

ОРГАНИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ В ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ



ГУБЕРНАТОР ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
Василий Кузьмич Бочкарев

Организация работы по предупреждению преступлений и правонарушений среди населения Пензенской области является одним из приоритетных направлений деятельности региональных правоохранительных и административных органов. В области создана единая система координации деятельности местных, территориальных и федеральных органов исполнительной власти по борьбе с преступностью и профилактике правонарушений (рис. 1).

В области также действует многоуровневая система межведомственных комиссий:

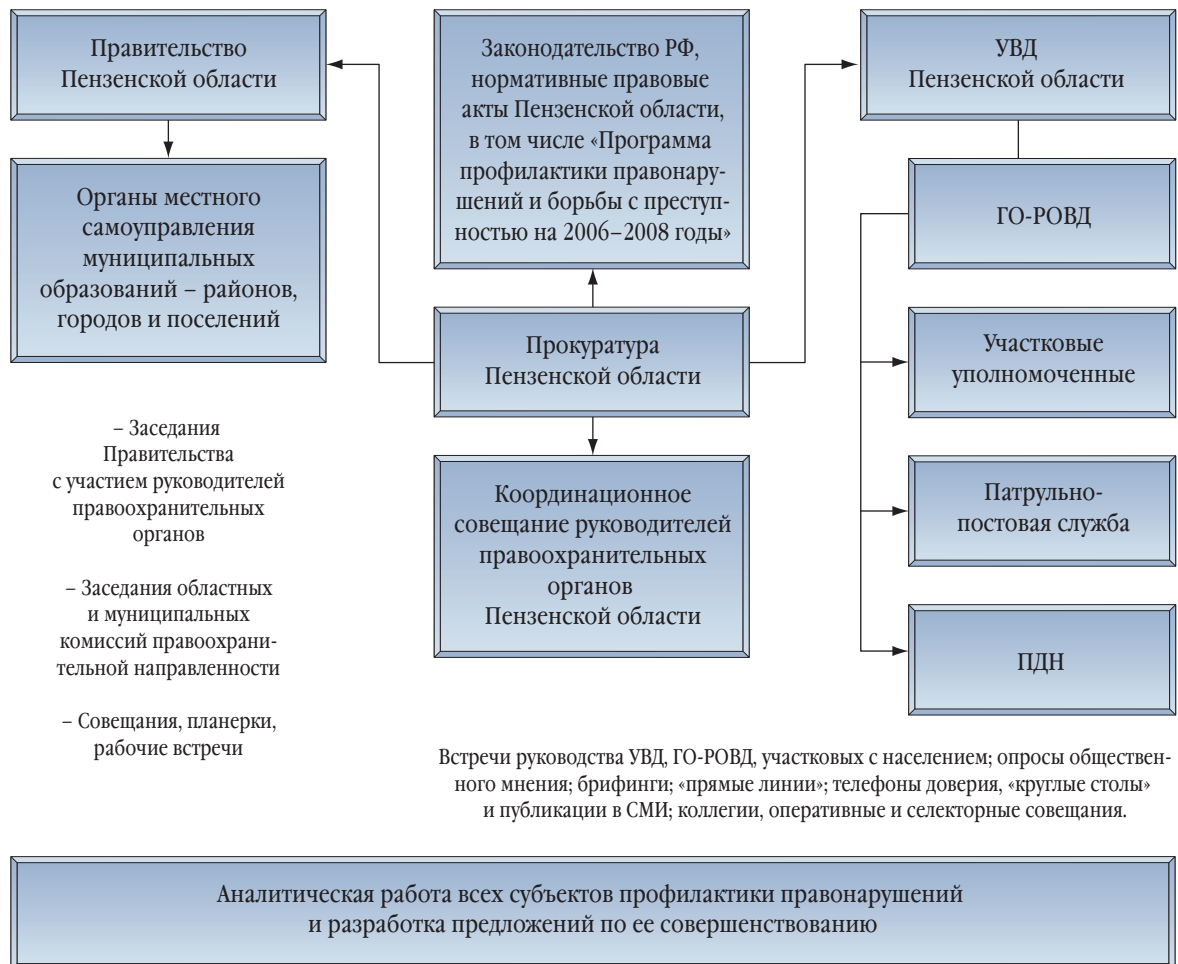
- Межведомственная комиссия по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту, профилактике пьянства и алкоголизма;
- Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- Межведомственная комиссия по безопасности дорожного движения;
- Межведомственная комиссия по регулированию оборота алкогольной продукции;
- Антитеррористическая комиссия.

