

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ПО РЫБОЛОВСТВУ
Станислав Валентинович Ильясов

Продовольственный комплекс России и его основа – Агропромышленный комплекс (АПК) находятся в тяжелом состоянии. Как результат, наблюдается значительная разбалансированность в питании населения. В этих условиях рыбная промышленность и хозяйство, как продуцент белково-содержащих продуктов, приобретают особое значение. Но и они в последние годы переживают серьезный кризис. В 2004 году среднедушевое потребление рыбных продуктов населением России по сравнению с 2003 годом снизилось на 4% и составило, по экспертной оценке, 12 кг (по сравнению с 1985 годом оно уменьшилось на 46,7%, 1990-м – на 40,9%).

Главная стратегическая цель развития рыбного хозяйства России в долгосрочной перспективе должна состоять в обеспечении продовольственной безопасности путем удовлетворения платежеспособного спроса внутреннего рынка на рыбные товары на основе приоритетного использования отечественного производства. Это предполагает эффективное функционирование отрасли в условиях формирования рыночной экономики; усиление государственного управления рыбным хозяйством и переход отрасли к устойчивому развитию; обеспечение рационального использования, сохранения и воспроизводства водных биоресурсов. Главная задача развития рыбного хозяйства состоит в стабилизации экономики отрасли, направленной на увеличение ВВП.

По оперативной отчетности за январь – декабрь 2005 года организации рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации добыли рыбы и морепродуктов 3178,44 тыс. тонн, произвели товарной пищевой рыбной продукции, включая консервы, 2988,65 тыс. тонн, консервов рыбных в объеме 579,75 муб, муки кормовой рыбной 58,85 тыс. тонн, что выше соответствующего периода 2004 года на 9,1%, 12,7%, 2,4% и 2,3% соответственно. За указанный период произведено продукции кормовой из рыбы 15,87 тыс. тонн, что ниже аналогичного периода 2004 года на 67,9%.

Увеличение уловов по Дальневосточному бассейну в 2005 году по сравнению с 2004 годом связано с увеличением объемов вылова минтая, сельди и лососевых; по Северному бассейну с увеличением вылова трески, сайки; по Каспийскому бассейну – с увеличением улова кильки.

Увеличение вылова водных биологических ресурсов связано со своевременным изданием отраслевых нормативных актов, что позволило рыбопромысловому флоту начать промысловые операции с 1 января 2005 года.

Увеличение объемов по добыче рыбы и морепродуктов в 2005 году в сравнении с 2004 годом сказалось на увеличении объемов выпуска пищевой рыбной продукции, включая консервы.

Выборочная группировка предприятий по признаку рентабельности на 01.10.2005, по данным Росстата, показала, что из 390 крупных и средних предприятий рыбной промышленности 216 предприятий (55,4%) получили прибыль в размере *3485,4 млн. рублей*, а 174 предприятия (44,6%) получили убыток в размере *1463,6 млн. рублей*.

В целом по обследуемым предприятиям получена прибыль в размере *2021,8 млн. рублей*. По состоянию на соответствующую дату 2004 года в целом по обследуемым предприятиям была получена прибыль, которая составила 910,2 млн. рублей.

По состоянию на 1 октября 2005 года дебиторская за должность предприятий рыбной отрасли уменьшилась по сравнению с соответствующей датой прошлого года на 22,1% и составила *11623,9 млн. рублей*, в том числе просроченная – *1256,1 млн. рублей*, кредиторская задолженность уменьшилась соответственно на 16,6% и составила *23 740,0 млн. рублей*.

По данным Главного управления федерального казначейства Минфина России на 1 декабря 2005 года, в доход федерального бюджета за пользование водными биологическими ресурсами зачислено по кодам бюджетной классификации: «Сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов» – *4031,7 млн. рублей*; «Плата за пользование водными биологическими ресурсами по межправительственным соглашениям» – *917,5 млн. рублей*.

12 февраля, 23 апреля и 6 июля 2005 года были проведены открытые и закрытые аукционы по продаже долей в общем объеме квот на вылов (добычу) водных биологических ресурсов, вновь разрешаемых к использованию в промышленных целях, а также на вылов (добычу) водных биологических ресурсов во вновь осваиваемых районах промысла.

На аукционы выставлялись доли в общем объеме квот на вылов (добычу) водных биоресурсов, вновь разрешаемых к использованию в промышленных целях в 2004 году, но не реализованные по результатам аукционов 4 и 5 декабря 2004 года.

Общая сумма поступлений в федеральный бюджет по итогам трех указанных аукционов составила 586,5 млн. рублей.

12 ноября 2005 года состоялся открытый и закрытый аукционы по продаже промышленных квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и долей в общем объеме квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления промышленного рыболовства.

Сумма поступлений в федеральный бюджет по итогу аукциона составила 1,6 млн. рублей.

Общая сумма поступлений в федеральный бюджет по итогам аукционов 2005 года составляет *588,1 млн. рублей*.

Развитие рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2005 году осуществлялось в рамках утвержденных постановлениями Правительства Российской Федерации федеральных целевых программ: от 07.12.2001 №860 ФЦП «Экология и природные ресурсы России (2002–2010 годы)» подпрограммы «Водные биологические ресурсы и аквакультура», от 08.08.2001 №581 «Юг России», от 17.12.2001 №872 «Социально-экономическое развитие Курильских островов Сахалинской области (1994–2005 годы)», от 19.03.2002 №169 ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996–2005 и до 2010 года».

Программами предусматривается решение следующих основных задач:

- организационно-правовые мероприятия по обеспечению развития рыбохозяйственного комплекса;
- совершенствование системы охраны и воспроизводства водных биологических ресурсов и укрепление ее материально-технической базы;
- повышение инвестиционной активности в рыбохозяйственном комплексе;



- развитие аквакультуры;
- развитие прибрежного рыболовства;
- развитие отечественного рыболовства в исключительных экономических зонах иностранных государств и открытой части Мирового океана за пределами национальной юрисдикции;
- повышение конкурентоспособности отечественных рыбных товаров и эффективности экспортных операций с ними, увеличение поставок рыбных товаров на внутренний рынок;
- разработка механизмов, стимулирующих качественное обновление и модернизацию основных фондов отрасли, прежде всего флота.

На реализацию инвестиционных мероприятий по ФЦП «Экология и природные ресурсы России (2002–2010 годы)» подпрограмме «Водные биологические ресурсы и аквакультура» за 2005 год средства федерального бюджета были перечислены в полном объеме и составили 182,37 млн. рублей. Указанные средства предусматривались на реализацию инвестиционных проектов по объектам охраны и воспроизводства рыбных запасов, строительству флота для государственных нужд.

За 2005 год установленные лимиты капитальных вложений на строительство объектов освоены в полном объеме. За указанный период завершено строительство головного сейнера-траулера «Ахтарец» (проект 6285), производственного блока по выдерживанию личинок осетровых рыб на Сергиевском осетровом рыбноводном заводе, с. Сергиевка, Икрянинский район, Астраханская область, также построено рыбоохранное судно проекта 13303 М, строительный номер 867 (акт приемки от 30.09.2005).

На реализацию инвестиционных мероприятий по ФЦП «Юг России» за 2005 год средства федерального бюджета были перечислены в полном объеме и составили 6,9 млн. рублей. Указанные средства направлены на внедрение интенсивной биотехнологии выращивания осетровых пород рыб, установку замкнутого водоснабжения для выращивания молоди и сеголеток осетровых пород рыб, с. Икряное, Астраханская область.

За 2005 год на реализацию инвестиционных мероприятий по ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов Сахалинской области (1994–2005 годы)» перечислены средства в объеме 49,0 млн. рублей, в том числе на реконструкцию Северо-Курильского портпункта, о. Парамушир, Южный причал (электро- и водоснабжение причалов) – 15,0 млн. рублей и реконструкцию Курильского портпункта в заливе Китовый, о. Итуруп, – 34,0 млн. рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2005 №1952-р реализация Федеральной целевой программы «Экология и природные ресурсы России (2002–2010 годы)», подпрограммы «Водные биологические ресурсы и аквакультура» завершена в 2005 году.

Учитывая завершение действия вышеуказанной федеральной целевой программы, а также в рамках Стратегии развития АПК и рыболовства Минсельхозом России совместно с Росрыболовством разрабатывается проект федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развития ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса», главной целью которой является использование имеющихся возможностей повышения эффективности использования и развития ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса, преодоление кризисных тенденций, проявившихся в развитии рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации в предшествующее десятилетие, и создание комплекса предпосылок для перевода его в режим устойчивого развития в последующий период времени.

Для достижения вышеуказанной цели необходимо решить следующие задачи:

- привести объемы и структуру производственных мощностей промыслового флота в соответствие с ОДУ;
- осуществить начальный этап структурно-технологической модернизации промыслового флота и береговых перерабатывающих мощностей;
- обеспечить институциональную реинтеграцию рыбохозяйственного комплекса;
- сформировать благоприятную экономическую среду функционирования предприятий рыбохозяйственного комплекса;
- повысить эффективность экспортной деятельности предприятий рыбохозяйственного комплекса;
- обеспечить устойчивое воспроизводство сырьевой базы.



В настоящее время проект концепции ФЦП «Повышение эффективности использования и развития ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» находится на согласовании в министерствах и ведомствах.

Основой экономической политики в области развития рыбного хозяйства в краткосрочной перспективе является максимальное использование имеющегося производственного потенциала, осуществление финансового оздоровления предприятий всех форм собственности, совершенствование законодательной базы в области использования, изучения, сохранения и воспроизводства водных биологических ресурсов, активизация отечественного промыслового судостроения, развитие прибрежного рыболовства и аквакультуры, включая товарное рыбоводство.

