Он также должен обеспечить формирование и функционирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для нужд края, проведение закупочных и товарных интервенций.

Однако проблему доступа непосредственных производителей к рынку нельзя решить региональными методами, поскольку она имеет более широкие масштабы и нуждается в государственном решении. Находясь в зависимости от перекупщиков, производители сельхозпродукции получают менее половины от реальной стоимости произведенного товара, а иногда и всего четверть.

Особенно значима для края проблема реализации его главного богатства – продовольственного зерна. Каналы внутреннего и внешнего рынков контролируются трейдерами, разница между себестоимостью и реализацией озимой пшеницы год от года снижается, несмотря на стабильно высокие урожаи. В сложной ситуации находится мериновое овцеводство из-за беспрецедентно низкой цены на шерсть.

По мнению специалистов, государство, поддерживая отечественный АПК, должно взять под контроль рынок сельхозтоваров, обеспечив гарантии закупок продовольствия для государственных нужд у отечественных (это принципиально важно) сельхозпроизводителей по справедливым ценам.

Рассматривая зарубежный опыт государственного регулирования в сельском хозяйстве, академик РАСХН А.А.Жученко в своей монографии «Ресурсный потенциал производства зерна в России» отмечает: «Как при рыночной, так и при плановой экономике свободного ценообразования на многие виды сельскохозяйственной продукции не существует... искусственные завышения закупочных цен в сравнении с мировыми ценами в большинстве развитых стран (прямые доплаты, поддержание твердых цен, льготные кредиты, экспортные субсидии) обеспечивают не только рентабельность фермерского хозяйства, но и возможность его расширенного воспроизводства на основе постоянной модернизации». Государственная и финансовая поддержка в расчете на 1 га пашни составляет: в Японии – от 9,8 тыс. до 11,1 тыс. долларов, в странах Европейского союза – от 711 до 988 долларов. Государственная поддержка и искусственное ценообразование являются важным и необходимым рычагом экономической поддержки земледельцев за рубежом.

В нашей стране таможенная и тарифная политика государства также требует усовершенствования для создания благоприятных условий становления и развития сельского предпринимательства.

Введение Россией тарифных ограничений на говядину, свинину и квот на мясо домашней птицы является решением, в полной мере соответствующим интересам российского аграрного комплекса. Введение квот на импорт мяса на территории России должно иметь как минимум среднесрочный характер. Необходимо наличие устойчивых квот и импортных тарифов на такие продовольственные товары, как сыры и масло животное (сливочное). Правительством Ставропольского края, краевым Министерством сельского хозяйства в прошлом году были направлены



предложения в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации и правительственную комиссию по защитным мерам во внешней торговле, поддерживающие введение квот и повышение импортных тарифов на указанные виды продукции. Не выходя за рамки принципов ВТО, данные меры позволят защитить российских товаропроизводителей и выравнять конкурентные возможности отечественных и иностранных компаний.

Повышение степени эффективности импортного таможенного тарифа возможно также за счет его дифференциации по степени обработки с учетом текущей и желаемой структуры российской экономики. Необходимо решить проблему снижения действующего номинального уровня тарифной защиты до эффективного уровня, устранения «серого импорта» и недобросовестных участников внешнеэкономической деятельности. В этой связи было бы целесообразным создание в ЮФО федеральной структуры, представляющей интересы сельхозтоваропроизводителей по экспортно-импортным операциям, для прямого взаимодействия с иностранными покупателями.

Вступление России в ВТО возможно только на приемлемых для российского агропромышленного комплекса условиях, иначе все усилия государства по реализации национальных проектов и поддержке отечественного АПК будут напрасными.

Руководство Ставропольского края очень заинтересовано в том, чтобы возникающие на пути достижения намеченных целей трудности были преодолены совместными усилиями федерального центра и региона.

Сельские труженики Ставрополя благодарны сегодня Президенту и Правительству страны за ту поддержку и внимание, которые проявлены в сложнейший период работы агропромышленного комплекса, и приложат все силы для того, чтобы полностью реализовать намеченные планы и обеспечить таким образом продовольственную независимость нашего государства.