Аналогичные межведомственные комиссии созданы в городах и районах Пензенской области.

Правовые основы участия населения в поддержании правопорядка, меры поощрения и материально-технического обеспечения общественных формирований правоохранительной направленности заложены в законах Пензенской области: «Об участии граждан Российской Федерации в охране общественного порядка на территории Пензенской области» и «Об административной ответственности за изготовление и сбыт крепких спиртных напитков домашней выработки и спиртосодержащих жидкостей».

В регионе также выработан механизм взаимодействия между субъектами системы профилактики, включающий новые методики организации индивидуально-профилактической и реабилитационной работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном по-

1



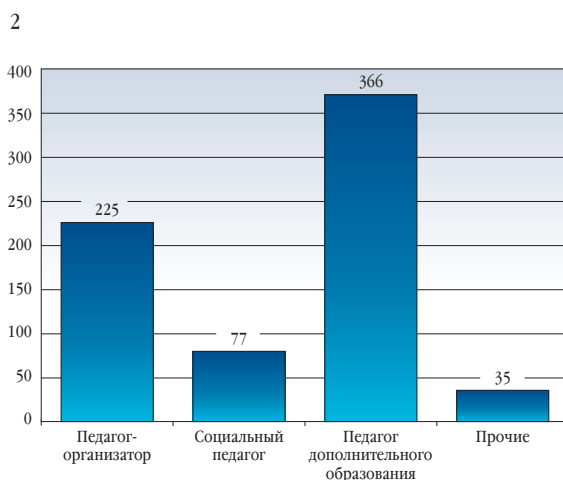
ЕДИНАЯ СИСТЕМА КООРДИНАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ложении. Применяются различные формы семейного воспитания и устройства детей, оставшихся без попечения родителей, а также современные воспитательные методики.

Разработаны и реализуются областные нормативные акты и целевые программы, регулирующие деятельность всех заинтересованных ведомств:

- закон Пензенской области от 30.03.2001 №268-ЗПО «Об основных гарантиях прав ребенка в Пензенской области», гарантирующий социальную помощь детям по месту их фактического нахождения или проживания;
- областная межведомственная программа «Дети Пензенской области», включающая подпрограмму «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
- областная межведомственная программа «Молодежь Пензенской области 2004–2010 годов», включающая подпрограмму «Профилактика негативных явлений в молодежной среде»;
- «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту, профилактики злоупотребления психотропными веществами в Пензенской области на 2006–2008 годы»;
- «Профилактика правонарушений и борьба с преступностью в Пензенской области на 2006–2008 годы»;
- План межведомственных мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, охране их прав (принимается ежегодно);
- постановления Правительства Пензенской области от 11.05.2005 №240-пП «О проведении межведомственной профилактической операции «Подросток» в Пензенской об-





КОЛИЧЕСТВО ПЕРЕПРОФИЛИРОВАННЫХ СТАВОК, ВЫСВОБОДИВШИХСЯ В РЕЗУЛЬТАТЕ СОКРАЩЕНИЯ КОНТИНГЕНТА ОБУЧАЮЩИХСЯ

ласти» и от 28.04.2006 №258-пП «О мерах по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в 2006 году»;

– региональные законы: «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Пензенской области» (закон Пензенской области от 22.12.2005 №919-ЗПО), «О наделинии органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

– закон Пензенской области от 26.02.2006 №963-ЗПО «Об административной ответственности за допущение пребывания несовершеннолетних в общественных местах в ночное время без сопровождения взрослых».

