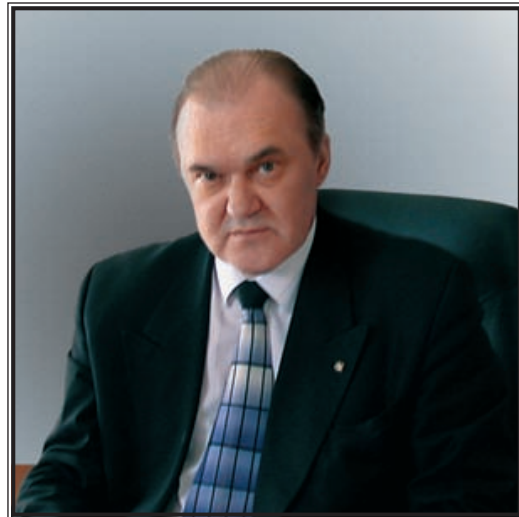


# СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ, ПАТЕНТАМ И ТОВАРНЫМ ЗНАКАМ ДО 2010 ГОДА



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ  
СОБСТВЕННОСТИ, ПАТЕНТАМ И ТОВАРНЫМ ЗНАКАМ  
Борис Петрович Симонов

Сначала остановлюсь на формировании и реализации государственной политики в области правовой охраны и использования объектов интеллектуальной собственности в Российской Федерации.

Это предполагает ориентацию государственной политики России на содействие становлению сильной, глобальной экономики страны, основанной на знаниях, поощрении инвестиций в реализацию инноваций и стимулировании предпринимательства.

В Основах политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу, утвержденных Президентом России 30 марта 2002 года, поставлена задача формирования национальной инновационной системы, которая позволит в кратчайшие сроки и с высокой эффективностью использовать в производстве интеллектуальный и научно-технический потенциал страны. В ежегодном Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации в мае 2006 года говорится о росте инвестиций в производственную инфраструктуру и в развитие инноваций. Россия «должна стать крупным экспортером интеллектуальных услуг».

Важнейшим элементом инновационной системы, необходимым для распространения рыночных отношений в научно-технической сфере России, является правовая охрана результатов научно-технической деятельности, в том числе и объектов интеллектуальной собственности. Она обеспечивает защиту производителя продукции и результатов интеллектуальной деятельности от недобросовестной конкуренции, дает возможность осуществлять коммерческие отношения по передаче прав с получением соответствующей материальной выгоды, позволяет фирмам завоевывать устойчивое положение на рынке сбыта продукции.

В разработанной Минобрнауки России Стратегии развития науки и инноваций в Российской Федерации на период до 2015 года сформулирована основная задача сегодняшнего

дня – создание сбалансированного сектора исследований и разработок и эффективной инновационной системы, обеспечивающих технологическую модернизацию экономики России и повышение ее конкурентоспособности на основе передовых технологий, а также превращение научного потенциала страны в один из основных ресурсов устойчивого экономического роста.

Реализация поставленных в этом документе задач приведет к интенсивному росту поступления заявок на выдачу охранных документов на объекты интеллектуальной собственности в Федеральное государственное учреждение Федеральный институт промышленной собственности Роспатента (далее – ФГУ ФИПС) в период до 2010 года. В этой связи в ближайшее пятилетие Федеральная служба по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам (далее – Роспатент) будет поставлена перед проблемой рассмотрения всевозрастающего количества заявок на объекты промышленной собственности. По имеющимся прогнозам, рост составит от 96 тыс. в год в 2005 году до 150 тыс. заявок в год в 2010 году. В силу объективных причин эта работа будет осуществляться при сохранении штатной численности, в том числе экспертов, ФГУ ФИПС, без увеличения его площадей и при сохранении достигнутых сроков предоставления правовой охраны по проверочной процедуре заявок на объекты интеллектуальной собственности, средняя длительность которых в настоящее время является одной из самых низких в мире.

