

# РЕСПУБЛИКА ХАКАСИЯ



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ  
ПРАВИТЕЛЬСТВА  
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ  
Алексей Иванович Лебедев

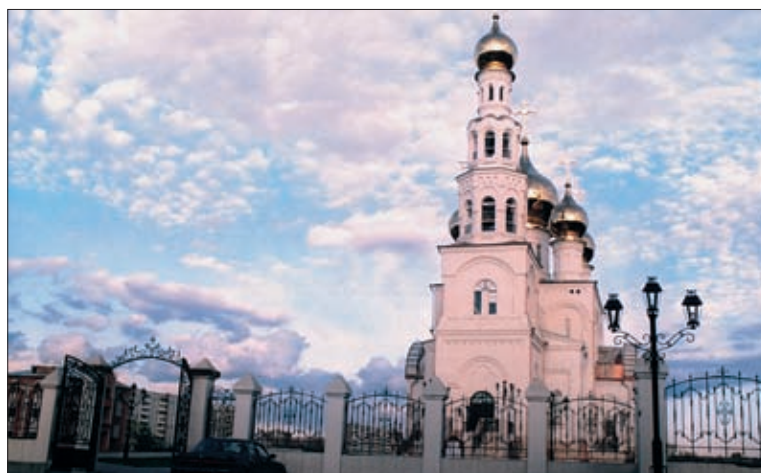


ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ  
ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ  
ХАКАСИЯ – МИНИСТР  
ФИНАНСОВ И ЭКОНОМИКИ  
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ  
Алексей Моисеевич Иванов

## Общая характеристика региона

Республика Хакасия – субъект Российской Федерации, входящий в состав Сибирского федерального округа. Хакасия расположена в юго-западной части Восточной Сибири в левобережной части бассейна реки Енисей, на территориях Саяно-Алтайского нагорья и Хакасско-Минусинской котловины. На севере, востоке и юго-востоке Хакасия граничит с Красноярским краем, на юге – с Республикой Тыва, на юго-западе – с Республикой Алтай, на западе – с Кемеровской областью. Общая площадь составляет 61,9 тыс. кв. км. Численность населения республики – 540,9 тыс. человек. В составе республики – 8 сельских районов, 5 городов, 12 поселков городского типа, 3 поселковых администрации, 79 сельских администраций и 254 сельских населенных пункта. Город Абакан (164,6 тыс. человек) является административным, культурным и научным центром республики, важным транспортным узлом.

**Транспорт.** Республика располагает хорошо развитой транспортной инфраструктурой. Протяженность автомобильных дорог Республики Хакасия составляет более 3700 км. Через республику пролегают трассы федерального значения «Енисей» (Красноярск – Абакан – Кызыл – Госграница) и Абакан – Абаза – Ак-Довурак, связывающие Республику Хакасия с Монголией, Республикой Тыва, Красноярским краем и другими регионами Восточной и Западной Сибири. В настоящее время ведется строительство транспортного коридора «Абакан – Большой Оргон – Таштагол с подъездом к г. Междуреченску». Эта автомобильная дорога является ключевым элементом межрегиональной транспортной системы, позволяющей соединить федеральные автомобильные дороги «Байкал» и «Енисей» с «Чуйским трактом» и обеспечить кратчайшее автомобильное сообщение между Республикой Хакасия, Республикой Тыва, Республикой Алтай, Алтайским краем, Кемеровской и Новосибирской областями.



ми с выходом на границу с Монголией. Эксплуатационная длина железных дорог составляет более 600 км. Железнодорожные ветки Абакан – Тайшет, Абакан – Ачинск, Абакан – Новокузнецк связывают республику с Транссибирской железнодорожной магистралью и промышленными районами Кузбасса. В республиканском центре г. Абакан имеется речной порт с современным погрузочно-разгрузочным оборудованием и аэропорт «Абакан», имеющий статус международного.

**Природные ресурсы.** Природа Хакасии уникальна. Республика Хакасия выгодно отличается богатством минеральных, лесных и водных ресурсов.

**Лесные ресурсы.** Общая площадь лесного фонда составляет 61% территории республики. Основными лесообразующими породами в Республике Хакасия являются кедр, пихта, сосна, ель, лиственница, береза и осина. Наибольшую ценность представляют кедровые леса (31% лесного фонда). В лесах произрастают ценнейшие виды дикорастущих лекарственных растений, имеющих повышенный спрос как в республике, так и за ее пределами.

