

СВЯЗЬ КАК ОСНОВА ИНФОРМАТИЗАЦИИ ОБЩЕСТВА



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЕСТЕСТВЕННЫМ МОНОПОЛИЯМ

Михаил Викторович Одинцов

В основе прогресса, получившего мощный импульс практически во всех сферах жизни, превратившегося в важнейший фактор мирового развития в XXI веке, лежит новый – информационный – этап научно-технической революции, который внес кардинальные перемены в современный миропорядок. Ее особенность состоит в том, что она вторгается в информационную сферу, затрагивая такие основополагающие для всех видов человеческой деятельности процессы, как создание и обработка, хранение и передача информации. Это ведет к коренным социальным трансформациям в области экономики, политики, культуры, к изменениям в сознании людей, к возникновению нового постиндустриального типа общества. При этом прогрессивное развитие побуждает все государства адаптироваться к новым реалиям, задействовать все свои правовые, интеллектуальные, технические и экономические потенциалы, чтобы не оказаться на обочине мировой цивилизации. Именно с развитием прогресса, понимаемого как увеличение экономической международной кооперации и интеграции, возникшей благодаря возрастанию мобильности товаров, услуг и факторов производства, становятся все очевиднее социально-политические аспекты развития информационного общества¹.

Возникновение информационного общества ознаменовалось внедрением во все сферы жизни информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и созданием глобальной информационной (компьютерной) сети Интернет, ставшей самым ярким символом процесса ин-

¹ Термин «информационное общество» впервые активно начали применять европейские

ученые, хотя он возник еще в конце 60-х – начале 70-х годов прошлого века и приписыв-

ается профессору Токийского университета Ю. Хаяши.

форматизации общества и глобализации, а ИКТ – одними из самых востребованных обществом технологий. ИКТ и Интернет составили основу для перехода развитых стран от индустриального общества к постиндустриальному, информационному, превращения информации и знаний в важнейший продукт жизнедеятельности, становления глобального информационного пространства, обеспечивающего доступ к мировым информационным ресурсам. Они определяют сегодня темпы и направления развития всех секторов экономики – от добывающих отраслей и металлургии до сферы услуг, несут в себе огромный потенциал повышения производительности труда, реального повышения качества жизни и благосостояния людей. «Информационное развитие» стало аналогом таких традиционных понятий, как экономическое, социальное, политическое, технологическое развитие. Оно означает трансформацию всех общественных институтов и сфер человеческой деятельности под воздействием ИКТ, прогресс во всех сферах разработки, производства и их внедрения, целенаправленное формирование и развитие информационной среды, подготовку граждан, общественных институтов, бизнеса и органов государственной власти всех уровней к жизни в условиях информационного общества. Кардинальная трансформация информационной среды и широкое внедрение ИКТ определяют достижение качественно нового состояния цивилизации – информационного общества. Формирование же информационного общества как нового типа социальной организации предопределяет трансформацию социальных и политических коммуникаций и институтов.

В последние 10 лет ни к одному аспекту развития информационных технологий не было привлечено столь пристального внимания, как к глобальной компьютерной сети Интернет. Причем не только специалистов в сфере информационных технологий, но и огромного числа людей самых разных профессий. Интернет-технологии используются в целях дистанционного образования (с трансляцией лучших методик и учебных программ), телемедицины, медиасферы (информационное пространство), они дали огромный импульс развитию науки, культурному развитию общества. Быстрота обмена информацией, низкая стоимость услуг глобальной связи, неограниченные возможности работы с базами данных различного профиля, размещенными в сети, делают Интернет уникальным явлением в человеческой истории. Компьютерные сети превосходят по значению традиционные формы создания, хранения и распространения информации. Его значение для развития всего общества будет только возрастать.

В экономическом плане Интернет является мощнейшим инструментом повышения эффективности механизма рыночной экономики. Ничто так органично не вписывается в рыночную экономику, соответствует самой сути ее механизма, как Интернет. Его использование позволило, например, РАО «ЕЭС России» повысить эффективность своей деятельности только в закупочной сфере на треть. Огромны достижения от использования интернет-технологий и в транспортной логистике.