Реализация поставленных целей потребует решения в 2006 году следующих конкретных задач:

- обеспечение необходимой государственной поддержки в области воспроизводства и охраны водных биоресурсов, безопасности мореплавания, проведения на учных исследований в рыбохозяйственном комплексе, аквакультуры;
- создание условий, стимулирующих заходы промысловых судов в российские порты;
- расширение международного сотрудничества в области рыболовства;
- закрепление механизмов устойчивого и долгосрочного управления водными биологическими ресурсами, обеспечивающих эффективное функционирование и развитие рыбного хозяйства, в том числе прозрачность распределения этих ресурсов;
- разработка проекта федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса и внесение ее в Правительство Российской Федерации;
- принятие федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Курильских островов Сахалинской области на 2007–2015 годы»;
- разработка и принятие федеральной целевой программы «Юг России» на 2007 год и последующие годы;
- корректировка и принятие федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996–2005 и до 2010 года»;
- выполнение решений, принятых на заседании Правительства Российской Федерации по вопросу «О совершенствовании государственного управления водными биологическими ресурсами» (протокол от 01.12.2005 №46, вопрос I).

В 2005 году рядом российских рыбохозяйственных организаций при поддержке Федерального агентства по рыболовству учрежден Центр стратегических инициатив в области рыбохозяйственной деятельности в форме некоммерческого партнерства.

Основной целью работы Центра является содействие путем экспертной поддержки достижению высокой конкурентоспособности и устойчивого функционирования рыбохозяйственного комплекса на основе сохранения, воспроизводства и рационального использования водных биоресурсов.

Для достижения данной цели Центр будет ориентирован на решение следующих задач:

- совершенствование нормативно-правовой базы;
- повышение эффективности использования ресурсного потенциала;
- создание условий для динамичного и устойчивого экономического развития и повышения конкурентоспособности рыбохозяйственного комплекса;
- развитие инновационного потенциала и улучшение инвестиционного климата в рыбохозяйственном комплексе;
- создание эффективных систем управления финансовым, производственным, кадровым потенциалом, маркетинга в рыбохозяйственном комплексе, развитие общественных объединений, институциональных преобразований, формирование единого информационного пространства;
- повышение качества государственных услуг, эффективности управления госсобственностью, переход на новые системы бюджетирования, реализация целевых программ;
- повышение эффективности международного сотрудничества, активизация участия в международных проектах, грантах, программах, продвижение интересов рыбохозяйственного комплекса на внешних рынках.



Место рыбной промышленности и хозяйства в экономике страны

Рыбохозяйственный комплекс относится к одному из основных пользователей услугами железнодорожного, морского и автомобильного транспорта. В районах Дальнего Востока и Крайнего Севера широко привлекается и авиация. Выступая в стране в качестве крупного судовладельца, отрасль потребляет значительные объемы жидкого и твердого топлива. Немалые объемы синтетических материалов, хлопка и хлопчатобумажной пряжи используются для производства сетеснастных материалов. Кроме собственного производства, рыбохозяйственный комплекс получает большое количество их с предприятий других ведомств (в основном канатно-веревочную продукцию). Значительную часть своей продукции отрасли поставляет соляная промышленность. В свою очередь, такие отрасли экономики, как химическая, кожевенная, меховая, обувная, медицинская, отрасли АПК потребляют продукцию рыбной промышленности и хозяйства.

Удельный вес рыбохозяйственного комплекса в общих объемах реализации товаров промышленности страны сегодня составляет немногим более 1%, пищевой промышленности – 7,4%. Доля его в общей среднегодовой стоимости основных фондов промышленности страны находится на уровне 0,9%, общей численности занятых – около 0,5%.

Рыбная промышленность и рыбное хозяйство в ряде регионов (Приморском крае, Камчатской, Сахалинской, Мурманской, Астраханской, Калининградской областях) являются ведущими.

При этом в районах Крайнего Севера и Дальнего Востока рыбохозяйственная деятельность зачастую является основным источником жизни населения, в первую очередь для малочисленных и коренных народностей. Следует отметить, что на районы Крайнего Севера и приравненной к ним местности приходится более 60% территории страны, на которых проживает 7% населения России и добывается более 50% общих объемов гидробионтов.

Россия является ведущим рыбопромышленным государством: в 2003 году в общих мировых уловах, включая аквакультуру (132,5 млн. тонн), она занимала 8-е место (3,4 млн. тонн, или 2,6%); в общих объемах мирового производства рыбной продукции (36,1 млн. тонн) – 3-е место (2,9 млн. тонн, или 8%).

Рыбная промышленность и хозяйство относятся к тем отраслям экономики страны, которые находятся в постоянном контакте с мировым рынком, с различными международными организациями, предприятиями, фирмами, компаниями. Они играют определенную роль во внешнеторговой деятельности страны: в 2004 году было экспортировано 1254 тыс. тонн рыбных товаров на сумму 1530 млн. долларов США.

Для ситуации, сложившейся в экономике рыбохозяйственного комплекса в период 2000–2005 годов, характерно следующее. Несмотря на проявление в последние годы некоторых признаков стабилизации отраслевого производства, в том числе в финансовой сфере, как и экономика страны в целом, рыбохозяйственный комплекс продолжает оставаться в кризисном состоянии.

Хотя уловы в 2005 году (по предварительной оценке) по сравнению с 2004 годом увеличились на 8,3% (в основном за счет отечественной экономической зоны) и составили 3,2 млн. тонн, однако по отношению к 2000 году и 1992 году уровень их остается сравнительно низким (0,79 и 0,46 соответственно). По-прежнему наибольший удельный вес в общих уловах и объемах товарной продукции аквахозяйств (65,8%) занимает исключительная экономическая зона (ИЭЗ) России (в 1991 году – 60%, 2000 году – 65%). В свою очередь, снизились уловы в ИЭЗ иностранных государств, открытых районах Мирового океана, а также объемы пресноводного рыболовства и пресноводной аквакультуры. Так, в 2005 году отмечалось уменьшение уловов в открытых районах Мирового океана на 16%, в пресноводных водоемах – на 2,2%. Увеличение объемов добычи гидробионтов обусловило соответствующий рост объемов воспроизводства рыбной продукции – 104,6%, в том числе пищевой, включая консервы, – 105,3%, непищевой – 112,5%. В 2005 году общие объемы производства рыбной продукции составили 2,8 млн. тонн (или 76,2% от объемов, достигнутых в 1991 году, и 89,1% – в 2000 году), в том числе пищевой, включая консервы, – 2,6 млн. тонн (или 87,1 и 86,8%), непищевой – 0,125 млн. тонн (или 13,0 и 47,1%) соответствен-



но. Объемы производства рыбной продукции и ее структура сегодня определяются уровнем платежеспособного спроса на рыбные товары на внутреннем рынке и уровнем конкурентоспособности их на внешнем рынке. В немалой степени они обусловлены уровнем технологического и технического оснащения рыбообрабатывающего производства, степенью использования его производственных мощностей. Несомненно, продолжало негативно сказываться и прогрессирующее влияние высокого уровня физического износа и морального старения обрабатывающих мощностей, особенно на флоте, а также списание обрабатывающих судов, в том числе специализирующихся на выпуске консервной продукции, на которых отходы от разделки направлялись на производство непищевой продукции. В целом же развитие производства продукции в последние годы осуществлялось в русле общемировых тенденций – в направлении дальнейшего расширения использования прогрессивных способов обработки гидробионтов, роста производства новых видов продукции улучшенного ассортимента.

Внутренний рынок

Внутренний рынок рыбных товаров в последние годы находился в состоянии равновесия, имел достаточно высокий уровень насыщенности товарами и стабильности обеспечения товарными ресурсами.

В большинстве городов и крупных населенных пунктах страны в оптовой и розничной торговой сети предлагался достаточно широкий ассортимент рыбных товаров. В последние годы, как правило, торговые организации имели в среднем до 20–25 наименований мороженных рыбных товаров, 8–10 – соленых, 12–15 – копченых, более 10 наименований – рыбных консервов. Наибольший объем потребления приходился на мороженные рыбные продукты. Большая часть населения предпочитала дешевые товары из таких массовых видов рыб, как путассу, мойва, сайка и другие недорогие виды рыб, недостаточно осваиваемые сегодня промыслом. У покупателей с повышенными доходами отмечалась тенденция спроса на деликатесы из ценных видов рыб.

Отрасль продолжает сохранять высокий внешнеторговый потенциал. Так, в период 2001–2005 годов объемы экспорта рыбных товаров стабилизировались на уровне 1204,5–1260,0 тыс. тонн и 1530,6–1553,6 млн. долларов США (по сравнению с 1991 годом они увеличились в 2005 году в 1,53 и 1,09 раза соответственно); объемы импорта рыбных товаров за рассматриваемый период увеличились в натуральном выражении с 227,8 тыс. тонн до 925 тыс. тонн и в стоимостном – с 81,1 млн. долларов США до 823,3 млн. долларов США, или в 4,1 и 10,2 раза соответственно. Основу экспорта и импорта рыбных товаров составляли пищевые рыбные продукты. Отмечаемый в последние годы прирост их осуществлялся в основном за счет мороженных товаров из рыбы. В общих объемах экспорта и импорта непищевых рыбных товаров на внешнем рынке России доминировала рыбная мука.

Сегодня имеющиеся конкурентные преимущества рыбохозяйственного комплекса России (разнообразные экологически чистые отечественные водные биоресурсы; благоприятное географическое положение России по отношению к внешним рынкам рыбных товаров за рубежом; достаточные производственные мощности по добыче и переработке гидробионтов; наличие квалифицированных трудовых ресурсов) используются слабо из-за отсутствия должного государственного менеджмента в сфере защиты российского товаропроизводителя на внутреннем и внешнем рынках.

Среди основных факторов низкой конкурентоспособности в сфере рыбохозяйственной деятельности, в том числе внешнеторговой, следует выделить: высокий уровень раздробленности производства, физического износа и морального старения производственных фондов; снижение уровня запасов валютоемких водных биоресурсов в исключительной экономической зоне России; отсутствие субсидирования морского промысла и развития аквакультуры; наличие значительной налоговой нагрузки и хронической недостаточности собственных и кредитных средств.



Материально-техническая база

Основу материально-технической базы составляет флот. На него приходится более 70% общей стоимости основных производственных фондов (ОПФ), около 90% общего объема вылова гидробионтов, почти 77% производственных мощностей отрасли по выпуску пищевой рыбной продукции, включая консервы.