**Водные ресурсы.** Основная часть территории республики расположена в бассейнах рек Енисея и Оби. Хакасия располагает значительными ресурсами пресных подземных и поверхностных вод. В Хакасии насчитывается более 320 больших и малых рек, около 1000 озер, 26 водохранилищ.

Уникальна республика богатством природных лечебных ресурсов. Особое место среди них занимают соленые озера. В республике их насчитывается более 100. В настоящее время на территории республики выявлено 24 водоема с минерализацией более 10 г/дм<sup>3</sup>, которые могут быть использованы для ванн и купаний в лечебных целях (минеральные воды Ширинского месторождения, Дикоозерское месторождение радоновых вод). Лечебные грязи озер республики представлены широким спектром от сапропелевых до средне- и высокоминерализованных сульфидно-иловых.

Признанием уникальности потенциала соленых озер, природных лечебных ресурсов, исторических памятников, ландшафтно-климатических зон, сосредоточенных на относительно небольшой территории Республики Хакасия и имеющих общемировое значение, явилось проведение на курорте «Озеро Шира» в июле 2002 года Восьмой международной конференции по соленым озерам, в работе которой принимали участие специалисты в области изучения и использования соленых озер, их биоресурсов, природных лечебных ресурсов из Австралии, Германии, США, Нидерландов, Бельгии, Великобритании, Китая, России, Украины.

**Минеральные ресурсы.** Хакасия – один из старейших горно-рудных районов на востоке России. В недрах Хакасии находятся практически все элементы таблицы Менделеева, что позволяет эффективно разрабатывать залежи полезных ископаемых. Наиболее привлекательными из них являются высококачественный каменный уголь, золото, железная руда и молибден. По производству последнего Хакасия является монополистом в России (ООО «Сорский ГОК»).

В разведанных месторождениях Хакасии сосредоточено (в процентах от запасов Российской Федерации): каменного угля – 3%; железных руд – 1%; молибденита – 25%; барита – 27%; бенто-





нитов – 6,5%; облицовочных камней – 13%. Открыты 4 месторождения Минусинского каменноугольного бассейна, в которых сосредоточено 5,3 млрд. тонн угля и 8 месторождений магнетитовых руд.

Говоря о топливно-энергетических ресурсах республики, нельзя не отметить и перспективы нефтегазоносности выявленных в прошлом веке 5 местоскоплений уг леводородов, основным из которых является Новомихайловская площадь в Алтайском районе.

Горно-техническое и горно-рудное сырье на территории Хакасии представлено баритом и бентонитом, разработку которых в настоящее время ведут ОАО «Хакасский бентонит», ОАО «Компания Барит», ООО «Аргиллит». Золотодобыча на территории республики осуществляется с первой половины XIX века (более 170 лет). В настоящее время добыча золота базируется на запасах 4 месторождений рудного и более 30 месторождений россыпного золота. Природные облицовочные камни в Республике Хакасия добываются на Кибик-Кордонском и Изасском месторождениях мраморов и Высокогорном месторождении гранитов. На территории республики ведется добыча камнесамоцветного сырья (жадеиты), гипса. Разрабатываются месторождения общераспространенных полезных ископаемых для удовлетворения внутренних потребностей республики.

**Экономика.** Хакасия относится к субъектам Российской Федерации, обладающим значительным экономическим, ресурсным и инвестиционным потенциалом. В настоящее время в Республике Хакасия прослеживается позитивная тенденция к созданию благоприятных условий для активной реализации высокоэффективных и быстрокупаемых инвестиционных проектов и развития мощностей по производству конкурентоспособной продукции. Это подтверждается не только данными статистики о росте валового регионального продукта, промышленного производства и инвестиций в Республике Хакасия. Национальное рейтинговое агентство «Эксперт РА» зафиксировало, что по итогам 2004–2005 годов Хакасия по инвестиционному риску занимает 24-е место в Российской Федерации, переместившись с 68-го в 2000 году. Республика имеет достаточно высокий экономический уровень составляющих инвестиционного риска – 33-й ранг. Выигрышен природно-ресурсный потенциал – 27-й ранг.

С целью обеспечения эффективного управления социально-экономическими процессами в республике Правительством Хакасии сформирован долгосрочный план действий – Стратегия социально-экономического развития Республики Хакасия на период до 2015 года. В среднесрочной перспективе обозначены четыре приоритетных направления деятельности: обеспечение высоких темпов экономического роста; содействие развитию «человеческого капитала» и снижение бедности; обеспечение населения доступным жильем; развитие жилищно-коммунального хозяйства.