Разработана и реализуется региональная «Концепция развития приоритетных направлений воспитания детей и учащейся молодежи Пензенской области на 2006–2008 годы», являющаяся продолжением реализованной в 2004–2005 годах в области «Программы развития воспитательной работы в образовательных учреждениях Пензенской области». Дополнительно были введены 822 ставки воспитателей и педагогов-организаторов, высвободившиеся в результате сокращения количества обучающихся (рис. 2). Это позволило ввести в образовательные учреждения дополнительно 89 ставок (из них 65 педагогических) и перепрофилировать, в том числе на работу с детьми в свободное от занятий время, 733 ставки (из них 724 педагогические). На содержание этих ставок из бюджета Пензенской области выделено 38000,7 тыс. рублей.

Совершенствуется система профилактики правонарушений среди несовершеннолетних Пензенской области (рис. 3).

Отлажен механизм выявления безнадзорных (беспризорных) детей и подростков: приняты нормативные и распорядительные акты по проведению рейдов; определен комплекс мер по оперативному устройству безнадзорных и беспризорных, решена проблема их перевозки; функционируют телефоны доверия и службы помощи в трудной ситуации для детей, подростков и молодежи (рис. 4).

В Пензенской области внедрена одна из первых в России областная межведомственная система компьютерного учета несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении (Программа ДЕСОП – дети в социально опасном положении). Данная программа позволила отработать технологию межведомственного взаимодействия по сбору и обмену сведениями на районном и областном уровнях (рис. 5).

Информация о несовершеннолетних детях и семьях, занесенная в банк данных, является конфиденциальной, доступ к ней открыт только для специалистов органов и учреждений системы профилактики.



3



СИСТЕМА ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Вопросы предупреждения подростковой преступности и детской безнадзорности регулярно рассматриваются на заседаниях Правительства Пензенской области, областных совещаниях, встречах с населением, «круглых столах».

Наиболее важной в решении проблем профилактики безнадзорности и правонарушений является работа с семьей. Ежегодно начиная с 2004 года в области проводится конкурс «Успешная семья». Возрождается практика проведения судов родительской чести с привлечением широкого круга общественности.

Анализ областных статистических данных о семьях, состоящих на учете, показал, что в 70% случаев причиной семейного неблагополучия является злоупотребление родителями алкоголем. В связи с этим в Пензенской области активизирована деятельность по социальной реабилитации проблемных семей, в которых есть несовершеннолетние дети. Работа с проблемными семьями выстроена в соответствующую систему:

- в каждом городе и районе разработана, принята и обеспечена финансированием муниципальная программа по выявлению, лечению и реабилитации лиц, злоупотребляющих алкоголем;
- созданы муниципальные межведомственные комиссии по работе с неблагополучными семьями, осуществляющие их социальное сопровождение (направление на лечение от алкоголизма, помощь в восстановлении нормального социального статуса и трудоустройстве);



4



СХЕМА ВЫЯВЛЕНИЯ И УСТРОЙСТВА БЕЗНАДЗОРНЫХ И БЕСПРИЗОРНЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

- во всех центральных районных больницах области выделены места для размещения лиц, нуждающихся в квалифицированной наркологической помощи;
- проведена переподготовка 20 врачей по специальности «психиатрия-наркология». Психотерапевтическим методикам лечения больных алкоголизмом обучены 35 врачей-наркологов, что позволило обеспечить каждый район квалифицированным медперсоналом данного профиля;
- налажена система мониторинга эффективности работы с проблемными семьями, имеющими несовершеннолетних детей.

