

МЧС РОССИИ: 15 ЛЕТ НА СТРАЖЕ БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ И ТЕРРИТОРИЙ



МИНИСТР РФ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
Сергей Кужугетович Шойгу

27 декабря 2005 года Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнилось 15 лет.

За прошедшие годы сотрудники МЧС России участвовали более чем в 200000 спасательных операциях на территории нашей страны и за рубежом, результатом которых стали сотни тысяч спасенных человеческих жизней. Силы МЧС России принимали участие более чем в 30 международных поисково-спасательных операциях. В числе наиболее крупных из них – ликвидация последствий разрушительных землетрясений в Турции (1991 и 1999 годы), Афганистане (1997 и 2002 годы), Греции (1998 год), Колумбии (1999 год), Тайване (1999 год), Индии (2001 год), Алжире (2003 год), Иране (2003 год) и Пакистане (2005 год), наводнений в Германии и Чехии (2003 год), цунами в странах Юго-Восточной Азии (2004–2005 годы).

Более 140 раз подразделения МЧС России привлекались для оказания чрезвычайной гуманитарной помощи иностранным государствам: например, Таджикистану такая помощь оказывалась 12 раз, Грузии, в том числе Абхазии, – 10 раз, Афганистану – 10 раз, бывшей Югославии – 8 раз, Ираку – 6 раз, Руанде – 5 раз, Ирану и Палестине – по 3 раза.

Более 20 раз силы экстренного реагирования МЧС России привлекались для эвакуации российских граждан из-за рубежа. Наиболее сложными стали операции по вывозу граждан России и стран СНГ из Йемена, Бурунди, Югославии, Пакистана, Конго, Заира и Ирака. В частности, из Йемена в 1994 году во взаимодействии с французскими спасателями было эвакуировано более 1500 человек, а из Ирака в 2003–2004 годах – около 2000 человек.

По оценкам зарубежных экспертов, МЧС России сегодня входит в пятерку лучших спасательных служб мира. Это очень серьезное достижение, которым можно гордиться.

За прошедшие годы в Российской Федерации создана единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, которая является национальной системой противодействия кризисным явлениям и объединяет значительные организационные, кадровые и материально-технические ресурсы. В ее рамках действует система мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, включающая в себя более семи тысяч организаций и учреждений.

Сегодня МЧС России является многофункциональной системой, сосредоточившей в себе единое управление силами и средствами, обеспечивающими безопасность жизнедеятельности общества. Ее основу составляют поисково-спасательные формирования, войска гражданской обороны, Государственная противопожарная служба и Государственная инспекция по маломерным судам.

Во всех федеральных округах в настоящее время созданы спасательные центры, которые располагают современной техникой и оборудованием, необходимыми для оказания помощи пострадавшему населению.

Правильность выбранного государством пути по развитию одной из самых важных своих функций – защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – подтверждается востребованностью российской спасательной службы, которая позволяет каждому гражданину нашей страны быть уверенным в своей защищенности. Многие государства мира в настоящее время изучают российский опыт.

1990 ГОД. СОЗДАНИЕ РОССИЙСКОГО КОРПУСА СПАСАТЕЛЕЙ

Во второй половине XX века во многих странах начали создаваться государственные службы спасения, которые были призваны оказывать помощь людям, пострадавшим в результате стихийных бедствий. В это же время на территории нашей страны произошли такие серьезные катастрофы, как землетрясение в Армении, авария на Чернобыльской АЭС, крушение поезда в Башкирии. При ликвидации их последствий стало очевидно, что в государстве нет профессиональной спасательной службы, готовой своевременно прийти на помощь людям. Глобальное изменение климата, увеличение техносферы и, как следствие, непрекращающийся рост количества и масштабов чрезвычайных ситуаций обусловили необходимость создания в России структуры, обеспечивающей защиту населения и территорий от природных и техногенных опасностей.

17 июля 1990 года Президиум Верховного Совета РСФСР принял постановление «Об образовании Российского корпуса спасателей». 27 декабря 1990 года был образован Российский корпус спасателей на правах Государственного комитета РСФСР. Эта дата и принята за начальную точку отсчета истории чрезвычайной службы России. Таким образом, в России впервые был создан федеральный орган исполнительной власти, предназначенный для решения проблем защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Основные усилия созданного корпуса были направлены на организацию взаимодействия с органами государственного управления и органами надзора, осуществляющими функции по обеспечению промышленной и экологической безопасности, защите населения в экстремальных условиях. Российский корпус спасателей также координировал решение вопросов, связанных с обеспечением оперативного привлечения профессиональных аварийно-спасательных и других сил и средств, независимо от их ведомственной подчиненности, к ликвидации чрезвычайных ситуаций, и формирование первичной нормативной базы для квалифицированного решения задач предупреждения и ликвидации катастроф и стихийных бедствий.

1991 ГОД. ОБРАЗОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОМИТЕТА ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ

Постановлением Президиума Верховного Совета РСФСР от 30 июля 1991 года Российский корпус спасателей был преобразован в Государственный комитет РСФСР по чрезвычайным ситуациям (ГКЧС РСФСР).

Одной из первых операций нового ведомства стала ликвидация угрозы обрушения многометровой трубы на Уфимском нефтеперерабатывающем заводе в сентябре 1991 года. На



150-метровой высоте надломился и завис 700-тонный обломок заводской трубы, эффект от падения которого был бы эквивалентен 9-балльному землетрясению.

Спасатели-альпинисты поднялись по накренившейся трубе и заложили 350 кг взрывчатки. Направленным взрывом обломок был снесен в точно определенное место (позже эта операция была занесена в «Книгу рекордов Гиннесса»).

19 ноября 1991 года Указом Президента РСФСР №221 был создан Государственный комитет по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Новый государственный орган объединил силы и средства ГКЧС и Штаба гражданской обороны РСФСР Министерства обороны СССР. Этим же Указом был создан Штаб войск гражданской обороны РСФСР и 9 региональных центров по делам ГО ЧС в Москве (Центральный РЦ), Санкт-Петербурге (Северо-Западный РЦ), Ростове-на-Дону (Северо-Кавказский РЦ), Самаре (Приволжский РЦ), Екатеринбурге (Уральский РЦ), Новосибирске (Западно-Сибирский РЦ), Красноярске (Восточно-Сибирский РЦ), Чите (Забайкальский РЦ) и Хабаровске (Дальневосточный РЦ).