Положительная динамика развития региона отражается в росте валового регионального продукта, объем которого в 2004 году составил 32 млрд. рублей. В 2005 году – оценивается в 39,8 млрд. рублей. Более 30% валового регионального продукта формируют промышленные предприятия.

Растет внешнеторговый оборот. В 2005 году по сравнению с 2004 годом объем товарооборота увеличился на 22,8%. Основными партнерами в осуществлении внешнеторговых операций являются Япония, США, Турция, Китай, Тайвань (Китай), Украина.





Хакасия обладает развитым промышленным комплексом. Базовые отрасли экономики республики – электроэнергетика, цветная металлургия, угольная промышленность – на подъеме, они развиваются, имеют собственные рынки сбыта и просматривают свою перспективу на многие годы вперед. Их удельный вес в объеме промышленного производства в 2005 году составил более 70%. В целом объем промышленного производства в 2005 году составил 33,8 млрд. рублей. Промышленные организации республики ведут добычу угля, железной руды, вырабатывают электроэнергию, производят алюминий, молибденовый концентрат, строительные материалы, пиломатериалы, контейнеры, вагоны грузовые, краны на автомобильном ходу, различные товары народного потребления, продукты питания и многое другое.

Основой индустрии региона является развитая электроэнергетика, так как на территории республики находится самая мощная гидроэлектростанция страны – Саяно-Шушенская (ОАО «Саяно-Шушенская ГЭС им. П.С. Непорожного»). На долю энергетического комплекса приходится 19,6% промышленного производства. В энергосистему Республики Хакасия входят: Саяно-Шушенская ГЭС, Майнская ГЭС и три электроцентрали с суммарной мощностью 7016 МВт. Около двух третей электроэнергии, произведенной в Хакасии, поставляется в энергетическую систему Сибири.

В Хакасии находится самый современный в стране алюминиевый завод (ОАО «Саяногорский алюминиевый завод»), входящий в состав группы «Русский алюминий», выпускающий широкую гамму продукции универсального применения. ОАО «Саянская фольга» обеспечивает фольгой 60% российского рынка.

Стабильно работают в республике угледобывающие организации. Ведущие организации отрасли: ООО «Угольная компания «Разрез Степной» и Черногорский филиал «Сибирская угольная энергетическая компания» (в составе 5 угольных разрезов ведущим является – ООО «Черногорская угольная компания»). По итогам 2005 года добыто 10 267,8 тыс. тонн угля. Сегодня предусматривается продолжение работ по реконструкции и техническому перевооружению действующих шахт и разрезов, что позволит увеличивать добычу угля и рентабельность производства. Уголь, добываемый на территории республики, частично используется для обеспечения внутренних потребностей, избыток реализуется за пределы региона, в том числе в страны дальнего зарубежья. Добыча железной руды на территории республики ведется Абаканским и Тейским филиалами ОАО «Евразруда».

Крупное машиностроение республики – это ОАО «Абаканвагонмаш», ОАО «Абаканский опытно-механический завод», ОАО «Абаканский экспериментально-механический завод». Промышленность в республике также представлена легкой, микробиологической, лесной и деревообрабатывающей отраслями.

Благоприятные природно-климатические условия, богатые природные ресурсы, относительно развитая инфраструктура, высококвалифицированные трудовые ресурсы способствуют дальнейшему развитию промышленности республики.

В целях создания благоприятного инвестиционного климата в республике сформирована и совершенствуется законодательная база: Закон Республики Хакасия «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Республики Хакасия»; постановления Правительства Респуб-





лики Хакасия: «О предоставлении государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории Республики Хакасия», «Об организации конкурсов на получение государственных гарантий Республики Хакасия», «Об утверждении положения о залоговом фонде Республики Хакасия». В 2006 году Правительством Республики Хакасия принято решение о создании инвестиционного фонда. Наиболее привлекательными отраслями для инвесторов являются: цветная и черная металлургия, электроэнергетика, топливная промышленность, машиностроение и металлообработка, промышленность строительных материалов, деревообрабатывающая промышленность, туризм.