В политическом плане интернет-технологии позволят в скором будущем перейти к обществу электронной демократии (е-демократии), совершить качественный прорыв в выборах технологиях. Будет решена проблема физического присутствия каждого избирателя на избирательном участке в назначенный день в назначенном месте для реализации своего конституционного права. Онлайн-голосование охватит весь спектр электоральных мероприятий – от выборов высших органов власти до референдумов и голосования армии акционеров. Выборное право, возможность каждого гражданина свободно выражать мнение и непосредственным образом влиять на власть составляют базовые черты демократического общества. Идея е-выборов без посещения избирательного участка приживается во всех развитых странах мира. Специальный проект E-vote, проводящий систематический электронный опрос мнения граждан Европейского союза по целому ряду ключевых вопросов жизни сообщества, призван предупредить закладывание ошибок при строительстве «евродома». Несомненно, развитие е-демократии естественным образом приведет к появлению и е-парламента. Нам не раз показывали по телевидению, как вертолет доставляет избирательные урны в отдаленные населенные пункты России, где проживает несколько десятков жителей. Но какие это



затраты! Е-демократия решит и эти проблемы. Причем для нашей страны, с ее обширной территорией, это имеет далеко не последнее значение.

Все больше и больше правительств предоставляют свои услуги посредством Интернета. Дистанционное электронное обслуживание граждан не только исключает посещение соответствующих органов власти, но и дает возможность пользоваться их услугами, находясь далеко за пределами страны. Электронное правительство уменьшает затраты на его содержание, ведет к экономии времени граждан на томительное хождение по кабинетам инстанций, означает автоматизацию процедур и интеграцию различных служб для удобств пользования телей. Электронная демократия предполагает исключение многочисленных посредников между гражданами и властью, по сути третьих лиц. Соответственно, она существенно затрудняет коррупцию во власти. В конечном счете, все это повышает удовлетворение общества его работой. В мировом масштабе переход к е-демократии явится основным средством необратимого развития гражданского общества. Е-общество выдвигается в качестве набирающего силы и особо продуктивного инструмента осуществления модели эффективного государства.

Первой осознала в начале 90-х годов XX века наступление нового этапа развития человечества Европа и немедленно начала действовать. За кратчайшее время были разработаны и реализованы стратегии и программы «перехода от прошлого к будущему». Крупный проект «e-Eurore» был разработан Еврокомиссией, он лег в основу стратегии развития Европы на ближайшее десятилетие. Новая экономика и Интернет стоят на первом месте в программах ЕС. В рамках проекта «Электронная Европа» выделены приоритетные области:

- более быстрый и безопасный Интернет;
- более дешевый доступ в Интернет;
- инвестиции в людей и знания;
- всеобщее участие в экономике, основанной на знании;
- поощрение пользования Интернетом;
- развитие электронной коммерции;
- «правительство-online»: электронное представительство федеральных и муниципальных органов;
- «здоровье-online»: электронные консультации, вызов врача, заказ медикаментов и т.д.;
- создание цифрового наполнения для всемирной сети;
- автоматизация транспортных потоков.

Сегодня Россия находится в начале своего пути в информационное пространство, являющееся основой ее настоящего и будущего социально-экономического, политического и культурного развития, обеспечения безопасности страны. Ее вхождение обеспечит построение информационного общества в России, вхождение в мировое информационное сообщество. Однако оно будет эффективным только тогда, когда станет открытым для общества, дающим возможность реализовывать согласованные интересы граждан, общества и государства на комплексной и системной основе. Прежде всего предстоит решить проблему государственного регулирования, что предполагает модернизацию законодательства, подготовку проектов законов, необходимых для развития информационных технологий, снижение административных барьеров и либерализацию процесса в целом. Далее следует реализация идеи «автоматизированного правительства» (пилотный проект «e-правительство Чувашии» позволит перенести полученный опыт на всю Россию), затем – вопросы образования и, наконец, – обеспечение доступа к публичным информационным сетям, снижение уровня «цифрового неравенства» населения России. Перечисленные задачи являются приоритетными направлениями Федеральной целевой программы «Электронная Россия на 2002–2010 годы».

