

БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА 2006–2008 ГОДОВ

БЮДЖЕТНАЯ РЕФОРМА В ДЕЙСТВИИ

«...Основой формирования бюджета должны стать четко заданные цели проводимой политики и ожидаемые результаты, а само бюджетное планирование приобрести долговременный характер».

ИЗ ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ,
26 МАЯ 2004 ГОДА

В 2005 году общий объем расходов бюджетов, входящих в бюджетную систему Российской Федерации, составит около 6,6 трлн. рублей. Совокупные бюджетные расходы на душу населения превысят 3,5 тыс. рублей в месяц, а к 2008 году – 5,8 тыс. рублей.

Фактически за эти средства общество «приобретает» у государства общественные услуги – образование, здравоохранение, социальное обеспечение, регулирование экономики, гарантии безопасности и правопорядка, защиту общественных интересов, гражданских прав и свобод и все то, что не может быть предоставлено рынком и оплачено каждым из нас в отдельности.

Граждане – и как налогоплательщики, и как потребители общественных услуг – должны быть уверены в том, что передаваемые ими в распоряжение государства средства используются прозрачно и эффективно, приносят конкретные результаты как для общества в целом, так и для каждой семьи, для каждого человека.

2006 ГОД СТАНЕТ ПЕРЕЛОМНЫМ ДЛЯ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА В РОССИИ

Впервые федеральный бюджет будет составной частью перспективного финансового плана, сформированного на три года, как это происходит во многих развитых странах. Тем самым Россия выходит на качественно новый уровень управления общественными финансами.

Впервые вводится разделение действующих и принимаемых обязательств государства. Это обеспечит выполнение всех установленных законом расходных обязательств, в том числе – вытекающих из уже принятых и планируемых на трехлетний период решений по повышению заработной платы работникам бюджетной сферы, пенсий и пособий, денежного содержания военнослужащих, поддержке экономического роста и укреплению национальной обороны и безопасности.

Впервые основой формирования бюджета станут четко заданные цели и приоритеты государственной политики, а расходы федерального бюджета будут увязаны с конкретными и измеримыми результатами деятельности федеральных органов исполнительной власти.

Это и есть суть новых подходов в управлении общественными финансами, переход к среднесрочному бюджетированию, ориентированному на результаты, предусмотренному правительственной Концепцией реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004–2006 годах.

Такого рода реформы проводились и проводятся в большинстве развитых стран, к ним уже присоединились многие страны с переходной экономикой, в том числе ряд стран – членов СНГ. В условиях роста глобальной конкуренции России необходимо в сжатые сроки выйти на достойные позиции среди стран с передовыми методами управления общественными финансами (рис. 1).

Разработка и реализация перспективного финансового плана на 2006–2008 годы и федерального бюджета на 2006 год – первые, наиболее трудные, но и самые важные шаги в решении этой стратегической задачи.

Важнейшая часть предлагаемого к общественному обсуждению Правитель-

ством Российской Федерации первого в истории России трехлетнего бюджета – проект федерального бюджета на 2006 год, который после его рассмотрения и утверждения Государственной Думой и Советом Федерации будет иметь силу закона.

Каждый уровень власти имеет свою сферу бюджетной ответственности. Федеральные власти отвечают за выплату пенсий и пособий, оборону и безопасность, высшее образование и науку, региональные и местные власти – за предоставление услуг здравоохранения, образования, жилищно-коммунального хозяйства.

Федеральные и региональные органы государственной власти, создаваемые начиная с 2006 года органы местного самоуправления муниципальных районов, городских и сельских поселений, реализуя закрепленные за ними полномочия, должны формулировать четкие цели развития страны, региона или муниципалитета, отвечать перед обществом за достигнутые результаты, обеспечивать преемственность и предсказуемость бюджетной политики, прозрачность своих бюджетов.

В этом – главная цель проводимой Правительством Российской Федерации бюджетной реформы.

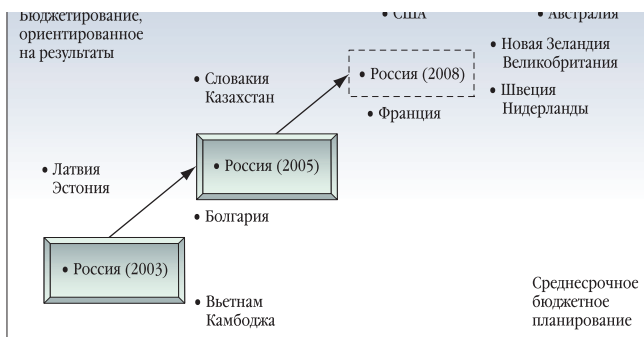
1. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ СТРАНЫ

«Наши цели абсолютно ясны.

Это – высокий уровень жизни в стране, жизни – безопасной, свободной и комфортной. <...> Мы должны расти быстрее, чем остальной мир. Должны опережать другие страны и в темпах роста, и в качестве товаров и услуг, и в уровне образования, науки, культуры».

ИЗ ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ,
26 МАЯ 2004 ГОДА

1



МЕСТО РОССИИ В МЕЖДУНАРОДНОЙ БЮДЖЕТНОЙ РЕФОРМЕ

2



РАСХОДЫ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ НА 1 ЧЕЛОВЕКА (В ТЫС. РУБЛЕЙ)

Стратегические цели развития Российской Федерации определены в ежегодных посланиях Президента Федеральному Собранию. Они представляют собой программу действий на ближайшее десятилетие, охватывающую все стороны жизнедеятельности общества и определяющую общее направление и приоритеты национального развития.

Главной целью является повышение уровня и качества жизни населения в соответствии с конституционным требованием «создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». Государство должно способствовать повышению реальных доходов и занятости населения, росту сбережений и имущества граждан, развитию рынка жилья. В сфере его прямой ответственности — повышение доступности и качества бюджетных услуг, удовлетворение потребностей граждан в услугах образования, здравоохранения, культурном и духовном развитии, информации, досуге, пенсионное и социальное обеспечение.

Основа для решения социальных проблем — высокие темпы устойчивого экономического роста. Для этого прежде всего необходимо поддерживать макроэкономическую стабильность (низкую инфляцию и стабильность национальной валюты), совершенствовать налоговую систему, обеспечивать защиту прав собственности. Благодаря этому будут созданы благоприятные условия для инвестиций и предпринимательства, создания новых рабочих мест, роста заработной платы в экономике. Государство должно способствовать развитию базовых, стратегических отраслей, в первую очередь транспортной, коммуникационной и энергетической инфраструктуры, передовых технологий и инноваций.

Обеспечение обороноспособности и безопасности — необходимое условие для развития страны. Социальный прогресс невозможен в стране, граждане которой страдают от военных конфликтов, терроризма, преступности, стихийных бедствий. Разрушительный потенциал насилия, природных и техногенных катастроф по-

стоянно растет, и долг государства — сделать все для защиты граждан от этих угроз.

Создание условий для будущего развития — важная миссия социально ответственного государства. Люди должны быть уверены в завтрашнем дне, убеждены в том, что их дети и внуки будут благодарны старшим поколениям, заложившим основы будущего процветания страны в целом, а значит, и каждой семьи в отдельности.

Для достижения этих целей необходимо максимально эффективно использовать все инструменты и формы государственной политики. Однако именно бюджетная политика занимает среди них ключевое место.

Практически все действия государства должны быть обеспечены бюджетными средствами — даже если речь идет только о разработке законов или подготовке решений Правительства. Поэтому от того, на каких принципах и по каким правилам формируются и используются бюджетные средства, как государство управляет «переданными» ему обществом финансовыми ресурсами, зависит не только выполнение государственных обязательств и социальных гарантий, но и эффективность работы всего государственного механизма, а значит, и достижение стратегических целей развития страны.

2. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНЫХ ПРИОРИТЕТОВ

Основное требование к бюджетной политике — долгосрочная сбалансированность доходов и расходов, повышение результативности бюджетных расходов, их ориентация на приоритетные направления государственной политики, обеспечение прозрачности и подотчетности бюджетов всех уровней.

2.1. СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ РЕСУРСОВ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

В 2006–2008 годах бюджетные расходы будут полностью обеспечены доходами как в целом по бюджетной системе Российской Федерации, так и в отдельно, по бюджетам разных уровней.

Суммарные бюджетные ресурсы возрастут по сравнению с 2005 годом в 2006 году в 1,18 раза, к 2008 году — в 1,46 раза.

При этом в структуре конечных (без учета перечислений бюджетам других уровней) расходов ведущее место будут занимать региональные и местные бюджеты, из которых финансируются (в том числе за счет финансовой помощи) основные бюджетные услуги (рис. 2).