Одно из ведущих мест в экономике республики занимает сельское хозяйство. В Хакасии прекрасно произрастают плодовые и ягодные культуры (яблоня, вишня, слива, груша, абрикос, виноград, жимолость, смородина, малина, клубника и др.) и бахчевые. Площадь под коллективными садами, продукция которых обеспечивает около 60% потребности населения в плодах и ягодах, составляет более 9 тыс. га. По специализации сельское хозяйство Хакасии разнообразно: кроме рядовых хозяйств молочно-мясного, овцеводческого и зернового направления, имеется бройлерная фабрика, две птицефабрики по производству яиц, госплемзаводы федерального значения, звероводческое хозяйство, рыбокомбинат, занимающийся воспроизводством, добычей и переработкой рыбы. Основными отраслями сельскохозяйственного производства являются отрасли растениеводства и животноводства.

Пищевая и перерабатывающая промышленность как важная сфера агропромышленного комплекса республики призвана обеспечивать потребности населения в высококачественных продуктах питания и товарах массового спроса. Сегодня пищевая промышленность является одной из наиболее динамично развивающихся в республике. Увеличивается объем частных инвестиций, направленных на улучшение качества и расширение ассортимента продукции пищевой отрасли. Ведущими организациями отрасли являются ОАО «АЯН», ООО АПК «Мавр», ОАО «Саянмолоко», ОАО ПФ «Сибирская губерния», ОАО «Хакасхлебопродукт».

Неотъемлемым участником рынка стали в республике малый бизнес и индивидуальное предпринимательство. На долю этой сферы в 2005 году пришлось порядка 11% от объема товаров и услуг, произведенных в республике. Численность работающих в малом бизнесе составляет около 10% занятых в экономике республики (24-е место среди субъектов РФ). Для развития малого бизнеса в республике имеются существенные рычаги – государственная поддержка, осуществляемая через Фонд поддержки малого предпринимательства. Финансируются наиболее приоритетные и эффективные направления, работают программы микрокредитования. Хакасия – среди немногих регионов, располагающих портфелем займов в данном аспекте до 20 млн. рублей.

**Общественные финансы.** Оптимизация бюджетных процессов – одно из основных направлений деятельности Правительства Республики Хакасия. В течение последних лет в республике предпринимались всесторонние меры для создания надежной основы для развития финансовой системы республики. Сегодня усиленное внимание сконцентрировано на вопросах совершенствования бюджетного устройства и стабилизации региональных финансов.





Исходя из таких направлений бюджетной политики, как эффективность расходов, оптимизация бюджетной сети, ориентированность на конечный результат, складывается новый подход к разработке и исполнению законов финансового блока.

Хакасия является одним из победителей отбора субъектов Российской Федерации для распределения субсидий из Фонда реформирования региональных финансов, проведенного Министерством финансов РФ в 2004 году. При этом республике присвоено первое место по уровню финансового положения и качества управления финансами в соответствии с мониторингом, проведенным Министерством финансов РФ по итогам 2004 года среди субъектов – участников отбора.

В конце 2004 года в целях активизации процессов финансового оздоровления, содействия реформированию бюджетной сферы и бюджетного процесса, стимулирования экономических реформ в Республике Хакасия принята Программа реформирования региональных финансов Республики Хакасия в 2005–2006 годах. Ощутимы результаты первого этапа ее реализации. Значительно усовершенствована нормативная правовая база, регулирующая бюджетный процесс и межбюджетные отношения. В результате работы по инвентаризации бюджетных расходов сформирован перечень бюджетных услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, социальной политики и др. Разработаны стандарты качества предоставления бюджетных услуг. Повысилась заинтересованность министерств и ведомств региона в результатах своей деятельности, а бюджетных учреждений – в качестве предоставляемых бюджетных услуг. Все эти процессы, а также взвешенная долговая политика позволили республике выйти на достаточно высокий уровень управления финансами. По итогам 2004–2005 годов национальным рейтинговым агентством «Эксперт РА» Хакасии среди субъектов РФ присвоен 29-й ранг риска в сфере финансов.

Основной курс Правительства Республики Хакасия – социальная ось и инвестиции в человека.

Приоритетными направлениями финансирования являются здравоохранение, образование, социальная политика, сфера ЖКХ. На финансирование этих расходов в 2006 году планируется направить в 5 раз больше средств, чем в 2000 году.

