

СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО: МОЩНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ РАЗВИТИЯ



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЕКРЕТАРЬ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА
Павел Павлович Бородин

Объединение России и Белоруссии – правильный выбор

Заседание Высшего Государственного Совета Союзного государства в Санкт-Петербурге 24 января 2006 года еще раз продемонстрировало: объединение России и Белоруссии – правильный выбор. Президенты наших государств – Владимир Путин и Александр Лукашенко – подтвердили общее стремление энергично продвигаться по основным направлениям союзного строительства. При этом, как особо было подчеркнуто, усиливается практическая направленность объединения потенциалов двух стран для качественного повышения уровня жизни граждан.

Время доказывает жизнеспособность и эффективность Союзного государства. Достаточно вспомнить о рекордном увеличении взаимного товарооборота буквально за считанные годы с 5 до 18 млрд. долларов, о наглядных и весьма эффективных результатах выполнения союзных производственных и научно-технических программ, о тесном сотрудничестве в сфере обороны и безопасности, в социальной политике, науке, культуре, образовании, экологии, о тесной координации действий на международной арене.

Уровень интеграции России и Белоруссии очень высокий, мы реально выходим на решение таких задач, которые и по существу, и по содержанию являются на постсоветском пространстве уникальными. Ведь хотя на пространстве бывшего Советского Союза за последние пятнадцать лет был создан целый ряд объединительных организаций, именно белорусско-российские интеграционные отношения получили наибольшее развитие и приобрели особо динамичный характер.

Топливо-энергетический комплекс Белоруссии и России интегрирован на 95%, машиностроительный – на 85%, сельскохозяйственный – на 65%, строительная индустрия – на 80%. У нас общая государственная граница. Фактически создана единая система ПВО на западном направлении. Регулярно проводимые белорусско-российские учения демонстрируют высокую степень слаженности наших

военных. Подписанное 24 января в Санкт-Петербурге Соглашение между Республикой Беларусь и Российской Федерацией об обеспечении равных прав граждан Белоруссии и России на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территории государств – участников Союзного государства окончательно определило: белорусы и россияне не являются иностранцами друг для друга.

Этапы союзного строительства

Первым межгосударственным документом в рамках хозяйственных отношений двух стран явилось межправительственное Соглашение от 20 июля 1992 года о создании межгосударственных хозяйственных структур.

Ключевым для развития торгово-экономических отношений стало Соглашение о свободной торговле от 13 ноября 1992 года. В этом Соглашении стороны, подтвердив суверенное право каждого государства проводить самостоятельную внешнеэкономическую политику, договорились, что по отношению к товарам, происходящим из таможенной территории одной из сторон и предназначенных для таможенной территории другой стороны, не применяются таможенные пошлины. Таким образом, для хозяйствующих субъектов был создан преференциальный режим торговли товарами национального происхождения. 6 января 1995 года был подписан межправительственный Протокол о введении режима свободной торговли без изъятий и ограничений и Соглашение о Таможенном союзе.

2 апреля 1996 года подписан Договор об образовании Сообщества Беларуси и России, а ровно год спустя – 2 апреля 1997 года – Договор о Союзе Беларуси и России. Принципиальная новизна Договора о Союзе Беларуси и России заключалась в том, что он впервые предусматривал не только экономическую, но и политическую интеграцию двух государств. В документе отмечалось: перспективы развития Союза направлены на последовательное продвижение к добровольному объединению государств-участников.

Идея об объединении двух государств получила дальнейшее развитие на встрече президентов Беларуси и России в Москве 25 декабря 1998 года, в ходе которой была подписана Декларация о дальнейшем единении Беларуси и России. Было решено, что до середины 1999 года будет разработан и вынесен на всенародное обсуждение Договор об объединении России и Белоруссии в Союзное государство. Одновременно было подписано Соглашение между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о создании равных условий субъектам хозяйствования.

