

# КАЗАХСТАН И РОССИЯ: УГЛУБЛЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПАРТНЕРСТВА\*



ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
Нурсултан Абишевич Назарбаев

Казахстан и Россия по-прежнему близки духовно. И мы заинтересованы в углублении стратегического партнерства с Россией в самых разных сферах. Такая же заинтересованность и со стороны России. Огромный потенциал взаимодействия существует во всех сферах сотрудничества – в сфере безопасности, промышленности и энергетики, науки, культуры, что подтверждается динамичным развитием экономик наших стран.

Казахстан сегодня поставил перед собой цель – войти в ближайшее десятилетие в число 50 наиболее конкурентоспособных и динамично развивающихся стран мира. Это амбициозная задача. Но она вполне достижима, и вот почему.

В течение 5 лет среднегодовой рост экономики в Казахстане составил порядка 10%. Только за три года ВВП на душу населения в республике увеличился более чем на 30%. Высокие темпы роста экономики позволяют нам планировать уже в 2008 году двухкратное увеличение ВВП по сравнению с 2000 годом, а к 2015 году – в три раза. Успехи Казахстана в макроэкономической сфере признаны всеми международными финансовыми и рейтинговыми агентствами. По индексу макроэкономической среды, опубликованному Всемирным экономическим форумом в отчете за 2005 год, Казахстан занял 41-е место в списке из 117 стран мира.

Казахстан на сегодняшний день имеет рейтинг инвестиционного класса от всех трех ведущих международных рейтинговых агентств: Moody's, Standard & Poor's, Fitch.

---

\*По материалам выступления  
в Государственной Думе Феде-  
рального Собрания Российской  
Федерации 5 апреля 2006 года.

Мы сделали ставку на качественный прорыв в экономическом развитии, в основе которого – успешная интеграция Казахстана в мировую экономику. Пройдя через критическое десятилетие и добившись макроэкономической стабилизации, мы вышли на новый этап экономического развития – к активным реформам на институциональном и микроуровне экономики.

С 2003 года, уходя от преимущественно сырьевой направленности экономики, мы приступили к реализации индустриально-инновационной стратегии, которая нацелена на диверсификацию экономики, развитие производства товаров и услуг с высокой добавленной стоимостью, создание основ высокотехнологичной сервисной экономики.

Для практического осуществления стратегии созданы государственные институты развития:

1. Банк развития Казахстана специализируется на финансировании крупных проектов (более 5 млн. долларов) посредством банковского кредитования.
2. Инвестиционный фонд Казахстана создан с целью оказания финансовой поддержки инициативам частного сектора по созданию конкурентоспособных производств в несырьевом секторе экономики путем участия в уставных капиталах вновь создаваемых и действующих предприятий.
3. Национальный инновационный фонд (НИФ) специализируется на финансировании инновационных проектов и НИОКР, создает венчурные фонды. В состав НИФ входит Центр инжиниринга и трансферта технологий, определяющий идеологию создания технопарков в Республике Казахстан.
4. Роль Государственной страховой корпорации по страхованию экспортных кредитов и инвестиций состоит в страховании несырьевого экспорта и инвестиций, осуществляемых за рубежом.
5. Центр маркетингово-аналитических исследований осуществляет маркетинговые и аналитические исследования перспективных производств и реализацию кластерной инициативы.
6. Фонд развития малого предпринимательства специализируется на выделении льготных кредитов для малого и среднего бизнеса с минимальной процентной ставкой.

Общая капитализация этих институтов за счет госбюджета превысила 1 млрд. долларов и будет нарастать. За счет них сегодня финансируется 101 проект, 70 из которых введены в действие. Создано более 200 тыс. рабочих мест. И все это – модернизированные производства.

В этом году мы объединили все институты развития в Фонд устойчивого развития, который теперь обладает всеми необходимыми ресурсами для решения задач на международных рынках.

Для повышения конкурентоспособности малого и среднего бизнеса и ускоренного регионального развития мы создаем группу социальных предпринимательских корпораций, сеть которых будет охватывать все регионы страны. Они будут взаимодействовать с региональным малым и средним бизнесом, повышая его производительность и обеспечивая выход на новые рынки через внедрение международных стандартов качества и управления, трансферта технологий, консалтинга и развитие кооперации.

В рамках реформирования системы государственного управления существенно сокращена численность государственного аппарата и, самое главное, сформирована система государственного управления, адаптированная к требованиям современной рыночной экономики. Государство практически полностью отошло от непосредственной хозяйственной деятельности и оставило в основном функции регулирования и стимулирования социально-экономических процессов.

