

БЮДЖЕТ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО БЮДЖЕТУ И НАЛОГАМ
Юрий Викторович Васильев

Социальная направленность

Работа над проектом закона о бюджете началась задолго до его появления в стенах Государственной Думы. Несмотря на период летних отпусков, депутаты Комитета Государственной Думы РФ по бюджету и налогам активно работали над параметрами финансового документа в рамках нулевого чтения в составе правительственной комиссии по бюджетным проектировкам и трехсторонней рабочей группы по совершенствованию межбюджетных отношений.

Руководству фракции «Единая Россия» уже на начальной стадии обсуждения документа удалось добиться от Правительства РФ значительных увеличений доходной и расходной части бюджета для решения социальных задач. Если изначально Правительство предлагало утвердить доходную часть бюджета в объеме 4 трлн. 429 млрд. рублей, а расходную – в 3 трлн. 929 млрд. рублей, то впоследствии доходы бюджета на 2006 год составили 5,046 трлн. рублей, расходы – 4,27 трлн. рублей.

Напомню, что доходы федерального бюджета, включая поступления единого социального налога, в 2005 году были запланированы в размере 3 326 041,1 млн. рублей, что на 21,2% больше доходов федерального бюджета, утвержденных на 2004 год, а общий объем расходов был предусмотрен в объеме 3 047 929,3 млн. рублей.

Таким образом, удалось добиться максимального приближения параметров бюджета к реальным оценкам решения первоочередных социальных проблем. В частности, увеличить по сравнению с 2005 годом доходы на 598 млрд. рублей, а расходы – на 322 млрд. рублей. Правильность выбранной депутатами комитета позиции была подтверждена инициативой Президента России В.В. Путина по реализации приоритетных национальных проектов и, в частности, повышению социальных

расходов за счет дополнительно выделяемых из бюджета 115 млрд. рублей без изменения основных параметров бюджета. В ходе предварительных консультаций с Правительством РФ были изысканы средства на социальные программы за счет перераспределения расходов и их оптимизации.

Впервые по сравнению с предыдущим годом доходы были увеличены только на 75,4 млрд. рублей, а расходы – на 873,8 млрд. рублей, профицит сократился более чем на 776 млрд. рублей. Такая динамика доходов федерального бюджета объясняется прежде всего сокращением налоговой нагрузки, прогнозом снижения мировых цен на нефтяном рынке, замедлением роста добычи и экспорта нефти и укреплением эффективного курса рубля, продолжением реализации мер в области налогового администрирования. Важным материальным ресурсом стало и то, что специальным законом, принятым в ходе рассмотрения бюджета, для формирования Стабилизационного фонда цена отсечения на нефть была повышена с 20 до 27 долларов за баррель, что позволило увеличить прирост доходов федерального бюджета в объеме 324,1 млрд. рублей. Это дает возможность обеспечить также прирост расходов за счет включения в бюджет дополнительных нефтяных поступлений.

В ходе работы над бюджетом на 2006 год в нулевом, первом, втором, третьем чтениях было перераспределено в сторону усиления социальной направленности бюджета, исходя из стратегических задач, поставленных Президентом Российской Федерации, более 380 млрд. рублей. Таким образом, удалось превратить бюджет из бухгалтерского документа в программу социального развития страны.

Особенности бюджета на 2006 год

Особенностью формирования бюджетов субъектов Российской Федерации в 2006 году является вступление в силу Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», реализующего реформу местного самоуправления, которая потребует от субъектов Российской Федерации и, соответственно, от федерального бюджета дополнительных финансовых ресурсов.

Проект консолидированного бюджета Российской Федерации на 2006 год, внесенный Правительством Российской Федерации, предусматривает долю налоговых доходов субъектов Российской Федерации без финансовой помощи в размере 43,4%, что свидетельствует о снижении доли регионов в налоговых поступлениях по сравнению с 2005 годом, которая составляла 47%.