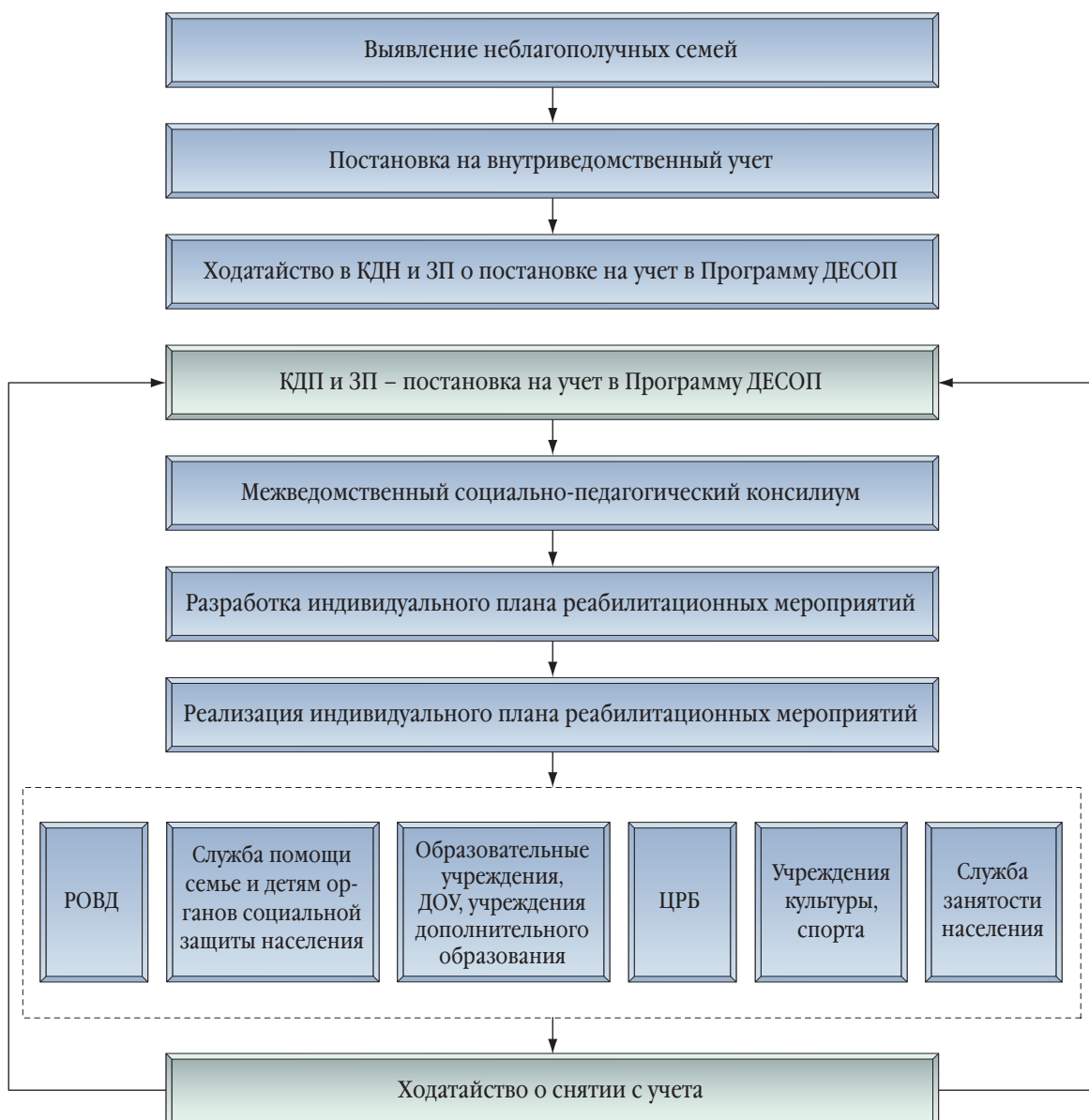
За время осуществления указанной работы, в период с октября 2005 года, в области было пролечено 1479 родителей из 1316 семей, имеющих несовершеннолетних детей. На их лечение было затрачено почти 4,5 млн. рублей. За данный период рецидив заболевания, по данным наркологической службы, составил 10%.

В Пензенской области совершенствуются формы государственного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Разработаны и приняты следующие региональные законы, стимулирующие развитие семейных форм жизнеустройства данной категории детей:

- закон Пензенской области от 02.11.2004 №683-ЗПО «О размере и порядке выплаты денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством)» (с 01.01.2005 года установлен следующий размер пособий: детям от рождения до 6 лет – 2354 рубля, детям от 6 до 18 лет – 3059 рублей);



5



АЛГОРИТМ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ В РАБОТЕ С СЕМЬЯМИ, НАХОДЯЩИМИСЯ В СОЦИАЛЬНО ОПАСНОМ ПОЛОЖЕНИИ

– закон Пензенской области от 02.11.2005 №885-ЗПО «О внесении изменений в закон Пензенской области «О пособиях семьям, имеющим детей» (выплачивается единовременное пособие в размере 100 тыс. рублей на каждого усыновленного (удочеренного) ребенка в порядке, определенном Правительством Пензенской области);

– закон Пензенской области от 25.11.1998 №120-ЗПО «Об оплате труда приемных родителей и льготах, предоставляемых приемной семье» (оплата труда приемных родителей составляет половину ставки 14 разряда Единой тарифной сетки за воспитание одного ребенка).

