

ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И ЛЕСОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА РОССИИ



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА
Валерий Павлович Роцупкин

Лесной комплекс России обладает хорошо известными объективными конкурентными преимуществами. Это, во-первых, избыточное предложение ресурсов, связанное с огромным потенциалом российского леса, в котором сосредоточено порядка четверти мировых запасов древесины. Во-вторых, российский лесной ресурс имеет лучшие характеристики по основным потребительским показателям. В-третьих, и это самое главное: ресурс (по месту потребления) у нас один из самых дешевых в мире. Данную позицию государство удерживает вполне сознательно. В результате доля затрат на древесное сырье в готовой лесобумажной продукции составляет в России 4–5% против 35–40% в основных странах-производителях.

К сожалению, указанные преимущества используются далеко не в полной мере:

- сохраняется значительный разрыв между запасами и заготовками. Занимая первое место в мире по запасам, Россия находится лишь на четвертом месте по фактическим заготовкам, уступая США, Канаде и Бразилии;
- сохраняются низкий уровень транспортной доступности лесного ресурса, а также избыточные ограничения на лесопользование;
- в течение последних 40–50 лет имело место систематическое ухудшение породного состава лесов в транспортно-доступных и освоенных территориях;
- многолетнее отставание наблюдается в развитии мощностей по глубокой переработке древесины. Это особенно заметно в региональном разрезе: на Востоке и в Сибири. Там, где сосредоточены главные запасы лесного ресурса, переработка почти отсутствует;
- в структуре лесного экспорта продолжает преобладать круглая древесина;
- до настоящего времени остаются незавершенными структурные преобразования как в лесном хозяйстве, так и в лесной промышленности.

При этом в лесозаготовительной и перерабатывающей промышленности преобладают мелкие маломощные предприятия, которых порядка 30 тысяч. Они не способны вести глубокую переработку и выполнять лесохозяйственные функции, зато, как правило, небезуспешно занимаются экспортом кругляка. Что касается лесного хозяйства, то в нем все еще сохраняется вынужденное совмещение на уровне лесхозов управленческих и хозяйственных функций.

Общепризнано, что основная причина этих проблем – в несовершенстве лесного законодательства, а также регулятивной среды в сфере экспорта лесоматериалов и стимулирования развития глубокой переработки.

Проблемы и пути развития лесного комплекса стали в последнее время предметом пристального внимания на самом высоком государственном уровне. Они рассматривались на совещании в Республике Коми, которое прошло под председательством Президента РФ В.В.Путина, а также на заседании Правительства РФ.

Поручения Президента РФ, направленные на повышение конкурентоспособности российского лесного комплекса, затрагивают ключевые проблемы лесного хозяйства, лесной промышленности и лесного экспорта. По всем позициям, относящимся к сфере ответственности МПП России и Рослесхоза, проводится активная работа. В числе основных задач – обеспечение потребителей качественным ресурсом. Эта задача решается по нескольким направлениям.

Основным механизмом лесопользования стала долгосрочная аренда. В Лесной кодекс РФ уже внесен ряд изменений и дополнений, касающихся процедур и сроков аренды, ответственности за лесопользование и ведение лесного хозяйства, передачи управления на региональный уровень.

В соответствии с этими новациями Рослесхозом введены конкурсные преференции при заключении долгосрочных договоров аренды для тех лесопользователей, которые:

- имеют собственные мощности по переработке древесины, а также представляют инвестиционные планы по их дальнейшему развитию;
- готовы взять на себя выполнение функций по лесовосстановлению, охране и защите лесов.

Значительно активизировалась практика использования участков лесного фонда без права заготовки древесины: для рекреационных целей, побочного лесопользования и нужд охотничьего хозяйства. Во многих случаях эти формы лесопользования обеспечивают многократно больший уровень лесного дохода, нежели лесозаготовки, сохраняя при этом лесные экосистемы.

Заметно (до 48,7 тыс. га, или на 24%) увеличились площади земель лесного фонда, предоставляемые в интересах недропользователей и строительства объектов инфраструктуры. Эффективность здесь проявляется не только в росте лесного дохода, но и в обеспечении особо важных приоритетных проектов в сфере разведки, добычи и транспортировки нефти и газа, в создании условий для развития промышленности, транспорта, энергетики. Это направление также становится одной из заметных составляющих вклада лесного хозяйства в экономический рост страны.