8 декабря 1999 года президентами России и Беларуси был подписан Договор о создании Союзного государства. Одновременно была подписана Программа действий по реализации положений Договора о создании Союзного государства. Договор закрепил основные принципы строительства Союзного государства, в том числе принципы разграничения предметов ведения и полномочий между Союзным государством и государствами-участниками, принципы формирования единого экономического пространства; подтвердил двойной статус белорусов и россиян как граждан государств – участников Союзного государства и как граждан самого Союзного государства; определил систему нормативных правовых актов Союзного государства и механизмы их реализации в зависимости от сферы ведения (исключительное или совместное ведение) регулируемых ими вопросов; установил структуру государственных органов Союзного государства.

Тем самым был принят документ, на основании которого началась и продолжается реальная деятельность по созданию Союзного государства. Договор о создании Союзного государства охватывает все сферы жизни и деятельности государственного строительства. Именно в нем зафиксированы основные функции и сформированы основные органы строящегося Союзного государства.

Структура органов Союзного государства

Высшим органом Союзного государства является Высший Государственный Совет. В его состав входят главы государств, главы правительств, руководители палат парламентов Беларуси и России.



Высший Государственный Совет:

- решает важнейшие вопросы развития Союзного государства;
- образует органы Союзного государства, включая органы управления отраслевого и функционального характера;
- назначает выборы в Палату Представителей Парламента Союзного государства;
- утверждает бюджет Союзного государства, принятый Парламентом Союзного государства, и годовые отчеты о его исполнении;
- утверждает международные договоры Союзного государства, ратифицированные Парламентом;
- утверждает государственную символику Союзного государства;
- определяет местопребывание органов Союзного государства;
- заслушивает ежегодный отчет Председателя Совета Министров о реализации принятых решений.

Председателем Высшего Государственного Совета является Президент Республики Беларусь или Российской Федерации на основе ротации. В настоящее время Председателем Высшего Государственного Совета является Президент Республики Беларусь Александр Лукашенко.

Парламент Союзного государства является представительным и законодательным органом Союзного государства. В соответствии с Договором о создании Союзного государства Парламент состоит из двух палат – Палаты Союза и Палаты Представителей.

Палата Союза состоит из 36 членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, делегированных палатами Федерального Собрания Российской Федерации, и 36 членов Совета Республики, депутатов Палаты Представителей, делегированных палатами Национального Собрания Республики Беларусь.

Палата Представителей состоит из 75 депутатов от Российской Федерации и 28 депутатов от Республики Беларусь, избираемых на основе всеобщего избирательного права при тайном голосовании. Палата Представителей избирается, а Палата Союза формируется сроком на 4 года.

В настоящее время, до принятия основного союзного закона – Конституционного Акта Союзного государства – функции Парламента Союзного государства выполняет Парламентское Собрание Союза Беларуси и России. Для осуществления своих полномочий Парламентское Собрание образует из числа делегированных на равноправной основе парламентами России и Беларуси депутатов комиссии и другие рабочие органы для решения стоящих задач.

Исполнительным органом Союзного государства является Совет Министров. В состав Совета Министров входят Председатель Совета Министров, главы правительств, Государственный секретарь Союзного государства (на правах заместителя Председателя Совета Министров), министры иностранных дел, экономики и финансов государств-участников, руководители основных отраслевых и функциональных органов управления Союзного государства. В настоящее время Председателем Совета Министров Союзного государства является Председатель Правительства Российской Федерации Михаил Фрадков.

Ответственным за подготовку заседаний Высшего Государственного Совета и Совета Министров является Постоянный Комитет, руководимый Государственным секретарем Союзного государства.

Постоянный Комитет:

- координирует работу отраслевых и функциональных органов Союзного государства и их взаимодействие с национальными органами Беларуси и России;
- контролирует выполнение принятых Высшим Государственным Советом и Советом Министров решений;
- регулярно информирует Совет Министров о положении дел в сферах деятельности отраслевых и функциональных органов Союзного государства;
- вносит предложения в Совет Министров по выполнению текущих задач развития Союзного государства.

В соответствии с Договором о создании Союзного государства будут также образованы Суд, Счетная Палата и Комиссия по правам человека Союзного государства.





СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО ПРЕДЛАГАЕТ МИРОВОМУ СООБЩЕСТВУ МАСШТАБНЫЙ ПРОЕКТ СОЗДАНИЯ МОЩНОГО ТРАНСПОРТНОГО КОРИДОРА ИЗ ЗАПАДНОЙ ЕВРОПЫ ЧЕРЕЗ БЕЛАРУСЬ И РОССИЮ В ЮГО-ВОСТОЧНУЮ АЗИЮ





Таким образом, Союзное государство уже имеет свою систему государственных органов, а также нормативно-правовых актов. Вместе с тем об окончательном завершении строительства Союзного государства и формировании его как единого государства говорить пока рано. Одним из главных на сегодняшний день вопросов остается принятие Конституционного Акта Союзного государства. Именно этот документ должен усовершенствовать ныне действующую систему союзной государственной власти с учетом имеющегося опыта ее становления, определить единую правовую систему Союзного государства и установить механизмы реализации ее составляющих, а главное – определить его государственное устройство. Кроме того, для активизации становления правовой системы и усиления гарантий гражданам Союзное государство нуждается в создании и эффективном функционировании легитимного представительного и законодательного органа, обеспечивающего формирование законодательной базы Союзного государства.

Союзные программы и проекты

С 1999 года проводится активная работа по организации и проведению совместных программ, подпрограмм, проектов и мероприятий в самых разных областях. Среди них такие, как программа совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы, программа по унификации законодательства в социально-трудовой сфере и сближению уровней социальных гарантий граждан Белоруссии и России, совместные мероприятия по сближению основных социальных и макроэкономических показателей развития Российской Федерации и Республики Беларусь.

Восемь тысяч предприятий и 250–300 тыс. работников задействованы на выполнении союзных программ. Кроме того, 300 тыс. белорусских граждан работают в России и 100 тыс. российских – в Беларуси.

На сегодняшний день в производственной и научно-технической областях разрабатываются и успешно реализуются несколько десятков совместных российско-белорусских программ. При этом приоритет отдан развитию производственных программ с акцентом на современные наукоемкие технологии.

Так, совместными усилиями российских и белорусских специалистов развиваются современное дизельное автомобилестроение, карьерный транспорт, создается элементная база для электроники, мощных отечественных суперкомпьютеров, развиваются лазерные технологии в медицине и других сферах. В аграрно-промышленном комплексе решаются задачи создания машин для возделывания и переработки льна, картофеля, выпуска качественных молочных продуктов. Большое значение имеет проект модернизации и развития отечественного самолетостроения.

В качестве одного из примеров эффективности российско-белорусского партнерства в области высоких технологий можно привести создание мощного современного суперкомпьютера «СКИФ». Он включен в мировой рейтинг самых высокопроизводительных компьютерных систем. До настоящего времени лишь немногие страны мира обладали собственными суперкомпьютерными технологиями. И вот теперь в их число вошло Союзное государство. Создание «СКИФ К-500» повышает международный престиж России и Беларуси, способствует интенсивному развитию промышленности, науки и обороноспособности за счет удовлетворения потребности в суперкомпьютерных технологиях. В дальнейших планах – привлечь к этой программе другие страны СНГ, интегрировав имеющиеся наработки и опыт. Проект новой научно-технической программы («Развитие и внедрение в странах – участниках Союзного государства наукоемких вычислительных технологий на базе мультипроцессорных вычислительных систем»), продолжающей программу «СКИФ», одобрен правительствами России и Беларуси.

Еще одним перспективным союзным проектом является союзная программа «Космос Союзного государства» (официально она называется «Разработка и использование перспективных космических средств и технологий в интересах экономического и научно-технического развития Союзного государства»). Программа разработана совместно Российским авиационно-космическим агентством и Национальной академией наук Беларуси и рассчитана на 2004–2007 годы. Это уже вторая космиче-



ская союзная программа. Первая программа «Разработка и использование космических средств и технологий получения, обработки и отображения космической информации» успешно выполнена.

