

КОНЦЕПЦИЯ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



МИНИСТР РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Владимир Анатольевич Яковлев

Региональная политика – это прежде всего вопрос эффективности государственного управления. В свою очередь, повышение эффективности управления региональным развитием связано с решением следующих проблем:

- продолжает нарастать разрыв в темпах роста экономики между отдельными субъектами Российской Федерации;
- несмотря на межбюджетные трансферты, разрыв в уровне развития регионов становится постоянным источником социальных противоречий и политических конфликтов;
- политика выравнивания утратила свою эффективность;
- экономическое и политическое влияние сырьевых регионов закрепляет сырьевую специализацию страны;
- хозяйственная активность начала перемещаться в наиболее привлекательные с инвестиционной точки зрения регионы;
- возросли физические нагрузки на объекты инфраструктуры в развивающихся регионах;
- возросли тарифные нагрузки на население депрессивных регионов.

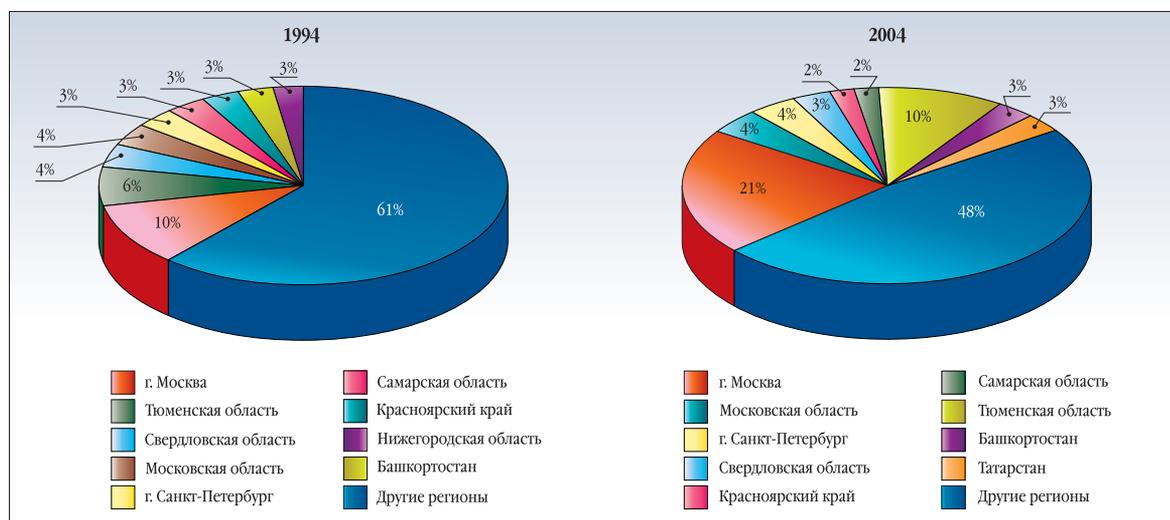
В некоторых регионах состояние коммунального хозяйства достигло критического уровня, поскольку износ трех основных коммунальных систем превышает 70% (таб л. 1).

Экономические проблемы тесно связаны с демографическими социальными проблемами.

Сохранение нынешнего уровня рождаемости (при неизменной смертности и отсутствии миграционного прироста) может привести к 2050 году к ежегодной убыли населения в размере 1,8%.

Увеличение доли населения пенсионного возраста с 20,5% до 35% к 2050 году приведет к возникновению проблемы трудовых ресурсов, поскольку уменьшение численности населения рабочих возрастов создаст угрозу сокращения экономического потенциала страны.

3



ДОЛЯ ОТДЕЛЬНЫХ РЕГИОНОВ В ВВП РОССИИ

Таблица 1

КРИТИЧЕСКИЕ РЕГИОНЫ

	Республика Дагестан износ, %	Республика Тыва износ, %	Тульская область износ, %
Коммунальные котельные	70	88	80
Водопроводные сети	79	84	79
Центральные тепловые пункты	72	98,5	80

Еще раз хочу подчеркнуть, что система межбюджетных трансфертов не в состоянии обеспечить как устойчивые темпы экономического роста регионов, так и рост уровня жизни населения в долгосрочном периоде. Ситуация усугубляется тем, что у региональных властей отсутствуют стимулы к развитию налогооблагаемой базы и экономики региона. Таким образом, в настоящее время достигнут предел эффективности политики выравнивания. Назрела необходимость в разработке принципиально новых подходов к государственному управлению региональным развитием.

