

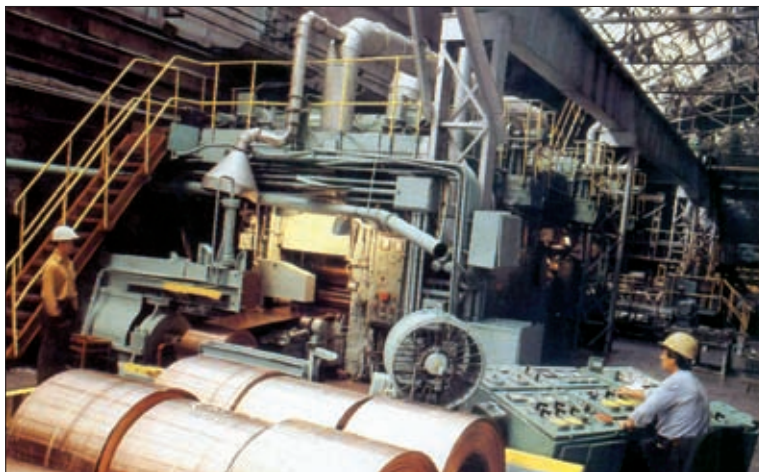
ВЛОЖЕНИЯ НА ВЫРОСТ



ГУБЕРНАТОР КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ
Николай Иванович Шаклеин

Всемерно стимулируя подъем экономики как основы повышения уровня жизни населения, правительство области оказывает наиболее перспективным с точки зрения эффективности инвестиционным проектам государственную поддержку за счет областного бюджета в рамках осуществления разработанной на 2002–2006 годы региональной целевой программы «Повышение инвестиционной привлекательности Кировской области». Это могут быть государственные гарантии, бюджетный кредит, субсидии на покрытие части процентной ставки по банковскому кредиту, налоговая льгота, обеспечение залогом привлекаемых инвестиционных ресурсов. Региональным законодательством установлен порядок предоставления поддержки только на основе конкурсного отбора. Ежегодно его организует консультативный совет по инвестиционной политике при правительстве области. За три последних года он рассмотрел около полусотни заявок от акционерных обществ, обществ с ограниченной ответственностью, других субъектов инвестиционной деятельности, руководствуясь прежде всего комплексной оценкой экономической и социальной эффективности проектов. Во внимание принимаются также результаты проверки финансового состояния заявителей, соответствие представленной ими конкурсной документации предъявляемым требованиям.

По итогам отбора консультативный совет вносит предложения правительству области, которое формирует перечень приоритетных инвестиционных проектов, определяет необходимые для их поддержки объемы налоговых преференций, прямых ассигнований и закладывает эти суммы в бюджет на очередной финансовый год. В течение года департаменты финансов и экономического развития ведут постоянный мониторинг использования выделенных средств. Если предприятие, проект которого внесен в перечень, произвольно изменяет сроки его реализации, не заключает под нее соответствующие кредитные договора, допускает недоимку по налоговым платежам, то ему может быть отказано в поддержке. К сожалению, иногда такое происходит. И все же в большинстве случаев частные инвесторы стремятся сполна воспользоваться предоставляемой помощью для осуществления задуманного.



В ЦЕХЕ ЗАВОДА

К примеру, в ЗАО «Омутнинский металлургический завод» успешно завершается реконструкция сталеплавильного производства, которая предусматривает внедрение новой технологии обработки выплавленного в мартенах металла на установке типа «ковш – печь» с разливкой заготовок на машине непрерывного литья. Благодаря реализации этого проекта на заводе создано свыше четырех тысяч новых рабочих мест, существенно улучшаются технико-экономические показатели, повышается качество и увеличивается объем реализуемой продукции, снижается ее себестоимость.

Среди восьми инвестиционных проектов, осуществлявшихся в 2005 году при государственной поддержке, в числе наиболее значимых можно назвать монтаж в ОАО «Шинный комплекс «Амтел-Поволжье» линии по выпуску высококачественных радиальных шин, с освоением которой предприятие превзошло проектную мощность в 1,4 раза, создало более 190 новых рабочих мест. В результате реализации проектов в ОАО «Кирскабель-тара» внедрена углубленная переработка древесины, что позволяет значительно разнообразить ассортимент выпускаемой продукции, ОАО «Силикат», диверсифицируя производство, обзавелось собственным лесоперерабатывающим комбинатом, а ООО «Инвестпром» провело расширение одного из цехов своего колбасного завода «Абсолют».