Эффективное информационное пространство может развиваться только на основе целенаправленной государственной информационной политики, обеспечивающей поступательное движение страны к построению информационного общества. Ее контуры определил Президент Российской Федерации В.В. Путин на встрече в этом году в г. Новосибирске: «... информационные технологии – это мощный рычаг обновления и повышения конкурентоспособ-



ности национальных производств, развития инновационной деятельности». И далее: «Полагаю, что формирование современной инфраструктуры информационного сектора экономики может стать *крупным национальным проектом*. Его реализация потребует соответствующих правовых и организационных механизмов». Наше продвижение к информационному обществу в первую очередь будет определяться уровнем развития информационных технологий в стране и законодательством, которое может тормозить либо стимулировать их развитие. В этом направлении уже предприняты некоторые шаги – принят Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (№116-ФЗ от 22 июля 2005 года), 13 декабря 2005 года Государственной Думой принят в первом чтении пакет из 4 федеральных законов по защите персональных данных (один из них – «О ратификации Конвенции Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных» – окончательно). Но этого явно недостаточно. Новые общественные отношения, связанные с использованием Интернета, требуют и соответствующего их правового регулирования. При этом в законодательстве об Интернете должны быть учтены как необходимость всемерного дальнейшего развития самих интернет-технологий, так и необходимость обеспечения при их использовании информационной безопасности и прав интеллектуальной собственности. На это в Новосибирске Президент РФ обратил особое внимание: «Нужно до конца *упорядочить оборот интеллектуальной собственности*. Научные коллективы и разработчики должны быть заинтересованы передавать свой продукт в производство. Передавать на базе прозрачных, цивилизованных и выгодных всем правил. *Все, что связано с защитой интеллектуальной собственности, – это важнейший элемент* и с точки зрения укрепления законодательной базы, и с точки зрения реализации защиты прав интеллектуальной собственности на практике».

Сегодня российское законодательство в этой сфере ни первому, ни второму условию не отвечает. Так, одной из ключевых проблем современной России является правовое и социально-экономическое обеспечение развития и защиты интеллектуальной собственности. Интеллектуальная собственность быстро набирает вес как фактор роста интеллектуального, культурного, экономического и оборонного потенциала страны. Отношение к ней на международном уровне становится показателем общего состояния правопорядка в государстве.

Уровень же развития информационных технологий в первую очередь зависит от уровня развития отрасли связи. Дело в том, что связь – основа информационных технологий. К выводу, что она может стать локомотивом роста российской экономики, пришли и в Минэкономразвития РФ, где первой в списке наиболее эффективных отраслей поставили сотовую связь, за 10 лет из эксклюзивной услуги выросшую в мощную отрасль, способную сделать российскую экономику высокотехнологичной.

В соответствии с Федеральным законом «О естественных монополиях» и Регламентом Совета Федерации к ведению Комиссии Совета Федерации по естественным монополиям относятся вопросы законодательного обеспечения в сфере деятельности услуг общедоступной электрической и почтовой связи. Создание правовой базы реформ – это основной ориентир законотворческой деятельности Комиссии Совета Федерации по естественным монополиям. Законотворческая деятельность в Комиссии ведется в рамках 5 подкомиссий, одна из них занимается исключительно законодательством о связи, в том числе Федеральным законом «О связи». Особая социальная значимость названного закона состоит в том, что в нем впервые в истории России предпринята попытка создания механизма, который обеспечил бы любому гражданину Российской Федерации гарантированный доступ к услугам связи. Правовые основы этого определены в главе VIII закона, содержащей нормы об универсальных услугах связи, то есть таких услугах связи, которые на всей территории страны должны быть предоставлены всем ее гражданам. К ним относятся:

- услуги телефонной связи с использованием таксофонов;
- услуги по передаче данных и предоставлению доступа к сети Интернет с использованием пунктов коллективного доступа.



Обращаю внимание, насколько гармонично они вписываются в приоритеты проекта «Электронная Европа». Согласно Федеральному закону «О связи» оператор универсального обслуживания обязан установить таксофоны в пределах часовой доступности от любого абонента (в условиях отсутствия транспортных средств). В каждом поселении должен быть размещен как минимум один таксофон с возможностью бесплатного вызова экстренных служб. Минимальный размер такого поселения не оговорен – они должны быть везде. В отношении же пунктов коллективного доступа в Интернет – они будут открываться в поселениях численностью не менее 500 человек. Именно положения этой главы формируют главную социально значимую составляющую закона – обеспечение развития гарантий прав граждан страны на доступ к услугам связи и одновременно обеспечение правового регулирования процесса создания глобальной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Российской Федерации.