Основная цель космической программы – создание конкурентоспособных космических средств и технологий на основе эффективной интеграции ракетно-космических отраслей России и Беларуси. Подчеркну, что совместная российско-белорусская работа в области освоения космоса не начинается с «чистого листа». Фактически и в этой области происходит восстановление прежних интеграционных связей. В частности, белорусское предприятие «Пеленг» никогда не прерывало поставок на Байконур своей техники, предназначенной для обеспечения запуска различных ракет-носителей и разгонных блоков.

В ходе выполнения программы «Космос-СТ» будет создаваться единая система обеспечения космической информацией всех потребителей Союзного государства. Для этого российскими и белорусскими учеными разрабатывается более 20 новых образцов техники космического назначения. Также в этом году с космодрома Байконур с помощью российской конверсионной ракеты-носителя «Днепр» планируется запустить в космос первый белорусский спутник «БелКА».

Экономическое, оборонное и социальное значение имеет белорусско-российская программа развития дизельного автомобилестроения до 2008 года. В результате ее реализации наша армия на иностранных машинах ездить не будет. Программа предусматривает создание до 2008 года двигателей, соответствующих экологическим нормам «Евро-3», а также проведение на учено-исследовательских и опытно-конструкторских работ. Это позволит в перспективе создать и двигатели «Евро-4» и мощности для выпуска автомобилей с заданными характеристиками. К слову, предыдущая программа развития дизельного автомобилестроения была успешно завершена: создан отечественный двигатель для автомобилей, полностью соответствующий стандартам «Евро-2».

При этом союзные производственные и научно-технические программы важны не только для развития экономической интеграции и повышения научно-производственного потенциала Беларуси и России, но и в социальном плане. Реализация союзных программ обеспечивает рабочие места для многих сотен тысяч белорусов и россиян, дает уверенность в завтрашнем дне гражданам наших стран-соседей, обеспечивает их будущее. Мы ведь, по существу, суперсамодостаточны! Союзное государство обладает мощнейшим потенциалом развития.

Проект евразийского транспортного коридора

Союзное государство может предложить мировому сообществу масштабный, поистине континентальный проект создания мощного транспортного коридора из Западной Европы через Беларусь и Россию в Юго-Восточную Азию. Современная межконтинентальная транспортная сеть способна круто изменить жизнь четырех с лишним миллиардам людей. И изменить, безусловно, к лучшему.