2.2. ПРИОРИТЕТЫ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ

Общий объем непроцентных (не связанных с обслуживанием долга) расходов федерального бюджета в реальном выражении (с учетом инфляции) в 2006 году по сравнению с 2005 годом увеличится на 15%, а к 2008 году — на 27%.

Распределение ресурсов федерального бюджета между стратегическими целями будет достаточно стабильным (рис. 3).

На первом месте — расходы социальной направленности, устойчиво высокой будет доля расходов, выделяемых на обеспечение безопасности и на цели долгосрочного развития.

Основная часть расходов федерального бюджета направляется на выплаты населению, в том числе — через бюджеты регионов и государственных внебюджетных фондов (рис. 4).

2.3. НОВЫЕ БЮДЖЕТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

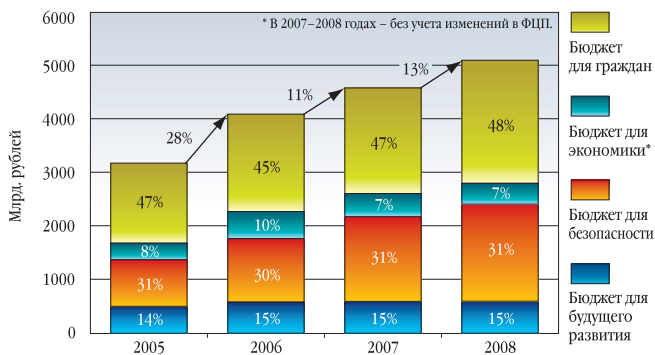
«Новые расходные обязательства могут включаться в федеральный бюджет лишь в целях обеспечения приоритетов государственной социально-экономической политики и при условии проведения оценки их ожидаемой эффективности».

ИЗ БЮДЖЕТНОГО ПОСЛАНИЯ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ,
24 МАЯ 2005 ГОДА

В 2006–2008 годах возможности федерального бюджета для принятия новых обязательств будут использоваться для решения наиболее значимых и актуальных проблем (рис. 5).

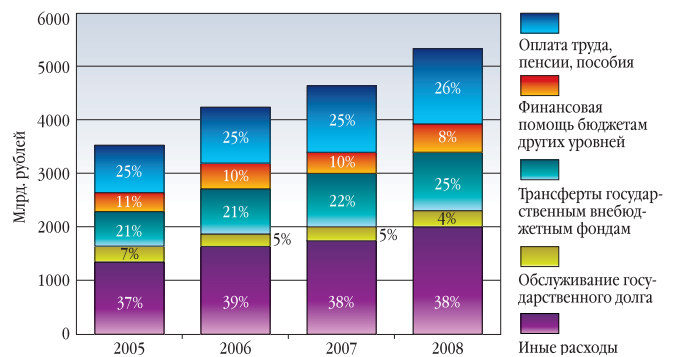


3



ОБЪЕМ И СТРУКТУРА РАСХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА ДОСТИЖЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ (БЕЗ РАСХОДОВ НА ОБСЛУЖИВАНИЕ ДОЛГА)

4



ОБЪЕМ И СТРУКТУРА РАСХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ПО ЭКОНОМИЧЕСКОМУ СОДЕРЖАНИЮ

3. БЮДЖЕТ ДЛЯ ГРАЖДАН

Обеспечение достойной — долгой, обеспеченной, комфортной, безопасной — жизни нынешним и будущим гражданам страны составляет смысл деятельности современного демократического государства. С этой точки зрения весь бюджет России можно назвать бюджетом для граждан. В то же время крайне важно выделить ту его часть, которая непосредственно касается самых насущных потребностей населения. Рост заработной платы в бюджетной сфере, повышение доступности и качества бюджетных услуг, уровня социальной защищенности пенсионеров, инвалидов, малообеспеченных граждан — основной приоритет бюджетной политики.

В структуре расходов на эти цели преобладают перечисления государственным внебюджетным фондам (прежде всего Пенсионному), а также бюджетам регионов (рис. 7).

3.1. ДОСТУПНОСТЬ И КАЧЕСТВО БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ

«Считаю необходимым в течение трех лет добиться повышения доходов бюджетников в реальном выражении не менее чем в 1,5 раза. То есть в ближайшие годы зарплаты бюджетников должны расти как минимум в полтора раза быстрее, чем цены на потребительские товары».

ИЗ ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ,
25 АПРЕЛЯ 2005 ГОДА

Для повышения доступности и качества бюджетных услуг необходимо прежде всего обеспечить достойный и конкурентоспособный уровень оплаты труда работников образования, здравоохранения, культуры, других отраслей социальной сферы (табл. 1).

При этом с 1 мая 2006 года в соответствии с законом об увеличении минимального размера оплаты труда первый разряд единой тарифной сетки вырастет до 1100 рублей.

Расходы на здравоохранение, которые в 2006 году возрастут в 1,64 раза, будут направлены на повышение доступности

сти и качества медицинской помощи, обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия в стране.

Будет повышена роль первичной медицинской помощи и профилактики заболеваний. К 2008 году планируется увеличить обеспеченность амбулаторно-поликлинической помощью на 11%, дневными стационарами — на 62%.

В 3 раза по сравнению с 2005 годом возрастет удовлетворение потребности населения в высокотехнологичных видах медицинской помощи (рис. 6).

В целях реализации права выбора медицинских учреждений, более полного финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи ставится задача повысить долю финансирования здравоохранения через систему обязательного медицинского страхования с 40% в 2004 году до 60% в 2008 году.

Отдельной задачей будет популяризация здорового образа жизни. Планируется, что удельный вес детей и молодежи, регулярно занимающихся в спортивных секциях и клубах, в общей численности населения в возрасте 5–30 лет за 3 года возрастет с 22 до 30%.

«Правительство, региональные и местные органы власти должны ориентироваться на то, чтобы к 2010 году минимум треть граждан страны (а не одна десятая, как сегодня) могли бы приобретать квартиру, отвечающую современным требованиям, приобрести — за счет собственных накоплений и с помощью жилищных кредитов».

ИЗ ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ,
26 МАЯ 2004 ГОДА

Для решения задачи обеспечения граждан доступным жильем предусматривается существенное расширение масштабов ипотечного кредитования и жилищного строительства.

Прямые расходы федерального бюджета в рамках Федеральной целевой программы «Жилище» позволят в 2006–2008 годах переселить 150 тыс. человек из аварийного жилого

фонда, модернизировать более 45 тыс. км тепловых сетей и сетей водоснабжения.

3.2. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИЩЕННОСТЬ

«...Российское государство, если хочет быть справедливым, обязано помогать нетрудоспособным и малоимущим гражданам — инвалидам, пенсионерам, сиротам, с тем чтобы жизнь таких людей была достойной, а основные блага бы-ли бы для них доступными».

ИЗ ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ,
25 АПРЕЛЯ 2005 ГОДА

Доля расходов федерального бюджета на выплату пенсий (включая перечисления Пенсионному фонду) в 2006 году составит 24%. Эти средства позволят к 2008 году увеличить средний размер трудовой пенсии в 1,9 раза, довести размер социальной пенсии до прожиточного минимума пенсионера, увеличив ее в 2 раза, повысить пенсии военнослужащим в 1,6 раза.

В результате будет заметно повышен уровень жизни пенсионеров (табл. 2).

В соответствии с требованиями законодательства будут индексироваться социальные пособия, компенсации, выплаты из Фонда социального страхования.

Увеличение финансирования реабилитации инвалидов позволит в 2006 году предоставить протезно-ортопедические изделия 82% нуждающихся в них инвалидов и довести этот показатель к 2008 году до 96%.

3.3. ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ СПРАВЕДЛИВОСТЬ

«...Ответственность за установление размера и своевременную выплату зарплат большинству бюджетников лежит на властях регионов. И нужно выстраивать межбюджетные отношения таким образом, чтобы субъекты Российской Федерации также имели возможность повышать заработную плату в бюджетной сфере опережающими темпами».

