

ОХРАНА ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Инновационные процессы и развитие научно-технического прогресса должны быть тесно взаимосвязаны с решением социально-экономических задач. Именно поэтому переход современного общества к экономике знаний становится сегодня одним из приоритетных направлений государственной политики. Несмотря на то, что Россия является великой энергетической державой, в условиях жесткой международной технологической конкуренции необходимым условием дальнейшего развития национальной экономики становится активизация инновационной деятельности.

Однако необходимо учитывать, что реализация инновационного пути экономического развития, основанного на экономике знаний, связана прежде всего с интеллектуальной собственностью (ИС), ее использованием и правовой охраной.

Массовое нарушение прав ИС наносит ущерб не только экономическому потенциалу государства, научно-техническому и культурному развитию, но и репутации России на международной арене. Кроме этого, такое положение часто не позволяет осуществлять эффективную защиту российских и зарубежных правообладателей и не способствует созданию благоприятного инвестиционного климата в стране.

10 мая 2006 года Президент РФ В.В. Путин выступил с ежегодным Посланием к Федеральному Собранию, в котором отмечалась важность придания нашей экономике инновационного качества, что «невозможно без надежной защиты интеллектуальной собственности». В связи с чем подчеркивалась необходимость повышения уровня охраны авторских прав в России, в том числе иностранных, и усиление защиты российских правообладателей за рубежом.

В настоящее время определены все реально существующие проблемы в сфере защиты прав ИС, которые поэтапно решаются. За последнее время в стране проведена большая комплексная работа по повышению уровня охраны прав ИС. Это относится

как к сфере совершенствования законодательства и повышения эффективности правоприменительной практики, так и к области организационно-административных мероприятий.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

В 2002 году была создана Правительственная комиссия по противодействию нарушениям в сфере ИС, ее правовой охране и использованию (Правительственная комиссия по ИС). Ее основной функцией является координация деятельности заинтересованных федеральных органов исполнительной власти в области противодействия нарушениям в сфере ИС. С декабря 2005 года Комиссию возглавляет Первый заместитель Председателя Правительства РФ Д.А. Медведев.

15 ноября 2005 года на очередном ежеквартальном заседании Правительственной комиссии по ИС был одобрен План дополнительных мероприятий по повышению уровня охраны прав ИС в России. Данный документ подготовило Министерство экономического развития и торговли РФ совместно с Министерством образования и науки РФ. План был также согласован с рядом заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, в том числе с Генпрокуратурой РФ, Верховным Судом РФ и Высшим Арбитражным Судом РФ. Данный документ является продолжением работы по Плану первоочередных мероприятий, который был одобрен в июне 2004 года и находится на стадии реализации с конца 2005 года.

Указанный план включает в себя комплекс мер административного, законодательного, организацион-

ного и правоприменительного характера. Планом также предусмотрено взаимодействие с российскими и зарубежными правообладателями, проведение информационных акций, направленных на повышение эффективности действий федеральных органов исполнительной власти, судов и органов прокуратуры по противодействию нарушениям в сфере ИС.

Реализация положений Плана дополнительных мероприятий в 2006 году позволит улучшить ситуацию в сфере ИС в России, а также будет способствовать повышению уровня взаимопонимания с зарубежными партнерами (в первую очередь с США) по имеющимся проблемам в данной области.

В настоящее время в активной стадии реализации находится постановление Координационного совещания по осуществлению неотложных мер в области правоприменительной практики. Данный документ принят по итогам Координационного совещания руководителей правоохранительных органов (МВД РФ, ФСБ, ФСКН, ФТС) с участием первых лиц заинтересованных ведомств, обсуждавших вопросы повышения эффективности правоприменительной практики и выработки комплексных мер в сфере ИС по пресечению производства и оборота контрафактной продукции. Данное совещание было проведено 9 сентября 2005 года по инициативе Минэкономразвития России в Генеральной прокуратуре РФ.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И НОРМАТИВНО- ПРАВОВОЙ БАЗЫ

На постоянной основе продолжается работа по совершенствованию российского законодательства в сфере ИС с целью приведения его в соответствие с международными нормами, а также в связи с необходимостью правового регулирования в этой области.