В результате проведенной реорганизации в России был образован единый федеральный орган исполнительной власти, специально уполномоченный для решения задач защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

В 1991 году силы ГКЧС РСФСР участвовали в ликвидации последствий наводнений в Поволжье, Бурятии, Читинской области и землетрясения в Краснодарском крае.

1992 ГОД. СТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОМИТЕТА ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

В первом полугодии 1992 года в основном было завершено организационное становление ГКЧС России, формирование его центрального аппарата, региональных и территориальных структур. В целом этот год можно считать периодом становления российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях.

18 апреля 1992 года Правительством РФ было принято постановление №261 «О создании Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях» (РСЧС), которым было утверждено Положение о РСЧС, а также определены функции органов государственного управления по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. В соответствии с этим постановлением на всех уровнях государственного управления были созданы территориальные и отраслевые комиссии по чрезвычайным ситуациям или органы, выполняющие их функции, разработан план приведения сил и средств ГКЧС России в готовность к действиям при авариях, катастрофах и стихийных бедствиях, установлены режимы функционирования РСЧС, ее подсистем и звеньев.

Постановлением Правительства РФ №154 от 13.03.1992 года был создан Центральный аэромобильный отряд (ЦАМО). Местом его базирования стал аэроузел «Раменское» (город Жуковский Московской области).

Во второй половине 1992 года началось формирование поисково-спасательных служб ГКЧС России. Эта работа осуществлялась в соответствии с постановлением Правительства РФ №528 от 28 июля 1992 года «О совершенствовании деятельности туристских и альпинистских спасательных служб, пунктов и центров». В этот период ГКЧС России приступает к налаживанию взаимодействия с другими федеральными органами исполнительной власти. Так, 22 сентября 1992 года был издан совместный приказ МВД России и ГКЧС России «О взаимодействии МВД России и ГКЧС России по вопросам пожарной охраны».

Силы ГКЧС России в 1992 году приняли участие в локализации очагов заболевания чумой крупного рогатого скота (яков) в высокогорных районах Республики Тыва, а также в спасательных работах на месте железнодорожной катастрофы вблизи разъезда Подсосенки в Тверской области и ликвидации ряда других чрезвычайных ситуаций.

По просьбе Правительства Армении российская аварийно-спасательная экспедиция в апреле 1992 года участвовала в ликвидации крупного пожара на артиллерийском складе 7-й армии объединен-



ных вооруженных сил государств – участников СНГ в поселке Балаовит. Этот пожар создал реальную угрозу для населения жилых кварталов города Абовян и отдельных микрорайонов города Еревана.

При его ликвидации впервые был успешно применен противопожарный самолет Ил-76ТД, оборудованный специальным водосливным устройством.

В 1992 году ГКЧС России приобрел первый опыт по урегулированию межнациональных военных конфликтов.

С августа 1992 года подразделения ГКЧС России работали в зоне грузино-абхазского конфликта. В задачи Госкомитета входило жизнеобеспечение пострадавшего мирного населения. За два года в зону конфликта были доставлены сотни тонн гуманитарных грузов. В феврале и июне 1993 года из блокадного абхазского города Ткварчели вертолетами и автотранспортом ГКЧС России было вывезено 3937 человек, в основном женщины и дети.

В 1992 году продолжалось формирование системы ГКЧС России. В частности, были созданы Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям и Академия гражданской защиты, которая начала подготовку специалистов в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

1993 ГОД. ФОРМИРОВАНИЕ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

В 1993 году завершился процесс формирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. К концу года территориальные подсистемы РСЧС существовали практически во всех субъектах Российской Федерации.

Для координации деятельности министерств и ведомств по основным направлениям функционирования РСЧС в 1993 году при ГКЧС России были созданы следующие комиссии:

- Межведомственная противопопаводковая комиссия;
- Национальная комиссия Российской Федерации по проведению Международного десятилетия ООН по уменьшению опасности стихийных бедствий;
- Межведомственная комиссия по аттестации аварийно-спасательных формирований, спасателей и образовательных учреждений по их подготовке;
- Межведомственная морская комиссия по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на море и водных бассейнах;
- Межведомственная комиссия по борьбе с лесными пожарами.

Большое внимание в этот период уделялось проблемам мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций. По представлению ГКЧС России постановлением Правительства РФ от 11.05.1993 года была создана Федеральная система сейсмологических наблюдений и прогноза землетрясений.

В октябре 1993 года ГКЧС, Минздрав и Минприроды России, а также другие заинтересованные федеральные министерства совместно утвердили новое положение о сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны Российской Федерации, которая была признана составной частью РСЧС и стала выполнять задачи по радиационной, химической и биологической (бактериологической) защите населения при чрезвычайных ситуациях мирного времени.

Активно развивалось международное сотрудничество ГКЧС России. В мае 1993 года Российская Федерация вступила в Международную организацию гражданской обороны (МОГО), благодаря чему стали расширяться контакты ГКЧС России с соответствующими структурами большинства стран мира.

В первом полугодии 1993 года произошел ряд крупных чрезвычайных ситуаций. 14 апреля 1993 года в результате крупного пожара на долгое время был выведен из строя завод двигателей ОАО «КамАЗ» в городе Набережные Челны. Силы и средства ГКЧС России приняли активное участие в ликвидации этой чрезвычайной ситуации.

Вблизи города Серов Свердловской области 14 июня 1993 года вследствие обильных ливневых дождей произошел прорыв плотины Киселевского водохранилища, что привело к затоплению значительных территорий города и прилегающих к нему поселков с населением около 6,5 тыс. человек.



Уменьшить потери удалось за счет правильных и своевременных действий специалистов РСЧС, которые сумели эвакуировать почти 4 тыс. человек.

1993 год стал годом рождения авиации ГКЧС России – важной составляющей его сил. Были закуплены два транспортных самолета Ил-76ТД, которые в течение года доставили в регионы страны (Ингушетия, Северная Осетия, город Магадан) и зарубежные государства (Киргизия, Грузия, Армения, Албания, Куба) 450 тонн гуманитарных грузов.