ИЗ ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ,
25 АПРЕЛЯ 2005 ГОДА



Таблица 1

ПОКАЗАТЕЛИ РОСТА
ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ В БЮДЖЕТНОЙ СФЕРЕ

	2004 (отчет)	2005	2006	2007	2008
Среднемесячная заработная плата в бюджетной сфере, рублей	5078	6360	7599	8601	9875
Превышение темпов роста заработной платы темпов инфляции		1,14	1,12	1,07	1,10
Прожиточный минимум трудоспособного населения, рублей в месяц	2602	3052	3375	3669	3950
Соотношение зарплаты и прожиточного минимума	1,95	2,08	2,25	2,34	2,50

Таблица 2

ПОКАЗАТЕЛИ РОСТА ПЕНСИЙ

	2004 (отчет)	2005	2006	2007	2008
Средний размер трудовой пенсии, рублей в месяц	1894	2325	2620	3025	3549
Прожиточный минимум пенсионера, рублей в месяц	1801	2170	2399	2608	2805
Соотношение среднего размера пенсии и прожиточного минимума пенсионера	1,05	1,07	1,09	1,16	1,27

Таблица 3

ДОЛЯ НАСЕЛЕНИЯ, ПРОЖИВАЮЩЕГО В РЕГИОНАХ
С РАЗНЫМ УРОВНЕМ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ
(в процентах к общей численности населения России)

Уровень бюджетной обеспеченности (% к среднему по России)	2005		2006	
	до выравнивания	после выравнивания	до выравнивания	после выравнивания
Критически низкий (менее 64%)	34,2	–	30,0	–
Низкий (от 64 до 70%)	4,3	30,1	7,9	27,2
Ниже среднего (от 70 до 75%)	7,3	8,4	10,8	7,7
Средний (от 75 до 100%)	19,0	26,2	13,3	27,0
Выше среднего (от 100 до 150%)	23,9	23,9	24,7	24,7
Высокий (более 150%)	11,4	11,4	13,4	13,4

Таблица 4

СРОКИ ИНДЕКСАЦИИ
ОПЛАТЫ ТРУДА ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ
ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

	2006	2007	2008
Работники бюджетной сферы	1 марта 1 сентября	1 мая	1 мая
Военнослужащие и приравненные к ним лица	1 января	1 января 1 ноября	1 сентября
Государственные служащие	1 января	1 января 1 ноября	1 сентября
Судьи, прокуроры	1 июля	1 июля	

Одной из важнейших задач федеральных органов власти является выравнивание финансовых возможностей регионов по реализации закрепленных за ними полномочий, прежде всего — в сфере социальной политики и социального развития.

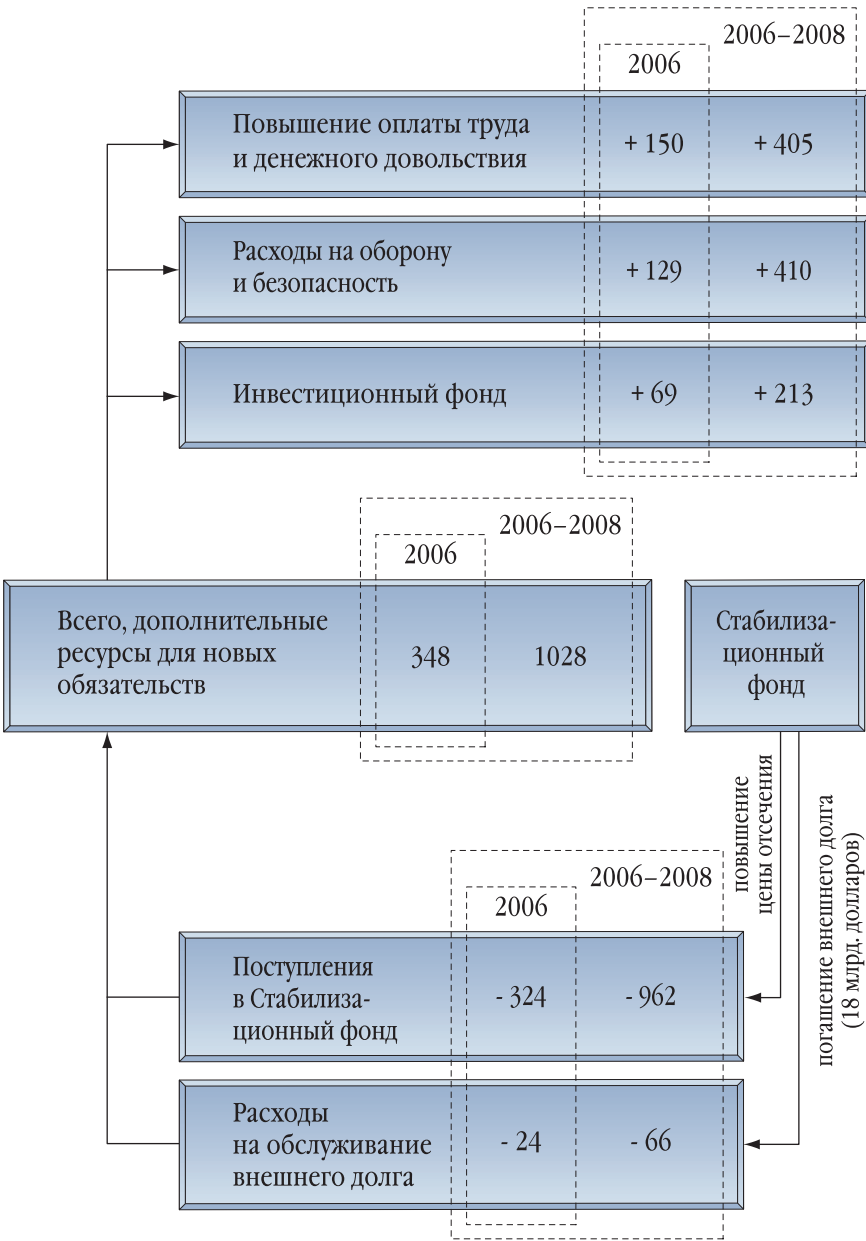
Общий объем финансовой помощи субъектам Российской Федерации из федерального бюджета в 2006 году по сравнению с 2005 годом возрастет в 1,17 раза.

Как и в предыдущие годы, основная часть этих средств будет распределяться между регионами через 5 фондов по единым методикам.

Наиболее значимый из них — Фонд финансовой поддержки субъектов Российской Федерации – регионов (ФФПР). Из-за неравномерного размещения по террито-



5



РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА В 2006–2008 ГОДАХ (в млрд. рублей)

рии страны производственного и ресурсного потенциала различия в бюджетной обеспеченности регионов достигают 40 раз. После распределения дотаций из этого фонда всем регионам гарантируется бюджетная обеспеченность не ниже 64% от среднего уровня, при этом существенное повышение бюджетной обеспеченности охватит 1/3 населения России (табл. 3).

Целевые субсидии из Фонда софинансирования социальных расходов будут направлены на поддержку приоритетных социально значимых расходов территориальных бюджетов (социальную защиту ветеранов труда, тружеников тыла, лиц, пострадавших от политических репрессий, выплаты детских пособий, адресных жилищных субсидий населению). С 2006 года труженикам

тыла и лицам, пострадавшим от политических репрессий, будет предоставлено право присоединяться к части социального пакета, предоставляемого гражданам, социальная поддержка которых обеспечивается за счет средств федерального бюджета.

Задачей Фонда регионального развития является оказание помощи регионам в развитии социальной инфраструктуры — строительстве школ, больниц, других объектов. Будет продолжена реализация отбираемых на конкурсной основе программ бюджетных реформ, поддерживаемых из Фонда реформирования региональных и муниципальных финансов.

Особое место в системе финансовой поддержки регионов занимает Фонд компенсаций, средства которого передаются

регионам в виде целевых субвенций на реализацию делегированных федеральных полномочий, прежде всего по предоставлению льгот на оплату жилищно-коммунальных услуг участникам Великой Отечественной войны, инвалидам, чернобыльцам. В 2006 году объем этого фонда возрастет в 2,2 раза, что позволит полностью компенсировать расходы региональных и местных бюджетов по предоставлению этих льгот.

С учетом прогнозируемого в 2006–2008 годах роста налоговых доходов бюджетов регионов планируемые объемы и формы предоставления финансовой помощи позволят полностью обеспечить выполнение субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления возложенных на них полномочий и функций, в том числе — по установлению и выплате заработной платы учителям, врачам, работникам учреждений культуры и других региональных и муниципальных учреждений, социальной защите ветеранов труда и тружеников тыла, предоставлению услуг образования, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства.

Результатом проводимой бюджетной и социальной политики будет устойчивый рост доходов бюджетников, военнослужащих, пенсионеров, повышение уровня социальной защищенности граждан, доступности и качества бюджетных услуг — как за счет прямых расходов на эти цели из федерального бюджета, так и выравнивания бюджетной обеспеченности регионов, поддержки государственных внебюджетных фондов.

Уровень бедности уменьшится с 15,8% в 2005 году до 13,5% в 2006 году и до 9,7% к 2008 году. Это означает, что за 3 года число наших граждан, доходы которых превышают прожиточный минимум, возрастет почти на 9 млн. человек.

Значительный вклад в повышение уровня жизни внесет реализуемая в 2006–2008 годах программа последовательного роста оплаты труда бюджетников, военнослужащих, государственных служащих (табл. 4).

4. БЮДЖЕТ ДЛЯ ЭКОНОМИКИ

«...Стабильность бюджетной и налоговой политики является важнейшим фактором развития экономики».