Концепции универсальной услуги и универсального доступа направлены на обеспечение услугами в первую очередь тех категорий населения, для которых затруднен доступ к услугам связи. Это относится к гражданам, проживающим в «высоко затратных», с точки зрения отрасли связи, сельских и удаленных районах, а также к малоимущим слоям населения. То есть и в больших городах также должны оказываться универсальные услуги связи. При этом развитие универсального обслуживания определяется необходимостью:

- обеспечения услугами связи всех граждан общества. Доступ к услугам связи, свобода информации и соответственно право на доступ к информационным ресурсам и телекоммуникациям рассматривается как неотъемлемое право всех граждан;
- обеспечения национального политического, экономического и культурного единства. Данная цель предполагает доступность телекоммуникационных услуг на всей территории страны. Для создания единого рынка, и даже единого государства необходимо наличие эффективной системы связи;
- обеспечения высоких темпов экономического развития. В условиях повсеместного использования Интернета и электронной торговли страны и регионы, не имеющие эффективной телекоммуникационной инфраструктуры, не смогут воспользоваться преимуществами «новой экономики»;
- обеспечения равномерного распределения населения. Развитие телекоммуникаций способствует развитию отдаленных местностей;
- устранения неравенства между сельскими и городскими районами. Только в странах с высоким уровнем доходов городского и сельского населения соотношение сельской и городской телефонной плотности практически сбалансировано.

В зависимости от уровня развития средств связи, экономических возможностей, традиций и ряда иных факторов определение того, какие именно услуги входят в минимальный набор для универсального обслуживания, отличается в практике различных стран. Например, в Испании к универсальному обслуживанию относятся таксофоны общего пользования, бесплатная справочная служба. В США – это услуги междугородной телефонной связи, в Швеции и Финляндии поставлена цель – обеспечить высокоскоростным широкополосным доступом в Интернет каждую семью. На уровне Евросоюза и других международных органов существуют общепринятые минимальные толкования этого термина. По мере развития страны «потребительская корзина» универсальных услуг связи будет также наполняться. Поэтому не следует относиться к универсальным услугам связи как к чему-то временному: обеспечили минимальный набор услуг – и на этом закончили. Нет, это стратегическая линия государственной политики.

Федеральный закон «О связи» №126-ФЗ был принят Федеральным Собранием и подписан Президентом Российской Федерации 7 июля 2003 года. Вступил закон в силу с 1 января 2004 года. Около 2 лет Правительство Российской Федерации занимается его реализацией.

4 декабря 2003 года Правительством Российской Федерации был утвержден план подготовки нормативных правовых актов по реализации закона (№1776-р), включавший



35 документов. Из них 5 касались непосредственно реализации универсальных услуг связи, на которые Комиссия обращала особое внимание Министерства информационных технологий и связи РФ. Однако сроки их подготовки и принятия Правительством РФ несколько раз переносились на более позднее время. Комиссия неоднократно выражала на своих заседаниях и проводимых по этому вопросу мероприятиях серьезную обеспокоенность неоправданно долгим отсутствием подзаконных актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации Федерального закона «О связи». Мы явно наблюдали очень медленный ход реализации закона, определяющего по существу развитие отрасли связи.

Вопросы связи неоднократно рассматривались у нас на рабочих совещаниях, «круглых столах», заседаниях Комиссии. В прошлом году Комиссия трижды обсуждала на своих заседаниях вопрос о ходе реализации Федерального закона «О связи», была одним из инициаторов рассмотрения этого вопроса на правительственном часе 10 ноября. Тогда с докладом «Об итогах работы отрасли связи за девять месяцев 2004 года и о ходе реализации Федерального закона «О связи» выступил министр информационных технологий и связи Российской Федерации Л.Д. Рейман. Мы провели рабочее совещание по теме «Мониторинг практики применения Федерального закона «О связи».

В порядке принятия мер по ускорению реализации Федерального закона «О связи» по инициативе Комиссии было принято обращение к Правительству Российской Федерации, в котором Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации выражал серьезную обеспокоенность неоправданно долгим отсутствием реальных шагов федеральных органов исполнительной власти по реализации данного закона. При этом было отмечено, что этот закон имеет особое значение для построения информационного общества в Российской Федерации, развития страны в направлении социально-экономического и научно-технического прогресса, что без ускоренного развития отрасли связи, охвата ею всего населения страны наше общество дальше развиваться не сможет. Было обращено внимание Правительства на то, что развитие отрасли связи является важнейшим условием ускорения роста всех отраслей российской экономики и что замедление этого процесса отбросит Российскую Федерацию на пути развития цивилизации от развитых стран мира. Мы обращали его внимание также и на то, что сегодня более 45 000 отдаленных населенных пунктов в Российской Федерации не имеет телефонной связи и что не лучше обстоят дела и со связью по Интернету за пределами больших городов. Решить названные проблемы могут универсальные услуги связи, определенные в Федеральном законе «О связи». Но в этом направлении ничего не было сделано. Актуальность проблемы информатизации российского общества требовала скорейшего внедрения и развития универсальных услуг связи.