Бюджет на 2006 год будет самым богатым в новейшей истории России. Для сравнения отмечу, что он в полтора раза превышает параметры бюджета 2005 года. Но знаменателен нынешний бюджет не столько количественными, сколько качественными отличиями и характеристиками. Его по праву можно определить как бюджет стартовых возможностей возрождения России на качественно новом уровне.

Расходы на национальную экономику предусмотрены в размере 339 млрд. рублей, что на 33% больше, чем было предусмотрено в 2005 году. При этом впервые создается Инвестиционный фонд (его объем составляет около 70 млрд. рублей), средства которого совместно со средствами частных инвесторов будут направлены на реализацию особо значимых инвестиционных и инновационных проектов. То есть этот фонд станет мощным генератором развития экономики по наиболее перспективным направлениям.

Впервые проект федерального бюджета планируется рассматривать в рамках трехлетнего бюджетного планирования на 2006–2008 годы. Расчет основных параметров социально-экономического развития страны на три ближайших года является первым реальным шагом к повышению качества и точности показателей бюджета в перспективе, к повышению эффективности управления государственными финансами.

Со времени распада Советского Союза Правительством РФ не принимались многолетние планы; сегодня к этой практике вернулись. Но не к советской пятилетке, а к давно апробированной в странах ЕС, США и Японии бюджетной трехлетке. На мой взгляд, позитивным моментом является то, что разработка основных параметров социально-экономического развития на три года по существу дает возможность решить во взаимной увязке проблемы сдерживания уровня инфляции, обеспечения источни-



ков экономического роста, проведение социальных реформ. Позволит обеспечить повышение реального уровня жизни населения, а также спланировать, что немаловажно для социальной устойчивости в стране, условия стабильной работы как для бизнеса, так и для органов государственного управления.

Если прошлогодний бюджет отличался надежной конструкцией и социальной направленностью, то нынешний, обладая этими же качествами, имеет ряд новых преимуществ. В частности, его можно определить еще и как бюджет развития и инвестиционной политики. Это означает, что его главная цель – решать социальные проблемы за счет экономического роста, а не только посредством торговли энергоресурсами. Именно поэтому бюджет получил название «бюджет развития». По сравнению с предыдущими годами государство пытается принять активные меры не только структурного, но и инвестиционного характера, то есть выступает как инвестор, чтобы активизировать в стране экономический рост.

Впервые за пятнадцать лет этот бюджет формирует ведущая политическая партия России, которая берет на себя всю ответственность за финансирование страны. В отличие от многих политических сил, которые социальную ответственность подменяли политической демагогией, партия «Единая Россия» пытается не на словах, а на деле помочь возродиться государству и повысить жизненный уровень населения, используя все возможные ресурсы страны. Таким образом, впервые бюджет выступает не только как расчет доходов и расходов, но и как реальная социальная программа, направленная на повышение качества жизни человека. Хочу подчеркнуть, что специально неоднократно выделял слово «впервые», чтобы нагляднее показать новые качественные характеристики, которые были не свойственны предыдущим бюджетам.

Инвестиции в человека

В целом значительное увеличение расходов служит цели реализации стратегических задач государственной политики. И прежде всего – решению задачи повышения качества и уровня жизни населения.

Уже в 2006 году предлагается направить 146 млрд. рублей на выплату пенсий военнослужащим и на пожизненное содержание судей и прокуроров. На повышение заработной платы тружеников бюджетной сферы выделено 260 млрд. рублей. Предусмотрено и почти трехкратное увеличение расходов на развитие жилищно-коммунального хозяйства, более 38 млрд. рублей, в 2005 году расходы на жилищно-коммунальное хозяйство достигали всего лишь 6,834 млрд. рублей. Эти средства будут направлены на оснащение инженерной инфраструктуры земельных участков под жилищное строительство, увеличение уставного капитала Федерального агентства по ипотечному и жилищному кредитованию.

На реализацию масштабной программы газификации страны за ближайшие три года будет направлено 35 млрд. рублей. Предлагается финансирование двух основных федеральных жилищных программ на общую сумму 5 млрд. рублей для поддержки молодых семей и обеспечение жильем сельской интеллигенции. И множество других насущных социальных программ и направлений заложено в бюджете развития.