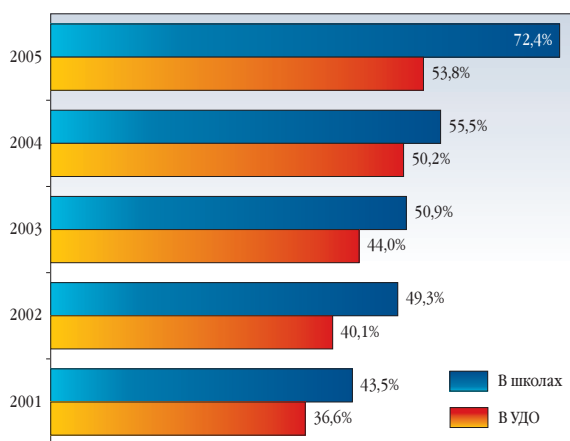
Реализация принятых законов позволила сократить количество детей, содержащихся в государственных интернатных учреждениях.

Основной формой устройства детей, лишенных родительского попечения, в Пензенской области остается опека (попечительство):

- в 2005 году она установлена над 791 ребенком;
- в 2004 году – над 563 детьми;
- в 2003 году – над 519 детьми.



6



КОЛИЧЕСТВЕННЫЙ СОСТАВ ДЕТЕЙ,
ЗАНИМАЮЩИХСЯ В ОБЪЕДИНЕНИЯХ
ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Всего на 1 июня 2006 года под опекой (попечительством) в семьях граждан воспитывается 3119 детей.

Активно развивается институт приемной семьи. На воспитание в приемные семьи передано:

- в 2005 году – 36 детей;
- в 2004 году – 28 детей;
- в 2003 году – 17 детей.

Всего в 133 семьях воспитываются 196 приемных детей.

Одним из приоритетных направлений в профилактике правонарушений несовершеннолетних является работа по формированию здорового образа жизни у подрастающего поколения. В Пензенской области особое внимание уделяется созданию условий для занятий физической культурой и спортом, развитию спортивной базы. В 2005 году общее число спортивных объектов увеличилось на 58 и составило 3428 (в 2004 году – 3370). Были введены в эксплуатацию:

- Дворец спорта «Олимпийский», имеющий плавательный бассейн, залы для игровых видов спорта, борьбы, аэробики, тренажерный, теннисные корты. Единоновременная пропускная способность данного объекта составляет 300 человек;
- спортивный комплекс «Союз», имеющий футбольное поле с синтетическим покрытием, три площадки для мини-футбола, две открытые баскетбольные площадки, три площадки для пляжного волейбола, площадку для пляжного футбола, беговую дорожку длиной 300 м, восемь теннисных кортов. Пропускная способность спорткомплекса составляет 250 человек;
- легкоатлетический манеж в училище олимпийского резерва. Пропускная способность объекта – 150 человек, зрительские трибуны – на 600 мест;
- в районах и городах введены в строй 40 физкультурно-оздоровительных комплексов «шаговой доступности» по месту обучения и жительства.