И в этом году Комиссия неоднократно возвращалась к данному вопросу.

28 апреля совместно с Комиссией Совета Федерации по информационной политике провели «круглый стол» на тему «Вопросы законодательного обеспечения деятельности в области телекоммуникаций и интернет-технологий». На заседаниях Комиссии были рассмотрены законопроекты о внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О связи», вопрос о «Правилах оказания услуг местной, внутризоновой, междугородной и международной телефонной связи», утвержденных постановлением Правительства РФ от 18 мая 2005 года №310, обсудили вопрос о тарифной оплате звонков абонентов с фиксированных сетей на мобильные. 5 июля 2005 года на совместном заседании с Комиссией Совета Федерации по информационной политике выступил министр информационных технологий и связи Российской Федерации Л.Д. Рейман по вопросу «О ходе внедрения универсальных услуг связи на территории Российской Федерации». В своем решении Комиссия предложила Правительству Российской Федерации ускорить реализацию универсальных услуг связи на территории Российской Федерации. 22 ноября этот вопрос снова рассматривался на заседании Комиссии, а 24 ноября в соответствии с Планом основных мероприятий и мониторинга Совета Федерации мы провели семинар-совещание на тему «Проблемы оказания универсальных услуг связи



и пути их решения». 15 декабря 2005 года этому вопросу были посвящены «Медиаслушания» (совместный проект Пресс-службы Совета Федерации и РИА «Новости»).

Комиссия вела и ведет постоянный мониторинг Федерального закона «О связи». Этим направлением работы занимается ее специальная подкомиссия по связи, координацию работы которой осуществляет член Совета Федерации, председатель подкомиссии В.А. Новиков.

Следует признать: в вопросах универсального обслуживания дело сдвинулось с мертвой точки. Проведены первые открытые конкурсы на право оказания универсальных услуг связи. Так, 21 октября 2005 года состоялось заседание конкурсной комиссии по определению победителей первого конкурса на право оказания универсальных услуг телефонной связи с использованием таксофонов, а также передачи данных и предоставления доступа к сети Интернет с использованием пунктов коллективного доступа на территории Хабаровского края. Победителем на право оказания универсальных услуг телефонной связи с использованием таксофонов на территории Хабаровского края было признано ОАО «Дальневосточная компания электросвязи». Победителем на право передачи данных и предоставление доступа к сети Интернет с использованием пунктов коллективного доступа на территории Хабаровского края было признано ФГУП «Почта России». 16 декабря – в 5 субъектах РФ Дальневосточного федерального округа, 30 декабря будут подведены итоги по остальным 4 субъектам Российской Федерации этого округа.

Это стало возможным благодаря тому, что в апреле этого года Правительством были приняты требуемые для реализации универсальных услуг связи нормативно-правовые документы:

- *постановление* Правительства РФ от 21 апреля 2005 года №241 «О мерах по организации оказания универсальных услуг связи»;
- *постановление* Правительства РФ от 21 апреля 2005 года №242 «Об утверждении Правил государственного регулирования тарифов на универсальные услуги связи»;
- *постановление* Правительства РФ от 21 апреля 2005 года №243 «Об утверждении Правил формирования и расходования средств резерва универсального обслуживания» (к нему были изданы соответствующие комментарии);
- *постановление* Правительства РФ от 21 апреля 2005 года №246 «Об утверждении Правил возмещения операторам универсального обслуживания убытков, причиняемых оказанием универсальных услуг связи»;
- *постановление* Правительства РФ от 22 апреля 2005 года №248 «Об утверждении Правил проведения конкурса на право оказания универсальных услуг связи».