Руководство и специалисты Рослесхоза большое внимание уделяют снятию избыточных ограничений на лесопользование. В первую очередь проводится инвентаризация действующих ограничений, их сопоставление с практикой ведущих лесных стран, отрабатываются предложения по уточнению классификации лесов по группам защитности. Эти вопросы должны найти свое отражение в новом лесном законодательстве.

Требуют также замены устаревшие нормы в части применения технологий и систем машин для лесозаготовок. Начата апробация новых норм в части применения технологий и систем машин для лесозаготовок с учетом использования многооперационной техники и допустимости оставления коммерческой древесины на корню. Пилотный проект в этом направлении осуществляется в Костромской области. По результатам НИР и реализации пилотного проекта готовятся проекты соответствующих нормативных правовых актов, а также предложения по отдельным нормам Лесного кодекса РФ.

В части развития сети лесовозных дорог Рослесхоз подготовил соответствующие предложения для включения в ряд разрабатываемых ФЦП. Также принято решение, касающееся практики реализации дорожных программ в рамках крупных инвестиционных проектов глубокой переработки древесины.



Совместно с Минтрансом России и Росавтодором, а также при непосредственном участии администраций субъектов Российской Федерации началась работа по реализации конкретных инвестиционных проектов в ряде регионов.

Другие направления деятельности Рослесхоза связаны с восстановлением, защитой и охраной лесов. Эти меры являются неотъемлемыми элементами ответственной экологической политики и одновременно важнейшим условием сохранения и приумножения ресурсной базы, а также гарантий конкурентоспособности лесного сектора экономики.

Рослесхоз сегодня обеспечивает максимальную неистощительность лесопользования. Однако эта задача достигается в основном за счет естественного зарастивания.

Президентом РФ еще раз была подчеркнута необходимость воспроизводства лесного фонда в регионах, утративших экологический, рекреационный и лесохозяйственный потенциал в результате интенсивного лесопользования в прошлые годы. При этом упор предлагается сделать на активные формы воспроизводства: посадку и посев леса, создание плантационных лесов. Фактически речь идет об увеличении к 2008 году в 1,5 раза объемов активных способов лесовосстановления хозяйственно-ценными породами, с улучшенными наследственными свойствами. Начались подготовительные мероприятия для выхода на этот уровень.

Выполнение заданий по лесовосстановлению станет одним из показателей полноты и качества осуществления регионами полномочий по управлению лесами.

Организационные мероприятия по подготовке к пожароопасному сезону в 2006 году выполнены в полном объеме. При этом были разграничены зоны ответственности и определены конкретные задачи по каждому аспекту организации охраны лесов от пожаров.

Ситуация в 2006 году, как и прогнозировалось, оказалась значительно хуже прошлогодней. Количество пожаров в лесном фонде больше аналогичного показателя 2005 года в 4,4 раза, площадь, пройденная огнем, больше в 6,3 раза. Но в целом лесопожарная обстановка находится под контролем, угрозы населенным пунктам и объектам экономики нет.

Основные причины пожаров – антропогенные. Это неконтролируемые сельхозпалы, а также очаги возгораний в полосах отвода железных и автомобильных дорог. По мнению специалистов Рослесхоза, для решения данной проблемы требуется помощь законодателей и местных властей по наведению должного порядка и усилению ответственности за нарушение противопожарных правил.

Работа по предотвращению незаконных рубок является важным направлением деятельности Рослесхоза. Она имеет не только экономическое, но и международно-политическое значение. Главным организационным аспектом этой работы является разработка и реализация национального плана действий по предотвращению незаконного оборота древесины с участием всех заинтересованных ведомств и местных администраций. Главным технологическим аспектом является аэрокосмический мониторинг, который планируется распространить на всю зону активного лесопользования. В числе основных инструментов противодействия – лесная сертификация.