В Хакасии активно осуществляется программа компьютеризации школ. Решаются вопросы обеспечения жильем детей-сирот и молодых семей. На протяжении ряда лет реализуются целевые программы в области социальной защиты населения: «Дети Хакасии», «Дети-инвалиды», «Молодежь Хакасии», «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера», «Переселение жителей РХ из аварийного и ветхого жилищного фонда» и другие. В бюджете 2006 года – это порядка 80% от всех республиканских целевых программ.

Прилагаются существенные усилия в части модернизации медицинского оборудования.

Следует отметить, что здравоохранение республики за 2004–2005 годы сделало большой шаг в обеспечении доступности специализированных видов медицинской помощи и внедрении новых технологий в обслуживании населения. Введены в эксплуатацию:

– Центр по профилактике и борьбе со СПИДом, открыта лаборатория для проведения полимеразной цепной реакции (ПЦР). Являясь самым высокотехнологичным мето-



дом лабораторной диагностики, ПЦР дополнит спектр методов, позволяющих решить вопрос о наличии у человека возбудителей инфекции;

– Республиканский онкологический диспансер, с открытием 2-го хирургического отделения на 40 коек и отделения химиотерапии на 40 коек.

Получают развитие реабилитационные технологии: приобретено лечебно-диагностическое оборудование для республиканского наркологического диспансера: кабинет БОС-ЛАБ – компьютерный электроэнцефалограф альфа-стимулирующего тренинга, основанный на биологической обратной связи для лечения и реабилитации несовершеннолетних с аддитивным поведением (алкоголизм, наркомания, токсикомания); аппарат для мембранного плазмофереза с целью внедрения экстракорпоральной дезинтоксикации (очищение крови) на этапе оказания стационарной наркологической помощи. Внедрены технологии телемедицины, которые обеспечили оперативный обмен медицинской информацией между республиканской больницей и лечебно-профилактическими учреждениями городов и районов республики.

В Хакасии более трех лет успешно реализуются региональные мероприятия ипотечного кредитования. Увеличивается обеспеченность населения жильем. Согласно статистическим данным, по итогам 11 месяцев 2005 года Республика Хакасия занимала 4-е место среди субъектов Сибирского федерального округа по вводу жилья на 1000 жителей и 1-е место по объему выполненных строительных работ (индекс физического объема – 186,7%).

Сохраняя устойчивость социального вектора бюджета, Правительство РХ предпринимает значительные меры для поддержки экономики республики. Основными бюджетными механизмами являются предоставление государственных гарантий юридическим лицам; субсидирование процентных ставок в размере одной третьей ставки Центрального банка Российской Федерации по кредитам, привлекаемым сельскохозяйственными товаропроизводителями и перерабатывающими предприятиями агропромышленного комплекса республики; субсидирование процентных ставок по инвестиционным кредитам, привлекаемым предприятиями реального сектора экономики. Новшеством бюджета 2006 года является создание инвестиционного фонда. Действенность данных механизмов подтверждается растущей инвестиционной активностью на территории республики (по предварительным данным, рост инвестиций в основной капитал в 2005 году к уровню 2004 года составил 144,8%).

**Культура.** Хакасия является уникальным регионом с богатейшим историко-культурным наследием. Здесь насчитывается около 30 тыс. знаков древней истории, найдены памятники культуры медного, бронзового, железного веков. Археологический фонд Хакасии включает около двух тысяч объектов: стоянки древнего человека, могильники, наскальные рисунки, средневековые городища и т.д. На государственную охрану поставлено 1542 памятника архитектуры, истории и культуры, в том числе 15 – федерального значения. Хакасия сегодня – это уникальное место, которое по праву считается краем древних памятников – «археологической Меккой», это единственный в мире регион, практически полностью состоящий из археологических ландшафтов. Более 200 тыс. туристов и жителей республики ежегодно посещают Республиканский краеведческий музей и музей-заповедник с. Казановка Аскизского района. Материальное и духовное наследие народов республики сосредоточено в музеях. Музейную сеть Хакасии составляют 13 музеев.

Республика Хакасия – один из немногих субъектов Российской Федерации, который имеет два театра, играющих спектакли на национальном (хакасском) языке, – Хакасский национальный драматический театр им. А.М. Топанова и Хакасский республиканский театр малых форм «Читиген»; и два театра из четырех – Хакасский национальный драматический театр им. А.М. Топанова и Хакасский национальный театр кукол «Сказка» – имеют статус национального. Театр «Сказка» – один из лучших кукольных театров России, лауреат Всероссийского конкурса «Окно в Россию», победитель Всероссийского конкурса «Трудовая Слава России» (2000 год), лауреат Премии Правительства России имени Федора Волкова «За вклад в развитие театрального искусства Российской Федерации» (2003 год), имеет 25 дипломов лауреата и дипломанта всероссийских и международных конкурсов и фестивалей, трижды награжден Высшей национальной театральной премией «Золотая Маска» (1999, 2002, 2005 годы).