2 июля 2005 года принят Федеральный закон №80-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации №128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Данный документ, в частности, предусматривает:

- сокращение количества лицензируемых видов деятельности и оптимизацию порядка лицензирования;
- упрощение процедур получения и переоформления лицензии;
- обеспечение защиты прав хозяйствующих субъектов;
- обеспечение открытости и доступности информации лицензионных органов для граждан и хозяйствующих субъектов.

Принято постановление Правительства РФ №685 от 17.11.2005 года «О порядке распоряжения правами на результаты научно-технической деятельности», направленное на повышение эффек-

тивности использования результатов научно-технической деятельности.

27 декабря 2005 года вступил в силу Закон №193-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (КоАП), который призван повысить эффективность деятельности правоохранительных органов. Закон предусматривает расширение сферы применения КоАП на правонарушения во всех сферах ИС и введение процедуры административного расследования, увеличение сроков давности привлечения к ответственности по делам о ИС, увеличение суммы штрафа за нарушения авторских и смежных прав в 4–5 раз (для должностных лиц – размер штрафа составит от 100 до 200 МРОТ).

28 апреля 2006 года принято постановление Правительства РФ №252 «О внесении изменений в Положение о лицензировании деятельности по воспроизведению (изготовлению экземпляров) аудиовизуальных произведений и фонограмм на любых видах носителей», которое предусматривает ужесточение лицензионных требований к предприятиям, производящим данную продукцию. В частности, изменяется порядок выдачи лицензий с уведомительного на разрешительный.

9 марта 2006 года на очередном заседании Правительственной комиссии по ИС в целом была одобрена (с последующей доработкой межведомственной рабочей группой) часть 4 Гражданского кодекса Российской Федерации, раздел VII (Права на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации). Данный документ должен соответствовать действующим и будущим международным обязательствам Российской Федерации в сфере ИС (Соглашению ВТО по ТРИПС, договорам Всемирной организации по интеллектуальной собственности и ряду других).

В настоящее время Минэкономразвития России направило на утверждение в Минюст России проект постановления, запрещающего продажу с лотов и в палатках баз данных и программ для ЭВМ. В Правительство РФ передан на рассмотрение законопроект «О внесении изменений в Закон «О лекарственных средствах», предусматривающий установление запрета на разглашение, незаконное получение и использование конфиденциальной информации, в том числе при проведении доклинических и клинических испытаний, а также государственной регистрации лекарственных средств.

В Минэкономразвития России по поручению министра Г.О. Грефа в начале 2006 года был проведен ряд встреч с представителями бизнес-структур и ассоциаций правообладателей по вопросам совершенствования нормативной правовой базы регулирования сфер ИС в России. На данных встречах проводилось выявление пробелов в действующем законодательстве и правоприменительной практике, готовились конкретные предложения по его совершенствованию.



ПРАВОО ПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Продолжается активная работа по проведению специальных операций и контрольных мероприятий сотрудниками МВД РФ и органов, осуществляющих контроль на потребительском рынке, по предотвращению торговли фальсифицированными лекарственными средствами, потребительскими и промышленными товарами, аудио- и видеопродукцией с лотков и в палатках. Также регулярно проводятся спецрейды на предприятиях – производителях аудиовизуальной продукции, расположенных на территориях режимных объектов. С 2004 года на территорию таких предприятий обеспечен неограниченный круглосуточный доступ для сотрудников Департамента экономической безопасности (ДЭБ) МВД России для проведения контрольных рейдов. В 2004–2005 годах были проведены совещания Правительственной комиссии по ИС, в МВД РФ, Генеральной прокуратуре РФ и других ведомствах по повышению эффективности данных рейдов.

Подразделениями МВД РФ регулярно проводятся оперативно-профилактические операции, такие как «Сеть-2005» (противодействие нарушениям авторского права и смежных прав в сфере информационных технологий), «Контрафакт» (ликвидация источников нелегального изготовления и распространения контрафактной продукции в розничной торговле) и другие.

В 2005 году органами внутренних дел проведено 90 тыс. проверок предприятий, осуществляющих реализацию объектов ИС. Приостановлена незаконная деятельность 350 предприятий, выпускавших различную фальсифицированную продукцию. Пресечено более 15 тыс. административных правонарушений. Из незаконного оборота было изъято 979 тыс. единиц контрафактной продукции на общую сумму 121 млн. рублей. При этом выявлено более 11,5 тыс. фактов реализации аудиовизуальной продукции с использованием лотков и палаток, прекращена деятельность более 6 тыс. таких объектов. Более 19 тыс. правонарушителей привлечены к административной ответственности, из незаконного оборота изъято более 1,3 млн. единиц контрафактной продукции на общую сумму более 107 млн. рублей.