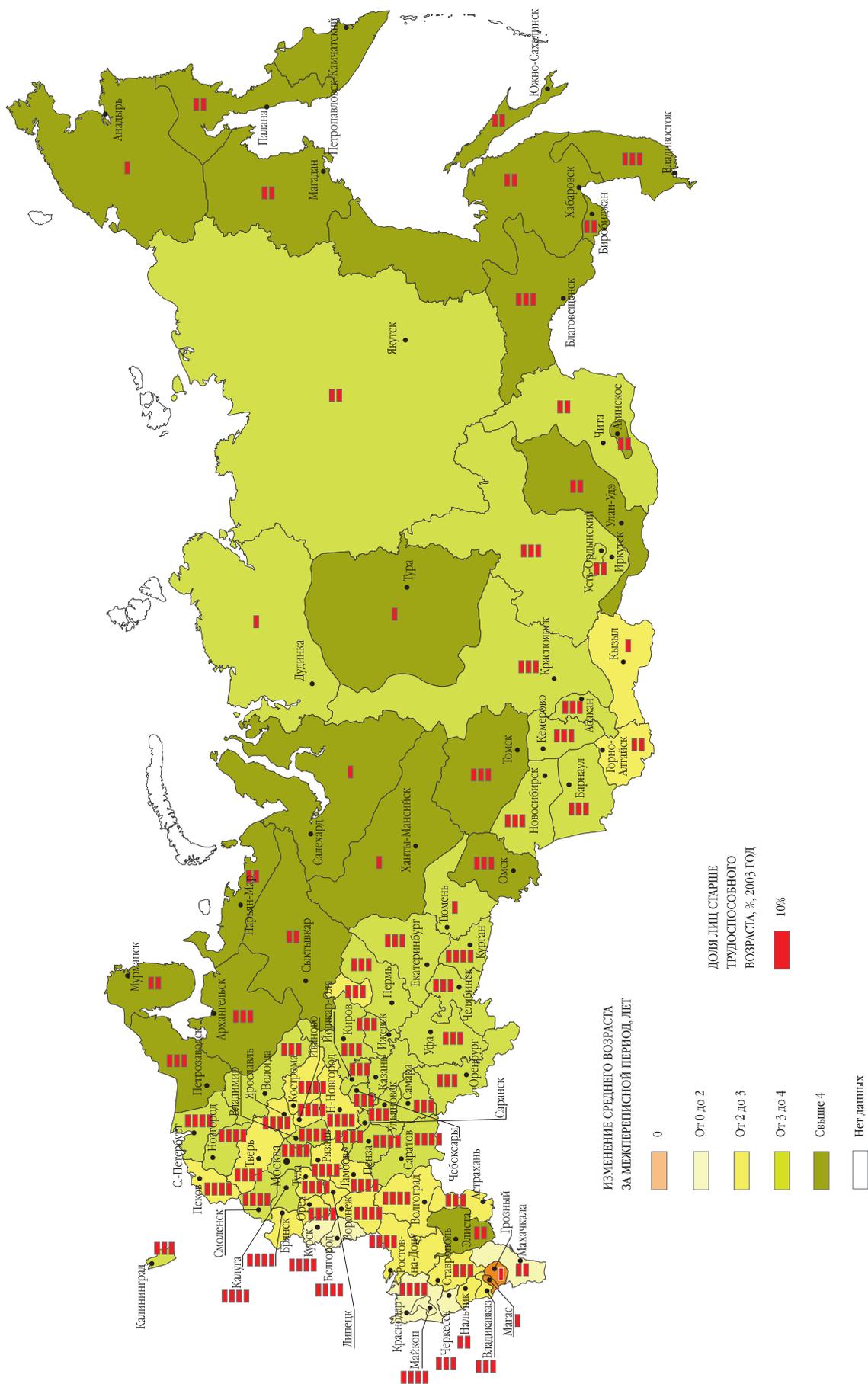
Новые принципы государственной политики регионального развития включают:

1. Поляризованное (или «сфокусированное на приоритетах») развитие.
2. «Преференции за реформы».
3. Синхронизацию действий («принцип синергии»).
4. Дифференцированность государственной политики регионального развития.
5. Субсидиарность.