Флот рыбохозяйственного комплекса сегодня представлен главным образом судами, строительство которых началось еще в 70-е годы и частично в 80-е. Несмотря на модернизацию ряда типов судов, большинство из них не удовлетворяет современным требованиям. В 2005 году продолжилась тенденция физического износа и морального старения судов: увеличилась доля добывающих судов, эксплуатирующихся сверх нормативного срока службы, до 65,4%; обрабатывающих – 53,8%, транспортных рефрижераторов – 62,9%. Основная причина – крайне низкий уровень обновления. Так, если в 2000 году добывающие суда (мощностью 55 кВт и более) пополнились 118 единицами, то в 2004 году – только 76 единиц (или на 35,6% меньше). При этом в составе введенных судов основу составляли маломерные и частично малые суда (в 2000 году – 53,4%, в 2004 году – 72,4%).

Среди других негативных особенностей состояния флота можно отметить: избыток промышленных мощностей добывающего флота по ряду наиболее ценных гидробионтов (по некоторым из них это превышение доходило до 3 и более раз), по другим, менее ценным, отмечалось существенное недоиспользование (работа большинства действующих судов на этих объектах являлась неэффективной); недостаточные объемы выделяемых квот по большинству добывающих судов, не позволяющие полностью использовать их производственные мощности; недостаток судов, способных эффективно работать на менее ценных объектах промысла; отсутствие в ряде районов промысла оперативной разведки; отсутствие должного мониторинга промышленных мощностей добывающего флота.

За период 2000–2005 годов производственные мощности рыбообработывающего производства России изменились незначительно. При этом отмечалась четкая тенденция сокращения консервных мощностей на флоте и увеличение на береговых предприятиях. Несколько увеличился производственный потенциал по выпуску мороженой продукции: на флоте он составил за рассматриваемый период немногим более 10%, на береговых предприятиях – почти в 2 раза.

Производственные мощности по выпуску копченой и кулинарной продукции сохранили тенденцию к снижению; по выпуску кормовой рыбной муки на флоте – практически остались без изменения, а на береговых предприятиях увеличились более чем на 40%.

В качестве негативного момента необходимо отметить сохраняющийся низкий уровень использования производственных мощностей по выпуску: консервов на флоте – на уровне около 25%, на береговых предприятиях – 37%; копченой и кулинарной продукции – 15–20%; кормовой рыбной муки: на флоте – около 20%, на береговых предприятиях – 10%.

Береговая производственная инфраструктура

Береговая производственная инфраструктура включает судоремонт, машиностроение, морские рыбные порты. На судоремонтных предприятиях продолжалось выбытие физически изношенных и морально устаревших производственных фондов, загрузка оставшихся – находилась на уровне около 50%. Большинство предприятий-судовладельцев предпочитают ремонт и модернизацию флота осуществлять на зарубежных верфях. В немалой степени это обусловлено низким уровнем кредитных ставок в зарубежных банках, неудовлетворительным уровнем и длительными сроками проведения ремонтных работ на отечественных заводах, таможенными барьерами на запасные части и оборудование для промысловых судов, поступающих из-за рубежа.

В последние годы отмечается четкая тенденция сокращения производственных мощностей и уменьшения объемов выпуска машиностроительной продукции, в том числе технологического оборудования для добычи и переработки гидробионтов. Одной из основных причин явились:



отсутствие средств у потребителей машиностроительной продукции; существенное снижение спроса на нее в связи с уменьшением производства рыбной продукции.

Особую тревогу вызывает состояние и использование морских рыбных портов. Пропускная способность их сегодня используется на уровне около 45%. К основным причинам относятся: уменьшение поступления рыбной продукции в порты, в том числе в связи с уменьшением объемов вылова, ростом экспортных поставок рыбной продукции, произведенной на судах (сегодня до 50% этой продукции направляется на экспорт); сокращение численности промысловых судов, заходящих в отечественные порты из-за увеличения пошлин на сдаваемую продукцию и времени таможенного оформления в них.

Трудовые ресурсы

В настоящее время рынок труда в отрасли, сформировавшийся в условиях становления рыночных отношений в стране, испытывает негативное воздействие продолжающегося социально-экономического кризиса. Отмечается снижение спроса на рабочую силу, рост общей и регистрируемой безработицы. Резко уменьшился уровень профессиональной подготовки и квалификации работников, в том числе в результате высокого уровня физического износа и морального старения основных производственных фондов, применения устаревших технологий, длительных и порою необратимых остановок производства. Нерешенность проблем в области кадрового обеспечения и ограниченность возможностей инвестирования в современные технологии и технику, наличие неэффективной занятости и определяют: меру отставания от развитых стран в производительности труда; рост безработицы, скрытой от официального наблюдения (нередко фактически безработные причисляются к активному населению), несоответствие уровня сокращения производства размеру занятости (наличие излишней рабочей силы).

По-прежнему остается острой проблема в области обеспечения занятости в населенных пунктах с градообразующими рыбохозяйственными организациями. При этом уровень безработицы в основных рыбохозяйственных регионах страны остается высоким и продолжает превышать зарегистрированный среднероссийский уровень более чем 2 раза, а напряженность труда (количество человека на одну вакансию) – в 4 раза и более. Не снижаются масштабы неполной занятости и скрытой безработицы.

За период 2000–2004 годов численность работающих в отрасли уменьшилась на 2% и стала составлять 363 тыс. человек. Хотя средняя месячная заработная плата их и увеличилась в рассматриваемый период почти в 2,5 раза, однако величина отношения ее к средней заработной плате работников России в целом снизилась на 4,2 пункта и стала составлять 105,5%. В общем сокращении работающих в рыбохозяйственном комплексе наибольшая доля (около 84%) приходится на плавсостав. При этом если выбытие рабочих мест для плавсостава превысило за этот период прирост новых рабочих мест в 22 раза, то на береговых предприятиях – только в 6,3 раза.

Инвестиционное обеспечение

В последние годы реформирования экономики страны для рыбной промышленности и хозяйства было характерно продолжение тенденции снижения стоимости основных фондов (в сопоставимых ценах), наметившейся еще в 90-х годах экономического преобразования.

В рыбохозяйственном комплексе, как и в целом в экономике страны, кризис в инвестиционной и инновационной сферах в рассматриваемый период проявлялся прежде всего в постоянном сокращении инвестиций в развитие производственного аппарата, в несоответствии их потребностям нормального функционирования рыбной промышленности и хозяйства в условиях запредельного уровня физического износа и морального старения основных производственных фондов, в первую очередь флота (степень физического износа основных фондов отрасли на конец 2004 года составила 58%, в том числе машин и оборудования, включая флот, – около 64%). Крушение принципов фи-



нансирования инвестиционного обеспечения рыбохозяйственного комплекса и резкий спад производства (почти в 2 раза) в период реформирования экономики не могли не способствовать снижению уровня капитальных вложений в развитие отрасли (в 2004 году инвестиции в развитие рыбной промышленности и хозяйства составили только 6,4% относительно 1991 года в ценах 1991 года). Сегодняшний уровень их не обеспечивает не только его расширенное воспроизводство, но и простое.

Необходимо заметить, что наряду с общим снижением объемов инвестирования в развитие отрасли (почти в 16 раз по сравнению с 1991 годом) резко сократились бюджетные ассигнования (более чем в 43 раза), то есть бюджетное финансирование инвестиций практически потеряло свое воспроизводственное значение. В то же время в последние годы отмечалась четкая тенденция роста платежей в бюджет при постоянном ухудшении финансирования отраслевого производства. В условиях значительного уменьшения уровня государственной поддержки инвестиционная деятельность отрасли в большей мере стала зависеть от собственных ресурсов (в 2004 году она составила около 94%; в 1991 году – более 84%), основу которых составляют амортизационные отчисления, инвестиционная прибыль и заемные средства (92,7% в 2004 году). Однако амортизация вследствие роста инфляции, несвоевременной переоценки фондов, нецелевого использования в значительной степени потеряла свою воспроизводственную основу. Спад производства существенно снизил в отрасли значение прибыли как источника финансирования (сегодня деятельность около половины рыбохозяйственных предприятий является убыточной).

Финансовое положение

В 2004 году по сравнению с 2003 годом финансовое состояние рыбохозяйственного комплекса страны несколько улучшилось: деятельность отрасли в целом стала рентабельной; позиция рыбохозяйственного комплекса как доходной бюджетной составляющей остается достаточно устойчивой, задолженность отрасли перед бюджетом снизилась почти на 11%; выручка от продаж на одно предприятие увеличилась и достигла 26 млрд. рублей, что, несомненно, свидетельствует о высоком уровне структуризации производства в отрасли. Однако по-прежнему высокими остаются доля убыточных предприятий в общем их количестве (около 50%) и уровень кредиторской задолженности (более 70% объема выручки от продаж).

Ухудшение финансового состояния рыбной промышленности и хозяйства в последние три года было обусловлено:

- 1) снижением объемов добычи гидробионтов и производства продукции в аквахозяйствах, что было связано с общим ухудшением состояния запасов водных биоресурсов и низким уровнем использования их, а также неэффективной эксплуатацией промыслового флота;
- 2) введением платности за пользование водными биоресурсами, приведшим к необоснованно высоким суммам платежей за пользование ими и, как следствие, к убыточности и существенному снижению рентабельности промысла на многих видах биоресурсов;
- 3) последствиями от ранее проведенных неоправданных акционирования и приватизации государственной собственности, что и обусловило, по сути, разрушение системы управления рыбной промышленностью и хозяйством;
- 4) наличием скрытой (официально неучтенной) неформальной деятельности в сфере рыбной промышленности и хозяйства;
- 5) недостаточной государственной поддержкой рыбохозяйственного комплекса, в том числе в части льготного налогообложения и кредитования инвестиций в важнейшие отраслевые программы развития;
- 6) отсутствием действенных отраслевых структур в банковской, финансово-кредитной и инвестиционной сферах, а также неразвитостью инфраструктуры внутреннего и внешнего рынка рыбных товаров России;
- 7) высоким уровнем отрицательного сальдо внереализационных доходов и расходов, обусловленных непроизводительным содержанием флота, списанием дебиторской задолженности и других долгов, нереальных к возвращению.



Проблемы

Кризисное состояние, продолжающиеся негативные тенденции в функционировании рыбохозяйственного комплекса России были связаны с нерешенностью большинства внутренних и внешних проблем. От их решения всецело зависят сроки и уровень реализации задач, предусмотренных «Морской доктриной Российской Федерации на период до 2020 года». Развитие рыбной промышленности и хозяйства России в перспективе требует системного и комплексного решения внутренних и внешних проблем.