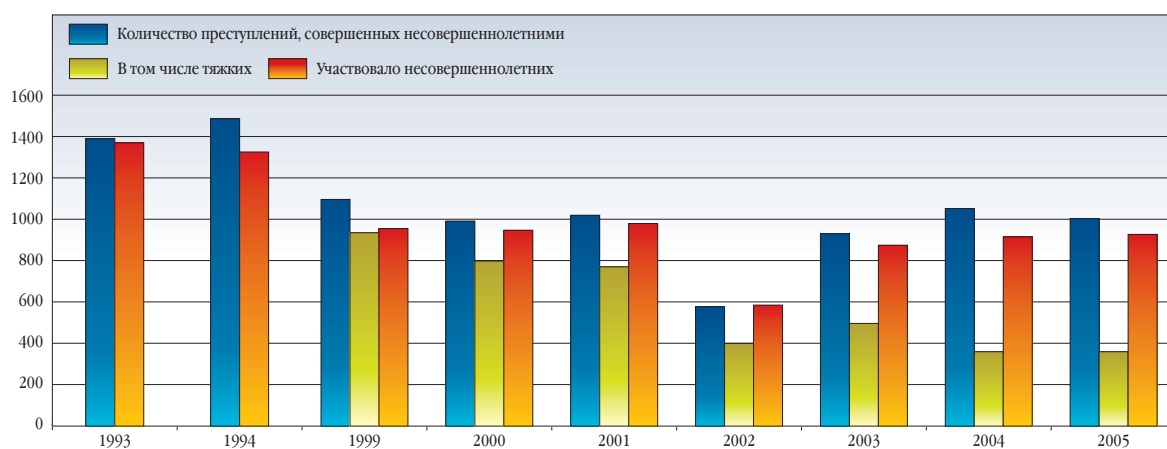
Единоновременная пропускная способность спортивных сооружений Пензенской области составляет 82 тыс. человек (это выше, чем средний показатель по Российской Федерации).

В 2006 году в областном центре будет завершено строительство комплексного стадиона «Первомайский». Данный спортивный объект имеет два футбольных поля, оборудованных системой подогрева, с естественным и синтетическим покрытиями; беговые дорожки; площадки для игровых видов спорта, теннисные корты.

Продолжается строительство универсального гимнастического комплекса, имеющего залы для художественной гимнастики, зрительские трибуны на 2,5 тыс. посадочных мест, гостиницу. В центре города Пензы началось строительство Дворца водного спорта.

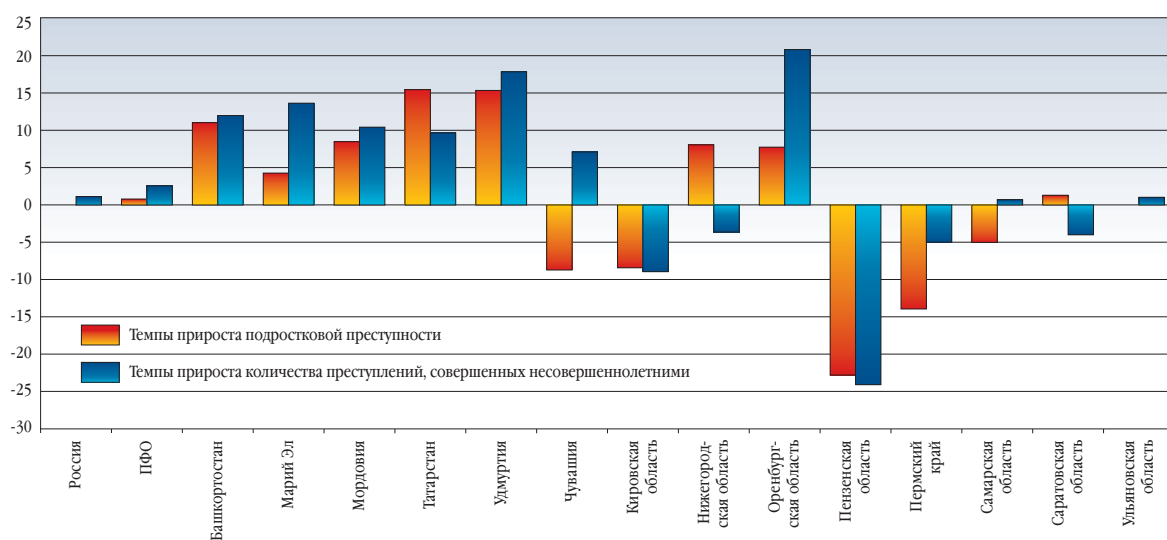


7



СВЕДЕНИЯ О СОСТОЯНИИ ПРЕСТУПНОСТИ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

8



СВЕДЕНИЯ О СОСТОЯНИИ ПОДРОСТКОВОЙ ПРЕСТУПНОСТИ В СУБЪЕКТАХ ПРИВОЛЖСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА (ЯНВАРЬ–АПРЕЛЬ 2006 ГОДА)

Укрепление материальной базы, увеличение количества спортивных сооружений, рост финансовых вложений в физическую культуру и спорт из областного и местных бюджетов способствуют привлечению к регулярным спортивным занятиям, а также к участию в физкультурно-оздоровительных мероприятиях значительного количества жителей региона. Например, в массовом легкоатлетическом пробеге «Здоровое поколение – сильная Россия» приняли участие более 22 тыс. детей и взрослых.