Системная работа, проводимая в российском лесном хозяйстве, позволила выйти на ряд значимых позитивных результатов:

- лесопромышленный комплекс и российский лесной экспорт обеспечены лесным ресурсом. При этом впервые за последние годы увеличены объемы рубок главного пользования;
- повышена бюджетная эффективность ведения лесного хозяйства, то есть достигнуто значительное (на 19%) снижение бюджетных расходов в расчете на 1 кубометр древесины, предоставляемой в пользование;
- лесной доход, а также доходы от деятельности лесного хозяйства увеличились на 14 и 18% соответственно. При этом лесной доход превысил размеры выделяемого бюджетного финансирования.

Все эти показатели раскрывают вклад отрасли в ВВП и бюджетную систему страны.

Рослесхоз крайне заинтересован в ускоренном развитии внутреннего спроса на продукцию отечественной деревообрабатывающей промышленности. Конкретные перспективные сегменты внутреннего спроса привлекают сегодня внимание общественности и бизнеса следующими возможностями:



- развитием панельного деревянного индустриального домостроения;
- применением энергоносителей древесного происхождения в качестве альтернативных источников топлива для коммунальной энергетики.

Это очень важные направления деятельности Рослесхоза, за счет которых в целом по России возможно вовлечение в оборот около 5 млрд. кубометров перестойной мягколиственной древесины, древесных отходов, а также леса, поврежденного пожарами и болезнями. Велика вероятность того, что эти направления станут привлекательными для частного бизнеса. Каждый такой проект получит полную поддержку со стороны Рослесхоза, в том числе в форме выделения так называемых целевых хозяйств.

Рослесхоз также заинтересован в развитии не только новых, но и традиционных видов деревообработки: от создания современных ЦБК, которые не строились в России уже 25 лет, до развития малого и среднего бизнеса в лесопилении, в фанерном и плитном производстве.

Дальнейшее развитие лесного комплекса будет определяться новой редакцией Лесного кодекса РФ, а также надлежащим изменением нормативно-правовой базы в сфере лесной промышленности и лесного экспорта. Важнейшие акценты здесь обозначены Президентом РФ:

- совершенствование арендных отношений;
- решение задач по развитию инфраструктуры;
- реализация комплекса природоохранных и ресурсосберегающих мероприятий;
- создание благоприятных условий для инвестиций на основе инвестиционных соглашений при осуществлении крупных проектов;
- повышение конкурентоспособности лесной промышленности, в том числе за счет структурных преобразований, а также мер таможенной политики.

В настоящее время ведется активная работа по подготовке проекта Лесного кодекса РФ ко второму чтению. Ряд новых положений уже обрели законодательную форму. Например, предоставление участков лесного фонда в аренду без проведения аукционов, на основании заключенных инвестиционных соглашений. В ближайшее время работа над проектом Лесного кодекса РФ будет завершена полностью.

Государственной Думой ФС РФ уже приняты поправки к действующему Лесному кодексу РФ, предусматривающие предоставление земельных участков лесного фонда для целей, не связанных с осуществлением лесопользования (разведка и добыча полезных ископаемых, строительство магистральных нефте- и газопроводов, линий электропередачи), на правах аренды.

Необходимо остановиться на нововведениях, предусмотренных Федеральным законом №199-ФЗ, и мерах по его реализации. Данный закон в полной мере отразил желание и готовность регионов самостоятельно управлять своими лесными ресурсами, принимать согласованные решения по развитию лесного хозяйства и лесоперерабатывающей промышленности. С другой стороны, закон создал условия для применения единых принципов ведения лесного хозяйства и предоставления лесов в пользование, наработанных в новых условиях федеральным центром и регионами.

В целом Рослесхоз готов к переходу на новую схему управления лесным хозяйством. В соответствии с последними предложениями в ведении федерального центра остаются леса Московской и Ленинградской областей. Разработана методика распределения субвенций, завершается работа над индикаторами оценки эффективности реализации субъектами Российской Федерации передаваемых полномочий, а также перечнем сохраняемых в федеральном ведении имущественных комплексов и территориальных органов.

Для реализации всех обозначенных выше системных мер требуются согласованные усилия законодателей, федеральных и региональных органов исполнительной власти, предприятий лесного хозяйства и лесопромышленного бизнеса, структур гражданского общества. Практика последних лет, а также достигнутые реальные результаты дают основания считать, что негативные тенденции в лесном комплексе уже в ближайшее время будут преодолены. Соответственно, лесной сектор экономики выйдет на уровень, соответствующий ресурсному потенциалу российского леса.