С целью уменьшения влияния политических процессов на государственный аппарат и повышения уровня его профессионализма Казахстан одним из первых среди постсоветских государств принял 1 января 2000 года законодательный акт о государственной службе, создавший правовые предпосылки для формирования новой модели государственной службы, базирующейся на принципах оценки и продвижения госслужащих на основе их профессиональных качеств и знаний. Все государственные должности разделены на политические и административные. Прием административных государственных служащих осуществляется на конкурсной основе.

Ключевым фактором конкурентоспособности нации в современном мире является ее интеллектуальный потенциал. Поэтому мы придаем исключительное значение системной подго-



товке квалифицированных кадров. Невзирая на экономические трудности, я десять лет назад учредил специальную программу «Болашак» («Будущее»), в рамках которой в лучших университетах мира получили и получают образование тысячи талантливых казахстанцев. Сегодня выпускники «Болашака» работают на ведущих позициях в государственных органах и национальных компаниях. А с 2005 года за государственный счет ежегодно три тысячи молодых казахстанцев направляются на учебу в ведущие университеты мира.

В течение последних трех лет мы осуществили в Казахстане крупномасштабную аграрную реформу, в результате которой село не только выведено из кризиса, но и вышло на качественно новый уровень развития. Валовая продукция сельского хозяйства возросла на 37%, в сфере переработки темпы ежегодного роста составили 10–13%. На обновление основного капитала сельской местности привлечено около 4 млрд. долларов. Объемы кредитования АПК банками второго уровня возросли в 4,3 раза. Энергообеспеченность отрасли возросла на 17%, выпуск запасных частей возрос в 2 раза.

За эти годы высокие показатели достигнуты и в животноводстве. Возросли объемы производства хлебопродуктов, которые сегодня в 4 раза превышают национальные стандарты потребления. За 3 года на селе было создано дополнительно более 208 тыс. рабочих мест. Среднемесячная номинальная заработная плата работников сельского хозяйства только за последние три года выросла в 3 раза. Объемы господдержки АПК из республиканского бюджета увеличились в 2,4 раза. При этом на 1 тенге государственных инвестиций пришли 5 тенге частных инвестиций.

Эти достижения стали возможны во многом благодаря совершенствованию законодательной и налоговой базы. За 3 года аграрной реформы было принято в общей сложности более 350 кодексов, законов и других нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в сфере АПК. В результате этого мы оставили за государством в основном регулирующие и контрольно-надзорные функции. В 2003 году был принят новый Земельный кодекс, в котором предусмотрели введение института частной собственности на земли сельскохозяйственного назначения.

Установлены льготы покупателям земель в частную собственность. Так, землю можно купить в рассрочку сроком до 10 лет. Кроме того, землю можно купить и за 75%-ную стоимость. Однако при этом владелец может ее перепродать только через 10 лет. В настоящее время около 160 тыс. гектаров земель сельхозназначения продано в частную собственность, в результате чего в Национальный фонд поступило более 3,2 млрд. тенге.

Поскольку в сельской местности сегодня проживает 43% населения страны и работает 22%, вопросы развития сельских территорий всегда были актуальны. Для решения проблем в этой сфере мы реализуем Государственную программу развития сельских территорий на 2004–2010 годы.

В корне реформирована и налоговая база. Прежде всего введены налоговые льготы. Крестьянские и фермерские хозяйства платят единый земельный налог на 0,1% от кадастровой стоимости земель. Сельхозформирования, имеющие статус юридического лица, работают по патентной системе налогообложения и платят только 20% начисленных налогов. С прошлого года введен институт обязательного страхования в растениеводстве.

Кроме того, государство финансирует мероприятия по борьбе с особо опасными заразными болезнями животных и растений, проверке качества высеваемых семян и посадочного материала, информационное обеспечение субъектов АПК по установленному перечню, субсидирование до 40% стоимости элитных семян, племенной продукции, поливной воды, минеральных удобрений, гербицидов, протравителей семян, дизельного топлива и комбикормов.

Особую популярность у сельчан получила созданная система кредитования через сельские кредитные товарищества, которая в настоящее время охватывает практически все основные сельскохозяйственные районы страны. Данная система уже функционирует 5 лет и за это время показала свою высокую эффективность. Возвратность полученных кредитов составила 99,8%.

Таким образом, благодаря реализации крупномасштабной аграрной реформы нам удалось возродить сельское хозяйство страны, которое в 1990-е годы находилось в глубоком кризисе. Мы ожидаем, что реализация этих и других ключевых реформ позволит Казахстану в следующие три года сохранить ежегодные темпы роста ВВП на уровне 8,5%.



