

# ПРИОРИТЕТНЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «РАЗВИТИЕ АПК»



МИНИСТР СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Алексей Васильевич Гордеев

5 сентября 2005 года на совещании с членами Правительства, руководством Федерального Собрания и членами президиума Государственного совета Президент Российской Федерации В.В. Путин отнес вопросы улучшения жизни на селе, развития агропромышленного производства к числу приоритетов государственной социально-экономической политики.

Президент сформулировал в своем выступлении три важнейших принципа.

Первый – необходимость рассматривать агропромышленный комплекс и сельское хозяйство России не только как значимый экономический сектор, но и как важный уклад жизни страны.

Второй – с учетом того, что АПК представляет собой многоукладную хозяйственную сферу (крупнотоварный сектор, фермеров и личное подворье граждан), нужно так построить бюджетную политику, другие виды поддержки отрасли, чтобы обеспечить к ним доступ всем участникам сельскохозяйственной деятельности, бизнеса на селе.

И третий – необходим комплексный подход к бюджетной политике, налоговому и таможенно-тарифному регулированию, вопросам ответственности за ценовые пропорции и целому ряду других направлений экономической политики государства, имеющих принципиально важное значение для развития АПК.

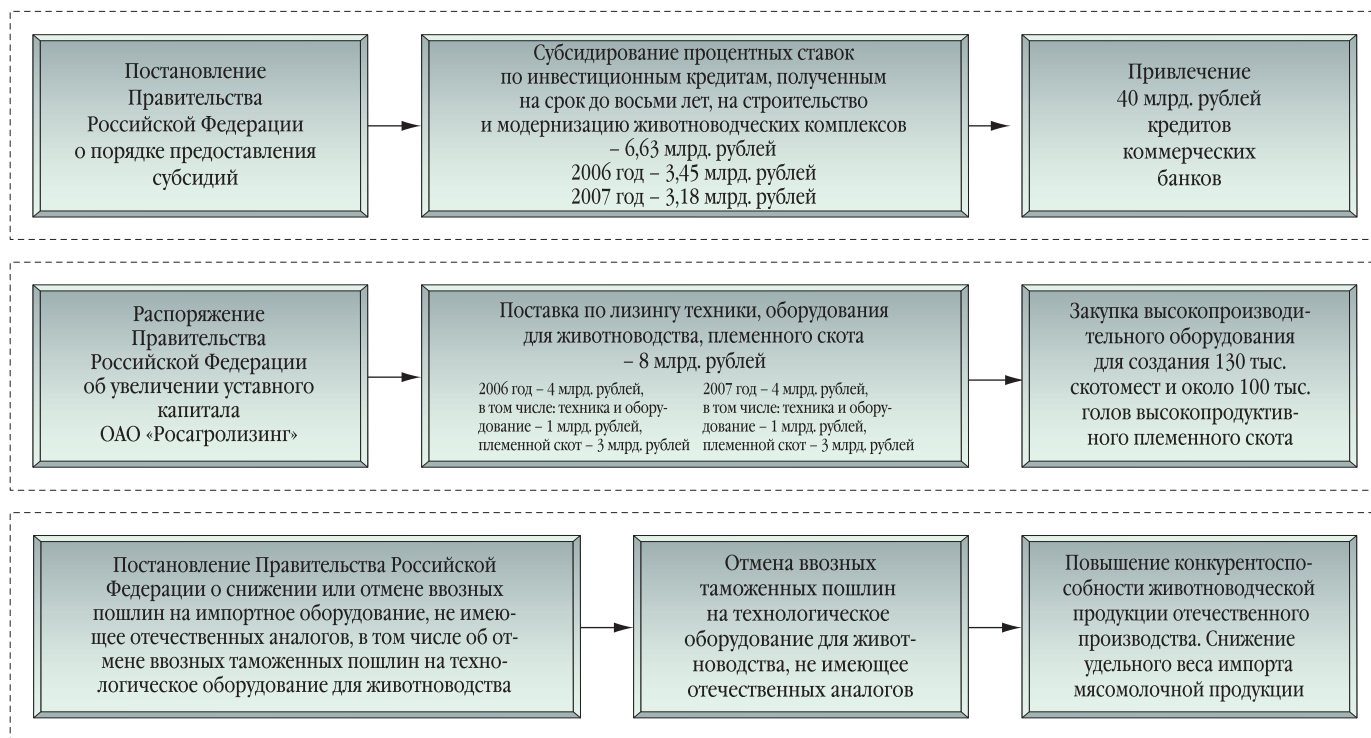
Во исполнение поручений Президента и Правительства Российской Федерации Минсельхоз разработал приоритетный национальный проект «Развитие АПК».