Наибольшей популярностью у подростков пользуются футбол и мини-футбол. Летом 2006 года на 395 футбольных полях было задействовано 23 тыс. детей и подростков, что составляет более 20% от общего количества детей школьного возраста.

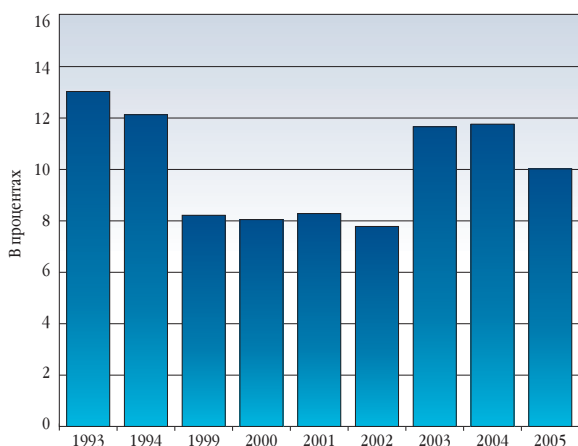
Ежегодно увеличивается количество детей и педагогов в системе дополнительного образования (рис. 6).

В связи с введением новых ставок педагогов дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях значительно увеличилось количество детей, занятых в объединениях:

- 2004 год – 4949 объединений (88050 детей);
- 2005 год – 5983 объединения (105345 детей).

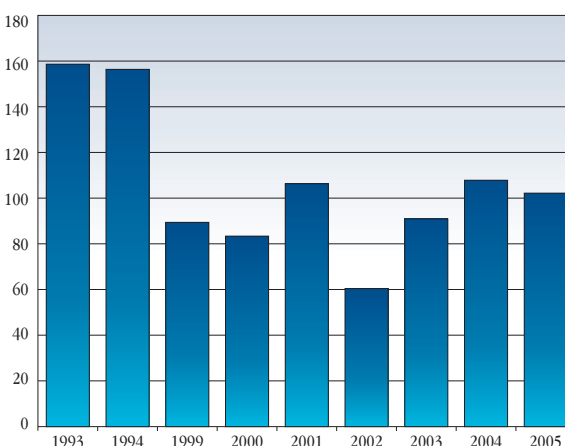


9



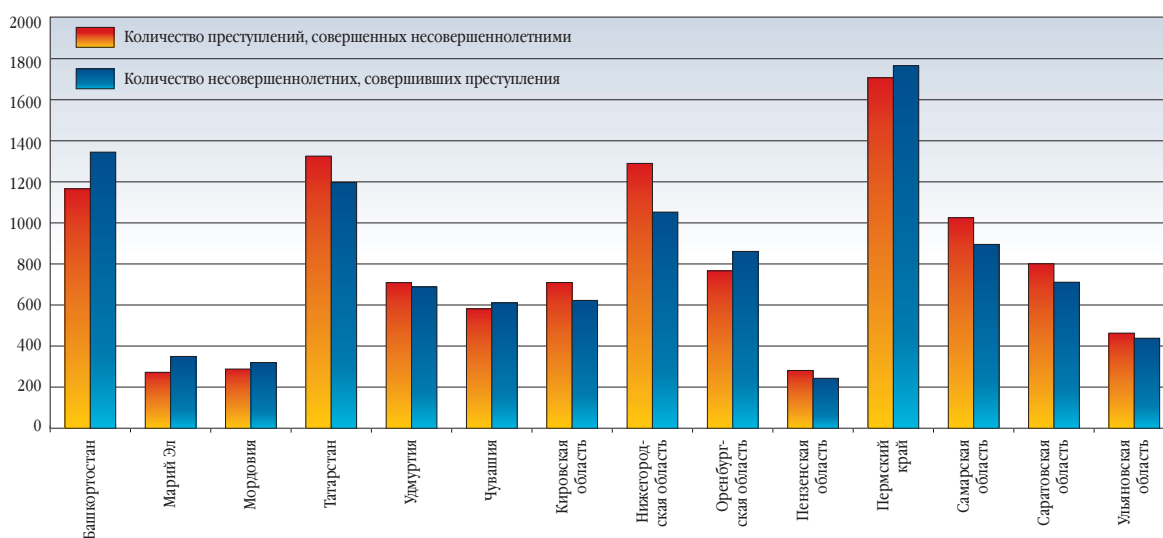
УДЕЛЬНЫЙ ВЕС ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШЕННЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ, В ОБЩЕМ КОЛИЧЕСТВЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

