

КООПЕРАЦИЯ УСИЛИЙ КАК ФАКТОР РОСТА ЭКОНОМИКИ РОССИИ В XXI ВЕКЕ



ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Михаил Ефимович Николаев

Инициативы Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина, предусматривающие резкое повышение качества медицинского обеспечения российских граждан, повышение уровня образования, подъем отечественного сельского хозяйства, обеспечение семей и молодежи доступным жильем, представляют собой заметный и долгожданный поворот во внутренней политике Российского государства. Выбраны, с одной стороны, самые жгучие проблемы современной России, а с другой — самые верные и самые эффективные направления для укрепления и роста мощи государства. Ибо все четыре приоритетных национальных проекта направлены на повышение качества жизни человека. А если человек будет здоров, если перед ним будут открыты возможности для приобретения знаний и проявления своих способностей, если будет сыт и будет иметь благоустроенный кров, то такой человек возвратит государству сторицей вложенные в него средства.

Приоритетные национальные проекты – это системная программа экономического развития России. Для их реализации принимаются беспрецедентные финансовые, организационные и управленческие меры. Создан Совет при Президенте Российской Федерации, введена должность первого вице-премьера Правительства, которому поручено непосредственно заниматься реализацией проектов.

На сегодня важно определить место кооперации в реализации национальных проектов, прежде всего, разумеется, в сферах сельскохозяйственного производства и потребления, жилищного строительства.

Кооперация имеет исключительный шанс продвинуться в своем развитии, в полный голос заявить о себе как о серьезном третьем секторе экономики, преодолеть незаслуженное недоверие и скепсис к ней, занять в экономической, социальной политике место уважаемого партнера государства, не уступающего по своему авторитету и влиянию частному бизнесу.

Для активизации отечественного кооперативного движения прежде всего необходимо, чтобы все формы и виды кооперации, каждый кооператор глубоко вникли в суть приоритетных национальных проектов. И, повторюсь, найти в них свое место.

Несомненно, что национальный проект в сфере жилищного строительства будет иметь мультипликативный эффект в экономике через массовое строительство доступного жилья. Но может ли стать доступным жилье для граждан при постоянно растущей цене и дороговизне предлагаемых коммерческих кредитов? Более 60% семей России хотят улучшить жилищные условия, но лишь 9% из них способны приобрести или построить жилье с помощью собственных или заемных в банках средств. Слишком велики в банках проценты за кредит, сложна процедура оформления кредита, у большинства граждан отсутствует кредитная история, а без нее банки остерегаются выдавать кредиты.

Между тем для многих семей путь к приобретению жилья может сократиться благодаря аккумулированию средств населения и созданию сбережений накопительными организациями, работающими по принципу взаимного финансирования. Такой опыт уже имеется в 82 городах 68 регионов России. Система Всероссийской программы «Строим вместе», например, предусматривает проведение сертификации, оформление унифицированных документов, организацию службы защиты прав граждан и организаций. Сердцевиной программы и ее финансовой опорой служит общероссийский резервный фонд, создаваемый путем объединения средств резервных фондов потребительских и ипотечных кооперативов по линии Гильдии народных кооперативов России.

Участие граждан в долевом строительстве и жилищно-накопительных программах через выстроенные надежные механизмы — это сегодня уже не иллюзия, не проект, а реальность. 10 с лишним тыс. квартир куплено в этой системе за неполные 6 лет, тогда как за счет широко разрекламированной банковской ипотеки — в два раза меньше. При этом не потрачено ни одного бюджетного рубля, квартиры приобретены на средства самого покупателя. Налицо преимущество.

Наша задача — убедить Правительство страны в эффективности данной системы, добиться от него помощи и содействия в подобной реализации программы «Доступное жилье».

Кооперация в сельском хозяйстве. Единоличное ведение хозяйства сегодня редко обеспечивает высокую эффективность предпринимательской деятельности. Причины ясны. Неподъемные цены на технику и запасные части, на удобрения и химикаты, топливо. Для приобретения одной тонны дизельного топлива нужно продать 5 тонн пшеницы! Разве способна, скажем, семья купить все это?

Кредиты, как и на приобретение жилья, тоже неподъемные, механизмы государственной поддержки малоэффективны. Большие трудности возникают при реализации продукции: оптовики и посредники скупают продукцию по заниженным ценам, а самостоятельный выход на рынок к тому же и небезопасен.