ИЗ ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ,
26 МАЯ 2004 ГОДА

Главный способ формирования действительно надежной основы для решения социальных проблем — обеспечение высокого и устойчивого экономического роста. Бюджетная политика играет крайне важную роль в этом процессе, помогая созданию экономики, способной выдержать жесткую конкурен-



ФАКТОРЫ УСКОРЕНИЯ РОСТА ВВП В 2006–2008 ГОДАХ

	Прирост ВВП, % к предыдущему году		
	2006	2007	2008
Инерционный прогноз	4,0	4,3	4,6
Основной прогноз	5,8	5,9	6,0
Разница	1,8	1,6	1,4
<i>в том числе за счет</i>			
Внешнеэкономической конъюнктуры	0,7	0,2	0,3
Инвестиций	0,8	1,1	0,9
<i>в том числе частных</i>	0,4	0,6	0,4
<i>из них за счет</i>			
налоговых новаций	0,2	0,1–0,2	0,1–0,2
государственных	0,3	0,5	0,5
Внутреннего спроса населения	0,3	0,4	0,3

цию в условиях глобализации и стремительного развития информационных технологий.

4.1. СНИЖЕНИЕ ИНФЛЯЦИИ

«Обеспечение макроэкономической устойчивости остается важнейшей задачей бюджетной политики. В 2006–2008 годах необходимо обеспечить последовательное снижение уровня инфляции».

ИЗ БЮДЖЕТНОГО ПОСЛАНИЯ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
24 МАЯ 2005 ГОДА

Для экономического роста в первую очередь необходима макроэкономическая стабильность: низкий уровень инфляции, прогнозируемый курс национальной валюты, общая финансовая устойчивость. Только в таких условиях бизнес имеет возможность планировать и развивать свою деятельность, создавать новые рабочие места, привлекать долгосрочные кредиты. Создание и поддержание таких условий — главный вклад бюджетной политики в экономическое развитие страны.

В 2006–2008 годах прогнозируется сохранение высоких цен на нефть. С одной стороны, это создает стабильные и достаточно благоприятные предпосылки для развития экономики. В то же время в этих условиях повышается «инфляционное» давление на экономику.

Для его снижения необходимо продолжить аккумулирование части доходов от высоких цен на нефть в Стабилизационном фонде.

Высокие цены на нефть являются источником дополнительных валютных поступлений. Обменивая их на национальную валюту по сложившемуся курсу, Центральный банк увеличивает денежную массу. Если бы дополнительные средства аккумулировались в виде сбережений граждан или инвестиций предприятий, то в долгосрочной перспективе это благоприятно бы сказывалось на эко-

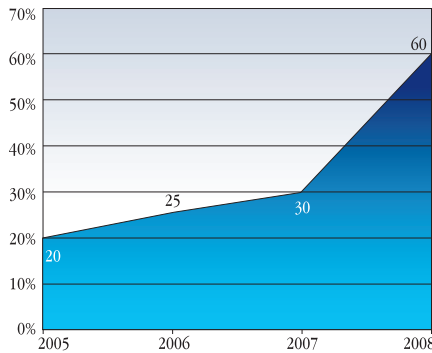
номическом развитии страны. Однако в условиях низкого доверия к банковской системе и недостаточной инвестиционной привлекательности экономики значительная часть дополнительных доходов тратится на текущее потребление. Поскольку рост объемов товаров и услуг отстает от постоянно «выплескивающихся» на внутренний рынок денежных средств, происходит дополнительный рост цен. Если бы Центральный банк отказался от покупки «дополнительной» валюты, курс доллара резко бы упал. Это, в свою очередь, вызвало бы удорожание отечественных товаров относительно импортных на внутреннем рынке и, соответственно, привело бы к замедлению или даже прекращению экономического роста, повышению безработицы, снижению доходов населения и бюджетов. Таким образом, основными рисками высоких нефтяных цен являются инфляция и укрепление рубля. Избежать этих негативных последствий можно, изымая «нефтедоллары» в период высоких нефтяных цен с тем, чтобы в период падения цен иметь возможность «вернуть» их в экономику и бюджетную сферу.

Начиная с 2006 года появится возможность, не подвергая риску макроэкономическую стабильность, увеличить долю доходов от экспорта нефти, направляемую в федеральный бюджет.

В то же время в среднесрочной перспективе следует сдерживать рост бюджетных расходов, сохраняя его на уровне, не превышающем 16,5–17% ВВП.

Только такая, взвешенная и ответственная, бюджетная политика в сочетании с ограничением темпов роста контролируемых государством тарифов на газ, электроэнергию, железнодорожные перевозки, жилищно-коммунальные услуги в пределах 5–8% в год позволит к 2008 году снизить

Таблица 5 6



УДОВЛЕТВОРЕНИЕ ПОТРЕБНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНЫХ ВИДАХ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ (В ПРОЦЕНТАХ)

уровень инфляции до 4–5,5%, а в перспективе — до 3% при сохранении стабильности и предсказуемости курса рубля.

Решение этой задачи обеспечит рост реальных доходов и сбережений граждан, приведет к снижению процентных ставок по кредитам для бизнеса и населения, улучшит инвестиционный климат и, следовательно, создаст благоприятные условия для устойчивого экономического роста.

4.2. СОКРАЩЕНИЕ НАЛОГОВОЙ НАГРУЗКИ

«В 2005–2006 годах особое внимание предстоит уделить завершению налоговой реформы».

ИЗ БЮДЖЕТНОГО ПОСЛАНИЯ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
24 МАЯ 2005 ГОДА

Начиная с 2000 года Правительством Российской Федерации проводится политика снижения числа налогов и сокращения налоговой нагрузки на экономику, что позволяет предприятиям направлять сэкономленные средства на повышение зарплат своим работникам, создание новых рабочих мест, техническое перевооружение.

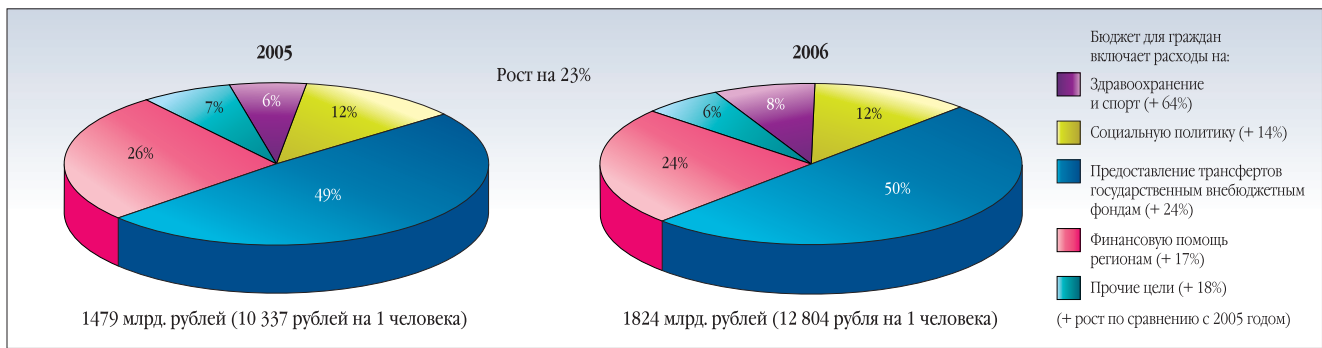
В 2006–2008 годах будет продолжено совершенствование налогового законодательства.

С 2006 года предусматривается упрощение процедуры возмещения НДС при капитальном строительстве, а с 2007 года — при экспорте продукции. Расширяется перечень расходов, принимаемых к вычету при налогообложении прибыли. С 2006 года с 15 до 20 млн. рублей повышен верхний предел дохода для организаций малого бизнеса, имеющих право на упрощенный режим налогообложения. Отменяется налог на имущество, переходящее в порядке наследования. Будут введены налоговые льготы для инвесторов в особых экономических зонах. С 2007 года планируется дифференцировать ставки налога на добычу полезных ископаемых в зависимости от условий добычи нефти, что повысит инвестиционную привлекательность нефтедобывающей промышленности.

Прямая экономия предприятий от введения этих новаций в 2006–2008 годах



7



БЮДЖЕТ ДЛЯ ГРАЖДАН

оценивается в 0,25% ВВП, что в условиях 2006 года равнозначно 60 млрд. рублей.

В то же время необходимо учитывать, что основы новой налоговой системы России уже сформированы. Поэтому на первое место будет выходить упрощение и повышение прозрачности налоговых процедур. Реальное снижение для предприятий налогового бремени за счет этих мер окажется даже более значительным, чем прямая экономия средств при снижении налоговых ставок.