В 2005 году органами внутренних дел было возбуждено около 5 тыс. уголовных дел. Выявлено 2924 (на 52,5% больше, чем в 2004 году) преступления, предусматривающих уголовную ответственность по статье 146 УК РФ (нарушение авторских и смежных прав). В суд направлено 2195 дел (на 50% больше, чем в 2004 году). Выявлено 1548 лиц, совершивших преступления по статье 146 УК РФ (на 42% больше, чем в 2004 году), к уголовной ответственности привлечено 1450 лиц, совершивших преступления в сфере ИС (на 46% больше, чем в 2004 году). Размер причиненного материального ущерба составил 490 млн. рублей. Наложен арест на имущество, а также изъято предметов

на сумму 585 млн. рублей. Выявлено 545 преступлений по статье 180 УК РФ (незаконное использование товарного знака) и 78 совершивших их лиц.

За 2005 год сотрудниками 28-го отдела ДЭБ МВД РФ были осуществлены внезапные проверки 19 заводов по производству оптических дисков. В результате приостановлена деятельность 12 лицензионных предприятий, в том числе шести из них, расположенных на территории режимных объектов. На их складах изъято около 12 млн. контрафактных дисков. По всем указанным фактам возбуждены уголовные дела, технологическое оборудование на ряде предприятий-нарушителей демонтировано, а действие их лицензий на право производственной деятельности приостановлено. Изъятая продукция в соответствии с установленными процедурами и судебными решениями уничтожена.

Анализ обстановки, сложившейся в стране в области оборота объектов ИС, свидетельствует об устойчивой позитивной тенденции снижения уровня производства и распространения контрафактной продукции на российском рынке. По итогам 2005 года достигнуты наилучшие результаты в борьбе с этими негативными явлениями.

По данным Росстата, в 2004 году в России было 80% контрафактных оптических носителей, а в 2005 году эта цифра сократилась до 67%. Однако финансовые потери всех правообладателей от преступлений, совершаемых в сфере ИС, продолжают оставаться на достаточно высоком уровне и составляют от 212 до 230 млн. долларов в год.

В соответствии с Таможенным кодексом РФ, Федеральной таможенной службой (ФТС) постоянно проводится работа по защите прав ИС при осуществлении таможенного контроля товаров и грузов, перемещаемых через таможенную границу России.

В настоящее время полностью выполнен План мероприятий ФТС по усилению таможенного контроля за перемещением через границу Российской Федерации товаров, содержащих объекты ИС, который был утвержден в июне 2005 года Минэкономразвития России. Указанный план предусматривает активизацию деятельности таможенных органов по следующим направлениям: нормотворчество, правоприменение, обучение кадров, сотрудничество с российскими и зарубежными компетентными ведомствами, профилактические меры, информирование общественности.

Продолжается обобщение судебной практики в отношении дел, связанных с нарушениями прав ИС. В целях обучения судей и приобретения ими необходимого опыта в рассмотрении дел о нарушениях прав ИС проводятся обучающие семинары и тренинги.

Помимо этого, в рамках своей компетенции совместно с заинтересованными органами государственной власти продолжают свою деятельность по защите прав ИС следующие ведомства:

- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор);



- Федеральная служба по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия (Росохранкультура);
- Федеральная антимонопольная служба (ФАС);
- Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям (Роспечать).

ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПРАВООБЛАДАТЕЛЯМИ

Значительная роль в повышении эффективности борьбы с производством и распространением контрафактной продукции отводится формированию в российском обществе негативного отношения к этим явлениям. Серьезное внимание уделяется разъяснительной работе с населением и профилактике преступлений. Большое значение в этом процессе придается активному использованию возможностей СМИ.

За последнее время Правительством РФ проведена комплексная работа, направленная на информирование общественности, рост правосознания граждан, формирование негативного отношения к контрафактной продукции, а также повышение квалификации сотрудников правоохранительных органов, работников судов и других ведомств. Благодаря этому были достигнуты значительные успехи на данном направлении.

