

# ОРГАНИЗАЦИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ

ГЛАВА  
СОВЕТСКО-  
ГАВАНСКОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО  
РАЙОНА  
Сергей Леонидович  
Луговской



Муниципальное образование – Советско-Гаванский муниципальный район – расположено на южном берегу глубоководного залива Советская Гавань Татарского пролива Охотского моря и входит в состав Хабаровского края как административно-территориальная единица. Площадь района – 5,6 тыс. квадратных километров, что составляет около 2 процентов территории Хабаровского края. В состав района входят 5 муниципальных образований. Центром района является город Советская Гавань. На небольшом расстоянии друг от друга вдоль побережья залива Советская Гавань расположены «Советская Гавань», городские поселения «Рабочий поселок Лососина», «Рабочий поселок Заветы Ильича», в центральной части района – городское поселение «Рабочий поселок Майский» и «Гаткинское сельское поселение», возникшие при промышленных предприятиях, транспортных и других объектах.

С принятием Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» началась реформа местного самоуправления, которая должна привести к изменению системы местного самоуправления в районе, повысить заинтересованность жителей в осуществлении местного самоуправления, что, в свою очередь, должно положительно сказаться на социально-экономическом развитии муниципальных образований.

В процессе реализации переходных положений Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» проведены мероприятия по установлению границ муниципальных образований и наделению соответствующих муниципальных образований статусом городских и сельского поселений, муниципального района. Проведены выборы и сформированы исполнительные и представительные органы местного самоуправления, приведены в соответствие с требованиями закона уставы муниципальных образований Советско-Гаванского района. Исполнен ряд положений, затрагивающих развитие и принятие нормативно-правовой базы муниципальных образований. Определены перечни имущества, которое может находиться в собственности муниципального района, городских и сельского поселений. По предложениям глав муниципальных образований, расположенных на территории района, исполнение части вопросов местного значения передается в ведение муниципальному району на основании заключаемых соглашений.

Одной из основных целей реформирования местного самоуправления является решение социальных и бытовых вопросов, обеспечение населения необходимыми услугами на соответствующем уровне, проведение мероприятий по реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Насколько удачно будут решены эти вопросы, покажет время, поскольку с учетом проблем в экономике, которые складывались в последние годы, у нас все-таки достаточно напряженный бюджет, позволяющий обеспечить на минимальном уровне жизнедеятельность района. Поэтому одним из сложных вопросов остается финансовое обеспечение решения вопросов местного самоуправления. Предусмотренные источники доходов местного бюджета, к сожалению, недостаточны для того, чтобы обеспечить полное и качественное осуществление полномочий органами местного самоуправления, поэтому расходы местных бюджетов



на решение вопросов местного значения планируются на основе минимальных социальных стандартов.

Система налогов, а это прежде всего налог на доходы физических лиц, налог на имущество физических лиц и земельный налог, не может обеспечить финансовую самостоятельность муниципальных образований. Поэтому нельзя смотреть сквозь пальцы на то, что муниципальные образования не имеют достаточных доходных источников. Вместе с тем на территории района за 2004 год было получено во все уровни бюджетов и внебюджетных фондов более 900 млн. рублей. Однако согласно Бюджетному кодексу РФ отчисления в консолидированный бюджет района на 2006 год составят около 230 млн. рублей.

В связи с этим, на наш взгляд, необходимо вернуться к вопросу перераспределения налоговых поступлений в бюджеты поселений.

Сегодня не стоит вопрос: начинать нам реализацию 131-го закона или нет? Вопрос в том, как максимально безболезненно реализовать закон в районе. Сверхзадача, которая была поставлена 131-м законом, – четко разграничить полномочия между разными уровнями муниципальных образований, до конца не решена. Кадровая проблема в поселениях является на сегодняшний момент одной из основных в реализации 131-ФЗ.

Особое внимание следует уделить формированию муниципальной статистики: ведь развитие местного самоуправления невозможно без сведений о раз-

витии экономики, объемах ВВП, об уровне жизни населения и состоянии инфраструктуры и т.д. В нашем районе создана муниципальная статистика. На наш взгляд, необходимо принять нормативные документы о становлении и развитии муниципальной статистики на уровне Правительства РФ и субъектов.

Важно расширить практику обучения органов местного самоуправления и распространение передового опыта по практическому осуществлению положений 131-ФЗ.

Целью проводимой реформы является повышение эффективности не только муниципальной власти, но и государственной, так как далеко не все вопросы можно решить на уровне муниципалитетов, именно поэтому новый закон содержит конкретный перечень вопросов, которые могут и должны решаться на местном уровне путем передачи исполнения государственных полномочий, одновременно гарантируя финансовое обеспечение муниципальных бюджетов.

Подводя итог, можно сделать основной вывод, что реформа местного самоуправления в Советско-Гаванском муниципальном районе потребует скоординированных действий органов местного самоуправления поселений на территории района и Администрации муниципального района во взаимодействии с органами исполнительной власти Хабаровского края как субъекта Российской Федерации, с территориальными подразделениями федеральных органов государственной власти.