1994 ГОД. СОЗДАНИЕ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

10 января 1994 года Указом Президента РФ №66 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» ГКЧС России был преобразован в Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России). Министерству были переданы функции Госкомитета по социальной защите граждан и реабилитации территорий, пострадавших от чернобыльской и других катастроф, а также Комитета по проведению подводных работ особого значения.

В этом же году в структуре МЧС России был создан Центр по проведению спасательных операций особого риска «Лидер». Центр обеспечивал проведение аварийно-спасательных работ особой сложности с использованием робототехнических средств, работ на объектах повышенной опасности, в труднодоступной местности, безопасную эвакуацию граждан из районов чрезвычайных ситуаций.

Для обеспечения организации оперативного дежурства, сбора, обработки и отображения информации, информационной поддержки принимаемых решений по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в декабре 1994 года Центр управления МЧС России преобразуется в Центр управления в кризисных ситуациях (ЦУКС) с обеспечивающими подразделениями и комплексом технических средств автоматизированной информационно-управляющей системы РСЧС.

В июле 1994 года в Норвежском море, в районе гибели атомной подводной лодки «Комсомолец», работала организованная МЧС России экспедиция. Для решения поставленных перед нею задач были привлечены ведущие научные и производственные организации России, а также ученые и специалисты из МАГАТЭ и Норвежского управления радиационной защиты. В ходе экспедиции были проведены радиационные, океанологические и биолого-экологические исследования, установлены заглушки в носовой части лодки с целью перекрытия сквозного водотока и уменьшения интенсивности возможного выхода продуктов коррозии радиоактивных материалов в окружающую среду.

Значительные усилия потребовались от органов управления и сил министерства при ликвидации крупномасштабных чрезвычайных ситуаций, возникавших в 1994 году в большинстве регионов страны. В их числе: весеннее половодье на Северном Кавказе, прорывы плотин водохранилищ в Свердловской области и Республике Башкортостан, вызванные обильными дождями, лесные пожары на Урале, в Сибири и Забайкалье.

В сентябре 1994 года в Приморском крае из зоны катастрофического наводнения, вызванного тайфуном «Мелиса», было эвакуировано более 1000 человек, наведено пять понтонных переправ, восстановлены размытые автодороги и разрушенные линии электропередачи, организовано первоочередное обеспечение населения питьевой водой, продуктами питания и медикаментами.

Серьезным испытанием для спасателей стало землетрясение на Южных Курилах, которое произошло 4 октября 1994 года. Наиболее сильно пострадали острова Итуруп и Шикотан. Без крова остались более 2100 человек. Аварийно-спасательные работы велись силами отряда «Центроспас» и подразделений Дальневосточного регионального центра МЧС России. В район бедствия было доставлено 483 дома контейнерного типа, 1100 палаток, 10 передвижных электростанций, продовольствие, материально-технические ресурсы.

Продолжалось развитие поисково-спасательной службы МЧС России, укрепление авиационной составляющей сил министерства, что позволило принять решение о создании в течение 1994 года в каждом регионе находящихся в постоянной готовности к вылету в районы чрезвычайных ситуаций мобильных десантных подразделений спасателей.



В августе 1994 года на территории Всероссийского выставочного центра в Москве состоялась первая международная выставка «Средства спасения-94», положившая начало их ежегодному проведению. Свои экспонаты представили свыше 100 отечественных и зарубежных фирм и организаций.

21 декабря 1994 года был принят Закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», который стал основой для управления как в области предупреждения чрезвычайных ситуаций и снижения рисков, так и в вопросах ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий. Этот закон положил начало созданию нормативно-правовой основы деятельности МЧС России.

1995 ГОД. НАЧАЛО РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ «О ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА» И «ОБ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ СЛУЖБАХ И СТАТУСЕ СПАСАТЕЛЕЙ»

В целях обеспечения централизации межведомственных функций управления, особенно при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях, постановлением Правительства РФ от 20.02.1995 года №164 была создана Межведомственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, определены ее задачи и персональный состав.

14 июля 1995 года был принят Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей». Он определил общие организационно-правовые и экономические основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб и формирований на территории России, закрепил права, обязанности и ответственность спасателей, определил основы государственной политики в области правовой и социальной защиты спасателей и других граждан Российской Федерации, принимавших участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

С целью повышения эффективности экономического регулирования в области предупреждения чрезвычайных ситуаций по инициативе МЧС России в июле 1995 года была создана Чрезвычайная страховая компания.

Самым трагическим событием 1995 года стало землетрясение в городе Нефтегорск, на севере острова Сахалин, унесшее жизни около 2000 человек. По своей силе, масштабам разрушений и количеству жертв оно оказалось одним из крупнейших в истории России. В поисково-спасательных работах было задействовано более 1600 спасателей, значительное количество специальной техники, в том числе 25 самолетов и 16 вертолетов. Из-под завалов было извлечено 406 человек, осуществлены экстренные меры по первоочередному жизнеобеспечению жителей пострадавшего поселка.

Значительный объем работы был выполнен авиацией МЧС России, самолеты и вертолеты которой совершили 210 вылетов в пострадавшие районы. Было перевезено почти 5000 тонн грузов и более 3000 пассажиров.

В этот период началось становление Государственного унитарного авиационного предприятия МЧС России, созданного постановлением Правительства РФ в мае 1995 года.

Значительные силы и средства МЧС России, ряда функциональных подсистем в течение всего 1995 года принимали активное участие в выполнении первоочередных работ по восстановлению систем жизнеобеспечения населения Чеченской Республики и оказанию ему гуманитарной помощи.

На территории Чеченской Республики было создано Территориальное управление МЧС России, развернуты сводные отряды, сформированные на основе сил и средств соединений и частей войск гражданской обороны.

В период с 30 мая по 1 июня 1995 года в Мурманской области на базе Кольской АЭС прошло международное командно-штабное учение «Полярные Зори-95», где отрабатывались действия по ликвидации крупной радиационной аварии на атомной электростанции.