В ходе формирования бюджета Президент России выступил с инициативой о приоритетных национальных проектах, которые законодатели взяли под свой контроль. В дальнейшем при формировании бюджета руководствовались ориентирами по реализации национальных проектов по четырем приоритетным направлениям: образование, здравоохранение, строительство жилья и реформа сельского хозяйства. Бюджет дорабатывался так, чтобы граждане страны реально почувствовали улучшение своего благосостояния. С учетом дополнительных средств общая сумма объема расходов по приоритетным национальным проектам составила *134,5 млрд. рублей*, из которых 21,9 млрд. рублей направлено на программу «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», 62,6 млрд. рублей – на программу «Здоровье», 19,2 млрд. рублей – на программу «Развитие агропромышленного комплекса», 30,8 млрд. рублей – на программу «Образование».

В своем выступлении Президент РФ подчеркнул, что именно эти четыре направления социальной сферы определяют качество жизни людей и их социальное самочувствие. И это действительно



так. Здоровье, жилье, образование, хорошие продукты питания во многом определяют качество жизни. Не случайно, когда люди поздравляют своих близких с праздниками, то всегда желают им здоровья, крыши над головой, чтобы дети были сыты, обути и образованны. Но эти пожелания способны реализоваться лишь тогда, когда обеспечены все необходимые специалисты, которые несут ответственность за наше с вами здоровье, питание, жилье, образование, – врачи, учителя, фермеры, ученые.

Государство повысило врачам зарплату на 10 тыс. рублей, медсестрам – на 5 тыс. рублей. Надо сказать, что на первоначальном этапе формирования бюджета чиновники почему-то забыли о фельдшерах и бригадах скорой помощи. Но именно на них приходятся основные нагрузки в экстренных ситуациях. Члены фракции «Единая Россия» потребовали увеличить зарплату персоналу «неотложки». В результате было выделено 4,7 млрд. рублей на выплаты медперсоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медсестрам скорой медицинской помощи.

По инициативе фракции будут заменены около 25 тыс. машин скорой помощи и закуплены новые. Для этой цели 3,5 млрд. рублей направлено на централизованные закупки медикаментов и машин скорой медицинской помощи по заявкам регионов, которые впоследствии по решению Правительства РФ будут безвозмездно переданы на баланс субъектов Федерации. Будут построены новые больницы, более 10 тыс. поликлиник получат комплекты современного диагностического оборудования. В целом же расходы на здравоохранение по сравнению с 2005 годом увеличатся на 73%. На здравоохранение и спорт пойдет почти 150 млрд., в прошлом же году в эту сферу было выделено всего лишь 84 млрд. рублей.

Намечены конкретные положительные перемены и в сфере образования. Расходы увеличатся по сравнению с 2005 годом на 26%, создана система поощрительных мер, стимулирующих учительский труд. Значительно повышены оклады преподавателям, зарплаты квалифицированных научных работников возрастут до 30 тыс. рублей. Увеличатся надбавки за ученые степени: кандидат наук получит до 3 тыс. рублей, докторам добавят до 9 тыс. рублей – на эти цели выделено 3,6 млрд. рублей. Миллиарды рублей выделены и на централизованную закупку автобусов для сельских школ и учебного оборудования и на оснащение быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов.

Не забыты труженики села, дополнительно получившие небывало высокие инвестиции из бюджета. Подчеркну, что приоритетным направлением бюджетной политики в 2006 году также станет улучшение жизни на селе и развитие агропромышленного сектора. Именно эти социальные аспекты почему-то выпадали из зоны внимания Правительства РФ в последние пять лет. Свыше 13,4 млрд. рублей будет направлено на субсидирование процентных ставок по кредитованию сельхозпроизводителей, что даст возможность привлечь в агропромышленный комплекс свыше 60 млрд. рублей кредитных ресурсов на строительство объектов сельского оживленного назначения и пополнения оборотных средств в аграрном секторе.