К основным внутренним проблемам отрасли относятся проблемы, связанные с необходимостью: 1) расширения и углубления изученности водных биоресурсов в ИЭЗ России и внутренних водоемах; 2) обеспечения баланса между объемами допустимых уловов (ОДУ) и промысловыми мощностями добывающего флота в отечественной ИЭЗ; 3) обеспечения равномерного использования водных биоресурсов в ИЭЗ России; 4) расширения освоения отечественным промыслом районов за пределами ИЭЗ России; 5) улучшения состояния воспроизводства и охраны водных биоресурсов в отечественной зоне и внутренних водоемах; 6) обновления физически изношенных и морально устаревших основных производственных фондов (в первую очередь промыслового флота); 7) повышения уровня технологической и технической оснащенности рыбоперерабатывающего оборудования на судах и береговых предприятиях; 8) развития кооперации и совершенствования координации работы между предприятиями добывающей и обрабатывающей подотраслей; 9) повышения уровня переработки экспортируемых рыбных товаров; 10) полного обеспечения оборотными средствами рыбохозяйственных предприятий; 11) повышения уровня инвестиционной активности в отрасли; 12) обеспечения необходимой объективности информации, передаваемой рыбохозяйственными предприятиями в отраслевую систему мониторинга; 13) обеспечения отрасли квалифицированными специалистами.

Основные внешние проблемы заключаются в: 1) улучшении нормативного правового обеспечения функционирования рыбной промышленности и хозяйства; 2) расширении действенной государственной поддержки предприятий отрасли; 3) развитии экономических связей между регионами, отраслями и предприятиями; 4) ликвидации опережающего удорожания энергоресурсов, материалов, изделий, потребляемых рыбохозяйственными предприятиями, по сравнению со стоимостью рыбной продукции; 5) совершенствовании системы контроля за сохранением водных биоресурсов, в том числе за внешнеэкономическими операциями с продукцией морского промысла, произведенной на российских рыбопромысловых судах за пределами таможенной территории Российской Федерации; 6) сокращении числа посредников между производителями и непосредственными потребителями рыбных товаров; 7) снижении уровня браконьерства и криминализации в сфере использования водных биоресурсов; 8) снижении степени загрязненности внутренних водоемов и прибрежных вод России; 9) расширении и углублении участия России в международных организациях, регулирующих промышленное рыболовство в Мировом океане; 10) совершенствовании и развитии механизмов кредитно-финансовой, организационной и информационной поддержки конкурентоспособности отечественного производителя и продвижения товаров на внешнем и внутреннем рынках; 11) развитии оптовых рынков рыбных товаров.

Стратегические цели

Стратегической целью развития рыбной промышленности и хозяйства России в перспективе является участие в обеспечении продовольственной безопасности страны путем на дежного удовлетворения растущего внутреннего пла тежеспособного спроса на рыбные товары преимущественно за счет отечественного производства. Реализация ее предполагает: эффективное функционирование отрасли в условиях формирования социально ориентированной рыночной экономики; усиление государственного управления экономикой страны и переход отрасли к устойчивому развитию; обеспечение рационального использования, охраны и воспроизводства водных биоресурсов.



Реализация стратегической цели потребует решения следующих *задач*:

- создание нормативной правовой базы в области рыбохозяйственной деятельности, соответствующей задачам эффективного развития отрасли;
- формирование механизма долгосрочного и эффективного управления водными биоресурсами с учетом адресной поддержки инновационной деятельности в области изучения, охраны и воспроизводства их;
- разработка механизма обеспечения соответствия производственных мощностей промышленного флота объемам запасов водных биоресурсов;
- повышение эффективности научных исследований и разработок в области рыбохозяйственной деятельности, в том числе путем: совершенствования методического инструментария по определению общего допустимого улова (ОДУ) водных биоресурсов; развития научно-технического потенциала и системы образовательных учреждений по подготовке кадров для рыбохозяйственного комплекса;
- совершенствование системы охраны водных биоресурсов и среды их обитания, разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных биоресурсов;
- разработка комплекса мер по развитию пресноводной и морской аквакультуры;
- приоритетное развитие прибрежного рыболовства в пределах внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации;
- развитие флота рыбной промышленности и береговой основной производственной структуры и инфраструктуры рыбохозяйственного комплекса;
- развитие искусственного воспроизводства водных биоресурсов, в том числе формирование генофондовых коллекций и маточных стад ценных видов;
- создание условий для формирования и развития современного внутреннего рынка рыбных товаров, в том числе его инфраструктуры.

Определенное сочетание инерционности и неопределенности в развитии рыбохозяйственного комплекса при прогнозировании его состояния требует построения альтернатив, обусловленных соответствующими предположениями о:

- возможных условиях развития и тенденциях их изменения, в частности, о месте и роли государства в управлении экономикой России, в том числе рыбохозяйственным комплексом;
- наличии государственной поддержки развития отдельных производственных структур рыбной промышленности и хозяйства, возможности, направлениях и масштабах проведения льготной политики в области налогообложения, кредитования и ценообразования;
- направлениях и масштабах использования наличных ресурсных источников, и в первую очередь сырьевых и финансовых;
- ориентации отрасли на обеспечение рекомендуемого потребления рыбных продуктов на душу населения и удовлетворения смежных отраслей в сырье и полуфабрикатах или обеспечении платежеспособного спроса на рыбные товары на внутреннем рынке; развитие внутреннего рынка рыбных товаров или их экспорта;
- качественных сдвигах в условиях воспроизводства, в том числе применении экстенсивных или интенсивных методов и путей развития отрасли; приоритете новому строительству или реконструкции и техническому перевооружению действующего производственного потенциала.

Выход рыбной промышленности и хозяйства из кризиса возможен только при условии системного и комплексного решения накопившихся проблем в отрасли, регионах и стране в целом. Результаты прогностических исследований показывают, что при прогнозировании развития рыбохозяйственного комплекса в перспективе *наиболее предпочтительным в использовании является комплексный подход*. Последний основан на сочетании различных подходов (инерционного, целевого, ресурсного) и многократном моделировании развития рыбной промышленности и хозяйства при различных исходных параметрах, в том числе характеризующих целевые установки, возможные ориентации развития, условия ресурсного обеспечения.



Определяющая роль в выводе рыбной промышленности и хозяйства из кризисной ситуации и обеспечении устойчивого, динамичного и эффективного развития их должно играть государство. Она обусловлена объективной необходимостью его участия в обеспечении: 1) соответствующих условий развития отрасли; 2) формирования и реализации единой политики в области социально-экономического и научно-технического развития и развития международного сотрудничества; 3) координации деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти; 4) государственной поддержки процессов воспроизводства основных производственных фондов отрасли (в первую очередь флота), имеющих значительную инерционность и капиталоемкость.

На практике участие государства в развитии рыбохозяйственного комплекса будет осуществляться посредством организации: 1) поддержки структурно-технологического обновления флота и береговой материально-технической базы; 2) расширения применения рациональных режимов природопользования, стимулирующих использование ресурсо- и природосберегающих технологий; 3) совершенствования торговой деятельности, в том числе в направлении оказания экономической и политической поддержки отечественных товаропроизводителей на внутреннем и внешнем рынках, совершенствования нормативной правовой базы в данной области.

Параметры развития отрасли в долгосрочной перспективе определены как исходя из результатов ретроспективного анализа основных показателей ее функционирования в период 1990–2005 годов, перспектив развития конкурентной среды на рынке взаимозаменяемых групп продовольственных товаров, так и с учетом реально возможных темпов роста основных показателей, характеризующих экономику страны, регионов, других смежных отраслей, а также основных целевых установок в развитии рыбохозяйственного комплекса в долгосрочной перспективе.

Так, исходя из намечаемого роста реальных доходов населения в перспективе, предполагается, что величина среднедушевого потребления рыбных продуктов населением страны должна увеличиться с 12 кг в 2004 году до 16 кг в 2010 году и до 19,8 кг – в 2020 году (оценочно, по данным ВНИЭРХ), то есть по сравнению с 2004 годом среднедушевое потребление возрастет на 34,1 и 65,0% соответственно. При этом поступление пищевых рыбных товаров отечественного производства на внутренний рынок должно увеличиться по сравнению с 2004 годом в 2010 году в 1,65 раза, в 2020 году – в 2,14 раза. Удельный вес отечественных пищевых рыбных товаров на внутреннем рынке соответственно составит 78,5% и 87,2% (в 2004 году – 62,9%).

Обеспечение выполнения приведенных выше целевых установок в условиях новых экономических реалий, при ограниченной государственной поддержке, должно осуществляться путем органичного, взаимосвязанного решения проблем в области внутреннего рынка России, экспорта и импорта рыбных товаров.

Рыбные товары на внутреннем рынке страны, исходя из условий удовлетворения потребности различных по уровню доходов категорий населения, будут включать три основные группы: 1) недорогие рыбные продукты с пониженными пищевыми и в известной степени органолептическими качествами, как правило, с недостаточной степенью готовности к потреблению (охлажденная и мороженая неразделанная рыба – до 85% общего объема, соленые рыбные продукты – 5–6%, консервы натуральные и томатной группы – до 10%); 2) рыбные товары со средней стоимостью (большинство видов разделанной рыбы, филе, копченая и соленая рыба, балыки, кулинарные изделия, большая часть консервных продуктов); 3) дорогостоящие рыбные товары (икра осетровая и лососевая; мороженые, соленые или копченые рыбные товары из ракообразных, моллюсков, осетровых, лососевых, семги, палтуса и т.п.).

В результате повышения уровня благосостояния населения потребуются увеличить производство разделанной рыбы (в основном продукции спецразделки, филе, пищевого фарша и изделий из него), кулинарных изделий, популярных и новых видов консервов. Исходя из диетических соображений, увеличение производства соленых и копченых рыбных товаров должно осуществляться в меньшей степени. Не получит значительного расширения из-за ограниченного количества сырья и производство деликатесных рыбных товаров. Определенный рост их будет обеспечиваться за счет искусственного выращивания ценных видов гидробионтов, а также разработки и применения новых технологий и техники, позволяющих организовать производство деликатесных товаров из рыбы и нерыбных объектов промысла с пониженным (исходя из современных требований) уровнем качества.



