

О РАБОТЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОГО ИНСТИТУТА СИСТЕМНОГО АНАЛИЗА СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РФ В 2006 ГОДУ

ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ГЕНЕРАЛЬНОГО
ДИРЕКТОРА НИИ СП
Елена Ивановна
Иванова



НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКАЯ РАБОТА

Реализация Плана по важнейшим направлениям НИОКР строится с учетом требований Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и других нормативных правовых документов.

На базе Типового пакета конкурсной документации (проект), разработанного Минэкономразвития России, подготовлены и утверждены:

- ПОЛОЖЕНИЕ о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд государственного научного учреждения «Государственный научно-исследовательский институт системного анализа Счетной палаты Российской Федерации» путем проведения конкурса;
- ПОЛОЖЕНИЕ о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд государственного научного учреждения «Государственный научно-исследовательский институт системного анализа Счетной палаты Российской Федерации» без проведения торгов;
- ПОЛОЖЕНИЕ о конкурсной комиссии государственного научного учреждения «Государственный научно-исследовательский институт системного анализа Счетной палаты Российской Федерации»

по размещению заказов на поставки товаров, выполнению работ, оказанию услуг для нужд НИИ СП; – ПОЛОЖЕНИЕ о котировочной комиссии государственного научного учреждения «Государственный научно-исследовательский институт системного анализа Счетной палаты Российской Федерации» по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд НИИ СП. Информация о нормативных документах доведена до аппарата Счетной палаты Российской Федерации.

За отчетный период текущего года силами института организовано и проведено 5 конкурсов, по результатам которых заключен 41 госконтракт на выполнение 94 тем, предусмотренных Планом НИОКР. Всего за январь – сентябрь были заключены госконтракты и договоры на выполнение 140 тем с объемом финансирования 36,8 млн. рублей.

Институт принял участие и выиграл открытый конкурс, объявленный Федеральным агентством по управлению федеральным имуществом на выполнение НИР «Анализ динамики основных показателей развития государственного сектора экономики».

С Федеральным агентством по науке и инновациям (Роснаука) заключено Соглашение о предоставлении субвенций на научное мероприятие по теме «Разработка критериев для оценки эффективности функционирования государственной системы учета результатов (в том числе охраноспособных) научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданско-го назначения, выполняемых за счет средств федерального бюджета, и направлений последующей коммерциализации результатов этих работ». К реализации НИР подключены Роспатент, НИИ интеллектуальной собственности, Государственный университет – Высшая школа экономики, Информрегистр, ВНИЦцентр и ряд других организаций.

Выполняется договор, заключенный с ООО «Проминформатика», на тему «Исследование, разработка и маркетинговая апробация концепции создания перспективной автоматизированной системы информационно-аналити-

ческого обеспечения Роскосмоса на основе разработки и интеграции базовых подсистем обеспечения государственного проектного управления и контроля в области космической деятельности, ориентированных на результат».

В третьем квартале текущего года опубликовано 3 статьи и препринт монографии:

- Государственный финансовый контроль. Системный подход: Препринт монографии / Иванова Е.И., Фаттахов Р.В., Юсупова Н.И.; – М.: Совет по изучению производительных сил Минэкономразвития РФ и РАН, 2006. – 89 с.;
- «Старые социальные проблемы – новые социальные решения» (Т.В. Ярыгина), Ж. «Человек и труд», № 7, 2006;
- Ivanova E. Information Technologies of the State Financial Control. Computer Science and Information Technologies. Volume 1 («Компьютерные науки и информационные технологии», том 1. Международное научное издание, с. 239), 2006;
- Рискменеджмент, эффективность государственной политики и величина стабилизационного фонда (Иванова Е.И., Черкашенко В.Н., Чистякова С.В.), Ж. «Банковское дело», №8, 2006.

ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В рамках экспертно-аналитической работы НИИ СП представлен проект новой редакции главы 26 «Основы государственного и муниципального финансового контроля» Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По поручению Председателя Счетной палаты Российской Федерации С.В. Степашина от 13 января 2006 года №СС-41 институт участвовал в подготовке письма Президенту Российской Федерации В.В. Путину по вопросу эффективного управления средствами Стабилизационного фонда Российской Федерации.

Во исполнение распоряжения Председателя Счетной палаты Российской Федерации С.В. Степашина от 3 июля 2006 года №121-р организовано проведение исследований по проблемам размещения и использования средств Стабилизационного фонда и представление аналитических материалов по данному вопросу.