4.3. ИНВЕСТИЦИИ В РАЗВИТИЕ

В 2006–2008 годах, как и в предыдущие годы, государственная поддержка отдельных отраслей экономики из федерального бюджета будет концентрироваться на развитии инфраструктуры общенационального и межрегионального значения, стимулирования развития высокотехнологичных отраслей, внедрении новаций, содействии прогрессивным структурным сдвигам в экономике.

В составе этих расходов — создаваемый с 2006 года Инвестиционный фонд, средства которого (в объеме около 70 млрд. рублей) будут направляться на реализацию совместно с частными инвесторами особо значимых инвестиционных и инновационных проектов.

Государственные расходы на поддержку промышленности должны содействовать переходу к наукоемкому инновационному развитию, привлечению внешних и внутренних инвестиций.

«Авиастроение может стать одним из важнейших рычагов диверсификации и структурной перестройки экономики».

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА ЗАСЕДАНИИ ПРЕЗИДИУМА
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА,
22 ФЕВРАЛЯ 2005 ГОДА

Так, в рамках Федеральной целевой программы «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002–2010 годы и на период до 2015 года» планируется обновление парка гражданской авиационной техники с общим объемом производства 2800 самолетов и 2200 вертолетов.

Повышение конкурентоспособности отечественной промышленной продукции, в том числе — за счет предоставления государственных экстренных гарантий, позволит расширить экспорт машин, оборудования и транспортных средств (рис. 12).

В агропромышленном комплексе бюджетные средства будут направлены на мероприятия по повышению конкурентоспособности продукции на внутреннем и внешнем рынках. Ежегодно в 2006–2008 годах на пополнение уставного капитала ОАО «Росагролизинг» будет выделяться 8,0 млрд. рублей, что позволит предприятиям АПК дополнительно закупать каждый год свыше 10 тыс. единиц сельскохозяйственной техники. Прогнозируется, что доля отечественных продовольственных товаров в товарных ресурсах розничной торговли продовольствием возрастет с 66% в 2004 году до 68%, а объем продукции АПК возрастет в 2008 году по сравнению с 2005 годом на 6,6%.

Опережающими темпами (в том числе благодаря мерам государственной поддержки) будут развиваться информационные технологии и связь.

«С учетом масштабов России и географической удаленности отдельных ее территорий от политических и экономических центров страны <...> развитие инфраструктуры — это больше, чем экономическая задача. Её решение прямо влияет не только на состояние дел в экономике, но в целом — на обеспечение единства страны, на то, чувствуют ли себя люди гражданами единого и большого государства и могут ли пользоваться его преимуществами».

ИЗ ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ,
26 МАЯ 2004 ГОДА

В 2006–2008 годах будет продолжена поддержка малого бизнеса, что позволит увеличить его долю в ВВП с 11,5% до 2005 года и до 17% — к 2008 году.

В поддержании высоких темпов экономического роста важное значение имеет развитие инфраструктуры.

В 2006–2008 годах будет продолжена реализация крупномасштабной Федеральной целевой программы «Модернизация транспортной системы России», направленной на развитие единой дорожной сети страны. В рамках этой программы в 2006–2008 годах планируется построить и реконструировать более 12 тыс. км автодорог, в том числе 3,2 тыс. км — в 2006 году.

Результатом проводимой в 2006–2008 годах бюджетной и экономической политики станет создание благоприятных условий для развития экономики и существенное ускорение по сравнению с инерционным прогнозом темпов экономического роста за счет внутренних факторов (табл. 5).

Это, в свою очередь, позволит повысить среднемесячный уровень заработной платы в экономике с 8,4 тыс. рублей в 2005 году до 10,1 тыс. рублей в 2006 году и до 13,5 тыс. рублей в 2008 году, а также ежегодно создавать 100 тыс. новых рабочих мест.

5. БЮДЖЕТ ДЛЯ БЕЗОПАСНОСТИ

Расходы на национальную оборону, национальную безопасность и правоохранительную деятельность должны обеспечивать необходимый уровень технического и кадрового потенциала Вооруженных Сил и правоохранительных органов, отвечающий современным вызовам и особенностям геополитической обстановки (рис. 11).

5.1. ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ВНЕШНИХ И ВНУТРЕННИХ УГРОЗ

«Мы должны обезопасить нашу страну от любых форм военно-политического давления и потенциальной внешней агрессии».

ИЗ ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ,
26 МАЯ 2004 ГОДА

В федеральном бюджете предусмотрено увеличение расходов на реализацию Государственной программы вооружения на 59 млрд. рублей в 2006 году, 69 млрд. рублей — в 2007 году и 83 млрд. рублей — в 2008 году. В результате этого планируется существенно повысить уровень обеспеченности воинских



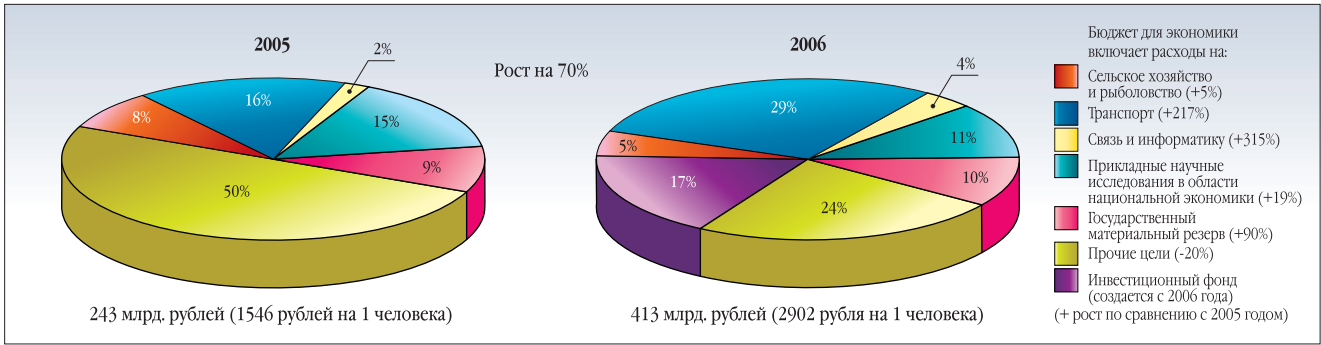
УРОВЕНЬ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ В РЕГИОНАХ РОССИИ В 2006 ГОДУ ДО РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ТРАНСФЕРТОВ ФФПР (В ПРОЦЕНТАХ К СРЕДНЕМУ УРОВНЮ)



УРОВЕНЬ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ В РЕГИОНАХ РОССИИ В 2006 ГОДУ ПОСЛЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ТРАНСФЕРТОВ ФФПР (В ПРОЦЕНТАХ К СРЕДНЕМУ УРОВНЮ)

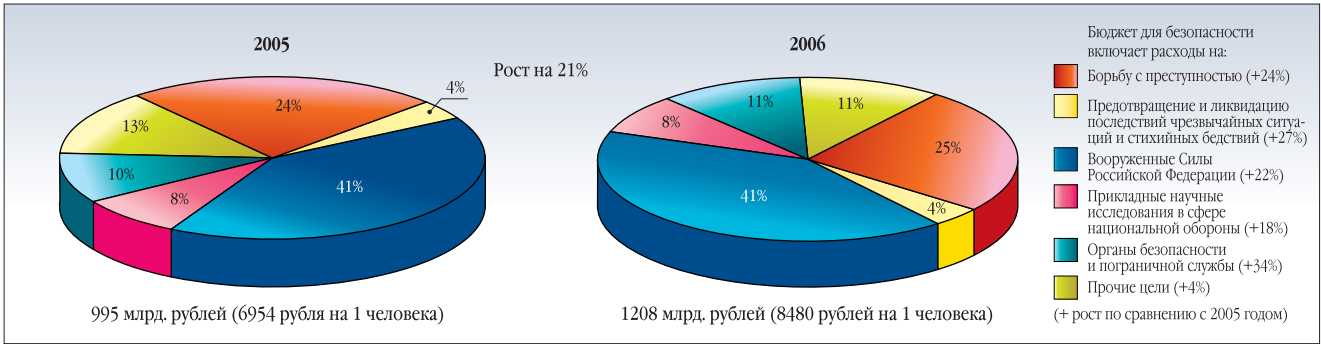


10



БЮДЖЕТ ДЛЯ ЭКОНОМИКИ

11



БЮДЖЕТ ДЛЯ БЕЗОПАСНОСТИ

формирований современным вооружением и военной техникой. Только в 2006 году объемы закупок и ремонта вооружения и военной техники возрастут более чем на 30%.

Предусматривается повышение денежного довольствия военнослужащих и приравненных к ним лиц (рис. 13).

Финансирование перехода к комплектованию Вооруженных Сил на контрактной основе осуществляется в рамках соответствующей Федеральной целевой программы. В результате на новый способ комплектования к 2007 году планируется перевести 80 соединений и воинских частей с численностью 147,5 тыс. военнослужащих.