Проект основан на принципах рыночной экономики, мы прежде всего идем от сигналов рынка. Главная его цель – повышение качества жизни как в городе, так и на селе.

Проект «Развитие АПК» состоит из трех разделов.

Первые два – это ускоренное развитие животноводства и стимулирование развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе – полностью входит в сферу ответственности Минсельхоза.

1



## УСКОРЕННОЕ РАЗВИТИЕ ЖИВОТНОВОДСТВА

Третий раздел – обеспечение жильем молодых специалистов, приехавших на работу в сельскую местность и занятых в сельскохозяйственном производстве, – будет реализовываться в рамках Федеральной целевой программы «Социальное развитие села». Это элемент кадровой политики. За его реализацию отвечает Министерство регионального развития совместно с Минсельхозом.

Актуальность первого раздела (рис. 1) определяется вкладом животноводства в общий объем сельхозпроизводства. При этом его доля на протяжении последних лет имеет тенденцию к снижению. В 2004 году она составила 45% по сравнению с 47% в 2001 году. Мировая практика показывает, что в странах с развитым сельским хозяйством на долю животноводства приходится большая часть сельхозпроизводства (Германия – 52%), более того, животноводство выступает своеобразным локомотивом развития отрасли, потребляя значительные объемы растениеводческой продукции.

Расчеты показывают, что потенциал роста сельхозпроизводства в России при росте объемов производства в животноводстве значительно выше, чем в случае наращивания экспорта зерна.

В то же время рынок мяса и мясопродуктов является чрезвычайно перспективным и социально значимым. Потребление мяса на душу населения в России составляет 53 кг, в то время как в развитых странах – 80–100 кг. Научные прогнозы показывают, что потребление мяса будет постоянно расти по мере роста доходов населения. Поэтому нам необходимо вовремя отреагировать на сигналы рынка и сориентировать бизнес относительно перспектив развития данного сектора.