Надо сказать, что на ремонт сельских проселочных дорог предусмотрены средства из дополнительно выделенных трех миллиардов рублей субсидий на строительство и реконструкцию автодорог, чего удалось добиться благодаря совместной работе комитетов по бюджету, аграрной политике и промышленности. Будут созданы и модернизированы животноводческие фермы. Увеличится поступление техники и оборудования. Особое внимание уделяется развитию фермерских хозяйств и личных подсобных участков.

Как уже отмечалось выше, закон о федеральном бюджете на 2006 год предусматривает почти трехкратное увеличение расходов на развитие жилищно-коммунального хозяйства. Есть основания полагать, что к 2007 году рост жилищного строительства составит 40%, к 2008 году смогут улучшить свои жилищные условия более 80 тыс. семей. Для этой цели будет выделено на различные жилищные программы дополнительно более 25 млрд. рублей.

Говоря о качестве жизни, не могу обойти вниманием один из ее важных компонентов – безопасность. Причем и внешнюю, связанную с обороноспособностью страны, и внутреннюю, сопряженную непосредственно с личной безопасностью человека. В наше время реальных террористических угроз и роста преступности безопасность имеет огромное значение. Если государство не сможет эффективно защищать жизнь, здоровье и покой граждан, то все другие ценности не имеют смысла. Если страна не в состоянии отстаивать свой суверенитет на международной арене, то стабильность и устойчивость политической системы в обществе ставятся под сомнение.



Нарушение стабильности чревато дефолтами, инфляцией, хаосом и ростом преступности. Но безопасность сегодня дорого стоит, и бюджет готов финансировать нашу армию и наши правоохранительные органы, чтобы они защищали стабильность и порядок в нашем обществе. Государство обеспечит их всем необходимым если и не в полной мере, то значительно лучше, чем в предыдущие годы, – и жильем, и оборудованием, и денежным содержанием. Дополнительные средства, к примеру, один миллиард рублей передается на реализацию поручений Президента РФ по оснащению участковых подразделений милиции, расположенных в субъектах Российской Федерации, соответствующим оборудованием и техническими средствами.

Дополнительно 7 млрд. рублей пойдет на реализацию президентских проектов на цели обеспечения служебным жильем военнослужащих по всем силовым министерствам и ведомствам по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство». Общий же объем расходов федерального бюджета на 2006 год, связанных с обеспечением национальной обороны и безопасности, составит около 1 трлн. 208 млрд. рублей, в том числе по разделам «Национальная оборона» – 667 млрд. рублей, из них на «Вооруженные Силы» – 497 млрд. рублей. «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» обойдется государству более 540 млрд. рублей, это на 22% больше, чем было утверждено в 2005 году. При этом предусматривается с 1 января 2006 года повысить на 15% денежное довольствие военнослужащих и приравненных к ним лиц.

Безусловно, не забыты и ветераны, инвалиды и социально незащищенные граждане. Дополнительно предусмотрено ежемесячное материальное обеспечение некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов в размере 1,9 млрд. рублей. На реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по проезду на транспорте пригородного сообщения выделено 4,1 млрд. рублей.

Средства на реализацию национальных проектов

В ходе обсуждения во втором чтении на реализацию определенных Президентом Российской Федерации четырех приоритетных национальных проектов Государственной Думой было дополнительно выделено 26,5 млрд. рублей (13,6+12,9).

Источником указанных дополнительных доходов являются средства, полученные по итогам рассмотрения проекта федерального закона о внесении изменений в федеральный бюджет на 2005 год. Из них 13,6 млрд. рублей удалось «выкроить» в связи с принятием решением Национальным банковским советом о выходе Банка России из капиталов российских загранбанков, 12,9 млрд. рублей – за счет высвобождения средств в бюджете на 2006 год, направляемых на возмещение расходов от содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в 2003–2004 годах в ведение органов местного самоуправления, которые будут профинансированы за счет средств бюджета 2005 года.