При этом следует принимать во внимание, что современные технологии постоянно усложняются. Одновременно растут требования пользователей российской системы охраны интеллектуальной собственности к качеству экспертизы заявок и других видов осуществляемых Роспатентом работ и предоставляемых услуг, а также к качеству выдаваемых охранных документов на объекты интеллектуальной собственности.

В настоящее время структура Роспатента, его производственные мощности, технологии оптимизированы под текущие объемы работ. Качество предоставляемой правовой охраны на объекты интеллектуальной собственности, сроки ее предоставления и стоимость в целом соответствуют возможностям и потребностям существующей инновационной среды. Однако уже при 20%-ном росте объемов работ соотношение показателя «качество/сроки» может начать резко ухудшаться.

В целях реализации государственной политики в области правовой охраны и использования объектов интеллектуальной собственности нашим патентным ведомством выработана Стратегия развития системы Роспатента, которая определяет цели, направления и задачи развития Роспатента на период до 2010 года, а также основные пути их решения.

Наше ведомство должно соответствовать требованиям XXI столетия.

Решение этой задачи предполагает построение передовой в мировом масштабе организации по интеллектуальной собственности, с высоко квалифицированным кадровым потенциалом и эффективной системой правовой охраны интеллектуальной собственности. Деятельность этой организации должна способствовать увеличению ВВП России к 2010 году вдвое и построению экономики страны, основанной на знаниях.

Для решения же поставленной задачи у нас есть: средства, квалифицированные кадры, готовность руководства ведомства к выполнению этих задач.

Какие показатели должны лечь в основу этого стратегического плана?

На 1 января 2004 года доля объектов интеллектуальной собственности (далее – объектов ИС), отраженная на балансе всех хозяйствующих субъектов, составила 11 млрд. рублей, на 1 января 2006 года – 66 млрд. рублей. Это ничтожно мало для России и для обеспечения задач, поставленных Президентом и Правительством при переходе экономики страны на технологический уклад.

В легальном хозяйственном обороте России должно находиться к 2010 году 500–600 млрд. рублей – такова должна быть стоимость объектов ИС, находящихся в эксплуатации, с ежегодным приростом 5–7%. А это значит, что объем заявок на объекты ИС в перспективе должен возрасти до 350–380 тыс. в год. И в 2006 году мы ожидаем рост заявок по всем объектам ИС на уровне 105–110 тыс.

Стратегическими целями развития системы Роспатента являются: обеспечение правовой охраны объектов интеллектуальной собственности в условиях интенсивного роста объ-



емов выполняемых Роспатентом работ при сохранении качества, без увеличения численности кадров и площадей, при сохранении достигнутых сроков рассмотрения заявок; обеспечение государственного контроля и надзора в сфере правовой охраны и использования результатов интеллектуальной деятельности, созданных на средства федерального бюджета, что позволит к 2010 году довести долю результатов научно-технической деятельности в общем объеме продаж промышленной продукции до 15%.

Поскольку основной целью Роспатента является ориентация системы интеллектуальной собственности на содействие становлению сильной, глобальной экономики страны, основанной на знаниях, поощрении инвестиций в реализацию инноваций и стимулировании предпринимательства, на пути достижения этой цели мы должны обеспечить также высокое качество проводимой экспертизы заявок на объекты ИС и выдаваемых на них охранных документов.

Для осуществления этих задач нам следует преобразовать наше ведомство таким образом, чтобы оно стало более оперативным, более дееспособным и более производительным.

Стратегическими направлениями развития системы Роспатента являются: обеспечение правовой охраны объектов интеллектуальной собственности и регистрации прав на них; формирование государственного патентного фонда и обеспечение его доступности; подготовка специалистов в области охраны и использования интеллектуальной собственности; осуществление надзора и контроля в сфере использования результатов интеллектуальной деятельности; совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей вопросы использования результатов интеллектуальной деятельности; осуществление сотрудничества с международными организациями.