Суммарный объем государственной поддержки, оказанной в 2003–2005 годах частным инвесторам, составил около 25,5 млн. рублей. Он мог быть гораздо солиднее при большей активности субъектов инвестиционной деятельности, которым пока мешает, прямо скажем, инертность мышления. Однако и при таких затратах бюджет области оказался в немалом выигрыше: ведь они способствовали увеличению и налогооблагаемой базы, и, как следствие, налоговых поступлений. Их прирост на каждый рубль, вложенный в поддержку инвестиционной деятельности, составил, по подсчетам специалистов, 13 рублей.

Вот почему мы наращиваем объемы господдержки, выделив на все ее формы в бюджете 2006 года более 120 млн. рублей, а в целях расширения доступа частных инвесторов к этим средствам провели упорядочение и упрощение процедур, усовершенствовав соответствующую нормативно-правовую базу. С подачи правительства области Законодательное Собрание приняло новый закон «О регулировании инвестиционной деятельности», внесло изменения в действующие законы «О порядке предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета юридическим лицам» и «О налоге на имущество организаций».

В частности, введена шкала понижающих налоговых ставок, пропорциональная увеличению капитальных вложений налогоплательщика в модернизацию существующих и создание новых основных фондов. Это, по нашим расчетам, приведет к укрупнению инвестиционных проектов и в целом к увеличению инвестиций в основной капитал. За 2005 год к уровню предыдущего объем освоенных капиталовложений в области поднялся на 11%, темп их прироста превысил средние показатели по России и по Приволжскому федеральному округу соответственно в два и четыре раза. Но должен быть еще выше, чтобы обеспечить потребности в обновлении основных производ-





ХЛЕБ – ВСЕМУ ГОЛОВА

ственных фондов. Их сверхнормативная изношенность в промышленности, на транспорте у нас достигает 60%, а в сельском хозяйстве и того больше. На улучшение этой ситуации и направлено законодательное стимулирование роста вложений в основной капитал.

С тем же связаны усилия по привлечению извне на территорию области солидных инвесторов и эффективных собственников. В повестке дня – разработка на конкурсной основе целевой программы на 2007–2009 годы «Повышение инвестиционной привлекательности, привлечения инвестиций и новых технологий в экономику Кировской области». Программа также определит механизмы государственной поддержки инновационной деятельности. Но уже сегодня ряд крупных отечественных и зарубежных фирм вкладывает значительные суммы в модернизацию наших производств на самом современном уровне.

Так, итальянская компания «Канди», выпускающая бытовую технику, при содействии правительства области в 2005 году приобрела кировское ОАО «Веста», которое в перспективе уже не имело возможности развиваться за счет своих средств. Новый собственник намеревается после коренной реконструкции выпускать здесь ежегодно до 250 тыс. стиральных машин мирового класса. Мы считаем, что это очень выгодная для области сделка, поскольку берем во внимание не только объем инвестиций, но и их качество как с социальной точки зрения, так и с точки зрения ноу-хау.

Ведем переговоры с финскими, шведскими, австрийскими компаниями по поводу строительства на территории области целлюлозно-бумажного комбината стоимостью как минимум 1 млрд. долларов. Плотно контактируем со швейцарской фирмой «Кроностар», которая создала очень эффективное производство древесно-волоконистых плит нового поколения в Костромской области и теперь изучает вопрос о налаживании такого производства на Вятской земле. Есть фирмы, изъявляющие желание и готовность идти и в такие остропроблемные для нас сегменты экономики, как машиностроение, сельское хозяйство.

Следует отметить нарастающий приток местного корпоративного и частного капитала. Не приходится сомневаться в позитивном характере этого процесса, способствующего сохранению и развитию сырьевой базы вятского агропромкомплекса, который пользуется доброй славой благодаря отменному качеству своей продукции. Ее высокая конкурентоспособность вновь подтверждена на Российской выставке «Золотая осень-2005», где наши товаропроизводители завоевали 22 медали разного достоинства и диплом. В экономике области агропромышленный сектор традиционно играет значительную роль, давая около пятой части ВРП. Этим и обусловлено большое внимание исполнительной и законодательной власти к совершенствованию его бюджетной поддержки. Мы стараемся концентрировать ее на направлениях, определяющих завтрашний день сельхозпроизводства: кадровом обеспечении, техническом перевооружении, внедрении ресурсосберегающих технологий в земледелии и животноводстве, сохранении поголовья скота и птицы, повышении генетического потенциала стада.