Совершенно очевиден путь выхода из этого порочного круга. Необходимо, чтобы сельскохозяйственные производители объединялись, кооперировались. Создавать собственную инфраструктуру, системы переработки, сбыта. Так поступают во всем мире. Поскольку противостоять монополистам в условиях рынка способны только системные организации, выстроенные под жесткие условия конкурентной борьбы.

Число сельскохозяйственных производственных кооперативов растет, чему способствовал принятый в 1995 году Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации». Сейчас в 60 субъектах Российской Федерации их насчитывается более 12 тыс. Во многих регионах они стали преобладающей формой организации. Но для успешной работы им нужна ясная и понятная программа, причем не на один-полтора года, а на долгосрочную перспективу. Этого связано и с особенностями сельскохозяйственного производства.

Вообще мы в России должны наконец определиться, на что нужно делать главную ставку: на мой взгляд, на многоукладную экономику.



Не учитывать эти глубоко вросшие в душу и сердце крестьянина традиции — значит заведомо потерпеть неудачу в реформах, а в нашем случае — в реализации национального проекта по подъему отечественного сельского хозяйства.

Говорю об этом, в частности, и потому, что в некоторых кругах выработалось устойчивое мнение о том, что только частная собственность на землю позволит поднять сельскохозяйственное производство и наладить сельскую жизнь. Договорились даже до того, что на весь наш «прокорм» хватит и двух процентов российского народонаселения. Дескать, банки, латифундисты внедрят такие технологии, которые позволят в десятки раз поднять производительность, и за короткое время. Трудно сказать, чего тут больше: наивности, полного незнания народной жизни?

Сельскохозяйственные производственные кооперативы, как показала история, — самые приемлемые организационные формы деятельности на земле. В них и надо вкладывать предусмотренные национальным проектом средства. Прежде всего в инфраструктуру кооперативов: собственные элеваторы, другие хранилища, перерабатывающие и сбытовые предприятия и организации. Ну и, конечно, в технику, оборудование. Надо исключить звено посредника, научиться торговать собственным товаром, самим ставить условия, а не пасовать каждый сезон перед скупщиком и внешним торговцем.

Это должны осознать сами кооператоры и привить эти убеждения органам управления как на федеральном уровне, так и на уровне регионов.

Следует отметить, что в основе своей нынешние сельскохозяйственные производственные кооперативы — это бывшие колхозы и совхозы. Почти у всех у них значительная кредиторская задолженность, зачастую превышающая стоимость имущества хозяйства. Это сдерживает возможности для их экономического развития, порождает социальный пессимизм сельчан. Отсюда неверие в собственные силы, равнодушие. Поэтому сельчанам нужна экономическая поддержка извне.

Как подчеркнул Президент России, выступая 29 ноября 2005 года на заседании Совета по реализации приоритетных национальных проектов, в основе механизмов субсидирования ставок по кредитам, создания сельскохозяйственных кооперативов и системы земельно-ипотечного кредитования должны лежать интересы простых тружеников села. В числе мер по реализации приоритетного национального аграрного проекта в 2006 году предусматривается выделить из федерального бюджета для развития сельского хозяйства 19,2 млрд. рублей. Из них 5 млрд. пойдут на возмещение сельчанам потерь от подорожания энергоресурсов. Почти 7 млрд. рублей обещаны животноводству. Они пойдут на субсидирование части ставок по долгосрочным кредитам для строительства и модернизации комплексов, приобретения оборудования и племенного скота. Впервые предполагается 100-процентное субсидирование процентной ставки по привлекаемым кредитам. При этом 95% направляется из федерального бюджета и 5% — из бюджета субъекта Федерации. Все это не может не радовать.

Однако, повторяюсь, мало произвести сельхозпродукцию, ее надо успешно реализовать. Меры для этого следует принять самим кооперативам.