Основные задачи развития системы Роспатента по направлению «Обеспечение правовой охраны объектов интеллектуальной собственности и регистрации прав»:

1. Сокращение трудозатрат при росте объемов осуществляемых работ путем совершенствования технологических процедур предоставления правовой охраны объектам интеллектуальной собственности, автоматизации и исключения дублирования функций, организационного совершенствования процессов экспертизы и регистрации прав.
2. Повышение качества экспертизы и качества охранных документов за счет создания системы управления качеством, ликвидации двойных стандартов правоприменительной практики, совершенствования непрерывного обучения всех категорий сотрудников Роспатента и подведомственных организаций, совершенствования порядка подбора и расстановки кадров.
3. Создание наиболее приемлемых для правообладателей, производителей и пользователей порядка и условий предоставления правовой охраны и использования объектов интеллектуальной собственности путем совершенствования законодательства и правоприменительной практики, механизмов экономического и правового стимулирования; совершенствование существующей системы предоставления правовой охраны изобретениям, полезным моделям, промышленным образцам, товарным знакам, знакам обслуживания, наименованиям мест происхождения товаров.
4. Совершенствование уровня защиты прав правообладателей, предотвращение и пресечение оборота контрафактной и фальсифицированной продукции, борьба с «пиратством».
5. Совершенствование правовых механизмов экономического стимулирования; упрощение процедур и снижение стоимости услуг, оказываемых патентным ведомством субъектам инновационной деятельности, в том числе оптимизация видов и размеров патентных пошлин.

В таком ведомстве высокая квалификация экспертов должна сочетаться с их умением нести ответственность за принятые решения. Это ведомство должно будет обеспечить и соответствующие условия труда сотрудников.

Создание модели будущего ведомства должно стать плодом коллективного творчества, а не одного человека или только руководства Роспатента.

Выполнение данной задачи должно обеспечиваться системой соответствующих мероприятий в условиях действия в стране реформированного бюджетного процесса финансирования из федерального бюджета, ориентированного на повышение результативности бюджетных расхо-



дов, к числу которых, как определяющих основные направления в деле достижения эффективности использования средств, следует отнести: составление и утверждение ведомственного комплексного плана развития Роспатента на период до 2008 года и дальнейшую перспективу с источниками финансирования его реализации, включая социально-экономическое развитие, обеспечение каждого работника необходимыми информационными ресурсами, условиями труда, решение социальных вопросов; определение целенаправленной системы мер для обеспечения экономии средств по отдельным статьям расходов для накопления средств на увеличение заработной платы с одновременным повышением результативности их работы. В 2005 году произошло увеличение заработной платы сотрудников нашего ведомства: эксперты сейчас зарабатывают 12–15 тыс. рублей. Мы планируем в текущем году увеличить заработную плату экспертов в два раза (до 26–35 тыс. рублей).

Основными задачами развития системы Роспатента по направлению «Формирование государственного патентного фонда и обеспечение его доступности» являются: завершение формирования электронного ретрофонда отечественной патентной документации (1924–1993 годы) на DVD-ROM дисках интеграционными поисковыми средствами; перевод официальных периодических изданий по всем объектам интеллектуальной собственности на электронные формы публикации; создание удобных средств доступа отечественных потребителей к зарубежной патентной информации; создание высокотехнологичных автоматизированных читательских мест в публичной библиотеке Роспатента.

Основные задачи развития системы Роспатента по направлению «Подготовка специалистов в области охраны и использования интеллектуальной собственности»: разработка и реализация ведомственных целевых программ, направленных на подготовку специалистов в инновационной сфере и программ по повышению квалификации сотрудников органов прокуратуры и судей, специализирующихся в области интеллектуальной собственности; повышение доступности и качества образования в сфере интеллектуальной собственности.