В сентябре 1995 года подписано соглашение с Международной организацией гражданской обороны об открытии Московского регионального учебного центра подготовки специалистов гражданской обороны на базе Академии гражданской защиты.

Для осуществления разработки стратегических направлений развития МЧС России, а также приоритетных направлений государственной политики в области гражданской защиты было принято решение о создании Центра стратегических исследований гражданской защиты.



1996 ГОД. СОЗДАНИЕ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОРГАНОВ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ

27 мая 1996 года был подписан Указ Президента РФ «Вопросы гражданской обороны Российской Федерации», установивший необходимость, по согласованию с субъектами Российской Федерации, реорганизовать штабы по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям в специальные органы (в составе или при органах исполнительной власти субъектов РФ и органах местного самоуправления), уполномоченные решать задачи гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Этим же указом было утверждено положение о войсках гражданской обороны и их состав.

Правительство РФ в течение 1996 года приняло ряд важных постановлений: «О силах и средствах РСЧС»; «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; «О порядке бесплатной медицинской реабилитации спасателей»; «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Продолжалось активное совершенствование автоматизированной информационно-управляющей системы РСЧС. В рамках подпрограммы «Создание автоматизированной информационно-управляющей системы РСЧС (АИУС РСЧС)» велась работа по модернизации программно-технических средств Центра управления в кризисных ситуациях. Были проведены комплексные испытания элементов АИУС РСЧС в составе ЦУКС, ЦКП и девяти региональных информационно-управляющих центров.

В 1996 году состоялось несколько всероссийских и международных научных конференций по радиационным аспектам чернобыльской катастрофы, в том числе конференция в Вене, организованная МАГАТЭ, ВОЗ и другими международными организациями. На них были подведены итоги работы по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС и подготовлены рекомендации по дальнейшим работам.

1997 ГОД. РАЗВИТИЕ ПОИСКОВО-СПАСАТЕЛЬНЫХ СЛУЖБ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ, ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ И МЕСТНОМ УРОВНЯХ

В 1997 году приоритетными направлениями деятельности всех подсистем и звеньев РСЧС и органов ее управления были качественное совершенствование деятельности в области предупреждения ЧС, формирование политики в этой области, разработка и внедрение федеральных и региональных целевых программ по стратегическим направлениям предотвращения и смягчения рисков крупных катастроф, развитие теоретической и нормативно-правовой базы, выход на практические результаты в научно-технической политике, развитие и совершенствование сил и средств РСЧС. В целях реализации данных направлений была начата разработка Федеральной целевой программы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2005 года», продолжилась разработка программ развития страхования и перестрахования рисков от крупных промышленных аварий, катастроф и стихийных бедствий.

6 декабря 1997 года в Иркутске потерпел катастрофу военно-транспортный самолет Ан-124 «Руслан». Благодаря оперативным действиям специалистов МЧС России удалось спасти 162 человека.

Значительный объем работ, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций и обеспечением поисково-спасательных операций, был выполнен авиацией МЧС России. В целях дальнейшего усиления ее роли в повышении мобильности и оперативности реагирования сил РСЧС была разработана концепция развития авиации МЧС России до 2005 года.

1998 ГОД. НАЧАЛО РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ»

Основными приоритетными задачами МЧС России в 1998 году стали:

- активизация мер по реализации территориальной политики министерства;
- совершенствование гражданской обороны;
- создание основ теории управления рисками катастроф;



- продолжение создания и совершенствования механизма предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- модернизация сил МЧС России и РСЧС.

Актуальность и важность этих мер вскоре подтвердились крупномасштабными чрезвычайными ситуациями природного характера. Уже в начале мая в результате ледовых заторов на реке Северная Двина вблизи города Великий Устюг Вологодской области были подтоплены 26 населенных пунктов с населением около 39 тыс. человек.

Еще более сложная обстановка возникла во второй половине мая в Республике Саха (Якутия), где ледовые заторы на реке Лена вызвали повышение уровня воды на 2,9 м выше критического, в результате чего в зоне затопления оказались 172 населенных пункта с населением 475 тыс. человек. Из опасных зон экстренно были эвакуированы более 51 тыс. человек.

В начале 1998 года вступил в действие Федеральный закон «О гражданской обороне». Впервые в истории России гражданская оборона была регламентирована законодательным актом. Это дало возможность приступить к ее реорганизации.

Продолжала совершенствоваться организационно-штатная структура сил МЧС России. В центральном регионе на базе отдельной спасательной бригады был сформирован первый в России спасательный центр.

1999 ГОД. РЕАЛИЗАЦИЯ КОМПЛЕКСНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

В 1999 году основное внимание уделялось решению проблем совершенствования, развития и повышения эффективности системы прогнозирования чрезвычайных ситуаций, декларирования безопасности и лицензирования потенциально опасной деятельности, созданию системы страхования рисков от различного вида чрезвычайных ситуаций, а также выработке экономических механизмов, стимулирующих выполнение мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и уменьшению их масштабов. Наиболее значимыми результатами работы в этом направлении стали:

- создание нормативно-правовой базы по реализации Федерального закона «О гражданской обороне»;
- разработка нового плана Гражданской обороны Российской Федерации;
- завершение разработки и утверждение Федеральной целевой программы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2005 года»;
- утверждение концептуальных основ организации и проведения подводных работ особого назначения, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на акваториях;
- создание Центра аварийно-спасательных и экологических операций;
- создание Всероссийского центра мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера МЧС России с одновременным проведением работ по обеспечению доступа к прогностической информации потребителей, через развитие периферийных структур и коммуникаций АИУС РСЧС;
- формирование Сибирского регионального центра ГОЧС на базе Восточно-Сибирского и Забайкальского региональных центров;
- создание в 45 субъектах РФ аварийно-спасательных формирований за счет местных бюджетов;
- создание в подмосковном городе Жуковском аэродрома совместного базирования для авиации МЧС России.

Высокой степени организованности сил РСЧС потребовали аварийно-спасательные работы, проводившиеся на территории Республики Дагестан, пострадавшей от землетрясения, а также в Республике Татарстан, Краснодарском и Хабаровском краях, Ленинградской, Магаданской и Сахалинской областях при ликвидации последствий штормового ветра, в Архангельской, Иркутской, Новгородской областях и ряде других регионов в период наводнений и лесных пожаров.