Постепенный переход к новой системе комплектования будет сопряжен и с последовательным сокращением сроков службы по призыву.

Для решения жилищных проблем военнослужащих будет развиваться накопительная ипотечная система жилищного обеспечения. В бюджете на 2006 год на эти цели предусмотрены средства в размере 3 млрд. рублей с увеличением их в 2008 году более чем в 2 раза (рис. 14).

5.2. ЗАКОННОСТЬ И ПРАВОПОРЯДОК

«...Организация борьбы с преступностью в стране требует принципиально новых подходов».

ИЗ ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ, 25 АПРЕЛЯ 2005 ГОДА

Общий объем расходов на предупреждение и раскрытие преступлений, контроль за соблюдением законности и правопорядка в 2006 году возрастет в 1,24 раза, а к 2008 году — в 1,5 раза.

Это позволит повысить раскрываемость преступлений прошлых лет, долю тяжких и особо тяжких преступлений, пресеченных на стадии приготовления и покушения, долю раскрытых преступлений экономической направленности, сократить количество краж, допущенных с охраняемых объектов и квартир, угонов транспортных средств.

5.3. НАЦИОНАЛЬНАЯ СЛУЖБА СПАСЕНИЯ

Расходы федерального бюджета на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, включая гражданскую оборону, в 2006 году возрастут на 27%, а к 2008 году — в 1,5 раза.

Обеспеченность населения защитными сооружениями повысится с 64% в 2005 году до 78% в 2008 году. За этот же период количество субъектов Российской Федерации, включенных в систему централизованного оповещения, возрастет с 85 до 93%.

Ставится задача к 2008 году снизить число пострадавших от пожаров на 10%, а также увеличить не менее чем в 1,2 раза количество предотвращенных пожаров.

Уровень обеспеченности подразделений и организаций МЧС специальным оборудованием при ликвидации последствий крупномасштабных чрезвычайных

ситуаций и террористических акций повысится с 76% в 2005 году до 85% в 2006 году и до 95% к 2008 году.

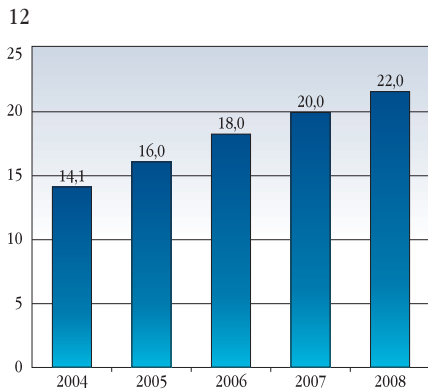
Результатом этих и других мер по дальнейшему развитию и повышению эффективности деятельности МЧС должно стать снижение к 2008 году негативных последствий чрезвычайных ситуаций различного характера: уменьшение числа погибших на 4,5–5,5%, числа пострадавших — на 2–3%, экономического ущерба — на 3–4%.

Общество должно быть уверено в том, что страна готова к пресечению любых проявлений или даже угроз возникновения внешней агрессии, что каждый гражданин надежно защищен государством от терроризма, преступлений, может в чрезвычайных ситуациях рассчитывать на помощь профессиональных служб спасения. Современные, хорошо обеспеченные, всегда готовые к выполнению своих задач и потому пользующиеся доверием общества Вооруженные Силы, органы безопасности и правопорядка, надежная система гражданской обороны, службы предотвращения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций — главный результат расходов на обеспечение национальной безопасности.

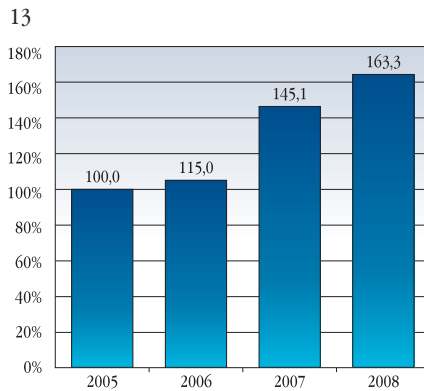
6. БЮДЖЕТ ДЛЯ БУДУЩЕГО

Создание потенциала для будущего развития предполагает концентрацию бюджетных средств на приоритетных направле-

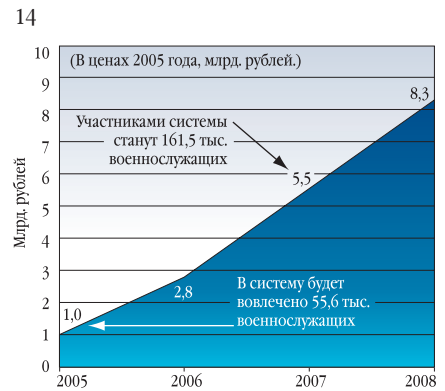




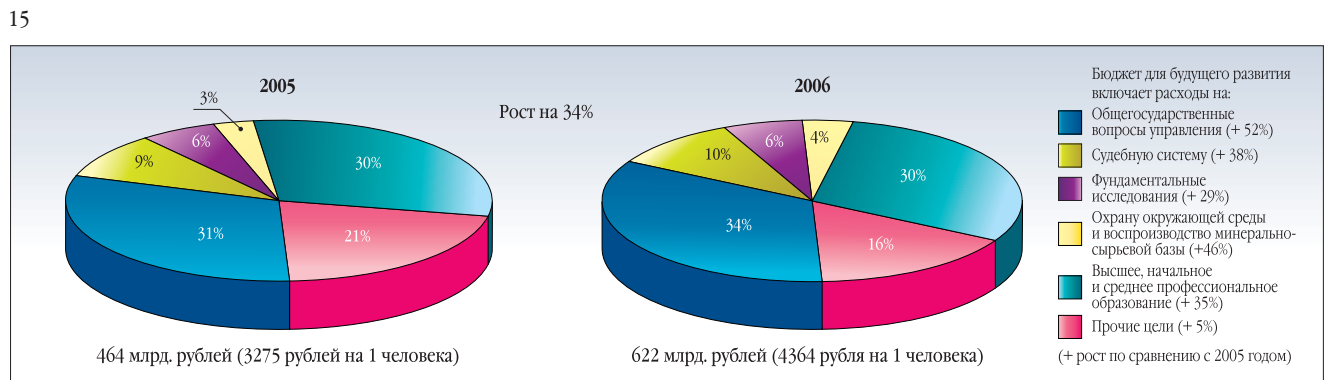
ЭКСПОРТ МАШИН, ОБОРУДОВАНИЯ И ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ (В МЛРД. ДОЛЛАРОВ)



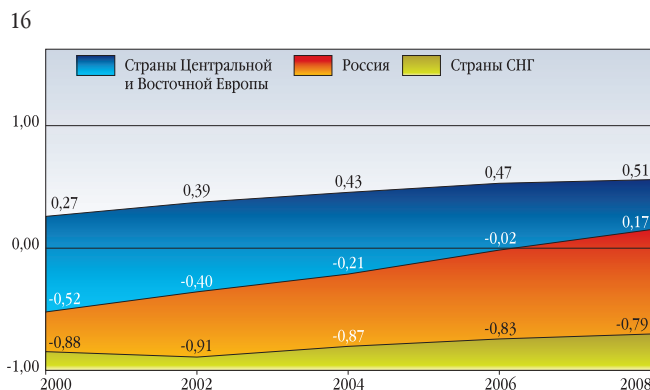
УВЕЛИЧЕНИЕ ДЕНЕЖНОГО ДОВОЛЬСТВИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ (В ПРОЦЕНТАХ)



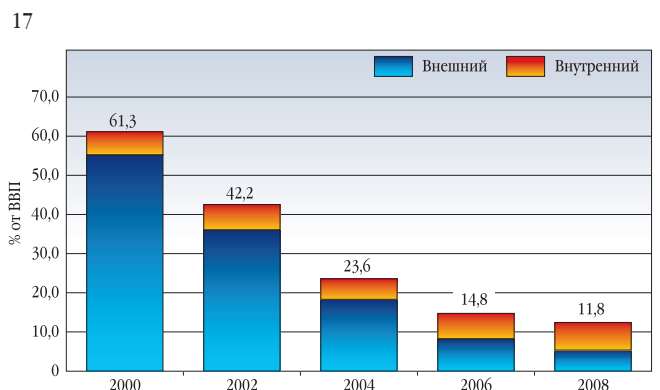
РАЗВИТИЕ НАКОПИТЕЛЬНО-ИПОТЕЧНОЙ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЖИЛЬЕМ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ



БЮДЖЕТ ДЛЯ БУДУЩЕГО



ИНДЕКС КАЧЕСТВА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ (ПО МЕТОДИКЕ ВСЕМИРНОГО БАНКА)



ОБЪЕМ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА РФ (В ПРОЦЕНТАХ К ВВП)

ниях развития профессионального образования, научно-технического и инновационного потенциала, создание условий для возобновления природных ресурсов, повышение эффективности государства (рис. 15).