Не в последнюю очередь и поэтому в 2005 году прирост инвестиций к уровню 2004-го в сельском хозяйстве составил в сопоставимых ценах 17% – почти столько же, сколько в такой капиталоемкой сфере, как строительство. Чуть ли не на половину увеличились инвестиции в учреждени-



ях здравоохранения и предоставления социальных услуг, на 14% – в системе образования. Развитие всех вышеназванных отраслей в 2006–2007 годах будет связано с реализацией приоритетных национальных проектов. Это хорошая добавка к областным социальным программам, на выполнение которых мы направляем все больше бюджетных средств.

В 2005 году при росте доходов областного бюджета к уровню 2004-го на 10,2%, консолидированного – на 20,5% бюджетная обеспеченность жителей региона в здравоохранении увеличилась на 8,4%, в образовании – на 30,6, культуре – на 34, социальной политике – на 87,4%. Социальная направленность характеризует и областной бюджет 2006 года: 37% его расходной части (против 27% в 2005-м) пойдет на финансирование сфер, связанных с обеспечением жизнедеятельности населения. В том числе почти 464 млн. рублей запланировано освоить на выполнении адресной инвестиционной программы, нацеленной на развитие социальной инфраструктуры села. Такую программу мы сформировали впервые и в дальнейшем намерены наращивать объемы ее финансирования по мере увеличения доходов областного бюджета.

Их значительный рост предусматривает региональная Программа реформирования системы управления общественными финансами, в ходе реализации которой преобразована практически вся бюджетная политика. Наши подходы к модернизации бюджетной системы, бюджетного процесса, межбюджетных отношений, к созданию на основе информационных технологий единой системы бюджетного учета одобрены в Минфине России и рекомендованы для применения в других регионах.

Совершенствование бюджетной политики подвигло нас и к внедрению в рынок ценных бумаг. Впервые осуществили выпуск облигаций государственного займа области. Объем эмиссии составил 400 млн. рублей. Генерального агента по размещению, обращению и погашению облигаций подобрали себе путем открытого конкурса, в котором приняли участие 11 крупных финансовых групп и кредитных организаций из разных регионов страны. Победителем стал акционерно-коммерческий «Банк Москвы», имеющий филиал в Кирове.

На торгах Московской межбанковской валютной биржи, состоявшихся 22 декабря 2005 года, наши облигации были раскуплены потенциальными инвесторами в считанные минуты, чему, по мнению аналитиков, способствовали высокая кредитоспособность региона и низкий уровень его долгового обременения. На 1 января 2006 года государственный долг области, даже с учетом облигационного займа, составлял менее 9% от планируемых собственных доходов. Это лишний раз свидетельствует о нашей взвешенной, продуманной политике в сфере управления общественными финансами.

Дополнительный бюджетный доход от продажи облигаций мы направили на развитие инвестиционной деятельности и выполнение приоритетных областных программ. Но этим результатом успешного дебюта на фондовом рынке не исчерпывается. Область получила значительное количество очков в пользу своей инвестиционной привлекательности. В деле ее повышения большое значение придаем присвоению нашему региону кредитного рейтинга по национальной и международной классификациям. Занимается этим вопросом завоевавшее такое право в открытом конкурсе лондонское рейтинговое агентство Fitch Rating. С ним у нас заключен соответствующий договор.

Наши дальнейшие шаги к росту инвестиционной привлекательности региона предполагают выпуск облигаций последующих государственных займов на общую сумму 1,2 млрд. рублей. Кроме того, разрабатываем целевую программу «Кировская область и развитие финансового рынка в период с 2006 по 2008 год». Возможности, которые она открывает, могут быть использованы не только во благо региона в целом, но и отдельно взятых муниципальных образований и даже предприятий, скажем, в вопросе ускоренного обновления их основных производственных фондов. Стараемся также выгодно позиционировать область, участвуя в различных презентационных и выставочных мероприятиях. В частности, наш стенд был представлен и на состоявшемся в феврале 2006 года VI Московском международном салоне инноваций и инвестиций.

В целом наша инвестиционная политика, подчиненная формированию благоприятных условий для более интенсивного движения вперед, устремлена в будущее. В 2006 году мы планируем 15-процентное увеличение инвестиций в экономику и социальную сферу. Эти вложения, вне всякого сомнения, обернутся ростом благосостояния жителей области, что, в конечном счете, и является смыслом всей деятельности ее правительства.