Самыми сложными чрезвычайными ситуациями стали террористические акты – взрывы жилых домов в сентябре 1999 года в городах Буйнакске, Москве и Волгодонске, которые унесли жизни почти 300 человек. В ликвидации последствий этих терактов приняли активное участие силы и средства МЧС России. После этих событий участие в ликвидации последствий актов терроризма на объектах социального и производственного назначения стало одной из важных задач МЧС России.

2000 ГОД. НАЧАЛО РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «СНИЖЕНИЕ РИСКОВ И СМЯГЧЕНИЕ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

В 2000 году исполнилось десять лет с момента образования в стране специального ведомства по чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Важнейшими в этом году для МЧС России стали следующие направления его деятельности:

- осуществление мер, направленных на практическую реализацию Федеральной целевой программы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2005 года»;
- совершенствование государственного надзора и контроля за выполнением норм и правил по обеспечению природной и техногенной безопасности, требований гражданской обороны;
- реформирование гражданской обороны на основе Федерального закона «О гражданской обороне»;
- реформирование группировки сил МЧС России путем создания в регионах спасательных центров, наращивания и развития аварийно-спасательных формирований территориальных подсистем РСЧС, содержащихся за счет средств местных бюджетов.

Продолжалась напряженная работа на Северном Кавказе по приему и размещению временных переселенцев из Чеченской Республики и восстановлению систем жизнеобеспечения в пострадавших населенных пунктах. В результате принятых мер в короткие сроки была сформирована система первоочередного жизнеобеспечения населения в пунктах размещения временных переселенцев на территории Северо-Кавказского региона и в освобожденных от боевиков районах Чеченской Республики.

Проведенный комплекс первоочередных мероприятий по жизнеобеспечению и социальной поддержке пострадавшего населения позволил не допустить возникновения гуманитарной катастрофы, а также обеспечить приемлемые условия для развертывания работ по нормализации социально-политической и экономической обстановки в Чеченской Республике.

Были приняты постановления Правительства РФ «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических средств», «О возмещении расходов на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне» от 16.03.2000 года и ряд других.

Завершилась работа по отнесению территорий к группам по гражданской обороне и организаций к категориям по гражданской обороне – с учетом их оборонной и экономической значимости.

В декабре 2000 года МЧС России отметило первое десятилетие своей деятельности в качестве государственного органа управления по противодействию чрезвычайным ситуациям и руководству единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Результаты работы министерства убедительно подтвердили социально-политическую и экономическую целесообразность его создания.

2001 ГОД. СОЗДАНИЕ СПАСАТЕЛЬНЫХ ЦЕНТРОВ МЧС РОССИИ

В 2001 году большое внимание в деятельности МЧС России было уделено реализации мероприятий Федеральной целевой программы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2005 года». В 22 субъектах Российской Федерации были приняты аналогичные целевые программы. Был также разработан проект государственной стратегии снижения рисков и смягче-



ния последствий чрезвычайных ситуаций. Началось формирование региональных центров мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования.

Значительных усилий потребовала работа по ликвидации чрезвычайных ситуаций, проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ. Тушение крупных лесных пожаров с участием сил МЧС России осуществлялось в республиках Алтай и Бурятия, Хабаровском крае, Амурской и Архангельской областях, ряде других субъектов Российской Федерации. Сложные спасательные работы велись в районах схода снежных лавин в Северной Осетии – Алании и Карачаево-Черкесии, где общее число пострадавших превысило 700 человек.

Продолжалась напряженная работа на Северном Кавказе, где основные усилия МЧС России были сконцентрированы на обеспечении пострадавшего населения продуктами питания, питьевой водой, лекарствами, предметами первой необходимости, а также на приеме и распределении поступающей в регион гуманитарной помощи.

Значительных усилий потребовала ликвидация последствий кризиса в топливно-энергетическом обеспечении населения Приморского края. Несмотря на производственные, экономические и организационные трудности, в короткие сроки было восстановлено теплоснабжение городов и поселков Приморья.

Была проведена масштабная организационная работа по восстановлению города Ленска и других пострадавших от наводнения населенных пунктов Республики Саха (Якутия). Благодаря усилиям оперативного штаба и оперативных групп МЧС России намеченные работы удалось выполнить в установленные сроки. Все 3200 семей, лишившихся крова, были обеспечены жильем. Было также построено 322 дома с прилегающей инфраструктурой и инженерными коммуникациями, отремонтировано 4645 квартир муниципального и частного жилого фонда. Семьям, пожелавшим переехать на постоянное место жительства в другие регионы России, государство предоставило 888 государственных жилищных сертификатов и приобрело 350 квартир.

В целях повышения возможностей органов управления и сил гражданской обороны проводился ряд организационно-штатных мероприятий. В основном они касались первого этапа реализации плана строительства войск гражданской обороны на 2001–2005 годы, утвержденного Президентом РФ. На базе Приволжского и Уральского региональных центров был создан Приволжско-Уральский региональный центр ГОЧС. В Центральном, Приволжско-Уральском и Южном региональных центрах на базе воинских частей войск гражданской обороны было сформировано шесть спасательных центров МЧС России.

В течение 2001 года велась планомерная подготовка органов управления, войск гражданской обороны, поисково-спасательных формирований, профессиональная подготовка ведомственных и территориальных аварийно-спасательных формирований и служб. Региональные центры провели 54 командно-штабных учения и 129 штабных тренировок.

В целях повышения уровня подготовки руководящего состава высшего звена в Академии гражданской защиты был образован Институт развития МЧС России.

Важным событием 2001 года стало подписание Указа Президента РФ от 09.11.2001 года «О совершенствовании государственного управления в области пожарной безопасности», согласно которому до 1 января 2002 года Государственная противопожарная служба МВД России подлежала преобразованию в Государственную противопожарную службу МЧС России. Это решение было принято с целью создания в России более мобильной и высокоэффективной государственной службы спасения.