В прогнозируемый период должно сохраниться преобладание пищевой продукции в общем объеме производства рыбной продукции. Ее доля, включая консервы, составит порядка 90%. Основной объем пищевой продукции (без консервов) будет приходиться на мороженую рыбную продукцию (70–72% от объема пищевой продукции). К 2020 году доля мороженой продукции несколько снизится за счет роста доли и объемов производства гастрономической продукции (копченая рыба, кулинария, продукция из ракообразных, моллюсков, водорослей), а также увеличения производства рыбных консервов. Намечается увеличение производства разделанной мороженой рыбной продукции глубокой переработки, включая филе, фарш и рыбу спецразделки.

Возрастут объемы производства живой и охлажденной рыбы, в первую очередь за счет развития товарных хозяйств в районах массового потребления и районах прибрежного рыболовства.

При росте производства пищевой рыбной продукции (без консервов) к 2020 году в 1,4 раза по сравнению с 2004 годом предполагается, что выпуск рыбного филе увеличится в 5,9 раза, рыбы спецразделки – в 16 раз, пищевого рыбного фарша – почти в 12 раз, копченой рыбы – в 6 раз, кулинарии – в 11,8 раза, морепродуктов – почти в 3 раза.

По сравнению с 2004 годом производство рыбных консервов к 2020 году возрастет в 1,6 раза. Основной рост производства консервов предполагается в Дальневосточном рыбопромышленном бассейне.

Особое внимание предполагается уделить обеспечению более полного использования малоценных видов рыб, прилова и отходов от разделки гидробионтов. Это позволит увеличить поставки на внутренний рынок кормовой рыбы, рыбной муки, жира. В целом производство непищевой рыбной продукции должно возрасти в 3,8 раза.

В перспективе за импортом рыбных товаров должна сохраниться роль поставщика рыбных товаров относительно низкой ценности для обеспечения потребителей с ограниченными доходами, а также поставщика сырья и полуфабрикатов для отечественных товаропроизводителей. За счет импортных поставок предполагается решить проблемы в области расширения ассортимента деликатесных рыбных товаров на внутреннем рынке России. В целом же объемы импортных поставок рыбных товаров должны по сравнению с 2004 годом уменьшиться (в 2010 году – на 22%, в 2020 году – на 50%).

С целью обеспечения интеграции России в мировой рынок продовольственных товаров в рыбохозяйственной деятельности отрасли сохранится роль экспортных поставок рыбных товаров. Одновременно со снижением объемов их поставок в перспективе (по сравнению с 2004 годом в 2010 году они уменьшатся на 15%, в 2020 году – на 27,1%) предполагается существенно повысить уровень качества поставляемых рыбных товаров на экспорт за счет расширения предложения на внешний рынок рыбных товаров глубокой переработки.

В развитии рыбной промышленности и хозяйства в период 2006–2020 годов можно выделить три этапа.

Первый этап (2006–2010 годы) будет определять стабилизацию экономики отрасли. Основные усилия должны быть направлены на преодоление последствий экономического кризиса, прекращение спада производства, формирование условий для выхода из фазы депрессии, создание условий для перехода к возрождению экономики рыбной промышленности и хозяйства после 2010 года.

В основу прогноза развития отрасли на данном этапе положены реалии, сложившиеся в экономике России, тенденции, сформировавшиеся в 90-е годы прошлого века и в период 2001–2005 годов. Последние и будут определять траекторию развития отраслевой экономики до 2010 года.

В среднесрочной перспективе предстоит осуществить структурную перестройку отрасли при обеспечении пла тежеспособного спроса на рыбные товары. Производство продукции в этот период будет обеспечиваться в основном на базе существующих производственных мощностей путем максимального их использования (в первую очередь флота, береговых производственных мощностей за счет модернизации первых и технического перевооружения и реконструкции вторых); путем создания благоприятной внешней среды функционирования в результате совершенствования нормативной правовой базы в области инвестиционной, налоговой, кредитной, таможенной и ценовой политики государства.



На втором этапе (2011–2015 годы) станет возможным возобновление экономического роста в рыбохозяйственном комплексе. В этот период продолжится структурная перестройка производства в добывающей и обрабатывающей подотраслях на качественно иной основе. Предусматривается производство конкурентоспособной продукции на уровне, обеспечивающем возрастающий в этот период спрос населения страны на рыбные товары на базе развития отечественного производства. Как результат – повысится инвестиционная привлекательность отрасли, улучшится качество экономического роста.

Третий этап (2016–2020 годы) будет определяться как этап устойчивого развития отрасли. Этому периоду будут характерны: стабилизация океанических уловов и опережающий рост товарной продукции аквах озийств; завершение структурных преобразований в отрасли. Главный итог третьего этапа для рыбохозяйственного комплекса – создание условий для расширенного воспроизводства основного капитала.

Повышение продовольственного обеспечения за счет собственного производства потребует проведения соответствующих *мероприятий по ресурсному обеспечению отрасли*, важнейшими из которых будут: 1) развитие производственных мощностей до необходимых уровней и обеспечение их сырьем в требуемых объемах и ассортименте; 2) реструктуризация производства; 3) обеспечение предприятий материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами; 4) развитие рыночных форм хозяйствования; 5) обновление материально-технической базы рыбохозяйственных предприятий в направлении обеспечения производства конкурентоспособной продукции; 6) устранение неплатежей; 7) обеспечение паритета цен на продукцию отраслей продовольственного комплекса и промышленную продукцию, используемую ими; 8) совершенствование структуры производства.

Ключевой составляющей реформирования рыбохозяйственного комплекса России должно стать экономическое стимулирование расширения поставок отечественных рыбных товаров на внутренний рынок страны.

Учитывая его основополагающую роль в решении продовольственной проблемы, государство должно обеспечить приоритетные условия для стабильного развития рыбохозяйственного комплекса.

В частности, государство должно принять действенное, активное участие в: 1) *формировании спроса на рыбные товары путем:* расширения пропаганды здорового образа жизни, предоставления льгот малоимущим слоям населения в приобретении продуктов питания, в том числе рыбных, обеспечения роста благосостояния за счет: повышения уровня заработной платы, совершенствования системы пенсионного обеспечения, налогообложения, ценообразования, управления экономикой страны; 2) *формировании и развитии товарных предложений предприятий отрасли путем:* организации расширения поставок рыбных товаров отечественных предприятий; стимулирования поставок рыбных товаров на внутренний рынок; развития прибрежного рыбохозяйственного комплекса и расширения отечественного промысла в открытых районах Мирового океана; развития отечественной производственной инфраструктуры; 3) *обеспечении комплексного нормативного правового подхода к развитию рыбной промышленности и хозяйства, прямо или косвенно затрагивающего социальные, экономические и организационные процессы, происходящие в отрасли, путем:*

- отмены налогов на бербоут-чартерные суда при одновременном сокращении численности судов, работающих в данном режиме в ИЭЗ России;
- предоставления налоговых льгот предприятиям, играющим градообразующую роль и осуществляющим приоритетные поставки рыбных товаров на внутренний рынок страны;
- централизации управления экспортом рыбных товаров, направленной на сокращение объемов теневого экспорта;
- проведения рациональной политики в области наделения квотами на вылов гидробионтов преимущественно отечественных организаций, в первую очередь осуществляющих градообразующую роль;
- расширения применения сбалансированных квот в объемах, достаточных для обеспечения эффективной работы участвующих в ее освоении добывающих и береговых обрабатывающих предприятий;
- пересмотра таможенной и налоговой политики в области повышения заинтересованности отечественных судовладельцев в поставке рыбных товаров в порты России,



в том числе за счет создания условий (по режиму, времени и тарифам) в них, подобных в конкурирующих иностранных портах;

- увеличения размера импортных таможенных пошлин на рыбные консервы и другие виды рыбных товаров, выпускающиеся отечественными товаропроизводителями, при одновременном сокращении таможенных пошлин на охлажденные и мороженые товары, направляемые на промышленную переработку на российских предприятиях, и деликатесные рыбные товары;
- установления жестких сроков пограничного, таможенного и санитарного оформления заходов судов в отечественные порты и взыскания в пользу судовладельцев штрафов с виновной стороны за несоблюдение регламентированных сроков;
- распространения на рыбохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих поставки рыбных товаров на внутренний рынок, льгот, предоставляемых сельскохозяйственным производителям;
- выделения рыбохозяйственным товаропроизводителям и организациям оптовой торговли на льготных условиях краткосрочных налоговых кредитов под рыбные товары в пути при следовании их на внутренний рынок (включая морской транспорт);
- обязательного лицензирования всех видов рыбохозяйственной деятельности отечественных и иностранных юридических лиц с ужесточением ответственности за нарушение правил рыболовства, несанкционированный промысел, выпуск некачественной продукции, низкий уровень утилизации отходов от разделки гидробионтов и т.п.;
- ускорения оборотов торговли рыбными товарами за счет снижения розничных цен, в том числе путем государственного регулирования торговых наценок;
- активизации борьбы с криминализацией и монополизацией поставок на российский рынок продовольственных товаров;
- формирования государственного резерва преимущественно за счет товаров отечественных производителей;
- установления льготных тарифов на перевозку железнодорожным транспортом рыбных товаров, предназначенных для массового потребления;
- стимулирования предоставления российскими нефтяными компаниями в форме товарного кредита топлива добывающим предприятиям в местах их базирования сроком на 30–45 дней при условии поставок последними в форме товарного кредита рыбного сырья для береговых обрабатывающих предприятий в эти же сроки;
- усиления имущественной ответственности товаропроизводителей за контрабандную торговлю рыбными товарами вплоть до конфискации груза, судна и орудий лова, а также лишения их прав на получение на безвозмездной основе квот на добычу гидробионтов;
- создания совместных предприятий (помимо предприятий со 100%-ным иностранным капиталом) по переработке гидробионтов с целью предотвращения роста скрытой аффилированности компаний;
- организации вертикально интегрированных компаний, направленных на обеспечение переработки всего сырья на собственных предприятиях, существенного снижения затрат на выпуск продукции (по экспертной оценке, почти на 40%), значительного сокращения числа посредников за счет создания сети собственных.