Внедрение универсальных услуг связи на территории Российской Федерации планируется начать в III квартале 2006 года на территории Дальневосточного федерального округа, в IV квартале 2006 года – на территории Сибирского федерального округа, в 2007 году – в Уральском, Приволжском и Южном федеральных округах, в 2008 году – на территории Центрального и Северо-Западного федеральных округов. То есть Министерство информационных технологий и связи Российской Федерации планирует к 2008 году обеспечить оказание универсальных услуг телефонной связи с использованием таксофонов и пунктов коллективного доступа в Интернет на территории всех субъектов Российской Федерации. Таксофоны будут установлены во всех населенных пунктах, а пункты коллективного доступа в Интернет – в населенных пунктах численностью 500 и более человек.

Определив перечень и порядок предоставления универсальных услуг связи, государство оставило за собой и регулирование тарифов. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации №242 от 21 апреля 2005 года «Об утверждении Правил государственного регулирования тарифов на универсальные услуги связи» такое регулирование призвано обеспечить равный доступ к услугам связи на всей территории нашей страны, удовлетворить спрос населения на услуги связи, содействовать добросовестной и эффективной конкуренции на рынке услуг связи, оптимизировать размеры сумм, позволяющих возмещать убытки при оказании универсальных услуг. Регулирование распространяется на услуги местной телефонной связи (единица тарификации – 1 мин.), передачи данных и доступа в Интернет (1 Мбайт).



Согласно Правилам государственного регулирования тарифов на универсальные услуги связи при местном телефонном соединении стоимость 1 мин. разговора будет рассчитываться как отношение минимального размера абонентской платы (установленного в данном субъекте Российской Федерации) к среднемесячному объему местных соединений абонентов сети местной же телефонной связи. Тариф на передачу 1 Мбайт данных определяется путем умножения стоимости 1 мин. местного телефонного соединения на время, необходимое для пересылки 1 Мбайта информации со скоростью 19,2 Кбит/с. Естественно, стоимость универсальных услуг окажется разной в различных регионах страны.

Поскольку тарифы на универсальные услуги установлены на минимально допустимом уровне, то предоставление этих услуг является убыточным. На практике при строительстве новой инфраструктуры связи в экономически малорентабельных условиях объем необходимого дополнительного дофинансирования для окупаемости проектов составляет, по данным Мирового банка, в среднем до 20–30% от суммы вложений. Однако, во-первых, государство обязуется компенсировать убытки на предоставление универсальных услуг связи (оператор универсального обслуживания обязан обеспечить два условия – проведение раздельного учета и независимого аудита). Во-вторых, оператору универсального обслуживания не запрещается использовать средства связи, предназначенные для оказания универсальных услуг, в иных целях. Он может получать доход, организовав в пунктах коллективного доступа дополнительные рабочие места, предоставляя сопутствующие услуги (например, вывод документов на печать), наладив доступ с таксофонов к услугам дальней связи, и так далее.

Правила определения операторов универсального обслуживания на каждой территории во многом отвечают европейской практике. В их основе – проведение открытого, прозрачного, недискриминационного конкурса, который будет проходить без предварительного отбора компаний, и участвовать в нем сможет любой оператор сети связи общего пользования. По сути, единственным условием является наличие у оператора лицензии на местную связь и плана нумерации на данной территории.

Процедура определения победителя максимально упрощена. Главным критерий – указанный оператором максимальный размер ежегодных убытков, подлежащих возмещению. Если одинаково экономичные варианты универсального обслуживания предлагают две или более компаний, в игру вступает второй критерий – время начала предоставления услуг. В любом случае оно не должно превышать шести месяцев после подписания договора между победителем конкурса и Федеральным агентством связи. Договор заключается сроком на пять лет, по истечении которых конкурсная процедура повторяется. Когда по одному из лотов конкурса подано менее двух заявок либо определить победителя не удалось, назначение оператора универсального обслуживания производится Правительством Российской Федерации из числа операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования, то есть владеющих минимум 25% номерной емкости на данной территории.

Возмещение убытков операторам универсального обслуживания будет осуществляться из специального резерва универсального обслуживания, средства которого формируются и расходуются исключительно на цели, предусмотренные федеральным законом. Основным источником поступлений в этот резерв станут ежеквартальные отчисления операторов, предоставляющих услуги в сетях связи общего пользования, хотя закон не исключает использования и других видов поступлений. Сумма отчислений установлена равной 1,2% от разности между доходами, которые получены оператором при оказании телекоммуникационных услуг в сети связи общего пользования, и доходами от услуг присоединения и пропуска трафика в той же сети. В США операторы вносят в аналогичный резерв общедоступности услуг 4,7–5% от суммы каждого счета. Во Франции операторы отчисляют в специализированный фонд 3% своей выручки, в Норвегии – 2,4%. Фактический размер возмещаемых убытков не может превышать суммы, которая зафиксирована в договоре с победителем конкурса и вычисляется как подтвержденная аудитором разность между доходами и расходами, связанными с оказанием универсальных услуг.