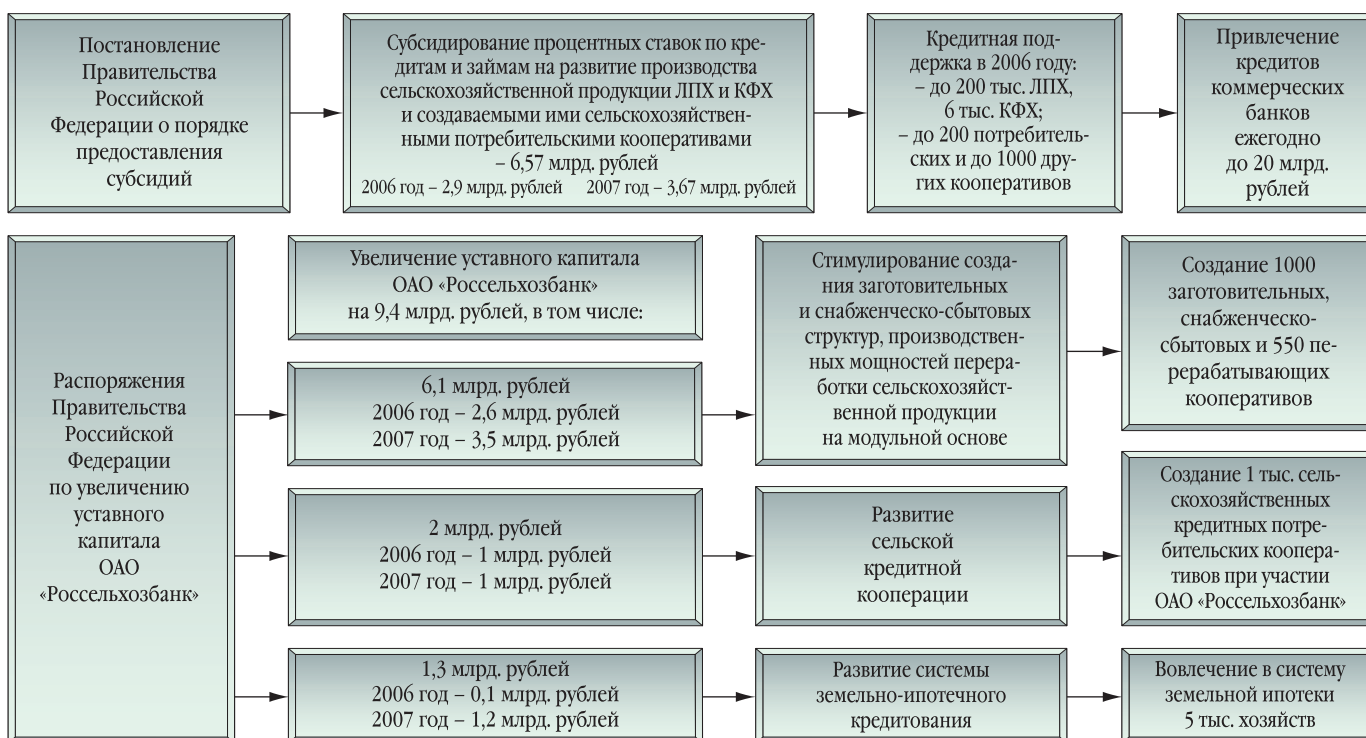
Вследствие этого *первым мероприятием* в плане реализации проекта определены меры по расширению доступности кредитных ресурсов для ускоренного развития животноводства.

*Процентная ставка* по кредитам, полученным на срок до 8 лет на строительство и модернизацию животноводческих комплексов, будет на две трети субсидироваться из федерального бюджета. На столь длительный срок это будет сделано впервые. На реализацию мероприятия будет выделено 6 млрд. 630 млн. рублей, в том числе 3 млрд. 450 млн. в 2006 году, что позволит привлечь на техническое перевооружение около 40 млрд. рублей коммерческих кредитов.

*Второе мероприятие* также направлено на обновление основных фондов в животноводстве. Основная его задача – это повышение генетического потенциала животных разводимых в России пород и улучшение условий их содержания.



2



СТИМУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ МАЛЫХ ФОРМ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ

Решение этой проблемы предусматривается осуществлять *через закупку племенного скота и современного технологического оборудования по положительно зарекомендовавшей себя системе государственного лизинга*. Лизинговые поставки будут обеспечены увеличением уставного капитала О АО «Росагролизинг» на 8 млрд. рублей, по 4 млрд. ежегодно. Результатом данного мероприятия будет поставка по лизингу до 100 тыс. голов высокопродуктивного скота, ввод и модернизация 130 тыс. скотомест.

*Третьим мероприятием* для обеспечения ускоренного развития животноводства и повышения его конкурентоспособности является принятие решения Правительства об *отмене ввозных таможенных пошлин на технологическое оборудование для животноводства, не имеющее отечественных аналогов*.

В плане реализации приоритетного проекта предусматривается выпуск постановления Правительства, утверждающего *объемы квот и таможенных пошлин на мясо* в 2006–2007 годах и вплоть до 2009 года, согласно уже имеющимся межправительственным договоренностям. Все экономические субъекты отрасли должны знать планы и условия таможенно-тарифной политики Правительства.

*Вторым* важным направлением реализации проекта является «*Стимулирование развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе*» (рис. 2).

Анализ структуры производства животноводческой продукции показывает, что на долю личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств в последние годы приходится значительные объемы производства.

