

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ЗАЩИТУ ДЕТСТВА



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

Валентина Александровна Петренко

Реализация задач, поставленных Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 26 апреля 2005 года по повышению престижа материнства и воспитанию детей, требует соответствующего совершенствования законодательства в отношении детей в предстоящие годы.

Основные задачи совершенствования законодательной базы в области обеспечения прав и интересов детей

Представляется целесообразным решение следующих задач в области совершенствования законодательной базы защиты прав детей:

1. Увеличивать долю средств, выделяемых на поддержку семьи и детей, в бюджетном процессе при разработке и принятии федерального и региональных бюджетов.
2. Создавать правовые условия для улучшения положения детей, находящихся в трудных жизненных обстоятельствах, перераспределять государственные ресурсы в пользу таких детей.
3. Учитывать в жилищном законодательстве число детей в семье и создавать условия для рождения детей в целях улучшения демографической ситуации.
4. Обеспечить в ходе реформы здравоохранения бесплатность и доступность для всех детей качественных базовых услуг здравоохранения и образования.
5. Провести систематизацию законодательства, пересмотреть декларативные и противоречащие друг другу нормы, переходить к нормам прямого действия, имеющим финансо-

вые и организационные механизмы реализации, сокращать число подведомственных нормативных актов, продолжить работу по приведению законодательства Российской Федерации в соответствие с международными правовыми документами.

Основные направления совершенствования законодательства

Представляется, что основными направлениями совершенствования законодательства в области прав и интересов детей являются такие направления, как правовое обеспечение защиты чести и достоинства детей, дальнейшее развитие системы адресной государственной социальной поддержки семьи и детей, обеспечение приоритета интересов детей, находящихся в трудных жизненных условиях, обеспечение интересов и прав детей в законодательстве по вопросам социальной политики, увеличение доли ресурсов, выделяемых на поддержку детей, развитие системы правового просвещения детей и родителей, повышение уровня их правосознания.

1. Правовое обеспечение защиты чести и достоинства детей:

- учреждение в Российской Федерации института Уполномоченного по правам ребенка;
- создание ювенальной юстиции;
- усиление юридической защиты детей от насилия в семье и обществе, включая сексуальное, от принуждения к попрошайничеству, противоправным действиям, алкоголизму, наркомании;
- пресечение коммерческой сексуальной эксплуатации детей и распространения детской порнографии;
- юридическая защита безопасности и интересов детей при отдельном проживании от родителей, от незаконного перемещения и невозвращения, в том числе из-за границы;
- защита прав подростков, работающих по найму;
- разработка программы заключения двухсторонних и многосторонних межгосударственных соглашений либо присоединение к уже действующим соглашениям по защите прав и свобод детей.

2. Дальнейшее развитие системы адресной государственной социальной поддержки семьи и детей, обеспечение приоритета интересов детей, находящихся в трудных жизненных условиях:

- оказание содействия в трудоустройстве родителей из малообеспеченных семей, в том числе на основе квотирования рабочих мест и введения контрактной системы помощи малообеспеченным семьям (встречные обязательства клиента по трудоустройству, участию в общественных работах, в программах социально-психологической реабилитации);
- увеличение размеров материальной помощи малообеспеченным семьям с детьми на основе учета нуждаемости, том числе неполным, с детьми-инвалидами и детьми с тяжелыми формами хронических заболеваний, студенческим семьям с детьми, семьям военнослужащих срочной службы, многодетным семьям, семьям беженцев и вынужденных переселенцев с детьми, семьям с детьми – жертвам техногенных и природных катастроф, вооруженных конфликтов, терроризма в целях повышения доходов детей до прожиточного минимума;
- профилактика бедности за счет перераспределения ресурсов в пользу наиболее нуждающихся семей с детьми;
- профилактика семейного неблагополучия, детской безнадзорности, социального сиротства, развитие различных форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей; ликвидация детской безнадзорности как социального явления;



- профилактика детской наркомании, алкоголизма, проституции, развитие медико-социальной реабилитации таких детей;
- увеличение размеров денежной компенсации на детей-инвалидов до 3000 тыс. рублей в месяц.