Практика показывает, что наиболее эффективно работают в этом направлении кредитные потребительские кооперативы, которые становятся одной из самых привлекательных для населения финансовых организаций (по оценкам Российского микрофинансового центра, из 6 млн. зарегистрированных субъектов малого предпринимательства потребность в кредитовании испытывают не менее 4 млн. предпринимателей и юридических лиц). Почему так — понятно. Существующая в стране инфраструктура финансово-кредитных учреждений представлена в основном коммерческими банками и сориентирована на хозяйствующие субъекты, имеющие достаточное залоговое обеспечение заемных средств. Начинающим же предпринимателям на помощь могут прийти и приходят кредитные потребительские кооперативы.

В Российской Федерации сейчас активно работают более тысячи кредитных кооперативов, развиваются системы сельской кредитной кооперации, потребительской кредитной кооперации граждан. Причем зачастую сельские кредитные кооперативы не просто кредитуют



своих членов, а содействуют объединению экономических интересов, усилиям пайщиков в организации производственного процесса, в реализации продукции и услуг.

Необходима общероссийская система кредитной кооперации, которая позволит оперативно мобилизовать финансовые ресурсы и самим гражданам участвовать в реализации серьезных социально-экономических программ. На необходимость работать системно по развитию экономики страны обратил внимание Президент России на совещании с членами Совета палаты Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Создание многоуровневой системы кредитной потребительской кооперации позволит решить проблему страхования вкладов в кредитных кооперативах, поможет ввести единые стандарты бухгалтерского учета, решить проблему надзора за их деятельностью.

И, конечно же, нужна корректировка действующего законодательства в данной сфере. В первую очередь необходимо принятие пакета федеральных законов по кредитной кооперации, в том числе рамочного закона «О кредитной кооперации в Российской Федерации». Следует внести изменения в отраслевые законы о сельскохозяйственной потребительской кооперации и кредитных потребительских кооперативах граждан. Кроме того, надо упростить требования Банка России к регистрации и деятельности кредитных кооперативов, небанковских кредитных организаций.

Совершенно неразвитым в России остается взаимное страхование. Если в США и в Великобритании на него приходится более четверти всего страхования, то у нас этим делом занимаются исключительно коммерческие организации. Тут главное препятствие – отсутствие закона о взаимном страховании.

Потребительская кооперация обеспечивает постоянной работой почти 400 тыс. человек. Во все времена деятельности потребительской кооперации самым главным в ее предназначении была социальная направленность, а не извлечение максимальной прибыли. И сейчас потребкооперация сосредоточивается на социальных целях. Центросоюз значительно способствовал принятию ряда законов о потребительской кооперации. Миллионы пайщиков – сельских жителей – были восстановлены в правах, которых искусственно были лишены в ходе неосмотрительных решений. Сегодня потребительская кооперация – это более 7 тыс. парикмахерских, около 10 тыс. мастерских по ремонту одежды и обуви, 2 тыс. предприятий по ремонту и строительству жилья, 4 тыс. мастерских по ремонту бытовой техники, более 1 тыс. аптек. В целом 220 тыс. кооперативных предприятий оказывают более 140 видов услуг. Причем стоят эти услуги в 3–4 раза дешевле, чем в коммерческих предприятиях. Живой, наглядный пример того, на что способна кооперация.

Потребительская кооперация располагает значительными возможностями увеличить закупки, переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции. По расчетам, кооперативы могли бы в 3–4 раза увеличить торговлю овощами, причем по ценам, гораздо ниже, чем их продают зарубежные поставщики. Но коммерческая торговля, в силу понятных причин, предпочитает совершать оптовые покупки продовольствия за рубежом, а наши потребительские кооперативы, обладающие налаженной инфраструктурой сбыта и закупок, не могут расширить закупки у нашего крестьянина, так как коммерческие структуры не пускают их в города на отечественные рынки.

Конечно, сложившуюся ситуацию можно и нужно исправить.

Самой массовой кооперацией в стране является садоводческая и дачная. Почти 20 млн. семей имеют огороды, садовые и дачные участки. Для многих из них эти участки не только любимый вид отдыха, но и возможность существенно пополнить рацион питания за счет выращенных здесь продуктов.

Данный вид кооперации очень нуждается в поддержке как со стороны государства, так и общественных профессиональных организаций.

В Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации в настоящее время разрабатывается проект федерального закона «Об изменениях и дополнениях в Федеральный закон «О са-



доводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан», который будет способствовать урегулированию многих вопросов в рассматриваемой сфере экономики.