Процесс обсуждения

Естественно, вопросов по проекту документа возникло немало. Однако сегодня процедура принятия бюджета проходит в точно обозначенное время и предельно жестко организована. То есть можно с уверенностью говорить о том, что у законодателей появилось чувство ответственности за государство и народ.

Что вызывает беспокойство у депутатов? Прежде всего увеличение профицита федерального бюджета в 2006 году почти в 3 раза по сравнению с 2005 годом. Следующий вопрос – это проблема точности прогноза показателей бюджета. На 2006 год они были рассчитаны с учетом серьезной корректировки базовых показателей федерального бюджета на 2005 год, где многие показатели оказались неточны.



В первую очередь, речь идет об инфляции. На общий уровень инфляции в 2005 году серьезное влияние оказывал дальнейший рост тарифов на услуги жилищно-коммунального хозяйства и потребительских цен на отдельные группы продовольствия, а также цен на автомобильный бензин. Несмотря на достаточно высокую точность прогнозов основных параметров на 2006 год, вероятность превышения прогнозного уровня инфляции в 2006 году остается достаточно высокой. Чтобы удержать инфляцию в жестких рамках, придется много и напряженно работать, обеспечивая согласованность в бюджетной, денежно-кредитной, тарифной и структурной политике.

Вот почему депутаты вели, ведут и будут вести жесткий диалог с Правительством за каждую цифру в финансовом документе. Мы жестко критиковали Правительство за ошибки 122-го закона о монетизации и пытаемся делать все возможное, чтобы они не повторялись впредь. На заседаниях комитета постоянно присутствовали все ведущие руководители Правительства, которые непосредственно связаны с национальными проектами. Депутаты работали с ними в тесном взаимодействии. Многие положения закона, инвестиционные механизмы приходилось дорабатывать в процессе заседаний, которые нередко завершались далеко за полночь. Тогда же стало ясно, что в дальнейшей работе над проектом бюджета на 2006 год необходимо внести изменение в бюджетное законодательство в части формирования Инвестиционного фонда Российской Федерации, определения критериев и условий отбора и порядка утверждения инвестиционных проектов, а также расходования средств данного фонда, обеспечить прозрачное отражение в расходах федерального бюджета объемов средств, направляемых на реализацию определенных Президентом Российской Федерации четырех приоритетных национальных проектов. В частности, необходимо предусмотреть увеличение финансирования дорожного хозяйства и метро; увеличение средств по разделу «Межбюджетные трансферты» на покрытие дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации и средств, передаваемых местным бюджетам на выполнение расходных полномочий в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Было рекомендовано Правительству Российской Федерации *внести предложения о размещении средств Стабилизационного фонда в высоколиквидные долговые инструменты и о направлениях использования средств, поступающих в Стабилизационный фонд, сверх законодательно установленного предела 500 млрд. рублей. Ускорить разработку изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, касающихся регулирования бюджетного процесса и создающих правовую основу для новой системы организации бюджетного процесса, внести их в Государственную Думу до рассмотрения проекта федерального бюджета на 2006 год в четвертом чтении.*

Одна из рекомендаций, внесенная группой депутатов, предлагает Правительству разработать комплекс мер, направленных на *снижение уровня инфляции* в 2008 году до 5–6%.

Но это возможно только при принятии жестких решений по *предельному росту цен* на газ, тарифам на электроэнергию и железнодорожные перевозки, исходя из прогноза социально-экономического развития страны.

Более того, принимая бюджет в четвертом чтении, законодатели предупредили присутствующих на пленарном заседании представителей Кабинета министров, что депутаты берут исполнение всех заложенных в бюджет проектов под строгий парламентский контроль. Речь идет о проведении инвентаризации объектов незавершенного строительства федеральных целевых программ «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002–2010 годы и до 2015 года)» и «Юг России»; о предоставлении депутатам проектов рассматриваемых в Правительстве инвестиционных проектов до принятия решений об их финансировании из Инвестиционного фонда.