3. Обеспечение интересов и прав детей в законодательстве по вопросам социальной политики:

- юридические гарантии получения бесплатного среднего образования, духовного, физического и культурного развития каждого ребенка не ниже минимальных государственных стандартов;
- правовые меры по обеспечению доступности для каждого ребенка качественного образования, здравоохранения, жилья и других условий жизнедеятельности в ходе реформирования отраслей социальной сферы;
- дальнейшее развитие законодательной базы системы образования на основе ее структурного и содержательного обновления с сохранением общедоступности и качества образования в целях успешной социализации молодежи и обеспечения условий для ее социальной мобильности;
- законодательное обеспечение дальнейшего снижения смертности детей, материнской смертности, улучшение здоровья детей, борьба с туберкулезом и другими социально обусловленными заболеваниями;
- правовое обеспечение профилактики детской инвалидности, развития медико-социальной реабилитации детей-инвалидов, их интеграции в общество;
- обеспечение защиты интересов несовершеннолетних в сфере труда, занятости, оплаты труда, а также гарантий безопасности и охраны труда, включая безопасные условия и труда, и рациональные режимы труда и отдыха;
- учет расходов семьи на содержание и воспитание детей в государственной политике в области оплаты труда, налоговой политике, а также при реформировании отраслей социальной сферы, в том числе образования, культуры, охраны здоровья, жилищно-коммунального хозяйства, физической культуры и спорта, туризма.

4. Увеличение доли ресурсов, выделяемых на поддержку детей:

- увеличение размеров финансовых средств в бюджетах всех уровней на финансирование социальных выплат на детей, федеральных и региональных целевых программ социальной поддержки семьи и детей, охраны здоровья, развития образования, культуры, физической культуры и отдыха детей;
- увеличение размеров пособий, выплачиваемых в связи с рождением и воспитанием детей из Фонда социального страхования Российской Федерации, а также ежемесячных детских пособий на детей и передача финансирования последних на федеральный уровень;
- увеличение нормативов государственных расходов на содержание и воспитание детей в дошкольных учреждениях, школах, центрах социального обслуживания семьи и детей, государственных интернатных учреждениях, исправительных учреждениях для детей и других учреждениях для детей;
- обеспечение правовых механизмов повышения эффективности использования средств, выделяемых на улучшение положения детей, усиление партнерских отношений и контроля со стороны семей, общественных организаций, партий, средств массовой информации за целевым использованием средств.

5. Развитие системы правового просвещения детей и родителей, повышение уровня их правосознания:

- создание системы правовой помощи детям и родителям по обеспечению прав детей;
- разработка специальных информационных программ по повышению правовой грамотности в области защиты прав детей для родителей и детей, руководителей и сотрудников органов власти и управления, ученых, общественных деятелей, журналистов.



Принципы совершенствования законодательства в области защиты прав детей

При совершенствовании российского законодательства в области правовой защиты детства необходимо обеспечить в ходе законотворческого процесса максимальную гласность и открытость и на этапе разработки, и в процессе применения новых правовых норм.

Следует максимально широко привлекать к разработке нового законодательства правозащитные и детские организации, политические партии и движения, ученых и специалистов, средства массовой информации.

Важно наладить проведение экспертизы социально-экономического законодательства с точки зрения возможного влияния на положение детей в России.

Особое внимание должно быть уделено созданию и развитию механизмов независимого контроля за положением детей, укреплению сотрудничества государства с общественными организациями.

Необходимо незамедлительно принять меры по усилению межведомственной координации на федеральном и региональном уровнях органов исполнительной власти в деле обеспечения реализации законодательства в области защиты прав детей.