10



КОЭФФИЦИЕНТ ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ (НА 10 ТЫС. ЧЕЛОВЕК) В ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

11



СВЕДЕНИЯ О СОСТОЯНИИ ПРЕСТУПНОСТИ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В СУБЪЕКТАХ ПРИВОЛЖСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА (ЯНВАРЬ-МАЙ 2006 ГОДА)

По сравнению с 2003/04 учебным годом количество детей, занятых в объединениях, увеличилось на 17,1%. Число детей, занимающихся в спортивных кружках и секциях, выросло на 12,2%.

В Пензенской области активно ведется борьба с табакокурением. Изданы ведомственные приказы о запрете курения, в том числе приказ Министерства образования и науки Пензенской области от 27.09.2005 №227 «О запрете курения табака в образовательных учреждениях Пензенской области». В каждом учреждении образования разработана программа мер по профилактике табакозависимости. Проводятся профилактические мероприятия: беседы, тренинги, конкурсы, выставки рисунков, плакатов, санбюллетеней, изготовление информационных буклетов, научно-практические конференции, спортивные праздники и спартакиады под девизом «За здоровый образ жизни», тематические встречи и «круглые столы» со специалистами медицинских учреждений. Разработана система мер поощрения для лиц, отказавшихся от курения. Это премирование из внебюджетных средств, учет профилактической работы при начислении стипендий. Меры профилактики табакокурения сочетаются с мерами административного воздействия.

С января 2006 года на территории области практикуется привлечение к административной ответственности родителей, дети которых курят (по ст. 5.35 КоАП РФ). В течение четырех месяцев 2006 года сотрудниками ПДН ОВД было составлено 209 соответствующих протоколов.



В целях пресечения фактов продажи несовершеннолетним пива, спиртных напитков и табачных изделий УВД Пензенской области совместно с территориальным управлением Роспотребнадзора разработало методические рекомендации по привлечению к административной ответственности работников торговли за продажу несовершеннолетним пива, спиртных напитков и табачных изделий. Всего в текущем году сотрудниками ОВД составлено 239 административных протоколов, в том числе за продажу табачных изделий – 82 протокола, пива – 94 протокола.

Депутаты Законодательного Собрания Пензенской области в марте 2006 года приняли обращение к Министру здравоохранения и социального развития РФ М.Ю. Зурабову (постановление от 30.03.2006 №1056/3 ЗС). В нем законодатели обратили внимание министра на необходимость усиления контроля за отпуском спиртосодержащих лекарств аптечными учреждениями. В данном обращении также предлагается исключить из перечня лекарственных средств, отпускаемых без рецепта врача, спиртосодержащие препараты объемом 100 мл и более.

Постановлением Законодательного Собрания Пензенской области от 17.05.2006 №1074-45/3–ЗС одобрено обращение к Президенту РФ, руководству Правительства РФ, Совету Федерации и Государственной Думе ФС РФ о безотлагательном принятии на федеральном уровне мер ужесточения борьбы с пьянством, нелегальным производством и распространением спиртных напитков.

Проведенная в Пензенской области комплексная работа способствовала снижению подростковой преступности в 2005 году на 4,1%. За пять месяцев 2006 года по сравнению с аналогичным периодом 2005 года количество преступлений несовершеннолетних и при их участии сократилось на 19,2% (с 463 до 374), а удельный вес снизился с 10,8 до 8,3% (рис. 7–11).