В малых формах хозяйствования (ЛПХ и КФХ) производится 94% картофеля, 85% овощей, 56% мяса и 55% молока.

Также велика и социальная значимость данного сектора – личное подсобное хозяйство ведут 16 млн. семей, более 800 тыс. человек занято в крестьянских (фермерских) хозяйствах.

Однако в связи с отсутствием у КФХ и ЛПХ необходимой инфраструктуры товарного и кредитного обеспечения их доступ на рынки переработки и потребления ограничен.

Это направление реализуется через два основных мероприятия плана.

*Первое мероприятие* направлено на *расширение доступности кредитных ресурсов* для личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств и создаваемых ими сельскохозяйственных потребительских кооперативов.



Впервые предполагается осуществить *100%-ное субсидирование* процентной ставки по привлекаемым кредитам – 95% ставки субсидируется из федерального бюджета и 5% ставки – из бюджета субъекта РФ, в котором расположено хозяйство.

Размер кредита для ЛПХ предлагается установить в размере до 300 тыс. рублей, КФХ – до 3 млн. рублей, создаваемых ЛПХ и КФК сельскохозяйственных потребительских кооперативов – до 10 млн. рублей.

На субсидирование процентных ставок будет выделено 6 млрд. 570 млн. рублей – 2,9 в 2006 году.

Реализация мероприятия позволит уже в 2006 году воспользоваться этой беспрецедентно льготной формой кредитования около 200 тыс. ЛПХ и порядка 6 тыс. КФХ, привлечь до 20 млрд. рублей кредитов для развития товарного производства.

*Реализация второго мероприятия будет направлена на стимулирование создания заготовительных и снабженческо-сбытовых структур, развития кредитной кооперации, а также производств по переработке сельскохозяйственной продукции, производимой ЛПХ и КФХ.*

Основным исполнителем данного мероприятия является Россельхозбанк с его развитой филиальной сетью в 65 субъектах РФ. Для обеспечения его финансовыми ресурсами уставный капитал банка будет увеличен на 9,4 млрд. рублей. Реализация мероприятия должна обеспечить создание 1000 заготовительных и снабженческо-сбытовых, 550 перерабатывающих и до 1000 сельских кредитных кооперативов. В плане реализации проекта предусматривается создание *системы земельно-ипотечного кредитования.*

Развитие системы земельной ипотеки позволит использовать залог земли для получения кредита 5000 хозяйствам. Данный механизм является новым, и его реализация будет отработана в первой половине 2006 года на 20 пилотных проектах.

Хотел бы отметить главные аспекты, которые легли в основу формирования модели проекта «Развитие АПК».

1. Предложенные механизмы экономической политики должны *мотивировать приход в сельское хозяйство крупных частных капиталов*, способных создать современные конкурентоспособные сельскохозяйственные производства.

Заявленная экономическая политика должна носить комплексный, системный и долгосрочный характер. Я имею в виду не только ресурсы федерального бюджета, но и другие инструменты, например, налоги и таможенно-тарифную политику.

2. Необходимо содействовать организации *цивилизованной системы функционирования малых форм бизнеса* – это и личные подсобные хозяйства граждан, и крестьянско-фермерские хозяйства.

Речь идет об организации доступного и масштабного микрокредитования, создании соответствующей банковской инфраструктуры, формировании кооперативов для совместного решения таких задач, как сбыт и переработка продукции, обработка сельскохозяйственных земель, материально-техническое снабжение, взаимное кредитование и выполнение ряда других функций.

3. Необходимо обратить внимание на то, что практическая реализация НПН «Развитие АПК» будет осуществляться непосредственно в регионах, поэтому определяющая роль принадлежит администрациям субъектов Российской Федерации, их органам управления АПК. Предусматриваются элементы софинансирования проекта со стороны региональных и местных бюджетов.

4. Принципиально большую роль в реализации национального проекта играют *отраслевые ассоциации и союзы производителей*, участие которых предусмотрено как в формировании методологии механизмов реализации проектов, так и в координации взаимодействия хозяйственных субъектов аграрного бизнеса с органами исполнительной власти по всей вертикали. Минсельхоз осуществляет большую *организационную, аналитическую и методологическую работу* по реализации проекта.