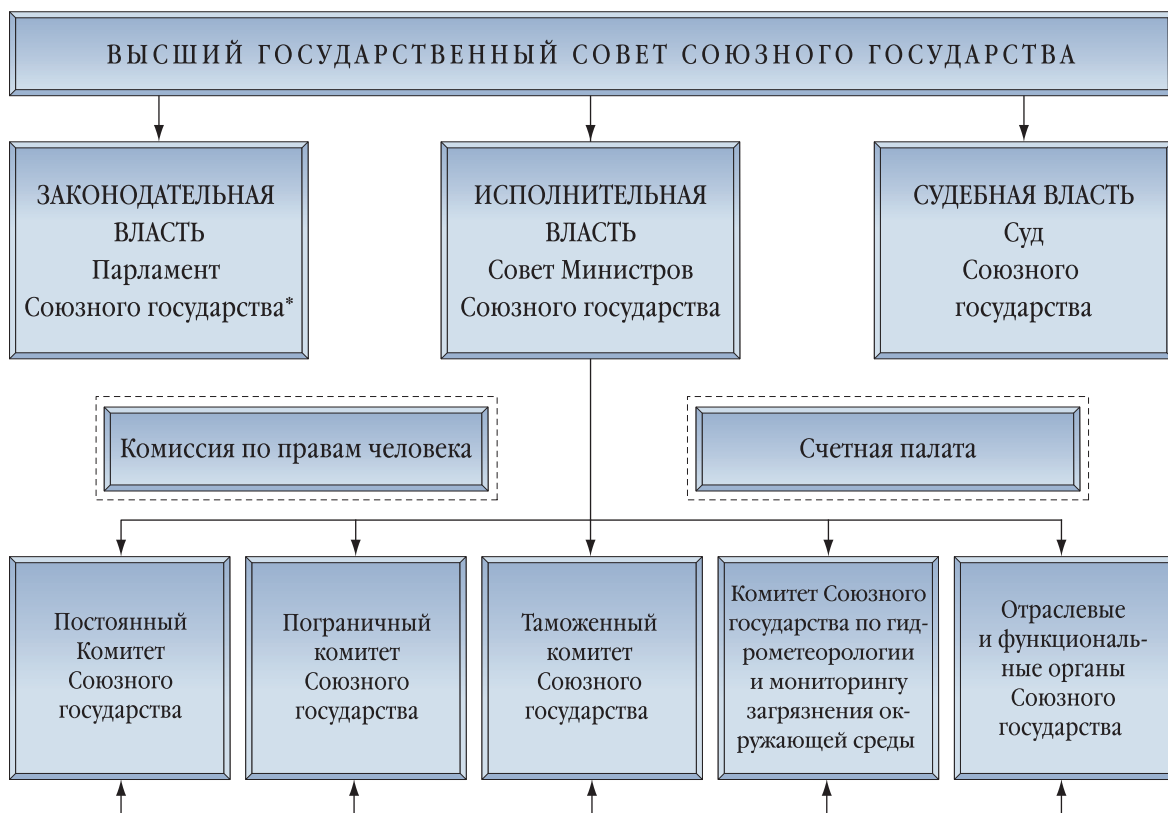
Ведь сегодня ежегодный товарооборот между Европой и Азией составляет более 600 млрд. долларов. Объем грузопотока только между Европой и странами Юго-Восточной Азии – более 250 млрд. долларов ежегодно. Это миллиарды тонн грузов. Они идут преимущественно морским путем (через Индийский океан, Суэцкий канал и Средиземное море). Товарооборот постоянно увеличивается и будет, по прогнозам специалистов, и в дальнейшем неуклонно возрастать.

Однако пропускная способность Суэцкого канала ограничена. Вообще морской транспорт имеет некий предел грузоперевозок по количеству судов и по тоннажу. К тому же путь из Азии в Европу через Беларусь и Россию намного быстрее и дешевле, чем по морям и океанам. Поэтому у нас есть возможность получать колоссальные деньги от транзита грузов. Россия в последнее время ежегодно получает от переброски зарубежных товаров по ее территории один миллиард долларов. Много это или мало? Сумма вроде бы внушительная, но ежегодные транзитные доходы Советского Союза составляли 15 млрд. долларов. Другими словами, и Россия, и Беларусь могут значительно увеличить свои транзитные доходы.

С другой стороны, строительство транспортного коридора – это долговременная программа занятости для сотен тысяч человек в Беларуси и России. Ведь транспортный коридор в на-



1



На сегодняшний день структура не создана, однако ее создание предусмотрено Договором о создании Союзного государства.

* До создания Парламента Союзного государства его функции выполняет Парламентское Собрание Союза Беларуси и России.

СТРУКТУРА ОРГАНОВ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

ше время – не просто автодорога и железнодорожная ветка, это совокупность целой сети и автомобильных, и железных дорог, и линий телекоммуникаций, и электропередачи, и газопроводов, и вообще всей сопутствующей инфраструктуры: заправочных станций, автомастерских, терминалов, гостиниц, пунктов питания. Это, в конце концов, целые поселки и города.

У русского драматурга Александра Островского есть пьеса, в которой два купца размышляют о том, выгодно ли вкладывать деньги в постройку «чугунки» – железной дороги? В конце дискуссии один из купцов делает вывод: «Я бы капиталом как рассудил – строить трактиры и дворы постоялые, а то и дома доходные вдоль дороги-то. Люд «чугункой» кормиться будет, осесть по ней, им есть, пить и спать надо ведь. Вон в Верхнем Низовске как «чугунку» строить стали, так одних мастеровых пять тыщ нагнали. А как вагоны туда-сюда погонят, так народу еще больше станет».

