

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО- ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Компания PricewaterhouseCoopers провела исследование деятельности по реализации проектов государственно-частных партнерств (ГЧП) в Европе. В отчете, озаглавленном «Государственно-частное партнерство: ожидания оправдываются», также приводятся рекомендации в отношении дальнейшей оптимизации процесса реализации проектов ГЧП.

Согласно результатам исследования, проведенного в странах – членах Европейского союза, а также вступающих в ЕС государствах и странах-кандидатах, государственно-частное партнерство все шире применяется для обеспечения притока новых инвестиций в инфраструктуру.

В 2004 и 2005 годах в мире было заключено свыше 200 сделок ГЧП на общую сумму около 52 млрд. долларов (42 млрд. евро), из которых 152 проекта стоимостью 26 млрд. (21 млрд. евро) осуществлялись в Европе (при том, что с января 1994 года по сентябрь 2005 года стоимость проектов ГЧП в Европе составляла 120 млрд. долларов (100 млрд. евро)).

Во многих странах механизм ГЧП первоначально развивается в секторе транспорта, а затем, после того как подтверждаются его преимущества с точки зрения эффективности затрат как со стороны бизнеса, так и со стороны государства, распространяется на другие отрасли экономики, такие как образование, здравоохранение, энергетический комплекс, очистка воды и обработка отходов.

В географическом отношении рынок ГЧП остается высококонцентрированным. Несмотря на то, что есть основания предполагать, что концепция ГЧП все больше утверждается в странах Европы, достаточного уровня зрелости достиг рынок Великобритании и значительное количество проектов находится на стадии разработки в Испании, Португалии, Италии и Германии. К сожалению, распространение ГЧП в мировом масштабе происходит гораздо медленнее, чем надеялись многие участники рынка.

Стивен Бергер, руководитель отдела по сопровождению сделок с капиталом российского отделения PricewaterhouseCoopers, прокомментировал ситуацию с использованием ГЧП в России следующим образом:

«После утверждения Федерального закона «О концессионных соглашениях», российский рынок предлагает регулируемый механизм для развития ГЧП. Россия продемонстрировала поддержку концепции ГЧП, которая в сочетании с потребностью частного сектора в заключении долгосрочных контрактов с органами государственного управления и возможностью укрепляющейся российской финансовой системы предоставлять финансирование на более длительный срок, должна способствовать росту количества сделок с использованием механизма ГЧП в Российской Федерации.

Наиболее перспективными для развития ГЧП секторами экономики являются транспорт и коммунальные услуги, а также, в меньшей степени, социальная инфраструктура.

Инфраструктура транспорта требует больших инвестиций, при том, что дороги остаются приоритетом, а ГЧП обеспечивает идеальный механизм для быстрого улучшения их состояния при минимизации краткосрочного эффекта для бюджета. Коммунальным услугам, таким как водоснабжение, в последнее время уделялось очень мало внимания в силу отсутствия средств, а опыт частного сектора позволяет улучшить качество этих услуг за счет новых инвестиций и более высокой эффективности. В обоих секторах уже имеются примеры, демонстрирующие преимущества ГЧП в рамках выполняемых или уже реализованных проектов в России.

Наконец, сектор социальной инфраструктуры вызывает интерес со стороны различных уровней государственной власти. Высказывались предложения в отношении участия частного сектора в строительстве и обслуживании спортивных сооружений, тюрем

и школ, но конкретные договоры по ГЧП еще не подписаны. В таких странах, как Великобритания, Испания, Италия или Германия, социальная инфраструктура – это новая область для растущего применения ГЧП, и ожидается, что Россия последует этому примеру».

Использование ГЧП связано с возникновением ряда сложных вопросов, которые во многих случаях решаются в соответствии со спецификой конкретной страны и проекта, и альтернативных вариантов. В этой связи исследование анализирует преимущества и проблемы, возникающие в связи с применением модели ГЧП, рассматривает области, где ее использование является оптимальным, и предлагает следующие рекомендации по дальнейшему совершенствованию процесса ее реализации:

- детальное рассмотрение и анализ всех возможных моделей сотрудничества государственного и частного капитала в самом начале проекта;
- максимизация использования рефинансирования в проектах ГЧП;
- работа по оптимизации и повышению контроля над сроками и затратами в рамках проектов ГЧП;
- создание единого информационного центра в ЕС, где бы собирался передовой опыт и знания в области реализации проектов ГЧП;
- создание подобных центров знаний в каждой из стран, где реализуются проекты ГЧП;
- более плотное сотрудничество данных центров с конкретными проектами ГЧП в плане обмена информацией и предоставления конкретных рекомендаций по процессу реализации;
- законодательные изменения, направленные на устранение влияния вопросов, связанных с отражением в финансовой отчетности и на балансе проектов ГЧП, на решение частного капитала об участии в проектах.