Развитие рыбохозяйственного комплекса в перспективе предполагает существенное расширение базы налогообложения, особенно в части пополнения местных бюджетов в наиболее отдаленных районах страны. В среднем ежегодно в бюджет в период 2006–2010 годов будет поступать в виде разного рода платежей, включая плату за водные биоресурсы, около 22 млрд. рублей, в период 2011–2020 годов – 26 млрд. рублей, то есть в течение 2006–2020 годов в федеральный и региональный (местный) бюджеты должно поступить налогов и платежей на общую сумму около 370 млрд. рублей.

Реализация намеченных мероприятий по развитию материально-технической базы рыбохозяйственного комплекса только за период 2006–2010 годов может обеспечить сохранение около 45 тыс. действующих рабочих мест, в первую очередь в удаленных прибрежных районах Европейского Севера и Дальнего Востока, и не менее 7 тыс. рабочих мест в сопряженных



отраслях (машиностроение, транспорт, строительство, оптовая и розничная торговля), а также создать до 8 тыс. новых рабочих мест, в том числе на судах флота и береговых предприятиях; обеспечить обучение вторым профессиям и переобучение до 25 тыс. человек.

Воспроизводство осетровых видов рыб

Искусственное воспроизводство осетровых видов рыб (белуги, осетра, севрюги, стерляди) сконцентрировано главным образом в районах их естественного обитания: Каспийском и Азовском бассейнах. Производство молоди в заводских условиях начато в 50-х годах XX века на Азове, а позднее – на Каспии.

В 1980-е годы мощность осетровых рыбоводных заводов Азовского бассейна достигала 33,8 млн. штук молоди, на Каспии объем выпуска молоди осетровых в это время составлял более 80 млн. штук. Деятельность осетровых рыбоводных заводов поддерживала численность осетровых на стабильном уровне. Это позволяло изымать промыслом существенный объем продукции, получаемой за счет пастбищного выращивания на Каспии и Азове. В частности, на Азове объем вылова осетровых (1–1,4 тыс. тонн) в этот период соответствовал вековому максимуму, отмечавшемуся в 1930-х годах.

После распада Советского Союза в осетровом хозяйстве страны произошли существенные негативные изменения: значительный урон популяции осетровых рыб нанесло массовое браконьерство, сократился объем выпуска молоди осетровых.

За период 1992–1998 годов общая численность стада осетровых на Азове сократилась в 4 раза, на Каспии – более чем в 2 раза, уловы этих видов не в полной мере обеспечивают потребности искусственного воспроизводства.

В настоящее время в бассейне Каспийского моря функционируют 10 осетровых рыбоводных заводов, в бассейне Азовского моря – 9.

Удельный вес рыб заводского происхождения составляет на Каспии 98% – по белуге, 56% – по осетру, 36% – по севрюге. На Азове 80% – по осетру, 90% – по севрюге.

Как показал опыт рационального ведения рыбного хозяйства на Каспийском море, заводское разведение осетровых в сочетании с научно обоснованными правилами рыболовства позволило увеличить вылов осетровых в целом по бассейну к 1977 году до 27,3 тыс. тонн (в 1950 году вылов составил 13,48 тыс. тонн).

По данным КаспНИРХ, выпуск молоди осетровых с рыбоводных заводов, исходя из приемной емкости Каспийского моря, должен составлять 120 млн. штук, а Азовского моря – 75 млн. штук молоди навеской 2–3 грамма.

В последние годы с учетом изменившейся экологической обстановки, негативного антропогенного воздействия на водоемы выпуск молоди осетровых сократился и составляет около 50 млн. штук. Основной причиной снижения объемов выпуска молоди осетровых на Каспийском и Азовском бассейнах является дефицит производителей из-за резко возросших масштабов браконьерского промысла.

В целях восстановления популяции осетровых в Каспийском и Азовском бассейнах, кроме мер по охране и регулированию рыбных запасов, необходимо увеличить объем выпуска молоди осетровых, осваивать разведение озимых форм, создавать ремонтно-маточные стада на рыбоводных заводах, уделять внимание повышению жизнестойкости выпускаемой молоди.

Отраслевой образовательный комплекс

Рыбное хозяйство имеет ярко выраженную специфику, обусловленную необходимостью обеспечения безопасности плавания более 3 тыс. судов рыбопромыслового флота и охраной человеческой жизни на море, а также требованиями Международной конвенции по подготовке и дипломированию моряков и несению вахты (ПДНВ-78/95), ратифицированной Российской Федерацией.



В настоящее время рыбохозяйственный образовательный комплекс включает в себя 6 высших и 11 средних профессиональных учебных заведений с общим контингентом студентов и курсантов, превышающим 60 тыс. человек. Всемирно известные учебные парусные суда «Крузенштерн», «Седов» и «Паллада» ежегодно обеспечивают плавательную практику курсантов.

Большинство рыбохозяйственных учебных заведений осуществляют свою деятельность в соответствии с Уставом флота рыбной промышленности Российской Федерации и проводят обучение курсантов по специальностям стратегического назначения, необходимым для обеспечения национальной безопасности государства (судоводители, судомеханики, электромеханики, радиоспециалисты и т.д.).

Структура и порядок подготовки специалистов для рыбопромыслового флота существенно отличаются от типовых гражданских учебных заведений и составляют единый комплекс теоретической и тренажерной подготовки, плавательной практики, а также морского дипломирования. Все составляющие этого комплекса связаны и базируются на выполнении требований международных конвенций, что обуславливает необходимость повышенного внимания к организации подготовки таких специалистов со стороны Федерального агентства по рыболовству.

При подготовке специалистов особое внимание отводится обучению прогрессивным методам добычи рыбы и морепродуктов, их переработки, выпуска широкого ассортимента готовой продукции. Материальная база учебных заведений сформирована в соответствии с последними требованиями международных стандартов качества подготовки плавсостава для рыбопромыслового флота. Рыбохозяйственные предприятия тесно сотрудничают с учебными заведениями.

В ряде случаев отраслевые высшие учебные заведения, расположенные в основном в периферийных регионах страны, являются единственными государственными техническими вузами и обеспечивают потребности регионов в инженерных кадрах. В связи с этим в последние годы существенно расширена номенклатура специальностей, по которым осуществляется подготовка специалистов.

Сегодня в рыбохозяйственных учебных заведениях работает около 10 тыс. преподавателей и сотрудников, среди которых 270 профессоров, докторов наук и свыше 1000 доцентов, кандидатов наук. Профессорско-преподавательские кадры морских и рыбохозяйственных специальностей, как правило, имеют производственный опыт работы на судах флота и береговых предприятиях рыбной промышленности, что позволяет на высоком уровне проводить теоретическую и практическую подготовку кадров, развивать научно-исследовательскую работу студентов, курсантов и аспирантов.

Преподаватели, студенты и аспиранты отраслевых учебных заведений принимают активное участие в российских и международных конкурсах, научно-практических конференциях, являются авторами изобретений и научных разработок, подтвержденных патентами.

Широкое развитие в учебном процессе получила компьютерная и тренажерная техника. Подготовка специалистов для флота рыбной промышленности строится в отрасли с учетом требований российских государственных образовательных стандартов, а также требований международных конвенций. Развивается дистанционное профессиональное образование, столь необходимое для моряков рыбопромыслового флота и жителей отдаленных районов страны.

В высших учебных заведениях отрасли организовано издание учебной, методической и научной литературы, благодаря чему значительно улучшено качество подготовки студентов и курсантов.

Вузами отрасли проводятся хозяйственные научно-исследовательские работы по различным направлениям рыбохозяйственных исследований.

В соответствии с требованиями международных конвенций особое внимание уделяется организации и проведению плавательной практики, которая проходит на уникальных парусных судах «Крузенштерн», «Седов» и «Паллада».

Кроме того, в вузах отрасли имеются военно-морские факультеты и кафедры по подготовке офицеров запаса ВМФ.

В соответствии с программой патриотического воспитания молодежи, утвержденной Президентом Российской Федерации В.В. Путиным, необходимо развитие и совершенствование воспитательной работы со студентами и курсантами учебных заведений отрасли.

Так, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации Минсельхозом России и Росрыболовством организовано кругосветное плавание УПС «Крузенштерн», посвя-



щенное 60-летию Победы в Великой Отечественной войне и 200-летию первого кругосветного плавания российских кораблей под командованием И.Ф. Крузенштерна. Судно вышло в море 24 июня 2005 года из Санкт-Петербурга и в ходе 14-месячного плавания посетит 23 порта 19 иностранных государств. Завершение плавания состоится 7 августа 2006 года в Санкт-Петербурге.

Несмотря на имеющиеся трудности, рыбохозяйственные учебные заведения при поддержке отрасли способны решать возложенные на них задачи по подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров отрасли в соответствии с современными требованиями.

Нормативно-правовая база

В настоящее время в Российской Федерации действуют основополагающие принципы и процедуры правового обеспечения государственного регулирования деятельности в морских рыбных портах, согласно которым пределы компетенции и функции федеральных органов исполнительной власти в области рыболовства определяются положениями законодательных актов Российской Федерации, а также соответствующими нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Основными законодательными актами Российской Федерации, определяющими правовой статус морских портов и портовых властей, а также государственного портового контроля, являются: Кодекс торгового мореплавания (КТМ РФ) (81-ФЗ от 30.04.1999) и Федеральный закон от 31 июля 1998 года №155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне РФ».

П. 3 ст. 5 КТМ РФ определено, что федеральный орган исполнительной власти в области рыболовства в соответствии с международными договорами РФ, настоящим Кодексом, другими законами и иными правовыми актами РФ издает в пределах своей компетенции обязательные для исполнения организациями, а также гражданами, деятельность которых связана с использованием судов рыбопромыслового флота, правила, инструкции и иные акты, содержащие нормы права, регулирующие отношения, возникающие в связи с промыслом водных биологических ресурсов.

В соответствии со ст. 6 КТМ РФ федеральный орган исполнительной власти в области рыболовства осуществляет государственный надзор за:

- соблюдением международных договоров Российской Федерации, относящихся к торговому мореплаванию, и законодательства Российской Федерации о торговом мореплавании в отношении судов рыбопромыслового флота;
- охраной человеческой жизни на море;
- дипломированием членов экипажей судов, используемых для промысла водных биологических ресурсов;
- государственной регистрацией судов рыбопромыслового флота и прав на них;
- лоцманской службой и системой управления движением судов в морских рыбных портах.