Есть крылатое выражение: «Америку построили вдоль дороги». Для экономики Союзного государства строительство транспортного коридора также может стать локомотивом. Это проект суперзанятости, это рабочие места, это деньги для людей. Подобно локомотиву, он потянет за собой рост других отраслей – машиностроения, энергетики, телекоммуникаций, жилищного строительства, банковской сферы. Сработает эффект домино, как это случилось в 1930-е годы в США в период реформ Рузвельта. Он нашел главную точку роста – дорожное строительство. И за несколько лет страна покрылась сетью дорог, которые связали Север и Юг. Была решена не только проблема массовой безработицы, которая грозила вылиться в крайние формы протеста. Америка получила мощный стимул для подъема всей экономики. И я считаю, что в каком-то смысле проект строительства евразийского транспортного коридора – это проект номер один для развития Союзного государства.

Существенно при этом, что проект – внебюджетный, рассчитанный на активное участие западных фирм. Мы уже провели переговоры с рядом крупнейших британских,



немецких, итальянских, французских корпораций. Они готовы создать консорциум по строительству транспортного коридора Брест–Минск–Смоленск–Москва–Екатеринбург и дальше. У меня на столе в рабочем кабинете лежат конкретные обоснования проекта. Рабочие – белорусские и российские, обслуживание – тоже, финансы – зарубежные. Предполагается, что этот проект будет полностью финансироваться зарубежными инвесторами: ни копейки бюджетных денег не понадобится! Кредиты могут быть даны под политическое решение руководства Республики Беларусь и Российской Федерации. Возврат же кредитов предусматривается не живыми деньгами, а энергоносителями, поставка которых на Запад постоянно возрастает.

В «Транспортной стратегии Российской Федерации» на предстоящие десятилетия, утвержденной Правительством России, отмечается: «Интеграция России в мировую экономику и диверсификация внешней торговли требуют адекватной перестройки транспортной инфраструктуры, реализации потенциала России как транзитной державы, повышения конкурентоспособности отечественных перевозчиков и развития экспорта транспортных услуг». Темпы развития отечественной экономики, общественных преобразований и национальная безопасность напрямую зависят от состояния и динамики развития транспортной системы страны. Хорошо развитая транспортная инфраструктура способна превратить географические особенности России в сильное конкурентное преимущество. Хорошие дороги для России – не предмет дискуссий, а жизненная необходимость. Поэтому проект строительства транспортного коридора из Европы в Азию через Беларусь и Россию крайне актуален.

Культура, искусство, образование

Союзное строительство не сводится к политической и экономической интеграции, последовательно решаются интеграционные задачи в области культуры и образования. Ведь нас объединяет нечто большее, чем экономический, прагматический расчет. У нас общие исторические корни, общая культура. Близки мы и в области образования, воспитания. Уз, связей, скреп у наших стран, у наших народов не десятки, а сотни. Их никто не сумеет порвать. Ведь россияне и белорусы веками жили вместе. Мы стояли плечом к плечу в годы лихолетья и борьбы с общим врагом, вместе радовались победам. Нам, белорусам и россиянам, нечего скрывать друг от друга и не в чем упрекать. Мы легко понимаем друг друга. Мы поем одни и те же песни, любим одни и те же фильмы, читаем одни и те же книги.

Именно поэтому, к примеру, такой большой популярностью пользуется международный фестиваль искусств «Славянский базар в Витебске». Этот фестиваль входит в перечень основных мероприятий Союзного государства и финансируется из союзного бюджета. Фестиваль – долгосрочная, крупномасштабная, межгосударственная культурная акция России и Беларуси, которая ориентирована на объединение многонациональных творческих сил, всего самого ценного, что несет в себе каждая из национальных культур. Это мероприятие, имеющее глубокие традиции. Сбор и выступления участников перед разноликой публикой, приехавшей «на других посмотреть и себя показать», множество конкурсов, разнообразных направлений деятельности – все это очень напоминает ярмарку, широко известную под названием Сорочинская. «Славянский базар в Витебске» проходит ежегодно и приглашает к участию в программе представителей разных стран. С 2003 года на «Славянском базаре» проводится День Союзного государства.