7 сентября 2006 года была организована и проведена встреча Председателя Счетной палаты Российской Федерации С.В. Степашина с учеными и специалистами в области экономики и государственных финансов по обсуждению Заключения Счетной палаты Российской Федерации на проект Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год». Отчет о встрече (проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год»: достоинства и недостатки) опубликован в брошюре, подготовленной Счетной палатой Российской Федерации «Заключение на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» (основные положения)».

В соответствии с протоколом совещания у Руководителя аппарата Счетной палаты Российской Федерации от 18 января 2006 года №1РА подготовлен раздел в отчет о работе Счетной палаты за 2005 год для рассмотрения его на заседании Коллегии Счетной палаты.

Подготовлены и представлены развернутые предложения к проекту Порядка подготовки Доклада о результатах и основных направлениях деятельности Счетной палаты Российской Федерации как субъекта бюджетного планирования в части оценки эффективности работы института.

По поручению научного руководителя НИИ СП С.М. Шахрая сотрудники института принимают участие в заседаниях Рабочей группы при Правительственной комиссии по проведению административной реформы по разработке административных регламентов федеральных органов исполнительной власти:

- 21 февраля 2006 года рассмотрен проект административного регламента Федеральной службы по труду и занятости и Федеральной миграционной службы по осуществлению полномочий в сфере выдачи заключений о целесообразности привлечения и использования иностранных работников, разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства;
- 15 марта 2006 года рассмотрен вопрос о проекте административного регламента Роснедвижимости по предоставлению государственной услуги «Предоставление заинтересованным лицам сведений государственного земельного кадастра и сведений об объектах капитального строительства».

По итогам заседаний рабочих групп подготовлены отчеты.

Для Председателя Счетной палаты Российской Федерации С.В. Степашина в связи с его участием в международной конференции «Переходные экономики в постиндустриальном мире» подготовлены материалы по проблемам переходных экономик.

Сделаны доклады:

- на II Межрегиональной научно-практической конференции «Организационно-правовые аспекты внедрения информационных технологий» (г. Ханты-Мансийск) на тему «Функциональные модели информационного взаимодействия контрольно-счетных органов Российской Федерации»;
- на VI Международной научно-практической конференции «Экономические и правовые проблемы интеграции России в мировое хозяйство» на тему «Состояние и перспективы развития внешнеэкономических связей субъектов РФ в контексте вступления России в ВТО». В работе конференции, проведенной на базе Московского государственного лингвистического университета, принимали участие Представительство Европейской комиссии в России, Российский союз промышленников и предпринимателей, Институт государства и права РАН.

Принято участие:

- в работе «круглого стола» на тему «Некоторые вопросы правового регулирования земельных отношений (операции с землей и находящейся на ней недвижимостью)», организованного Комитетом Совета Федерации по аграрно-про-



довольственной политике и Комитетом Совета Федерации по природным ресурсам и охране окружающей среды. Выработаны рекомендации «круглого стола», которыми определены меры по преодолению отдельных проблем в сфере правового регулирования земельных отношений;

- в обсуждении доклада «Совершенствование государственного управления с использованием информационно-коммуникационных технологий», организованного Минэкономразвития России. Выработаны предложения;
- в семинаре-совещании на тему «Использование современных информационно-коммуникационных технологий в целях обеспечения прозрачности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления», организованного Комиссией Совета Федерации по информационной политике. В ходе работы обсуждены механизмы реализации государственной политики по доступу к информации о деятельности органов государственной власти и местного самоуправления; опыт реализации постановления Правительства Российской Федерации №98 от 12 февраля 2003 года «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти» и другие вопросы;
- в Региональном форуме 7-го Глобального форума ООН по вопросам формирования правительства нового типа «Укрепление доверия правительству»;
- в семинаре по вопросам развития информационных технологий, проведенном на базе Санкт-Петербургского университета телекоммуникаций им. Бонч-Бруевича;
- по предложению Правительства Московской области проведена работа по проведению конференции «Имущественный комплекс коммунальной сферы в период новой бюджетной и экономической политики» (состоялась 12 июля 2006 года).

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫМИ ОРГАНАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

По просьбе Контрольно-счетной палаты Москвы проводится работа по оказанию методологической и практической помощи в организации и проведении контрольных мероприятий в форме аудита эффективности, в том числе в проведении аудита эффективности деятельности органов исполнительной власти города Москвы в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для городских нужд за 2005 год.

В составе экспертной группы подготовлен «Перечень критериев и показателей эффективности деятельности органов исполнительной власти города Москвы в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для городских нужд за 2005 год и первое полугодие 2006 года», который утвержден Кон-

трольно-счетной палатой Москвы и согласован Департаментом города Москвы по конкурентной политике.