6.1. «ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ»

«Инновационный прорыв для современной России — это реальное слабое быстрой модернизации страны. Путь повышения качества жизни людей и конкурентоспособности экономики».

ИЗ ВСТУПИТЕЛЬНОГО СЛОВА ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА СОВМЕСТНОМ
ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ
И ПРЕЗИДИУМА ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА,
24 ФЕВРАЛЯ 2004 ГОДА

Главный капитал любой страны — это люди, владеющие современным знанием и передовыми технологиями, открытые к инновациям, способные к саморазвитию и творческой реализации. Инвестиции в «человеческий капитал» — необходимое условие для устойчивого развития страны.

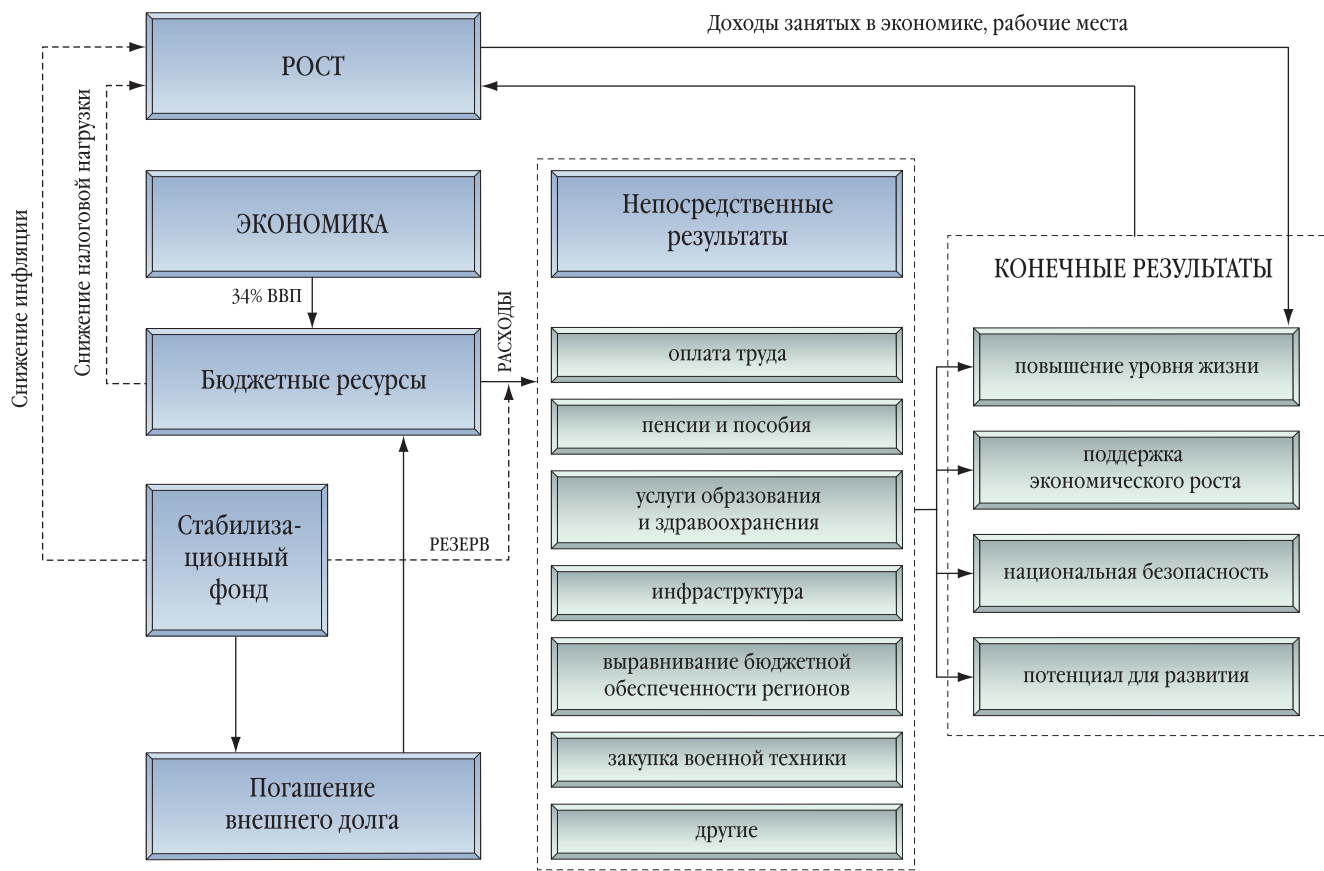
К 2008 году намечено практически удвоить расходы на фундаментальную науку. Это позволит закрепить лидирующие позиции России по целому ряду направлений фундаментальных исследований, сохранить высококвалифицированных специалистов, обеспечить развитие уникальных научных школ и приток новых кадров за счет интеграции науки с образованием. При этом будут выполняться решения Сове-

та Безопасности в отношении объемов финансирования научных исследований и разработок гражданского назначения.

В 2006–2008 годах планируется обеспечить доступность качественного образования для всех слоев населения независимо от социального происхождения, доходов и места жительства граждан.

Программами начального, среднего, высшего и послевузовского профессионального образования в 2006 году будет охвачено 30%, а к 2008 году — 35% населения в возрасте 15–34 лет. В 2006–2008 годах в федеральных учреждениях среднего и высшего профессионального образования за счет бюджетных средств будет обучаться соответственно 1 и 3 млн. студентов. Расходы в рас-





ПРИНЦИПИАЛЬНАЯ СХЕМА СРЕДНЕСРОЧНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ, ОРИЕНТИРОВАННОГО НА РЕЗУЛЬТАТЫ

чете на 1 студента возрастут в 1,5 раза, с 1 января 2006 года предусмотрено повышение стипендий студентам и аспирантам в 1,5 раза, обеспеченность студентов общежитиями за 3 года вырастет с 84 до 95%.

В соответствии с разграничением полномочий услуги общего (школьного) образования, а также значительной части начального и среднего профессионального образования финансируются из региональных и местных бюджетов. В то же время в федеральном бюджете предусмотрены средства для повышения уровня информатизации образования (в том числе повышения доли школ, имеющих доступ к Интернету, с 57 до 80%), поддержки талантливой молодежи, развития системы профессиональной подготовки в армии.

В результате ожидается повышение образовательного уровня населения: так, численность лиц со средним профессиональным образованием в расчете на 1000 человек в возрасте 15–72 лет возрастет с 220 человек в 2005 году до 235 человек в 2008 году, а лиц с высшим профессиональным образованием — со 190 до 198 человек соответственно.

Запланированные объемы финансирования культуры позволят, в частности, увеличить долю отреставрированных объектов культурного наследия в общем количестве недвижимых объектов, нуждающихся в рес-

таврации, с 3,6% в 2005 году до 10,5% в 2008 году. Планируется увеличение тиража книг и журналов образовательного, научного, культурного характера. Будет продолжена поддержка отечественного театрального искусства и кинематографии, что позволит повысить с 15% в 2005 году до 18% в 2008 году доли в кинопрокате национальных фильмов.

6.2. ПРИРОДНЫЕ БОГАТСТВА

За счет мероприятий, направленных на развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов, будет обеспечен прирост запасов, близкий к объемам добычи. Так, отношение ценности выявленных ресурсов к стоимости погашенных запасов увеличится в 2008 году по сравнению с 2005 годом: по углеводородному сырью — с 70 до 80%, по благородным металлам и алмазам — с 80 до 85%. Прирост геологической изученности территории планируется поддерживать на уровне 2,4–2,9 млн. кв. км в год.

Бюджетное финансирование лесного хозяйства позволит довести коэффициент восстановления лесов до 0,685 в 2006 году и 0,781 к 2008 году и повысить эффективность борьбы с лесными пожарами (удельный вес ликвидированных в первые двое суток пожаров к количеству возникших пожаров вырастет с 24,6% в 2005 году до 60% в 2006 году и более чем до 70% к 2008 году).

В рамках осуществления надзорных функций в области охраны природных ресурсов планируется увеличение доли устраненных нарушений из числа выявленных нарушений в сфере природопользования до 50% в 2006 году и до 60% в 2008 году, а отношение объема возмещенного экологического ущерба к общему объему причиненного ущерба — с 70% в 2005 году до 75% в 2006 году и до 85% в 2008 году. С 50 до 80% будет увеличена доля очистных сооружений, оборудованных средствами учета и контроля сбрасываемых сточных вод.