Кооперация как отрасль национальной экономики не может существовать и развиваться без научной базы. Сегодня явно не хватает современной научной теории развития данного сектора экономики. Необходимо сформировать социальный заказ ведущим научно-образовательным центрам страны для разработки новых теоретических положений о кооперации, проведения серьезных экономических, политологических исследований, посвященных состоянию различных видов кооперации и их перспективам. Главную роль в решении этого вопроса могла бы взять на себя учебно-научная система Центросоюза.

Только вооружив кооперацию на учной теорией и высокообразованными кадрами, мы сможем обеспечить ее поступательное движение.

Потенциал российской кооперации остается не в полной мере востребованным, и одна из причин этого — пробелы в законодательной базе.

Сейчас в Совете Федерации идет работа над проектом закона «О кооперации в Российской Федерации». Принятие рамочного закона позволит не только упорядочить действующие законы, в том числе и в сфере налогообложения, но и ввести единые правовые нормы, регулирующие все виды кооперативов. Но вы знаете, что и в этом у кооперации есть преграды. В том числе и искусственно выстроенные.

Думаю, нам надо более активно расширять международное сотрудничество кооперативных организаций России с аналогичными структурами других стран. В первую очередь с Международным кооперативным альянсом. Эта организация представляет почти 100 стран и объединяет один миллиард человек. В рамках Альянса действуют десять профильных организаций, которые являются деловыми центрами международного кооперативного движения, позволяют взаимодействовать кооперативам, работающим в различных областях для обмена знаниями и опытом. Российской кооперации необходима поддержка международного Альянса, как ни странно, и в том, чтобы убедить самих себя и наших, отечественных, сомневающихся оппонентов в перспективности и эффективности третьего сектора экономики.

В мае прошлого года в Совете Федерации прошла встреча с президентом и генеральным директором Международного кооперативного альянса господином Ивоно Барберини и Яном Гордоном Макдональдом. Мы подробно ознакомили гостей с современным состоянием и перспективами развития кооперативного движения в России, договорились о проведении Генеральной Ассамблеи этой организации в 2007 году в Москве.

В заключение я хотел бы высказать ряд конкретных предложений.

Первое: для постоянной, осмысленной, настойчивой работы по развитию кооперативного движения необходимо создать на федеральном уровне единый координационный центр. Им мог бы стать Высший совет по развитию кооперативного движения в России, в задачи которого входили бы: выработка стратегии развития отечественной кооперации, налаживание связей между собой и кооперации в целом с органами исполнительной и законодательной власти, бизнесом, банками, общественными организациями и партиями, реализация решений отраслевых конференций, оперативное решение текущих вопросов.

Второе: нам следовало бы решить, на каких площадках мы намерены действовать методично и настойчиво. Такими площадками могут быть или Петербургский и Байкальский экономические форумы; а также собственный Конгресс, созываемый, скажем, один раз в два года, или Съезд кооператоров. В любом случае, если мы действительно хотим действовать, и действовать совместно и дружно, нам нужна организация.

Третье: кооперацию мы называем третьим сектором экономики, в ней есть свое своеобразие, свои тонкости. Это требует специальных кадров: экономистов, бухгалтеров, юристов, менеджеров. Надо решить вопрос подготовки кадров для кооперации. Внушительная база имеется в системе Центросоюза. Очевидно, следует привлечь к этому Министерство образования



и науки Российской Федерации. Но и кооператорам нужно определиться, каких специалистов и сколько нужно, на какие средства их обучать.

Четвертое: развитие в России кооперативного движения невозможно без своего печатного органа. Необходимо учредить журнал «Вестник кооперации».

Пятое: мы часто и справедливо упрекаем Правительство в том, что оно не обращает внимания на кооперацию. Но надо иметь в виду и тот рабочий режим, в котором ему приходится действовать. Не до всего доходят руки, из-за текучки многому не придают значения. В таких обстоятельствах бывает полезно предложить форму участия Правительства в решении той или иной проблемы. Предлагаю кооператорам обратиться к Правительству Российской Федерации с призывом объявить 2006–2007 годы Годом кооперации. ООН в послании главам государств назвала кооперацию союзницей мудрых правительств. Думаю, наше Правительство не станет нас убеждать в обратном и наконец обратит свой взор на российскую кооперацию.