2002 ГОД. АДАПТАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ В СИСТЕМЕ МЧС РОССИИ

2002 год был для МЧС России особенно напряженным и насыщенным. При этом основные усилия пришлось сосредоточить на ликвидации возникающих чрезвычайных ситуаций различного характера, которых в 2002 году на территории России было зарегистрировано около 1000. Увеличились масштабы последствий террористических актов, в которых пострадало более 900 человек, погибли 222 человека.



Наиболее крупномасштабным стихийным бедствием стало катастрофическое затопление в июне 2002 года населенных пунктов в Южном федеральном округе. Всего в зоне чрезвычайной ситуации оказалось 377 населенных пунктов, было разрушено около 17 тыс. и повреждено более 23 тыс. жилых домов, выведено из строя 396 объектов жилищно-коммунального хозяйства. Пострадало более 310 тыс. человек, погибло 114 человек. Материальный ущерб составил более 15 млрд. рублей.

В первой декаде августа катастрофическому наводнению подверглись Краснодарский край и Республика Адыгея. Площадь затопления превысила 100 кв. км. Пострадало более 150 тыс. человек. Было повреждено 1178 и разрушено 325 жилых домов, материальный ущерб от стихии составил 2,5 млрд. рублей.

К ликвидации последствий этих природных катастроф привлекалось около 30 тыс. человек и 2600 единиц техники. Было спасено более 62 тыс. человек, эвакуировано свыше 106 тыс. человек. Восстановлено 15 тыс. поврежденных домов, 5 км железнодорожных путей, 285 мостов и 1230 км автодорог.

В 2002 году было зарегистрировано 37465 крупных лесных пожаров, ущерб от которых составил около 1,5 млрд. рублей. Причинами этих пожаров в 80% случаев стало неосторожное обращение населения с огнем.

20 сентября произошла трагедия в Кармадонском ущелье на территории Северной Осетии. В результате схода селевого потока протяженностью до 16 км, шириной более 50 метров и глубиной до 100 метров, затопившего значительную часть этого ущелья, без вести пропало 110 человек. Подразделения МЧС России принимали активное участие в их поиске и предотвращении развития трагедии.

В 2002 году по инициативе министерства был принят ряд следующих федеральных законов, регулирующих деятельность в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности:

- Федеральный закон от 25.07.2002 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области пожарной безопасности»;
- Федеральный закон от 09.10.2002 года «О внесении дополнений в Федеральный закон «О гражданской обороне», установивший обязанность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации создавать и поддерживать в готовности системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий»;
- Федеральный закон от 28.10.2002 года «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Данный закон конкретизировал обязанности организаций по созданию, подготовке и поддержанию в готовности сил и средств ликвидации чрезвычайных ситуаций и, что весьма важно, установил обязательность прохождения специальной подготовки к действиям в чрезвычайных ситуациях руководителями органов государственной власти, местного самоуправления и предприятий.

В течение 2002 года МЧС России продолжало развивать сотрудничество с профильными организациями ООН и другими международными и региональными организациями по вопросам, связанным с оказанием чрезвычайных гуманитарных услуг. Сложились следующие профильные для МЧС России направления:

- гуманитарные авиа- и автоперевозки;
- авиационные технологии тушения крупных пожаров;
- гуманитарное разминирование;
- технологии в области мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;
- информационный обмен;
- обучающие программы.

Проводились гуманитарные операции по оказанию помощи государствам Центрально-Азиатского региона: Афганистану, Таджикистану, Киргизии. В августе 2002 года в кратчайшие



сроки была проведена чрезвычайная гуманитарная операция по оказанию помощи государствам Центральной Европы, пострадавшим от катастрофического наводнения. В результате этой операции в Германию и Чехию автомобильным и воздушным транспортом МЧС России были доставлены самые необходимые грузы гуманитарной помощи.

В ходе проведенных в 2002 году гуманитарных операций были доставлены грузы общим весом 14 тыс. тонн на сумму более 354 млн. рублей и 1,7 млн. долларов. Значимым событием в этой области стали международные учения по ликвидации последствий террористического акта на химически опасном объекте. В учениях «Богородск-2002», проходивших в формате Совета Евроатлантического партнерства, приняли участие команды спасателей из 12 и наблюдатели из 34 государств.

Указом Президента РФ от 21.09.2002 года было утверждено новое Положение об МЧС России, которое расширило задачи и функции министерства, связанные в первую очередь с обеспечением пожарной безопасности. При этом на новый качественный уровень была поднята функция министерства по осуществлению нормативного регулирования, специальных, разрешительных, надзорных и контрольных функций по вопросам, отнесенным к его компетенции.

2003 ГОД. ПЕРЕДАЧА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНСПЕКЦИИ ПО МАЛОМЕРНЫМ СУДАМ В ВЕДЕНИЕ МЧС РОССИИ

В целях координации действий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в 2003 году была создана Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности. Это позволило обеспечить согласованность действий органов исполнительной власти, государственных и иных организаций при реализации единой государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.

Большое внимание в области предупреждения чрезвычайных ситуаций уделялось реализации мероприятий Федеральной целевой программы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2005 года». В ходе ее выполнения были разработаны система оценки комплексного риска территории Российской Федерации и отраслевая нормативно-методическая база для его снижения.

Продолжалась работа по дальнейшему развитию РСЧС как национальной системы противодействия кризисным явлениям. Велась работа по развитию систем мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций. Практически была завершена работа по созданию и оснащению в субъектах Российской Федерации региональных и территориальных центров мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций.

Получили дальнейшее развитие системы декларирования промышленной безопасности, лицензирования опасных видов деятельности и страхования рисков. В результате наметилась тенденция снижения количества аварий и катастроф в техносфере, а также снижения числа пострадавших и погибших.

В течение года была проведена профилактическая акция «Жилище-2003», в ходе которой было проверено более 2,5 млн. жилых домов. По итогам этой акции к административной ответственности было привлечено свыше 65 тыс. человек. Совместно с Минобразованием России прошла проверка более 100 тыс. образовательных учреждений. В течение года подразделения Государственной противопожарной службы спасли более 76 тыс. человек, сохранили материальные ценности на сумму свыше 18,5 млрд. рублей.