6.3. ЭФФЕКТИВНОЕ ГОСУДАРСТВО

«Сегодня мы лучше знаем собственные возможности. Знаем, какие у нас есть ресурсы. Понимаем, что в достижении названных целей может нам помешать. И активно модернизируем государство, добиваясь соответствия его функций современному этапу развития России, этапу, обеспечивающему существенно более высокий уровень жизни».

ИЗ ПОСЛАНИЯ
ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ,
26 МАЯ 2004 ГОДА



Сильное, эффективное государство необходимо всем — и политикам, и бизнесменам, и обычным гражданам. Проводимые в настоящее время судебная и административная реформа, реформа государственной службы должны привести к росту доверия к государственной власти, повышению эффективности управления на всех уровнях власти, формированию квалифицированных управленческих кадров, соблюдающих высокие стандарты поведения, ориентации государственных услуг на конечного потребителя, устранению административных барьеров и, как следствие, — к повышению конкурентоспособности Российского государства (рис. 16).

Результатом повышения эффективности государства должно стать повышение к 2008 году доли граждан, удовлетворенных качеством предоставляемых государством услуг, не менее чем до 50%.

Расходы, ориентированные на будущее развитие, создают условия, в том числе для достижения к 2008 году таких индикаторов, свидетельствующих о росте потенциала развития и социально-экономической привлекательности страны, как увеличение по сравнению с уровнем 2005 года не менее чем на 60 тыс. числа ежегодно рождающихся детей, не менее чем на 40 тыс. человек ежегодного миграционного притока населения, рост в 1,8 раза доходов населения от собственности, переход от чистого оттока к устойчивому чистому притоку частного капитала.

7. ГАРАНТИИ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ

«Темпы роста непроцентных расходов не должны превышать темпы роста экономики. Необходим комплексный учет бюджетных последствий проводимых структурных преобразований в экономике и социальной сфере».

ИЗ БЮДЖЕТНОГО ПОСЛАНИЯ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ, 24 МАЯ 2005 ГОДА

Для достижения стратегических целей развития страны необходимо удлинение горизонта бюджетного планирования. Граждане, предприятия, регионы должны быть уверены в том, что принимаемые государством обязательства будут выполняться не только в очередном году, но и во все последующие годы. Перспективный финансовый план Российской Федерации на 2006–2008 годы и проект федерального бюджета на 2006 год обеспечивают долгосрочную сбалансированность и устойчивость бюджетной системы, предсказуемость и последовательность бюджетной политики.

В среднесрочной перспективе доля доходов и расходов федерального бюджета в ВВП будет оставаться стабильной.

Это свидетельствует о проведении взвешенной и ответственной бюджетной политики, которая не должна допускать роста обязательств сверх уровня, реально обеспеченного финансовыми ресурсами.

Такая динамика базовых бюджетных параметров обеспечивает решение актуальных социальных и экономических задач без угрозы для устойчивости бюджетной системы и макроэкономической стабильности.

«Уточнение параметров формирования Стабилизационного фонда Российской Федерации не должно затрагивать основные принципы, определенные при его создании».

ИЗ БЮДЖЕТНОГО
ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
24 МАЯ 2005 ГОДА

Из-за сохраняющейся сырьевой ориентации российской экономики доходы федерального бюджета в значительной степени определяются внешнеэкономической конъюнктурой. При этом объем расходных обязательств должен быть прогнозируемым и стабильным и не зависеть от неконтролируемых внешних условий.

Поэтому, как и в предыдущие годы, Стабилизационный фонд призван не только способствовать сдерживанию инфляции, но и «страховать» федеральный бюджет и бюджетную систему в целом от трудно прогнозируемых падений цены на нефть, как это имело место, например, в 1993–1994 и 1998 годах.

В то же время тенденция к повышению средней цены на нефть дает возможность с 2006 года направить часть дополнительных «нефтяных» доходов на выполнение социальных обязательств, несколько сократив темпы наращивания Стабилизационного фонда без ущерба для устойчивости бюджетной системы.

Прогнозируемый объем Стабилизационного фонда позволит покрыть возможный дефицит федерального бюджета в случае снижения цены на нефть до 27 долларов за баррель и ниже в течение 1–2 лет. Если же тенденция к повышению средней цены на нефть сохранится, часть средств Стабилизационного фонда будет направлена на досрочное погашение внешнего долга.

В то же время дальнейшее повышение «цены отсечения» или любое использование средств Стабилизационного фонда внутри страны является недопустимым из-за неизбежного повышения инфляции и усиления зависимости бюджета от внешнеэкономической конъюнктуры.

Стабилизационный фонд является и должен оставаться гарантом стабильности и устойчивости российских государственных финансов.

«Сейчас экономика России находится на подъеме. <...> Мы в состоянии решить вопрос о досрочной выплате наших долговых обязательств».

ИЗ ЗАЯВЛЕНИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА ПРЕСС-КОНФЕРЕНЦИИ
21 ДЕКАБРЯ 2004 ГОДА

Долговая политика Правительства Российской Федерации направлена на снижение государственного долга, прежде всего путем досрочного погашения за счет средств Стабилизационного фонда наиболее дорогих для обслуживания внешних долгов.

В 2005 году были досрочно погашены внешние долги на сумму 18,3 млрд. долларов, что позволит только в 2006–2008 годах сэкономить на их обслуживании 66 млрд. рублей. Политика сокращения государственного долга и доли в нем внешних долгов будет проводиться и в среднесрочной перспективе (рис. 17).

Ее результатом будет не только высвобождение средств для финансирования бюджетных расходов, но и дальнейшее повышение кредитного рейтинга России и, следовательно, расширение доступа российских предприятий к международным кредитным рынкам.

Долгосрочная сбалансированность бюджетной системы, поддержание необходимого для обеспечения устойчивости государственных финансов Стабилизационного фонда, последовательное сокращение долгового бремени — залог финансовой стабильности, безусловного выполнения принятых расходных обязательств, снижения зависимости бюджетной системы и страны в целом от внешних условий.

ПОЛИТИКА РАЗВИТИЯ

«...Политика стабилизации фактически была политикой реагирования на накопленные проблемы. Эта политика в целом оправдала себя. Но к настоящему времени себя уже исчерпала. Теперь ей на смену должна прийти политика, устремленная в будущее».

ИЗ ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ,
25 АПРЕЛЯ 2005 ГОДА

В 2006–2008 годах реальные (с учетом инфляции) возможности бюджетной системы страны по финансовому обеспечению социальных гарантий, предоставлению бюджетных услуг, упорочению национальной безопасности, поддержке экономического роста и других функций государства и местного самоуправления возрастут в 1,2 раза.

Необходимо, поддерживая макроэкономическую стабильность, устойчивость и сбалансированность бюджетной



системы, обеспечить максимально эффективное их использование в соответствии с интересами и потребностями как общества в целом, так и каждой семьи, каждого человека в отдельности.

ЭТО:

Достойная жизнь для граждан, достижение которой будет проявляться в:

- росте средней продолжительности жизни с 65,9 до 67 лет;
- снижении доли населения с доходами ниже прожиточного минимума в общей численности населения с 15,8 до 9,7%;
- удвоении по сравнению с началом 2005 года заработной платы работников бюджетной сферы и денежного содержания военнослужащих или с учетом инфляции их увеличении не менее чем в 1,5 раза;
- повышении соотношения между трудовой пенсией и прожиточным минимумом пенсионера со 107 до 126,5%;

- повышении качества и доступности жилья, услуг образования и здравоохранения, обеспечении социальной защищенности.

Устойчивый рост для экономики, характеризующийся:

- увеличением объема ВВП по сравнению с 2005 годом в 1,19 раза, превышением к 2007 году объема ВВП в реальном выражении уровня 1990 года;
- удвоением по сравнению с 2004 годом средней заработной платы в экономике;
- созданием к 2008 году 300 тыс. новых рабочих мест;
- ростом кредитов банков экономике в реальном выражении в 1,46 раза;
- переходом от чистого оттока к чистому притоку частного капитала.

Уверенность в будущем для страны, являющаяся результатом:

- последовательного развития инфраструктуры, инновационного и природно-ресурсного потенциала;

- обеспечения демократии, законности, правопорядка, гражданских прав и свобод;
- интеграции в международное сообщество, последовательной защиты внешнеполитических интересов;
- готовности к отражению внешних и внутренних угроз национальной безопасности;
- роста эффективности государства, устойчивости и надежности финансовой системы.

Достижение этих целей и показателей будет означать переход к качественно новому этапу в социально-экономическом развитии страны.

Перспективный финансовый план на 2006–2008 годы и проект федерального бюджета на 2006 год, впервые в российской истории сформированные в соответствии с принципами и требованиями среднесрочного бюджетирования, ориентированного на результаты, – реализация на практике политики развития, устремленной в будущее (рис. 18).