Согласно ст. 7 КТМ РФ под судами рыбопромыслового флота в настоящем Кодексе понимаются обслуживающие рыбопромысловый комплекс суда, используемые для промысла водных биологических ресурсов, а также приемотранспортные, вспомогательные суда и суда специального назначения.

Суда рыбопромыслового флота регистрируются в государственных судовых реестрах морских рыбных портов.

Морской рыбный порт определен в ст. 9 КТМ РФ как комплекс сооружений, расположенных на специально отведенных территории и акватории и предназначенных для осуществления основного вида деятельности – комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота.

Комплексное обслуживание судов рыбопромыслового флота включает в себя: базирование флота, выгрузку рыбопродукции, обеспечение промысловым снаряжением, продуктами питания, топливом, подготовку к промыслу, отдых экипажей, отстой судов и т.д.

Под портовыми властями в п. 4 ст. 9 КТМ РФ понимаются соответствующие администрации морских портов, осуществляющие административно-властные и другие возложенные на них Правительством Российской Федерации полномочия.



До настоящего времени функции администраций морских портов законодательно не закреплены. В то же время под определением «морские власти» в документах Международной морской организации (ИМО) понимаются органы государственного портового контроля.

В соответствии с главой V КТМ РФ государственный портовый контроль в морском рыбном порту осуществляет капитан морского рыбного порта.

Согласно ст. 74 КТМ РФ капитан морского рыбного порта осуществляет функции по обеспечению безопасности мореплавания и порядка в морском порту и действует в соответствии с положением о капитане морского порта, утвержденным федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области транспорта.

Функции капитанов морских портов закреплены в ст. 76 КТМ РФ.

На капитана морского торгового порта и капитана морского рыбного порта, соответственно, возлагается осуществление следующих функций по обеспечению безопасности мореплавания и порядка в указанных портах:

- контроль за соблюдением международных договоров Российской Федерации, относящихся к торговому мореплаванию, и законодательства Российской Федерации о торговом мореплавании;
- регистрация судов и выдача соответствующих судовых документов;
- регистрация права собственности на суда и строящиеся суда, ипотеки судна или строящегося судна и иных прав на них, выдача соответствующих документов;
- выдача дипломов, квалификационных свидетельств, подтверждений их выдачи и паспортов моряка членам экипажей судов;
- проверка судовых документов, дипломов, квалификационных свидетельств и подтверждений выдачи дипломов и квалификационных свидетельств;
- контроль за соблюдением требований, касающихся порядка захода судов в порт и выхода их из порта;
- оформление прихода судов в порты и выхода их из портов. В случае, если морской торговый порт и морской рыбный порт имеют смежные акватории, капитан морского торгового порта оформляет приход судов в морской торговый порт и выход судов из него, за исключением судов, используемых для промысла водных биологических ресурсов; капитан морского рыбного порта оформляет приход судов, используемых для промысла водных биологических ресурсов, в морской рыбный порт и выход таких судов из него;
- контроль за деятельностью лоцманской службы и системой управления движением судов;
- контроль за ледокольной проводкой судов на подходах к порту и в пределах акватории порта;
- выдача разрешений на подъем затонувшего в море имущества и проведение в порту строительных, гидротехнических и иных работ;
- расследование аварийных случаев с судами. Расследование аварийных случаев с судами осуществляется в соответствии с положением, утвержденным федеральным органом исполнительной власти в области транспорта по согласованию с Генеральным прокурором Российской Федерации, федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства и федеральным органом исполнительной власти в области обороны.

Кроме этого, следует учитывать, что нормативная правовая база, которая применяется только к судам рыбопромыслового флота и морским рыбным портам, регулируется 29 международными и 87 российскими нормативными правовыми актами.

Порты

На сегодняшний день в рыбохозяйственном комплексе Российской Федерации функционируют 16 морских рыбных портов и 38 портопунктов, являющихся местом базирования судов рыбопромыслового флота.



Существующая в Российской Федерации организационно-правовая схема функционирования морских рыбных портов основана на действующей законодательной базе и соответствует мировой практике, когда в целом ряде государств (Япония, Норвегия, Канада, Дания и др.) морские рыбные порты существуют отдельно от других портов, а государственное регулирование их деятельности осуществляется органами власти в области сельского хозяйства и рыболовства.

Международная морская организация (далее – ИМО), членом которой является Российская Федерация, рассматривает суда рыбопромыслового флота как самостоятельную морскую индустрию со своей спецификой и требованиями к ней. ИМО не относит суда рыбопромыслового флота к транспортным судам, что отражено также в статьях 2, 5, 6, 7 КТМ РФ.

По состоянию на 1 января 2006 года в Государственном реестре морских рыбных портов Российской Федерации зарегистрировано всего 3229 судов. Из них рыбодобывающих всего – 2302: больших – 283, средних – 912, малых – 1001, обрабатывающих – 44, приемотранспортных – 247, прочих – 602. В бербоут-чартерном реестре морских рыбных портах зарегистрировано всего 74 судна. Из них рыбодобывающих всего – 65: больших – 11, средних – 51, малых – 3, приемотранспортных – 6, прочие – 3.

В морских рыбных портах ежегодно оформляется около 15 000 отходов-заходов судов, из них рыбопромысловых – более 13 000.

Особые условия плавания при работе на промысле (работа с тралом, кошельком, ярусом, ловушками, снюреводом, драгами и водолазами) требуют дополнительных мер по обеспечению безопасности ведения промысловых операций, таких как: осуществление проверки рыболовных судов перед выходом в рейс на соответствие орудий лова правилам рыболовства и конвенционным требованиям, формирования штабов промысловых районов, обеспечения непрерывного дежурства аварийно-спасательных судов в составе промысловых экспедиций и контроль за соблюдением рыбопромысловыми судами правил совместного плавания и ведения промысла.

В морских рыбных портах Российской Федерации указанные мероприятия, а также координацию деятельности рыбохозяйственных организаций, направленную на обеспечение безопасного мореплавания судов рыбопромыслового флота, осуществляют федеральные государственные учреждения – государственные администрации морских рыбных портов (далее – Госадминистрации МРП). Госадминистрации МРП созданы в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 1994 года №487 на базе служб капитанов морских рыбных портов передачей им имущества этих служб, а также другого имущества, не подлежащего приватизации, в том числе спасательных и иных специальных судов, портовых гидротехнических сооружений. Госадминистрации МРП в подавляющем большинстве возглавляются капитанами портов.

В соответствии с указанным постановлением Правительства Российской Федерации определено, что общее руководство деятельностью государственных администраций морских рыбных портов осуществляет федеральный орган исполнительной власти в области рыболовства.

Ремонт, развитие и строительство портовых сооружений и объектов, а также содержание государственных администраций морских рыбных портов производятся за счет средств, получаемых от портовых сборов и оказываемых услуг, связанных с выполнением функций государственных администраций морских рыбных портов.

Госадминистрации МРП, в соответствии с международной практикой и российским законодательством, выполняют как функции по обеспечению порядка в портах, осуществлению контроля за безопасностью мореплавания, включая надзор в пределах установленной компетенции за соблюдением законодательства и международных договоров Российской Федерации в области мореплавания судов рыбопромыслового флота и осуществления ими промысловых операций, надзора за технической эксплуатацией закрепленных за ними портовых сооружений и объектов, а также обеспечению ремонта, развития и строительства этих сооружений и объектов, так и оказанию государственных услуг (дипломирование, паспортизация, сертификация, управление системой безопасности судов рыбопромысловых компаний, государственная регистрация судов и сделок с ними, подготовка и переподготовка кадров плавсостава и др.) в морских рыбных портах и в портопунктах.

Для их выполнения в рыбной отрасли разработана отличная от Минтранса России нормативная правовая база, которая применяется только к судам рыбопромыслового флота и морским рыбным портам и регулируется международными и российскими нормативными правовыми актами.



Федеральное агентство по рыболовству

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 09.03.2004 №314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» должно быть осуществлено разграничение полномочий федеральных органов исполнительной власти и передача функций по контролю и надзору в федеральные службы.

В ходе реформирования федеральных органов исполнительной власти в рамках названного Указа Президента Российской Федерации, а также изданных в его развитие постановлений Правительства Российской Федерации по закреплению за ними полномочий вопросы, связанные с регулированием деятельности судов рыбопромышленного флота, не решены.

Согласно Положению о Федеральном агентстве по рыболовству, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 года №295, на Федеральное агентство по рыболовству (далее – Росрыболовство) возложены функции:

- обеспечения выполнения международных договоров Российской Федерации в области рыболовства, рыбного хозяйства и торгового мореплавания (в отношении судов рыбопромышленного флота), а также обязательств, вытекающих из членства Российской Федерации в международных организациях и участия в международных договорах;
- руководства системой дипломирования и оценки компетентности персонала судов рыбопромышленного флота;
- оформления, выдачи, а также в установленных законодательством Российской Федерации случаях хранения паспорта моряка.

Выполнение Росрыболовством указанных функций на местах обеспечивается деятельностью госадминистративных МРП, которые в соответствии с п.2 вышеназванного постановления Правительства Российской Федерации находятся в его ведении и осуществляют свою деятельность на основании действующего законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти:

- Кодекса торгового мореплавания (Федеральный закон Российской Федерации от 30 апреля 1999 года №81-ФЗ);
- Федерального закона от 31 июля 1998 года №155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации»;
- постановления Правительства РФ от 28 июня 2004 года №315 «Об утверждении положения о Министерстве сельского хозяйства РФ» (в ред. постановлений Правительства РФ от 05.10.2005 №598, от 24.11.2005 №696);
- постановления от 17 июня 2004 года №295 «Об утверждении положения о Федеральном агентстве по рыболовству»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 6 мая 1994 года №487 «Об учреждении государственных администраций морских рыбных портов»;
- распоряжения Госкомрыболовства России и Госкомимущества России от 9 июня 1994 года №15ц/1451-р «Об утверждении положения о государственных администрациях морских рыбных портов»;
- приказа Госкомрыболовства России от 6 декабря 1995 года №198 «Об утверждении положения о капитане морского рыбного порта».