Согласно моему Посланию от 1 марта 2006 года определено, что для активизации предпринимательской деятельности снижается НДС до 14%, устанавливается ставка подоходного налога для всех физических лиц в 10%, социальный налог снижается до 30%. Это является стимулом для работодателей к повышению заработной платы работников. Кроме того, вводится уменьшенная единая ставка налогообложения для субъектов малого бизнеса.

Благодаря проведенным реформам мы сейчас стоим на рубеже нового этапа социально-экономической модернизации и политической демократизации. При этом одним из основных приоритетов для нас остается социальная политика, защищающая наиболее социально уязвимые слои населения и поддерживающая развитие экономики. Мы взяли курс на современную систему образования, которая будет в состоянии обеспечить потребности растущей экономики. Мы работаем по принципу «сначала – экономика, потом – политика».

Надо сказать, что и политические реформы шли своим чередом. Однако экономические преобразования у нас шли форсированными темпами. И это был объективный процесс для постсоветской страны, оказавшейся 15 лет тому назад с маленькой, закрытой и практически недееспособной экономикой.

Была проведена решительная приватизация с привлечением крупных западных инвесторов, созданы все условия для развития малого бизнеса. Создана эффективная банковская система. Осуществлены реформы в системе энергетики, жилищно-коммунального хозяйства. Первое способствовало созданию конкурентного рынка электроэнергии, второе – повысило ответственность человека за свое жилье. Проведена кардинальная реформа пенсионной системы. За эти годы в экономику привлечено свыше 43 млрд. долларов прямых иностранных инвестиций и 70 млрд. долларов внутренних инвестиций. Вы хорошо знаете, что при этом мы создали новую столицу Астану – современный город, предмет гордости всех казахстанцев.

Постоянно наращивая темпы реформ, мы решаем вопросы дальнейшей модернизации политической системы. Полагаю, что все это позволит нам найти оптимальную модель политического и государственного устройства нашей страны, в которой гармонично учитываются как общие закономерности построения демократических и процветающих государств, так и важные культурно-исторические черты и традиции нашего общества.

Хочу подчеркнуть, что предметом особой гордости мы считаем мир и согласие между представителями более чем 130 наций и народностей. В Казахстане за последние годы не было насилия на почве религиозной или национальной розни. Не было и нет фашистских или расистских организаций. И в этом деликатном вопросе большую роль играют парламентарии.

Я перечислил стратегические приоритеты по продвижению Казахстана в сообщество конкурентоспособных государств. И главным партнером Казахстана в процессе развития, конечно же, мы видим Россию. Об этом я говорил в Послании, подчеркивая что казахстанско-российские отношения находятся на высоком уровне доверия и стратегического партнерства. Сотрудничество с Россией – важнейший приоритет внешней политики Казахстана.

В казахстанско-российских двусторонних отношениях не существует вопросов, которые не были бы решены путем конструктивного диалога и учета взаимных интересов. Наши государства успешно сотрудничают в крупных двусторонних и международных проектах, например, таких как Каспийский трубопроводный консорциум, разработка Карачаганакского газового месторождения, организация параллельной работы энергосистем, создание совместного предприятия на базе Экибастузской ГРЭС-2 и многих других. Успешно функционирует в интересах двух стран и мировой науки уникальный научно-технический комплекс «Байконур». Активно развивается сотрудничество в космической и военно-технической сфере. Положительную динамику имеет приграничное взаимодействие между областями и регионами Казахстана и России.

Общеизвестно, что во всех интеграционных процессах на постсоветском пространстве Казахстан и Россия были и остаются «локомотивом». Между нашими странами есть четкое понимание того, что только совместно можно достойно отвечать на вызовы времени и глобализации – терроризм, экстремизм и наркобизнес, эффективно обеспечивать устойчивое и динамичное развитие, повышать благосостояние народов наших стран.





Первым таким интеграционным объединением, в рамках которого Казахстан и Россия выстраивали и развивали свои отношения, явилось Содружество Независимых Государств, которое в настоящее время переживает фундаментальные и динамичные перемены. Казахстан и Россия являются активными участниками процесса реформирования Содружества, так как у нас есть понимание необходимости сохранения СНГ.

Конструктивная вовлеченность в интеграционные процессы – наш стратегический выбор, важнейшая задача на обозримую перспективу. Среди интеграционных объединений, образовавшихся в рамках СНГ, наиболее перспективными, по нашему мнению, являются Евразийское экономическое сообщество и Единое экономическое пространство.