Институт принял участие в проведении:

- заседания Всероссийского совещания по проблемам финансового контроля (23–24 марта);
- семинара «Использование современных информационных технологий в деятельности контрольно-счетных органов» (г. Владимир, 20–21 апреля);
- одиннадцатого заседания Научно-методического совета Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации (г. Сергиев Посад Московской области, 25–27 мая);
- обучающих семинаров работников контрольно-счетных органов Российской Федерации, проводимых на базе ИПК РАГС в период с 14 по 23 июня (проведено 4 занятия).

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

В рамках сотрудничества Счетной палаты Российской Федерации и Национального контрольно-ревизионного управления Великобритании (НКРУ Великобритании) 6 февраля 2006 года состоялись две рабочие встречи, содержательная подготовка и проведение которых были поручены НИИ СП. Проведены консультации по вопросам приватизации и деприватизации, земельных отношений, участию органов финансового контроля в предпродажной оценке объектов приватизации, формам взаимодействия с институтами гражданского общества и привлечения их к оценке эффективности государственных расходов, особенно по приоритетным направлениям социальной политики.

Кроме того, обсужден вопрос о подготовке и издании современного понятийного аппарата и международных стандартов в сфере финансового аудита. Учитывая общность проблем, предложено выйти с совместной инициативой России и Великобритании сформировать специальную рабочую группу в рамках ЕВРОСАИ.

По итогам обсуждения плана взаимодействия с НКРУ Великобритании проведена организационная работа по подготовке участия представителей Счетной палаты Российской Федерации во Второй ежегодной Конференции Программы SPRILO «Вопросы бедности в Российской Федерации – анализ на региональном уровне».

Организована подготовка и принято участие во встрече Научного руководителя НИИ СП С.М. Шахрая с Постоянным Координатором Системы ООН в России и.о. Постоянного Представителя Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в России Эрджаном Муратом.

В рамках этой встречи подготовлен проект Меморандума о сотрудничестве между ПРООН, Счетной палатой Российской Федерации и НИИ СП. 14 сентября 2006 года состоялось подписание Соглашения о взаимодействии между Программой развития Организации Объединенных Наций и Государственным научно-исследовательским институтом системного анализа Счетной палаты Российской Федерации. Целью подписанного соглашения является расширение и активизация



сотрудничества между сторонами в областях, которые представляют взаимный интерес. Со стороны ПРООН соглашение подписал и.о. Постоянного Представителя ПРООН в Российской Федерации Эрджан Мурат, с российской стороны – Научный руководитель НИИ СП, доктор юридических наук С. М. Шахрай.

ПРООН и НИИ СП намерены осуществлять обмен опытом, подготовку и реализацию совместных мероприятий в целях:

- повышения эффективности государственного финансового контроля;
- превентивности и борьбы с факторами коррупциогенности;
- выявления и принятия мер по устранению проблемных вопросов приграничных отношений;
- укрепления демократического устройства государства путем привлечения гражданского общества к контролю использования государственных ресурсов;
- иных целей в области экономики, права, экологии, в социальной сфере, а также в рамках международных отношений.

Первым совместным исследованием в рамках подписанного соглашения станет Пилотный проект по поддержке инициатив по предотвращению коррупции, реализуемых в Российской Федерации. В рамках проекта предполагается социологическое обследование, касающееся восприятия коррупции в российском обществе. Конечной целью проекта является создание аналитической базы и возможностей использования лучшего международного опыта для комплексных целевых мероприятий по поддержке Правительства в борьбе с коррупцией в Российской Федерации, а также повышение информированности и вовлеченности граждан в мероприятия, препятствующие распространению коррупции.

В сентябре принято участие во встрече с руководителями контрольных органов Латвии и Эстонии.

С целью реализации НИР по теме «Разработка механизмов взаимодействия органов финансового контроля с институтами гражданского общества, в том числе с Общественной палатой Российской Федерации, в вопросах оценки эффективности государственных расходов на приоритетные направления социальной политики» совместно с Институтом Европы РАН организована и проведена Международная конференция по теме «Гражданское общество. Общественный контроль. Социальная ответственность бизнеса».

Материалы конференции размещены на интернет-сайте. В настоящее время при участии сотрудников института по итогам «круглого стола» подготовлен к печати сборник научных трудов.

РАБОТА АСПИРАНТУРЫ И ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА

С начала отчетного года состоялось 7 предзащит диссертационных исследований; у аспирантов и соискателей набора 2005 года (45 человек) проведе-

ны кандидатские экзамены по истории и философии науки, иностранному языку; аттестовано 46 аспирантов и соискателей набора 2004 года.