Серьезным шагом в деле интеграции общественности России и Беларуси и дальнейшего объединения культурного пространства наших государств явилось учреждение премий Союзного государства в области литературы и искусства. Идея учреждения союзных премий была предложена Постоянным Комитетом Союзного государства, ее активно поддержали министерства культуры России и Беларуси, творческие союзы двух государств. За учреждение премий высказались президенты обеих стран.

Вручение премий происходит раз в два года. В сентябре 2002 года первыми лауреатами союзной премии в области литературы и искусства стали народный писатель Беларуси Иван Шамякин, драматург, заслуженный деятель искусств Беларуси Алексей Дударев и народный артист России Алексей Петренко. В 2004 году лауреатами стали народная артистка России Александра Пахмутова,



народный художник СССР Валентин Сидоров и народный художник СССР Михаил Савицкий.

В сфере образования в Союзном государстве:

- взаимно признаются дипломы об окончании учебных заведений;
- обеспечиваются равные права при поступлении в средние специальные и высшие учебные заведения с выплатой стипендии и обеспечением проживания;
- фактически унифицирована программа общеобразовательной школы;
- созданы совместные государственные высшие учебные заведения;
- проводятся тематические олимпиады для школьников;
- разрабатываются программы специальных курсов для студентов вузов;
- реализуется полномасштабное сотрудничество между Национальной академией наук Беларуси и Российской академией наук.

Союзное государство – модель интеграции постсоветского пространства

Отмечу также, что с образованием Союзного государства создаются реальные предпосылки дальнейшей интеграции России и Белоруссии в единое общеевропейское пространство, качественного укрепления наших позиций на международной арене. Союзное государство обеспечивает эффективное решение геостратегических задач: противостояние планам создания нового «санитарного кордона» между Россией и Западом, урегулирование ситуации вокруг Калининградского региона, обеспечение безопасности на перекрестке стратегических интересов и коммуникаций Европы и Азии, формирование общего оборонного пространства.

С усилением Союзного государства Беларуси и России неизбежно усилятся интеграционные процессы на всем постсоветском пространстве. Как известно, «политика – это концентрированное выражение экономики». Именно экономика диктует свои правила игры, и политикам никуда от этого не деться. Неоднократно говорил и повторяю еще раз: убежден, что в перспективе восстановится единство всего постсоветского пространства.

Дело в том, что движущей силой интеграции, с моей точки зрения, являются макроэкономические законы. Современные экономисты утверждают: в наше время внутренний рынок должен состоять не менее чем из 300 млн. потребителей. Это фундаментальный макроэкономический закон; только тогда действительно эффективно работает рынок, успешно развиваются все отрасли экономики, в том числе автомобилестроение, самолетостроение, кораблестроение и другие мощные комплексы. Если нет 300 млн. жителей, значит, каких-то отраслей просто не будет, значит, неизбежна определенная однобокость экономической структуры. Конечно, в условиях глобализации и всеобщего обмена можно существовать и так, но динамично развиваться и обеспечивать своим гражданам достойную жизнь – нет. Вот почему объединяется Европа, вот почему между США и Канадой практически нет границ. Сегодня объединяются все союзы и государства Азии, и Африки, и Латинской Америки. Все объединяются, и это – следствие макроэкономических законов. Поэтому на постсоветском пространстве Новые Независимые Государства неизбежно будут, по крайней мере экономически, объединяться. В перспективе обязательно восстановится единство всего постсоветского пространства. Могут остаться президенты, гербы, гимны, флаги, другие атрибуты суверенитета, но экономическое единство будет восстановлено.

И здесь 2006 год, с моей точки зрения, будет решающим. Союзное государство Беларуси и России – это как раз та самая экономическая и политическая модель, по которой могут быть выстроены объединительные процессы между странами, не так давно составлявшими единое евразийское целое.