Мероприятиями по повышению доступности образования в сфере интеллектуальной собственности являются: развитие дополнительного и довузовского образования; расширение и совершенствование заочного обучения в Российском государственном институте интеллектуальной собственности Роспатента (РГИИС), в том числе с использованием дистанционных обучающих технологий; совершенствование работы с абитуриентами РГИИС, совершенствование проведения вступительных испытаний; совершенствование деятельности аспирантуры РГИИС; формирование региональных структур РГИИС.

Нами намечены меры по повышению качества образования в РГИИС: создание системы управления качеством учебного процесса; комплекс мероприятий по реализации концепции информатизации института; комплекс мероприятий по реализации программы совершенствования учебно-методической и программной документации; совершенствование деятельности студенческого научного общества; совершенствование деятельности диссертационных советов, созданных при РГИИС; формирование докторского диссертационного совета по интеллектуальной собственности; комплекс мероприятий по подготовке научно-педагогических кадров, в том числе специализирующихся в области интеллектуальной собственности; расширение аналитической и научно-исследовательской деятельности.

Основными задачами развития системы Роспатента по направлению «Осуществление надзора и контроля в сфере использования результатов интеллектуальной деятельности, совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей вопросы использования результатов интеллектуальной деятельности» являются: реализация системы надзора и контроля за правовой охраной и использованием результатов научно-технической деятельности (далее – РНТД), созданных за счет средств федерального бюджета; совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей вопросы правовой охраны и использования результатов интеллектуальной деятельности; осуществление контроля за соблюдением прав Российской Федерации на РНТД, в том числе передаваемых за рубеж.

Основные направления деятельности Роспатента по реализации контрольных и надзорных функций: проведение проверок федеральных органов исполнительной власти и юридических лиц,



выполняющих функции государственных заказчиков НИОКР; введение автоматизированной системы контроля за оборотом результатов научно-технической деятельности, созданных за счет средств федерального бюджета; создание системы государственной поддержки патентования за рубежом наиболее значимых результатов научно-технической деятельности, созданных за счет средств федерального бюджета (правовая и организационная база и финансовая основа); создание системы контроля и надзора за патентованием изобретений и полезных моделей, относящихся к критическим технологиям по приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники.

В результате проверок увеличится легальный оборот результатов научно-технической деятельности; увеличится количество поданных патентных заявок на объекты интеллектуальной собственности; увеличится количество проверенных государственных контрактов до 800 единиц в 2010 году; увеличится количество объектов интеллектуальной собственности, права на которые должны принадлежать Российской Федерации, до 1000 единиц в 2010 году.

Основные задачи развития системы Роспатента по направлению «Осуществление сотрудничества с международными организациями»: обеспечение мероприятий по администрированию международных договоров в установленной сфере деятельности; участие в разработке сбалансированных норм международного права в области ИС, эффективно стимулирующих новаторство и творчество; обеспечение международного обмена патентной документацией и информацией; использование опыта и ресурсов зарубежных ведомств и международных организаций в целях подготовки и повышения квалификации специалистов в сфере интеллектуальной собственности.

Основные направления деятельности Роспатента по осуществлению сотрудничества с международными организациями: обеспечение и развитие деятельности Роспатента как международного поискового органа, органа международной предварительной экспертизы, получающего ведомства на уровне, отвечающем современным мировым требованиям; участие в работах по реформированию РСТ в целях упрощения существующей системы РСТ, совершенствования ее процедур, исключения ненужного дублирования работ и проведение международного поиска; развитие двусторонних связей для решения вопросов о взаимном использовании результатов поисков и экспертизы с целью сокращения трудозатрат экспертов на проведение экспертизы; расширение доступа экспертов к зарубежным поисковым базам данных зарубежной патентной документации на основе развития договоренностей и совместных проектов с зарубежными ведомствами и международными организациями.

По всем стратегическим направлениям развития системы Роспатента будут разработаны комплексные планы их реализации, включающие перечень основных мероприятий и сроки их выполнения с учетом кадровой и финансовой составляющей.