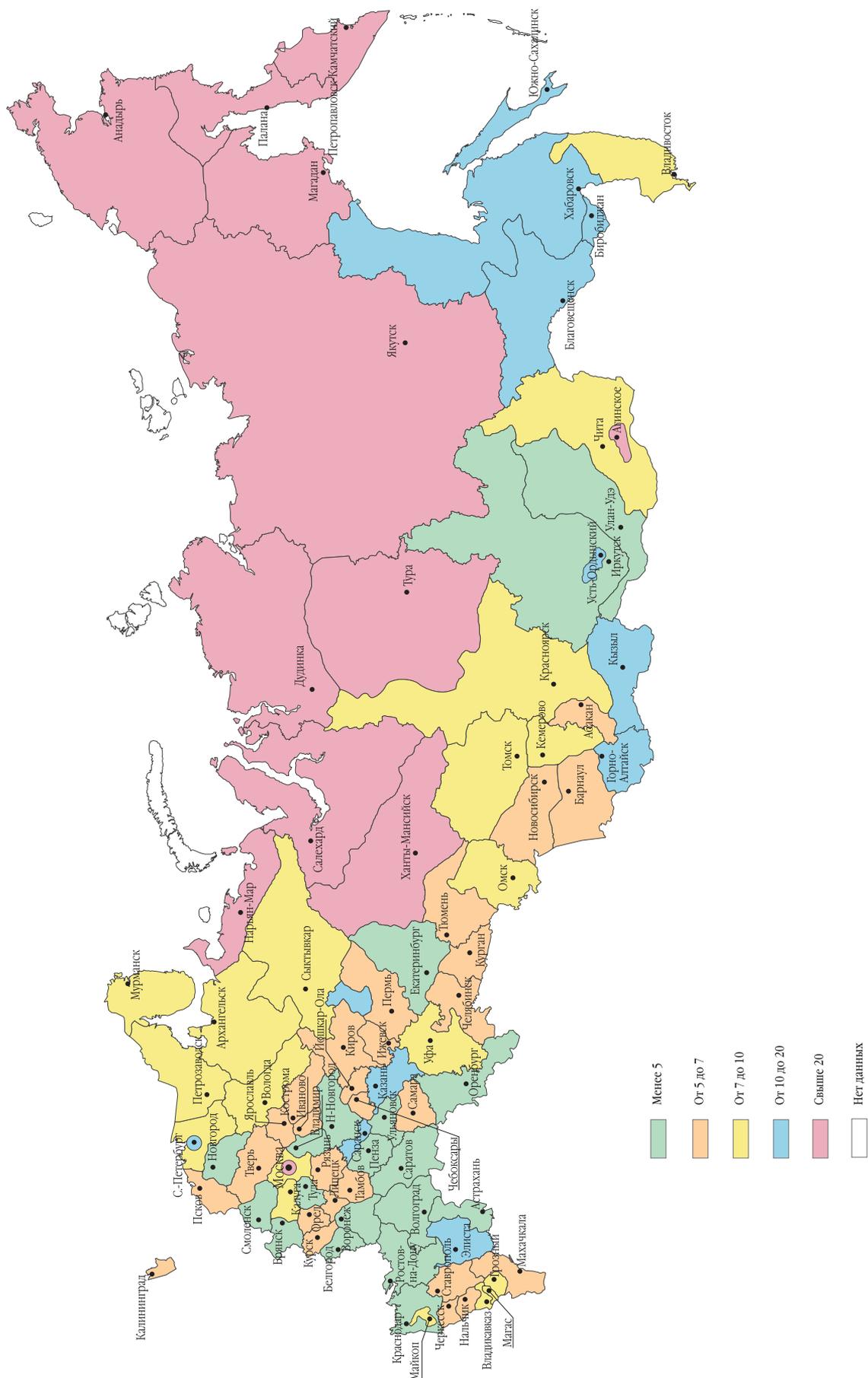
Исходя из этих принципов разработаны механизмы социально-экономического развития регионов Российской Федерации, включающие:

- генеральную схему пространственного развития Российской Федерации;
- принятие Федерального закона «Об основах государственного регулирования регионального развития Российской Федерации»;
- совершенствование системы федерального мониторинга региональных социально-экономических показателей;
- межведомственную комиссию по стратегиям регионального развития при Минрегионе России и советы при полномочных представителях Президента Российской Федерации в федеральных округах;





6



БЮДЖЕТНАЯ ОБЕСПЕЧЕННОСТЬ РЕГИОНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА СЧЕТ ВСЕХ ДОХОДОВ ЗА 2003 ГОД



**ПОДХОДЫ К ГОСУДАРСТВЕННОМУ
УПРАВЛЕНИЮ РЕГИОНАЛЬНЫМ РАЗВИТИЕМ**

Этапы	Приоритеты государственной политики	Механизмы государственного управления	Риски	Способы управления рисками
1929–1985	Освоение северных и восточных территорий	Программы индустриализации	Дефицит инфраструктур и ресурсов	Плановое размещение производительных сил и различные формы мобилизации трудовых ресурсов
1985–1992	Региональный хозрасчет	Формирование сбалансированных комплексов производства и потребления на территориях, попытка рыночной оценки действующих планов	Автономизация, сепаратизм, конфликт с отраслевыми элитами	Отсутствовали
1993–2004	Финансовая стабилизация и макроэкономическое регулирование	Политика бюджетного выравнивания, разграничение фискальных и расходных полномочий	Дифференциация в темпах социально-экономического развития, потеря стимулов к экономическому росту, иждивенчество	Перераспределение средств в пользу дотационных регионов («горизонтальное» выравнивание)
2005–2020	Поляризованное (сфокусированное на приоритетах) развитие	Формирование опорных регионов и поддержка зон роста, интеграция в глобальную экономику и другие регионы страны, снятие барьеров для инноваций	Ускоренная миграция населения в зоны роста в условиях слабого развития инфраструктур, «опустынивание» больших территорий	Создание бюджетных стимулов, развитие внебюджетных и инвестиционных инструментов, внедрение процедур согласования приоритетов, миграционная политика

– федеральные целевые программы регионального развития и системы бюджетных фондов регионального развития;

– ФЦП «Жилище»;

– Федеральное агентство регионального развития и территориального планирования (возможно, после принятия ФЗ «Об основах государственного регулирования регионального развития Российской Федерации»).

Этапы реализации Стратегии включают:

I. Проектно-исследовательский этап (2005–2006 годы).

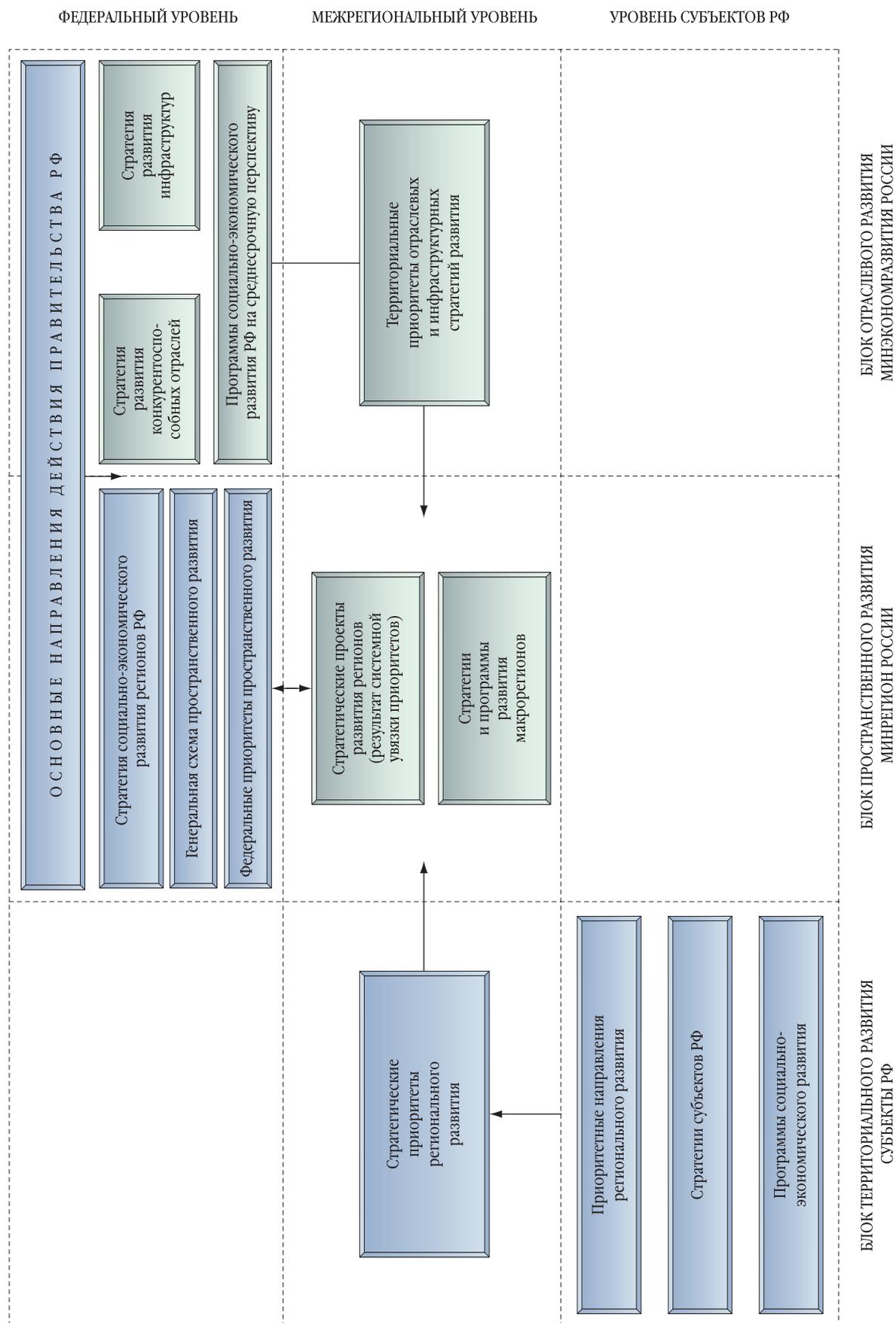
II. Этап пилотных проектов и программ (2007–2010 годы).

III. Этап системных преобразований (2011–2020 годы).

Основными результатами реализации стратегии в краткосрочной перспективе станет увеличение скорости прохождения управленческих решений федерального уровня, повышение уровня кооперации между субъектами РФ и эффективности использования федеральных финансов. Региональная политика будет закреплена в соответствующих институтах и организационных структурах. Появится рынок доступного жилья и будет существенно модернизирована система ЖКХ.



7



ПРИНЦИПИАЛЬНАЯ СХЕМА СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ



Планируется, что в среднесрочной перспективе сложится структура из 6–9 опорных регионов, повысится мобильность населения, в экономическое пространство страны будут втянуты приграничные территории соседних государств, количество ипотечных кредитов превысит 1 млн. в год.

В долгосрочной перспективе будет сохранена территориальная целостность страны, повысится степень ее интегрированности, понизится острота этноконфессиональных проблем, произойдет сокращение доли официально выделяемых кризисных территорий, что уменьшит масштабы бедности в стране, Россия оформит свой глобальный регион, сопоставимый с мировыми глобальными регионами, крупнейшие российские регионы и центры станут по своим масштабам сопоставимыми со своими зарубежными «аналогами», будут сокращены пространственные различия в качестве жизни населения. В результате реализации стратегии наша страна обретет последовательную и «прозрачную» региональную политику – несомненный признак цивилизованности государства.