Вместе с тем Президентом Российской Федерации дано поручение Правительству Российской Федерации в целях повышения эффективности использования федеральной собственности в морских портах объединить администрации морских торговых и рыбных портов (поручение от 4 ноября 2005 года №Пр-1839).

Росрыболовство считает, что для выполнения указанного поручения Президента Российской Федерации необходимо внести изменения в действующее законодательство Российской Федерации в части разделения функций по контролю за безопасностью в сфере торгового мореплавания и оказанию государственных услуг в морских портах, закрепив полномочия федеральных



органов исполнительной власти в соответствии с вносимыми изменениями, а также законодательно определить функции администраций морских портов в Кодексе торгового мореплавания РФ.

Продолжается физический износ и моральное старение флота рыбной отрасли; доля добывающих судов, эксплуатируемых сверх нормативного срока службы, составляет около 70%, что связано с крайне низкими темпами его обновления. Пополнение флота производится зачастую старыми судами, уже бывшими в эксплуатации. Отмечается дефицит транспортного рефрижера торного флота. За 2 года трехкратно увеличилась стоимость топлива и значительно подорожало другое техническое снабжение.

Береговые рыбоперерабатывающие предприятия постоянно испытывают недостаток сырьевых и финансовых ресурсов.

Загрузка береговой судоремонтной инфраструктуры составляет около 50%, так как большинство предприятий-судовладельцев предпочитает размещать заказы на ремонт и модернизацию флота на зарубежных верфях по причинам низких кредитных ставок зарубежных банков; неудовлетворительного уровня и длительных сроков проведения ремонтных работ на отечественных заводах; высоких таможенных сборов на запчасти, которые не производятся в России.

Уровень использования пропускной способности морских рыбных портов составляет около 45% в связи с уменьшением поставок рыбы на территорию России (направляется на экспорт до 50% произведенной на судах продукции); сокращением числа промысловых судов, находящихся в отечественные порты; увеличением пошлины на сдаваемую продукцию и времени таможенного оформления в отечественных морских рыбных портах. Отмеченные обстоятельства тормозят эффективное развитие отечественного рыбного хозяйства, препятствуют рациональному использованию водных биологических ресурсов, ставят под угрозу в конечном счете обеспечение продовольственной безопасности страны, снабжение населения незаменимыми полноценными продуктами питания, обостряют социально-экономическую ситуацию в приморских регионах.

С 1 января 2005 года вступил в силу Федеральный закон от 20.12.2004 №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», которым так же, как и постановлением Правительства Российской Федерации от 20.11.2003 №704 «О квотах на вылов (добычу) водных биологических ресурсов» (утратило силу с выходом постановления Правительства Российской Федерации от 15.12.2005 №768 «О распределении общих допустимых уловов водных биологических ресурсов применительно к видам квот их добычи (вылова)»), предусматривается наделение пользователей долями и соответственно квотами на добычу (вылов) водных биоресурсов на долгосрочный период.

Агентство принимает активное участие в разработке нормативных правовых актов в развитие Федерального закона от 20.12.2004 №166-ФЗ по дальнейшему совершенствованию законодательства в области рыболовства.

В результате принимаемые Агентством меры позволили рыбохозяйственным организациям своевременно приступить к промыслу водных биоресурсов в 2005 и 2006 годах. Это, в свою очередь, позволило обеспечить в 2005 году вылов водных биоресурсов рыбохозяйственными организациями во всех районах Мирового океана в количестве 3157,6 тыс. тонн (оперативные данные отраслевой системы мониторинга), что на 224,5 тыс. тонн (7,7%) больше, чем за 2004 год (2933,1 тыс. тонн).

Во внутренних морских водах, территориальном море, исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации, в Азовском и Каспийском морях вылов составил 2353,5 тыс. тонн. В сравнении с 2004 годом (2135,8 тыс. тонн) вылов увеличился на 217,7 тыс. тонн (10,2%), в том числе:

Дальневосточный бассейн.

Вылов составил 1941,1 тыс. тонн, что на 189,1 тыс. тонн (10,8%) больше, чем за 2004 год (1752,0 тыс. тонн), в том числе:

- вылов минтая составил 968,0 тыс. тонн (864,3 тыс. тонн в 2004 году), что на 103,7 тыс. тонн (12,0%) больше, чем за 2004 год;
- вылов сельди составил 220,6 тыс. тонн (199,6 тыс. тонн в 2004 году), что на 21,0 тыс. тонн (10,5%) больше, чем за 2004 год;
- вылов лососевых составил 261 тыс. тонн. (170 тыс. тонн в 2004 году), что на 91 тыс. тонн (53%) больше, чем в 2004 году.



Северный бассейн (Баренцево и Белое моря).

Вылов водных биоресурсов составил 279,9 тыс. тонн, в сравнении с 2004 годом (252,8 тыс. тонн) вылов увеличился на 27,1 тыс. тонн (10,7%) в основном за счет вылова трески и сайки.

Балтийское море.

Вылов водных биоресурсов составил 38,4 тыс. тонн. В сравнении с 2004 годом (35,5 тыс. тонн) вылов увеличился на 2,9 тыс. тонн (8,3%) за счет вылова кильки и салаки.

Азовское и Черное моря.

Вылов составил 30,7 тыс. тонн. В сравнении с 2004 годом (35,4 тыс. тонн) вылов уменьшился на 4,7 тыс. тонн за счет недолова хамсы и тюльки.

Каспийское море.

Вылов водных биоресурсов составил 56,9 тыс. тонн. В сравнении с 2004 годом (51,6 тыс. тонн) вылов увеличился на 5,3 тыс. тонн (10,3%). Вылов кильки составил 24,1 тыс. тонн. В сравнении с 2004 годом (18,0 тыс. тонн) вылов кильки увеличился на 6,2 тыс. тонн (34,2%).

В зонах иностранных государств, в конвенционных районах и открытой части Мирового океана вылов составил 804,1 тыс. тонн. В сравнении с 2004 годом (797,3 тыс. тонн) вылов увеличился на 6,8 тыс. тонн (0,8%).

Международное сотрудничество

В своей деятельности в области международного рыбохозяйственного сотрудничества Федеральное агентство по рыболовству руководствуется Морской доктриной Российской Федерации на период до 2020 года, предусматривающей расширение географии отечественного промысла за счет работы в исключительных экономических зонах иностранных государств и за их внешними границами в районах действия международных конвенций и соглашений.

В настоящее время Россия является членом следующих 14 международных организаций, занимающихся рыбохозяйственными вопросами:

1. Организация по рыболовству в северо-западной части Атлантического океана (НАФО);
2. Комиссия по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана (НЕАФК);
3. Международный Совет по исследованию моря (ИКЕС);
4. Международная комиссия по сохранению атлантических тунцов (ИККАТ);
5. Международная комиссия по рыболовству в Балтийском море (ИБСФК);
6. Организация по сохранению лосося в северной части Атлантического океана (НАСКО);
7. Конвенция о сохранении ресурсов минтая и управлению ими в центральной части Берингова моря (ПБСФО);
8. Международная комиссия по анадромным рыбам северной части Тихого океана (НПАФК);
9. Организация по морским наукам в северной части Тихого океана (ПИКЕС);
10. Комиссия по сохранению морских живых ресурсов Антарктики (АНТКОМ);
11. Организация Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС);
12. Международная китобойная комиссия (МКК);
13. Конвенции о международной торговле видами фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС);
14. Комиссия по водным биоресурсам Каспийского моря.

Российская сторона также принимает участие, в качестве наблюдателя, в работе Международной комиссии по морским млекопитающим северной части Атлантического океана (НАММКО), Комитета по рыболовству (КОФИ) Продовольственной и сельскохозяйственной организации (ФАО) ООН; Конвенции по сохранению и управлению запасами далеко мигрирующих рыб в центрально-западной части Тихого океана (ЦЗТО).

Россия также участвует в консультациях государств, прибрежных к запасу путассу в Северо-Восточной Атлантике; прибрежных государств по управлению запасом атлантико-скандинавской



сельди в Северо-Восточной Атлантике; в консультациях по созданию новой международной организации по управлению рыболовством в южной части Тихого океана (ЮТО) и в ежегодной конференции министров рыболовства стран Северной Атлантики.

Важное значение имеют двусторонние межправительственные соглашения России о сотрудничестве в области рыболовства, которые обеспечивают возможность ведения российскими судами рыбопромысловых операций в исключительных экономических зонах (ИЭЗ) ряда государств.

Участие России в международном рыбохозяйственном сотрудничестве ежегодно обеспечивает российскому рыболовному флоту возможность вылова в ИЭЗ иностранных государств и за их пределами в районах действия международных конвенций и соглашений порядка 1 млн. 200 тыс. тонн рыбы и ракообразных.

В 2005 году российские рыбопромысловики работали в зонах следующих иностранных государств: Гренландии, Фарерских островов, Норвегии, Марокко, Мавритании и Японии, а также в районах действия международных конвенций: НАФО, НЕАФК и АНТКОМ.

За январь 2006 года вылов водных биоресурсов рыбохозяйственными организациями во всех районах Мирового океана составил 154,0 тыс. тонн, что на 10,5 тыс. тонн (7,3%) больше, чем за аналогичный период 2005 года (143,5 тыс. тонн).

В зонах иностранных государств, в конвенционных районах и открытой части Мирового океана вылов составил 32,2 тыс. тонн. В сравнении с аналогичным периодом 2005 года (23,1 тыс. тонн) вылов увеличился на 9,1 тыс. тонн (39,3%) за счет вылова сардинеллы, скумбрии, ставриды, сардины в зонах Мавритании и Марокко.

С целью дальнейшего расширения отечественного рыболовства в ИЭЗ иностранных государств российская сторона в 2005 году продолжит работу по установлению (и восстановлению) сотрудничества со странами Центрально-Восточной и Юго-Восточной Атлантики, Юго-Западной Атлантики и юго-восточной части Тихого океана. Будут также продолжены переговоры с Европейским союзом (ЕС) о заключении двустороннего соглашения о сотрудничестве в области рыболовства.