В этом же году на основании Указа Президента РФ в ведение МЧС России была передана Государственная инспекция по маломерным судам (ГИМС) Российской Федерации. На министерство была возложена функция организации поиска и спасения людей на водах. Предстояло интегрировать ГИМС в систему МЧС России, развить соответствующую нормативную правовую базу, создать территориальные органы ГИМС и провести их обустройство.

В 2003 году МЧС России активно участвовало в международной деятельности в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, оказывало гуманитарную помощь пострадавшему населению различных стран мира. При участии России в ходе 57-й сессии Генераль-



ной Ассамблеи ООН были приняты резолюции «Международное сотрудничество в области гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий – от оказания чрезвычайной помощи к развитию» и «Повышение эффективности и укрепление координации международной помощи при проведении поисково-спасательных операций в городах».

Летом 2003 года МЧС России оказало помощь в тушении лесных пожаров на территории Франции, что позволило вывести передовые российские авиационные технологии пожаротушения на европейский рынок гуманитарных услуг. Опыт России по созданию интегрированной государственной спасательной службы оказался востребованным многими странами мира.

2004 ГОД. СОЗДАНИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МЧС РОССИИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В 2004 году началась административная реформа, которая коснулась и МЧС России. Указом Президента РФ №868 «Вопросы МЧС России» от 11.07.2004 года были конкретизированы задачи, функции и полномочия МЧС России в области обеспечения безопасности жизнедеятельности, реорганизована структура министерства. К территориальным органам МЧС России, кроме региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, были отнесены главные управления МЧС в субъектах Российской Федерации, предназначенные для выполнения на их территории возложенных на министерство задач.

Федеральным законом №122-ФЗ от 22.08.2004 года были внесены существенные изменения в законы «О гражданской обороне», «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «О пожарной безопасности», «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

Законодательно был закреплён новый облик гражданской обороны, ориентированной на защиту населения от всего спектра угроз мирного и военного времени, определена персональная ответственность руководителей за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне, предусмотрено привлечение сил и средств гражданской обороны к ликвидации чрезвычайных ситуаций и изменена схема финансирования мероприятий в области ГО.

В 2004 году продолжалась работа по дальнейшему развитию единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций как национальной системы противодействия кризисным явлениям. Во всех регионах России были созданы территориальные центры мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций (62 из них стали функционировать на штатной основе). В течение года с учетом прогнозных данных были разработаны и реализованы меры по безаварийному пропуску паводковых вод, подготовке к пожароопасному сезону, что позволило предотвратить целый ряд чрезвычайных ситуаций.

Совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и с участием полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах была организована разработка планов повышения защищенности критически важных для национальной безопасности объектов на 2005–2008 годы.

В МЧС России завершилась разработка «Типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и «Типового паспорта безопасности опасного объекта».

В 2004 году было утверждено новое Положение о Государственной инспекции по маломерным судам, которое определяет задачи, стоящие перед инспекцией. В числе главных из них – государственный и технический надзор за маломерными судами и их использованием, обеспечение безопасности людей на воде, а также участие в поисково-спасательных операциях.

Еще одной важной задачей, стоящей перед ГИМС, является создание единого реестра по учету судов, в который должны войти все зарегистрированные маломерные суда, а также информация о владельцах и судоводителях. Сегодня на учете в ГИМС находится около 963 тыс. поднадзорных судов.

В сферу ответственности ГИМС, кроме этого, были включены проверки стоянок маломерных судов, контроль за техническим состоянием и оборудованием переправ и пляжей, организуемых на определенный период времени.



Специалисты ГИМС также занимаются обучением, аттестацией, приемом экзаменов по судоводжению, в том числе управлению парусными судами и водными мотоциклами. В 2004 году на право управления маломерными судами было аттестовано почти 35 тыс. россиян.

В течение года было проведено более 16 тыс. спасательных операций, в результате которых было спасено свыше 93 тыс. человек и оказана помощь свыше 1,8 млн. пострадавших. Пожарные подразделения более 194 тыс. раз привлекались к тушению пожаров, при этом задействовалось более 1,5 млн. человек.

В 2004 году силы и средства МЧС России привлекались для ликвидации последствий обрушения кровли «Трансвааль-Парка» в городе Москве, части жилого дома в Архангельске, тушения природных пожаров в Курганской области, эвакуации населения из подтопленных населенных пунктов в Республике Саха (Якутия), последствий террористических актов в городе Москве, Ростовской и Тульской областях, городе Беслан.

Планомерно осуществлялась подготовка органов управления. В течение года было проведено 700 комплексных учений, около 50 тыс. командно-штабных и тактико-специальных учений. 2,5 млн. человек получили практические навыки действия в различных экстремальных ситуациях.

В 2004 году завершился первый этап создания единых дежурно-диспетчерских служб на базе телефона «01», которые сейчас функционируют во всех субъектах Российской Федерации. С созданием единых дежурно-диспетчерских служб количество поступивших на телефон «01» сообщений по сравнению с 2003 годом возросло почти в три раза.

Продолжала совершенствоваться система создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций. Необходимые для этого нормативные правовые документы были приняты в 87 субъектах Российской Федерации. Объем материального резерва для ликвидации чрезвычайных ситуаций за год увеличился на 340 млн. рублей и составил 8 млрд. 230 млн. рублей. Двадцати одному российскому региону Правительство РФ оказало помощь из резервного фонда по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий на общую сумму более 1 млрд. 650 млн. рублей, а гражданам, лишившимся жилья в результате чрезвычайных ситуаций, было выделено 896 государственных жилищных сертификатов.

Серьезное внимание уделялось обеспечению пожарной безопасности, особенно в образовательных учреждениях и жилом секторе. Впервые за последние десять лет была достигнута положительная динамика в борьбе с пожарами. Так, по сравнению с 2003 годом общее количество пожаров снизилось на 3%, а число погибших при пожарах людей – на 7%. Это стало возможным в результате предпринятых мер по усилению профилактической деятельности, улучшению укомплектованности и материально-технического оснащения подразделений Государственной противопожарной службы.