Если оператор универсального обслуживания назначен Правительством Российской Федерации, максимальный размер возмещаемых убытков определяется следующим образом. Разница между доходами и экономически обоснованными затратами назначенного оператора при оказании им универсальных услуг сравнивается с аналогичным показателем, который был бы получен, если бы данный оператор такие услуги не предоставлял.

Несмотря на то, что наша Комиссия при мониторинге Федерального закона от 7 июля 2003 года №126-ФЗ «О связи» основное внимание уделяла реализации универсальных услуг связи как наиболее социально значимой части закона, Правительство Российской Федерации, Мининформсвязи РФ обязаны принимать соответствующие подзаконные нормативные правовые акты для реализации всего закона в целом. С 1 января 2006 года вступают в силу новые нормативные правовые акты, разработанные в соответствии с этим федеральным законом: Правила присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, Правила оказания услуг местной, внутризонавой, междугородной и международной телефонной связи, Правила оказания услуг подвижной связи, Требования к построению телефонной сети связи общего пользования и Требования к порядку пропуска трафика в телефонной сети связи общего пользования. Данными нормативными правовыми актами установлены требования, обязательные для выполнения всеми операторами связи.

В заключение хотел бы сделать два важных, на мой взгляд, замечания.

Первое – анализ проблем развития передовых сфер деятельности, высокотехнологичных отраслей, к которым, безусловно, относятся связь и информационные технологии, показывает, что их проблемы являются общими для всей экономики. Передовые отрасли только их обострили, обратили на них внимание всего общества. Это и проблемы налогообложения, и администрирования, и т.д. Например, отсутствие ответственных в Правительстве Российской Федерации за отказ государства выполнять свои долговые обязательства перед хозяйствующими субъектами, тем же оператором связи ОАО «Связьинвест». И найденные здесь пути решения проблем следует примерять к таким же проблемам в других отраслях.

И второе. Помимо услуг общедоступной электрической и почтовой связи, к ведению Комиссии Совета Федерации по естественным монополиям относятся вопросы законодательного обеспечения в следующих сферах деятельности:

- транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;
- транспортировка газа по трубопроводам;
- железнодорожные перевозки;
- услуги транспортных терминалов, портов, аэропортов;
- услуги по передаче электрической энергии;
- услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике;
- услуги по передаче тепловой энергии.

Из приведенных сфер деятельности субъектов естественных монополий и, соответственно, вопросов ведения Комиссии видно, что ее компетенция распространяется на обеспечение основных добывающих отраслей отечественной промышленности. Это транспортировка нефти, газа, передача электро- и тепловой энергии. Да и товарные железнодорожные перевозки и услуги транспортных терминалов, портов также во многом обеспечивают сырьевые отрасли промышленности. В связи с этим должен заметить, что все сильнее звучащие в последнее время популистские слова о якобы огромной опасности для страны ориентации ее народного хозяйства на добывающие отрасли промышленности и о необходимости срочной переориентации на высокотехнологичные отрасли не обоснованы и имеют альтернативный, противопоставляющий одно другому оттенок. Чтобы стало понятно, что я имею в виду, достаточно задать вопросом: «В условиях мирового разделения труда, глобализации что должна делать страна, на территории которой находится 70% мировых запасов полезных ископаемых?». Не Японии же обеспечивать мировой рынок ресурсами. В противном случае мы должны будем сдать ей в концессию все свои месторождения, а сами заняться изобретательством, поставлять «высокие технологии».



Зачем тогда наши предки обеспечили нас такой территорией?! Нужно использовать достижения современной науки и инженерной мысли в первую очередь в добывающих и транспортных отраслях. Недавно к этому призвал энергетиков в отношении технологической базы ТЭК на заседании Совета Безопасности России Президент В.В. Путин: «привлекать современные научные разработки, думать, как сделать отрасль современной и эффективной – не просто ковырять землю и часто, к сожалению, достаточно варварски добывать ресурсы».