Таким образом, Дума намерена следить и за деятельностью Инвестиционного фонда, созданного для финансирования строительства крупных объектов национальной инфраструктуры – федеральных дорог, аэропортов, морских портов, перспективных авиалайнеров.

Было признано необходимым обязать Правительство информировать депутатский корпус по итогам исполнения бюджета за первое полугодие 2006 года и *об использовании средств Инвестиционного фонда.*

Третье чтение традиционно считается одним из самых сложных, потому что именно там утверждается распределение финансовых средств федерального бюджета между регионами. Как показывает история принятия предыдущих бюджетов, третье чтение редко преодолевалось с первой по-



пытки. Причина – межбюджетные отношения. Именно этот аспект был своеобразной ахиллесовой пятой всех предыдущих бюджетов страны. Центр и регион долго не могли поделить деньги между собой, и острота споров достигала высшей точки кипения. Но, как известно, бюджет не резиновый, идею все равно, как его ни растягивай, каким бы он ни был бога тым, – на все и на всех не хватит.

Вопросы местных бюджетов и в этот раз по-прежнему были в центре внимания депутатов. Были учтены все многочисленные поправки депутатов из всех фракций, замечания с мест. Чтобы лучше узнать и понять потребности регионов, наш комитет перед вторым и третьим чтением проводил серию выездных заседаний в Магадане, Владивостоке, в ряде центральных регионов.

В целях оказания поддержки местным властям по выполнению ими своих дополнительных функций на трехсторонней комиссии до третьего чтения было сделано распределение между бюджетами субъектов Российской Федерации. В результате получено 20 млрд. рублей дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации на 2006 год; 2,7 млрд. рублей субсидий из Федерального фонда регионального развития. Третье чтение, которое называют самым конфликтным, на этот раз было наиболее конструктивным и проходило в атмосфере делового взаимопонимания между различными сторонами. Хочу подчеркнуть, что работа над бюджетом 2006 года в третьем чтении существенно отличалась от работы над бюджетами прошлых лет. Если ранее при рассмотрении бюджета в третьем чтении от Правительства и депутатов поступало не менее 4 тыс. поправок, то в этом году мы получили их чуть больше тысячи. Чтобы быть конкретным, приведу в точности цифры. Всего в ходе работы над третьим чтением законопроекта в комитет поступило 1234 поправки: 798 – по разделам расходов бюджета и 436 – по тексту закона. Из них поддержано – 490, отклонено – 744. Эти цифры свидетельствуют о более качественной работе депутатов и Правительства РФ над законопроектом.

Межбюджетные отношения

В целом расходы на 2006 год по разделу «Межбюджетные трансферты» определены в объеме 1431,8 млрд. рублей.

Финансовая помощь регионам в 2006 году предусматривается в сумме 529,3 млрд. рублей.

Традиционно основу раздела составляют пять фондов оказания финансовой помощи регионам, основным из которых является Фонд финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в сумме 228,2 млрд. рублей, что на 38,3 млрд. рублей больше, чем предусмотрено в бюджете 2005 года.

Федеральный фонд софинансирования социальных расходов составит 26,2 млрд. рублей и превысит уровень текущего года на 3%.

Основные средства этого фонда будут направлены в основном труженикам тыла и реабилитированным лицам.

Фонд компенсаций определен в сумме 72,8 млрд. рублей с увеличением в 2,2 раза по сравнению с прошлым годом и направлен на обеспечение финансирования делегируемых субъектам и органам местного самоуправления полномочий Российской Федерации.

Фонд регионального развития образован в сумме 2,8 млрд. рублей, и средства этого фонда будут направляться на развитие инженерной инфраструктуры регионов, при условии выделения субъектами средств на эти же цели.

Нельзя не сказать о законотворческой деятельности комитета в области совершенствования межбюджетных отношений, являющегося сегодня одним из наиболее актуальных вопросов реформирования бюджетной системы РФ.

Государственная Дума одобрила важный законопроект «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ в части регулирования межбюджетных отношений и федеральный закон об общих принципах организации местного самоуправления».