Факт полиэтничности является важной особенностью политической и культурной ситуации современной Хакасии. В республике зарегистрировано 19 национально-культурных



объединений, активно работают творческие союзы – Союз театральных деятелей, Союз художников, Союз композиторов, Союз писателей. В области культуры Хакасия сотрудничает с 12 регионами и субъектами Российской Федерации. В рамках Международного сотрудничества Хакасия тесно взаимодействует с ТЮРКСОЙ. В республике проводится множество мероприятий, направленных на возрождение и развитие культуры народов республики. Стали ежегодными такие мероприятия, как День славянской письменности и культуры, День тюркской письменности и культуры, Дни польской и немецкой культуры. Возрождаются национальные праздники.

Потенциал культуры оценивается по тем талантам, замечательным и выдающимся людям, которыми располагает и гордится регион. К выдающимся людям следует отнести ученого-филолога Н.Ф. Катанова, историка, профессора МГУ Л.Р. Кызласова. Создателями хакасской литературы по праву считаются писатель Н.Г. Доможаков и поэт М.Е. Кильчичаков. Огромный вклад в развитие культуры и искусства республики внесли выдающиеся актеры А. Щетинин, А. Щукин, композиторы А. Кенель и Г. Чельбориков, солисты К. Сунчугашева и В. Чаптыков. Далеко за пределами республики знают и высоко оценивают творчество художника А. Ултургашева, режиссера Е. Ибрагимова, народных мастеров П. Боргожкова и В. Тодышевой, артиста филармонии Е. Улугбашева, исполнителя горлового пения В. Кученова.

По сумме важнейших показателей культурного достояния Республика Хакасия занимает достойное место среди субъектов Российской Федерации.

Наиболее значимыми культурными событиями, прошедшими на земле Хакасии в 2005 году, стали:

- III Международный эколого-этнический фестиваль театров кукол «Чир Чайан», объединивший 13 коллективов из Германии, Чувашии, Чехии, Чукотки, Швеции, Тывы, Якутии, Хакасии, Карачаево-Черкесии, Татарстана, Турции, театры из Омска, Братска, Санкт-Петербурга, театральных критиков, экологов, музыкантов, художников;
- II Международный симпозиум по чатханной музыке и горловому пению – хай и республиканский фестиваль «Айттыс». Более 100 участников фестиваля состязались в мастерстве сложения тахпахов и игре на чатхане.

Говоря о перспективах, необходимо отметить, что сегодня республика находится в преддверии большой даты – 300-летия вхождения Хакасии в состав Российского государства (2007 год). К празднованию этой даты приурочены многие республиканские мероприятия, которые найдут отражение в культурной, экономической и социальной жизни республики. Для жителей и гостей Хакасии 2006-й и последующий год планируются быть насыщенными яркими культурными и общественными событиями.

Интересен туристический потенциал республики. Обладая богатым культурным потенциалом, историческими и археологическими объектами в сочетании с уникальными ландшафтно-климатическими условиями, красотой горно-степных ландшафтов, с обилием больших и малых озер, преобладающими (до 170–250 дней за год) благоприятными погодными условиями, большим числом солнечных часов (около 2000 за год), оптимальной обеспеченностью естественной ультрафиолетовой радиацией (суммарная величина солнечной радиации составляет свыше 100 ккал/см<sup>2</sup>, что значительно больше, чем в соответствующих широтах западной части России), в Хакасии имеются все предпосылки для развития всех видов и форм климатолечения, отдыха и туризма. Сегодня спектр туристических предложений на территории Республики Хакасия позволяет любому туристу выбрать туры от выходного дня до сплавов различной категории сложности, от отдыха с рыбалкой до охоты на медведя, марала или глухаря. Туристам предлагаются горно-лыжные, экологические, археологические туры, а также возможность принять участие в ярких национальных праздниках. Традиционными стали проводимые в Хакасии на горе Гладенькая чемпионаты России и первенства России по горно-лыжному спорту, международные старты по скоростному спуску и супергиганту.