В диссертационном совете института с начала года защищены:

- докторская диссертация «Народное представительство в современной России: проблемы теории и правового регулирования» (специальность 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право);
- четыре кандидатские диссертации:
 - «Правовое обеспечение в Российской Федерации равенства прав кандидатов и избирательных объединений при проведении предвыборной агитации» (специальность 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право);
 - «Особенности реализации конституционного права на социальное обеспечение граждан, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы» (специальность 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право; специальность 12.00.05 – трудовое право; право социального обеспечения);
 - «Правовые факторы, влияющие на законотворчество в Российской Федерации» (специальность 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право);
 - «Федеральное правотворчество в современной России (вопросы теории и практики)».

Поставлена на защиту диссертация В. В. Артамонова «Судебная защита конституционной свободы труда в Российской Федерации» на соискание ученой степени кандидата юридических наук.

Проведено заседание Экспертного совета по обсуждению диссертационных работ, представленных на соискание ученой степени кандидата экономических наук. По итогам обсуждения четырех диссертационных работ принято решение о рекомендации их к защите с учетом высказанных членами Экспертного совета замечаний.

- В стадии рассмотрения находятся диссертации:
- «Обеспечение экономической и политической безопасности России в пограничном пространстве (конституционно-правовые проблемы)» (докторская диссертация по специальности 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право);
 - «Оптимизация правотворчества в современной России (вопросы теории и практики)» (кандидатская диссертация по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства, история учений о праве и государстве);
 - «Конституционные основы взаимодействия публичной власти в сфере организации (охраны и использования) территории муниципального образования» (кандидатская диссертация по специальности 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право);
 - «Судебная защита права на местное самоуправление в Российской Федерации» (кандидатская



диссертация по специальности 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право).

В качестве ведущей организации институтом представлены отзывы на диссертации:

- А.А. Кочетова «Экономические предпосылки обеспечения конкурентоспособности промышленных предприятий», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством;
- В.В. Моданова «Правовое регулирование государственного финансового контроля как фактора обеспечения национальной безопасности Российской Федерации», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 05.26.02 – безопасность в чрезвычайных ситуациях; 12.00.14 – административное право; финансовое право; информационное право;
- Э.М. Аминовой «Совершенствование правового регулирования аудиторской деятельности в банковской сфере Российской Федерации», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; информационное право;
- Т.А. Шуртаковой «Налогообложение доходов иностранных организаций в Российской Федерации», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит;
- А.В. Смирнова «Экономические аспекты регулирования российской промышленности с учетом требований Всемирной торговой организации (ВТО)», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством.

Подготовлены отзывы:

- на диссертацию В.Г. Анненковой на тему «Единство Российского государства: проблемы конституционной теории и практики», представленную на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право;

- на автореферат диссертации И.В. Гусева на тему «Экономическая безопасность хозяйствующих субъектов», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (экономическая безопасность).

В марте текущего года подписано Соглашение о сотрудничестве между Московским государственным университетом им. Ломоносова и НИИ СП в сфере образования и науки. На базе соглашения разработан план взаимодействия на 2006 год, включающий образовательную программу по теме «Философия и методология принятия решений» для руководящего состава Счетной палаты Российской Федерации; междисциплинарную дискуссию, приуроченную к 350-летию государственного финансового контроля в России, по проблемам финансового (конституционного) аудита; «круглые столы» на базе аспирантуры НИИ СП и соответствующих подразделений МГУ с последующей публикацией материалов.

По материалам «круглого стола» «Эффективность управления федеральным бюджетом», проведенного в октябре 2005 года с участием преподавателей и аспирантов института, по вопросам бюджетирования, ориентированного на результат, особенностей программно-целевого метода финансирования объектов федерально-целевых программ, аудита эффективности расходования государственных средств, перспектив реализации приоритетных национальных проектов силами института подготовлен и издан сборник научных статей «Анализ эффективности федерального бюджета: вопросы теории и практики» под редакцией С.М. Шахрая и Т.В. Ярыгиной. В сборник объемом 330 страниц вошли более 40 статей, подготовленных аспирантами НИИ СП, а также материалы руководителей и научных сотрудников института.

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ РАБОТА

Для выполнения научно-исследовательских работ, отражающих и учитывающих специфику особой экономической зоны, в августе 2006 года образован филиал НИИ СП в Калининградской области с местом расположения – г. Калининград.