Проведенные социологические исследования показали, что существенно увеличилось число россиян, которые негативно относятся к нарушению авторских прав (78%). Многие граждане уже отказываются приобретать нелегально произведенную продукцию (40,3%). Данные цифры свидетельствуют о достаточно высоком уровне правосознания граждан.

В российских СМИ продолжается широкое освещение деятельности правоохранительных органов и ФТС по повышению уровня защиты прав ИС. Широкая общественность информируется о мероприятиях по уничтожению партий контрафактной продукции, контрольных рейдах и специальных операциях, проводимых силами МВД РФ на заводах – изготовителях аудио- и видеопродукции. Результаты проведенной работы освещаются на пресс-конференциях с участием представителей МВД РФ и других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

На постоянной основе проходят конференции, «круглые столы» и семинары по проблематике ИС. В указанных мероприятиях принимают участие представители российских и зарубежных деловых кругов, организаций и ассоциаций правообладателей, органов государственной власти.

3 апреля 2006 года состоялась встреча Президента РФ В.В. Путина с членами Правительства РФ,

на которой обсуждалась ситуация с охраной прав ИС в России. Речь шла о принятии неотложных мер по пресечению деятельности пиратских производств на территориях режимных объектов и дальнейших шагах по ликвидации оборота контрафактной продукции. На встрече было отмечено, что в результате предпринимаемых Правительством РФ мер за последний год количество контрафактной продукции в России уменьшилось на 7%.

В рамках председательства Российской Федерации в «Группе восьми» летом 2006 года проводились акции в защиту авторских и смежных прав, в том числе с привлечением известных российских и зарубежных деятелей культуры и искусства. Проведение данных акций способствовало привлечению внимания общественности к проблеме производства и распространения контрафактной продукции, улучшению международного имиджа нашей страны, а также продемонстрировало мировому сообществу четкую и последовательную позицию России в вопросах борьбы с интеллектуальным пиратством.

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ИС

Борьба с контрафактной продукцией является глобальной проблемой, в связи с чем большое внимание уделяется международному сотрудничеству. Российская сторона на постоянной основе проводит консультации и переговоры с зарубежными заинтересованными органами государственной власти, организациями правообладателей (в США, странах ЕС и ряде других) по вопросам защиты прав ИС.

Например, в двусторонних торгово-экономических отношениях России с США вопросы охраны прав ИС являются наиболее актуальными, и в последнее время конструктивный диалог на данном направлении с участием государственных органов двух стран, представителей правообладателей и бизнес-сообщества активизируется. Это создает хорошие предпосылки для решения имеющихся проблем в указанной сфере.

В 2006 году между представителями российской власти и американской администрации продолжилось активное обсуждение проблем охраны прав американских владельцев ИС в России в рамках Росийско-Американской рабочей группы по ИС.

Целенаправленные меры российских компетентных органов по борьбе с производством и сбытом контрафактной продукции создают более благоприятные возможности для деятельности зарубежных правообладателей и производителей в России, формирования их новой ценовой и маркетинговой политики на российском рынке.

Представители многих зарубежных компаний заявляют, что в последнее время объем продаж лицензионной продукции на территории России увеличился, а количество пиратских аналогов вы-



пускаемой ими продукции на рынке существенно снизилось. Отчасти это объясняется успешной маркетинговой кампанией, в том числе по снижению цен на легальную продукцию.

Совместный и комплексный подход к решению данной проблемы со стороны заинтересованных федеральных органов государственной власти при активном участии организаций и ассоциаций правообладателей ИС является сегодня наиболее оптимальным. Он позволит более эффективно проти-

востоять нарушениям прав владельцев ИС на территории Российской Федерации.

Необходимо прилагать максимум усилий для защиты российского рынка ИС от контрафактных товаров, что позволит увеличить производство наукоемкой продукции и расширить масштабы применения высоких технологий. Достойная защита прав владельцев ИС станет важнейшим фактором экономического развития, основой конкурентоспособности отдельных компаний, отраслей и российской экономики в целом.

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ДИРЕКТОРА ДЕПАРТАМЕНТА
ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ
МИНИСТЕРСТВА ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ТОРГОВЛИ РФ
А.А. Пахомов