ЕврАзЭС с вступлением в него Узбекистана стал крупнейшим интеграционным объединением Евразии с населением более 200 млн. человек. Уверен, что мы стоим на пороге создания Евразийского союза, о котором я говорил еще в 1994 году. У нас, как и у россиян, есть понимание того, что мы должны продуктивно использовать площадку этих объединений, чтобы сообща определять «правила игры» на экономическом поле региона. И, что особенно важно, взаимодействовать на основе принципов консенсуса и добровольности, которые уже доказали свою эффективность.

В силу своего географического положения и ресурсных позиций Казахстан и Россия играют ключевые роли в формировании транспортной и энергетической архитектуры в ЕврАзЭС. Транзит грузов по территории наших стран оказывается намного дешевле, чем иные торговые пути. Речь идет о грузопотоках между двумя мощными центрами мировой экономики: азиатским и европейским. Такие транспортно-транзитные проекты открывают большие перспективы и будут напрямую влиять на ускоренное развитие наших регионов.

Более того, вы знаете, что Казахстан и Россия с целью поддержки деловой активности договорились об учреждении Евразийского банка развития с уставным капиталом в полтора миллиарда долларов. Это мощный интеграционный инструмент, который должен быть задействован и позволит перейти к решению конкретных задач, реализации инвестиционных проектов, программ на евразийском пространстве. Создание Евразийского банка выводит ЕврАзЭС на совершенно другой уровень, когда мы можем сами выдавать кредиты внутри Евразийского сообщества, а не искать их где-то за рубежом. Думаю, в рамках ЕврАзЭС нам по силам довести уровень интеграции до 80%, а затем и вовсе выйти на создание общего рынка.

Хочу заявить, что Казахстан готов вносить свой вклад в решение этих задач, а также и ряда других задач, в решении которых заинтересованы наши партнеры. Соответственно, в рамках Единого экономического пространства ставится задача обеспечить переход к качественно новому, более высокому уровню интеграции – свободе перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы. России здесь принадлежит главная роль.

Наши государства активно взаимодействуют и оказывают поддержку инициативам по обеспечению глобальной и региональной безопасности в рамках Шанхайской организации сотрудничества и Организации Договора о коллективной безопасности. Нам удалось выйти на новый уровень взаимодействия, определить и уточнить приоритеты в соответствии с изменениями обстановки в мире и регионе, повысить инициативность и активность данных организаций в противодействии терроризму и другим угрозам безопасности.

В ходе встреч на высшем уровне, а их только в 2005 году было восемь – и это рекордный показатель, – мы договорились с Владимиром Владимировичем Путиным значительно расширить культурно-гуманитарное сотрудничество, направленное на укрепление дружбы и взаимопонимания наших народов. Этому будет способствовать проведение Года Абая в России и Пушкина в Казахстане.

Абай и Пушкин – это символы тесного взаимодействия казахской и русской культуры. Гениальные творения Пушкина, впервые переведенные Абаем на казахский язык, открыли казахскому народу путь к познанию русской культуры.

Имя великого русского поэта гордо носят казахстанские театры и музеи, библиотеки и школы. Его творчество – обязательный компонент учебных программ средних школ в Казахстане, вне зависимости от языка обучения. Памятник Пушкину стал одним из первых монументов, открытых в Астане, – новой столице Казахстана.



Заслуги Абая в популяризации русской культуры в казахской степи трудно переоценить. Великий Поэт и Великий Просветитель казахского народа говорил: «Нужно учиться русской грамоте... Русский язык откроет нам глаза на мир. Русские наука и культура – ключ к мировым сокровищницам. Владеющим этим ключом все другое достанется без особых усилий».

Сегодня среди казахов, представителей других этносов, живущих в современном Казахстане, сложно найти человека, который бы не знал русского языка. Казахстан первым из стран СНГ в конституционном порядке придал русскому языку статус официально употребляемого наравне с государственным. На русском издаются сотни периодических изданий, вещают все электронные средства массовой информации. На русском языке ведется обучение во всех казахстанских вузах.

Русский язык – обязательный предмет в общеобразовательных школах Казахстана. Более того, свыше 40% всех учащихся Казахстана обучаются в школах с исключительно русским языком обучения. Это при 26-процентном представительстве этнических русских в многонациональном Казахстане. Смею утверждать, что подобной заботы о русской культуре и русском языке нет ни в одном государстве СНГ.