Совершенствование гражданской обороны в 2004 году осуществлялось с учетом ее возрастающей роли как важного инструмента защиты населения и территорий от опасностей не только военного, но и мирного времени. Президентом РФ были утверждены «Основы единой государственной политики в области гражданской обороны на период до 2010 года». Документ подобного рода в области гражданской обороны был принят впервые. В нем заложены концептуальные основы подготовки государства к ведению гражданской обороны в новых политических и социально-экономических условиях. Работа по реализации данного документа развернута на всех уровнях.

Важным направлением деятельности МЧС России в 2004 году стало обеспечение безопасности людей на водных объектах. Кардинально изменить ситуацию в этом вопросе должны улучшение надзора и контроль за соблюдением правил пользования маломерными судами, пляжами и другими местами массового отдыха на водоемах. Эта задача была поставлена перед Государственной инспекцией по маломерным судам МЧС России.

В области международного сотрудничества особое внимание уделялось деятельности на приоритетном европейском направлении, продолжалось партнерство с США, странами азиатского направления, углублялось сотрудничество на пространстве СНГ.

Одним из первых этапов создания Европейского центра борьбы с катастрофами (ЕЦБК) стало установление оперативного канала связи между МЧС России и комиссией Европейских сообществ. Дальнейшее развитие получило сотрудничество в рамках Совета «Россия – НАТО». В Ка-



лининградской области в июне прошли крупные международные учения «Калининград-2004», в которых приняли участие спасатели России, Польши и Литвы, а также наблюдатели из 22 стран. В течение трех дней на учениях отрабатывались вопросы взаимодействия сил и средств разных государств при ликвидации чрезвычайных ситуаций трансграничного характера.

В течение года была проведена эвакуация граждан России и стран СНГ из Ирака, оказана гуманитарная помощь Палестине и Марокко. В пострадавшие от цунами Шри-Ланку и Таиланд было доставлено 170 многоместных палаток, 7000 комплектов постельных принадлежностей и других гуманитарных грузов.

Гуманитарная активность России способствовала поступлению аналогичной помощи в нашу страну. Только в город Беслан были доставлены грузы гуманитарной помощи на сумму более 123 млн. рублей, оказана финансовая помощь на сумму около 1,5 млн. долларов.

2005 ГОД. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ И ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ГО ЧС

В январе–феврале 2005 года МЧС России продолжало активно участвовать в международной гуманитарной операции по оказанию помощи населению Юго-Восточной Азии, пострадавшему от цунами. Аэромобильный госпиталь министерства, развернутый в Шри-Ланке, оказал медицинскую помощь 3500 пострадавшим.

В апреле 2005 года была проведена гуманитарная операция по оказанию помощи населению Индонезии, пострадавшему от землетрясения, и осуществлена доставка гуманитарных грузов в Киргизию.

18–22 января 2005 года делегация МЧС России приняла участие в работе II Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий в городе Кобе (Япония).

19–21 апреля 2005 года в Москве прошла X Международная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы регулирования природной и техногенной безопасности в XXI веке», посвященная проблемам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В мае 2005 года на базе 294-го Центра по проведению спасательных операций особого риска «Лидер» был открыт робототехнический комплекс, который в перспективе станет научно-практическим центром МЧС России по внедрению в практику ликвидации последствий крупных аварий и катастроф, а также возможных террористических актов новейших высокотехнологических изысканий. Оборудование, которым оснащен этот комплекс, позволяет осуществлять ведение воздушной и наземной разведки в зонах чрезвычайных ситуаций, выполнение работ при радиационных и химических авариях, обезвреживание взрывоопасных предметов, а также эвакуацию техники и оборудования из очагов заражения, загрязнения и пожаров.

С 1 июля 2005 года впервые на всех крупных водных объектах России было организовано совместное патрулирование объединенными нарядами спасателей и государственных инспекторов по маломерным судам. Всего в 2005 году было проведено почти 25 тыс. рейдов, в том числе 3677 с участием спасателей. Усилиями специалистов ГИМС было спасено 2498 человек.

В 2005 году на территории Российской Федерации и за рубежом было проведено свыше 16 тыс. спасательных операций, более 226 тыс. раз пожарные подразделения МЧС привлекались к борьбе с огнем. При выполнении этих мероприятий специалистами министерства было спасено свыше 100 тыс. человек, более 1,5 млн. граждан оказана помощь, а также сохранено материальных ценностей на сумму свыше 25 млрд. рублей.

Вызовы и угрозы современной жизни заставляют по-новому взглянуть на проблемы повышения культуры безопасности населения. Работа по обучению населения грамотному поведению при чрезвычайных ситуациях является одним из приоритетов МЧС России. В общеобразовательных и высших учебных заведениях страны в рамках курса «Основы безопасности населения» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» ежегодно проходят обучение более 15 млн. учащихся.

Освоение предмета ОБЖ на практике проходит в рамках детско-юношеского движения «Школа безопасности», отделения которого сегодня действуют в 71 субъекте Российской Федерации. Практические навыки действий в опасных ситуациях позволяют приобрести полевые лагеря «Юный спасатель», в которых каждое лето отдыхает и обучается около 2 млн. ребят.



Активно развиваются дружины юных пожарных, организована деятельность Всероссийского студенческого корпуса спасателей. Кроме этого, в России сформировалась система подготовки и повышения квалификации руководителей различного уровня: только в 2005 году на специальных курсах МЧС прошли обучение более 39 тыс. человек.

В настоящее время создается Общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения (ОКСИОН) в местах массового пребывания людей. Ее основной целью является повышение оперативности оповещения об угрозе и возникновении кризисных ситуаций, а также информированности всех категорий населения о действиях при катастрофах и бедствиях.

В 2006 году планируется выполнить мероприятия по развертыванию пилотной зоны ОКСИОН в городе Москве и городе Санкт-Петербурге, в районе Кавказских Минеральных Вод, а также создать опытные зоны межрегиональных информационных центров в Ростове-на-Дону, Екатеринбурге, Красноярске и Хабаровске.

В соответствии с поручением Президента РФ создается Национальный центр управления в кризисных ситуациях, который станет центральным звеном в системе оперативного управления.

Создание Национального центра в 2006 году позволит полностью завершить формирование оперативной и эшелонированной системы реагирования на кризисные ситуации, усилить вертикаль управления и межведомственную интеграцию в различных областях обеспечения безопасности населения и государства в целом.