Законом устанавливается порядок замены дотаций из фондов дополнительными (дифференцированными) нормативами отчислений от федеральных и региональных налогов в соответст-



ющие местные бюджеты, а также порядок предоставления субвенций из местных бюджетов в бюджет субъекта Российской Федерации, которые должны применяться в переходный период с 2006 до 2008 года. Это имеет важное значение при вступлении в силу закона 131-ФЗ с 1 января 2006 года.

Данные положения закона позволят органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления муниципальных районов при формировании и утверждении проектов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов обеспечить более эффективное и обоснованное выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

Кроме этого, положения закона создают дополнительные условия и стимулы для органов местного самоуправления муниципальных образований по развитию налоговой базы на соответствующей территории, привлечению инвестиций и комплексному социально-экономическому развитию муниципальных образований. Регионы должны почувствовать, что их судьба в их собственных руках, настала пора зарабатывать самостоятельно. Нынешний бюджет предоставляет им такие возможности. Новая концепция развития регионов дает возможность развития собственной экономической базы за счет стимуляции производительности труда, создания новых технологий, развития малого бизнеса. Новизна этой методики состоит в том, что она стимулирует точки роста, призывает к выработке четких приоритетов инвестирования с ясной перспективой отдачи и отрицает «размазывание» бюджета, надоевшего от стремительно уменьшающегося числа регионов-доноров, тонким слоем по всей стране.

Приходится слышать об опасности утра ты ведущими регионами стимулов к развитию, мотивации дальнейшего увеличения экономического потенциала. Экономисты все лучше понимают, что ограничение конкуренции, снижающее отношение к проблемам отстающих регионов, предполагающее пропорциональное распределение бюджетных средств, не создает предпосылок устойчивого роста. Ставку необходимо делать на крупные городские агломерации, способные развивать постиндустриальные виды деятельности. Хочу особо подчеркнуть, что в нынешнем бюджете заложены реальные механизмы не только поддержки регионов, но и их развития. Недаром нынешний бюджет многие аналитики называют мотором российской экономики, позволяющим поэтапно решать задачи удвоения ВВП.

Таким образом, я бы еще назвал данный бюджет первой ступенькой к новому качеству жизни. Мы стоим на пороге едва ли не самых принципиальных и важных социальных реформ – образования, здравоохранения, науки, коммунального хозяйства. Надо отметить, что именно социальная сфера была самым слабым звеном в рыночных реформах России. Реформаторы увлекались цифрами доходов, забывая при этом про живых людей. В итоге проблемы каждого конкретного человека оказались задвинутыми на второй план. Преведняя советская «социалка» исчерпала свой ресурс, а до новых инвестиций в модернизацию социальных программ в духе новых экономических реалий у Правительства все руки не доходили. В результате наблюдалось такое явление, как низкое качество экономического воспроизводства, прежде всего воспроизводства человеческого капитала, являющегося ключевым конкурентным преимуществом и главной производительной силой современной экономики. Уровень доходов населения, образование и здоровье нации были шокирующе низкими по сравнению с другими странами. Но мировая практика доказывает, что именно социальная политика, а не бухгалтерия доходов бюджета оказывается главной макроэкономической категорией современного мира. Принцип развития через рост уровня жизни большинства, повышение качества жизни масс был хорошо освоен ныне процветающими западными государствами и превратился в основополагающий принцип их государственной политики.

Сегодня сделан решительный шаг в сторону повышения качества жизни – инициированные В.В. Путиным национальные проекты, затрагивающие жизненно важные основы человеческого бытия. В России начала действовать система благосостояния, которая охватывает здравоохранение, образование, науку, жилищное строительство и подлежит обязательному государственному регулированию. Смысл этого регулирования – в реализации двух задач. Во-первых, в борьбе с бедностью, смягчении негативных последствий рыночной экономики через общественное перераспределение ресурсов и предоставление государством социальных услуг. Во-вторых, в развитии человеческого потенциала и человеческого капитала нашего общества.