В соответствии с указаниями Президента формируется *«сквозная система управления»* проектом, включая планирование и организацию контроля на региональном уровне.

Целевые задачи, индикаторы и механизмы реализации проекта «Развитие АПК» были обстоятельно проанализированы на *расширенном заседании коллегии Минсельхоза России*, затем они были рассмотрены и одобрены на *заседании Правительства* Российской Федерации.



Проект рассматривался и уточнялся на соответствующих совещаниях в *Государственной Думе и в Совете Федерации*, на совещаниях с полномочными представителями Президента в федеральных округах. Прошли широкие консультации с участием руководителей *субъектов Российской Федерации* и представителей саморегулирующихся организаций, которые действуют в агропромышленном комплексе. Кроме того, поставлена за дача с учетом особой роли администраций *субъектов Российской Федерации* обсудить конкретные проблемы реализации общенационального проекта в регионах.

В этих целях руководители Минсельхоза приняли участие в работе *совещаний в федеральных округах* под руководством полномочных представителей Президента, состоялись *встречи и совещания руководства министерства с руководителями регионов, территориальных и муниципальных образований*. Такие мероприятия прошли в Липецкой, Рязанской, Кировской, Тверской, Калужской, Читинской областях, Чувашской Республике, в Алтайском, Ставропольском краях и других субъектах РФ.

В регионах проходят *региональные совещания* по разъяснению положений проекта, назначены лица, персонально ответственные за реализацию проекта в регионах на уровне заместителя главы администрации региона.

На основе данных, собранных из регионов, Минсельхоз формирует объемы средств федерального бюджета, которые будут направляться в субъекты Российской Федерации для реализации проекта «Развитие АПК».

Обязательства регионов по реализации приоритетного национального проекта оформляются *соглашениями* между Минсельхозом и субъектами Российской Федерации. Одновременно проводится работа совместно с *бизнесом, с отраслевыми союзами и ассоциациями*.

Вместе с *Союзом производителей свинины* мы провели конференцию, где рассмотрели практические вопросы внедрения новых ресурсосберегающих технологий производства и переработки свинины, роль союза в создании генетических центров.

Совместно с *Союзом производителей молока* проведено Всероссийское совещание о мерах по увеличению производства этого ценнейшего продукта питания.

Запланированы совещания с союзами птицеводов, производителей комбикормов и другими.

Совместно с союзами товаропроизводителей разработаны программы мероприятий по реализации *целевых программ*:

- Развитие птицеводства в Российской Федерации в 2005–2007 годах и на период до 2010 года;
- Развитие свиноводства в Российской Федерации в 2006–2010 годах и на период до 2015 года.

В Минсельхозе России создан *Координационный совет* по реализации проекта во главе с министром. В его состав вошли ответственные сотрудники Администрации Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Минэкономразвития России, Минфина России, руководителей субъектов Российской Федерации, ученые, руководители муниципальных образований.

Созданы *рабочие группы* по основным направлениям для разработки необходимой нормативной базы, которые возглавили заместители министра.

Особую роль в реализации проекта будет играть «*Россельхозбанк*» как национальная кредитно-финансовая система АПК. Наряду с другими банками он будет активным кредитором сельхозпроизводителей. В то же время на базе «*Россельхозбанка*» создается *Центр информационного обеспечения и мониторинга реализации проекта*. Сюда будет стекаться вся информация, осуществляться анализ, финансовый контроль. Мы ставим за дачу, чтобы специалисты этого центра могли осуществлять сопровождение проекта, его мониторинг, консультирование на уровне районных муниципальных образований.

Сформирован *сетевой график* по осуществлению приоритетного национального проекта «Развитие АПК», где пошагово расписаны все действия, сроки и ответственные лица за исполнение мероприятий, утвержден план работы министерства на 2006 год.

Предусматривается проведение ежеквартальных заседаний коллегий министерства о ходе реализации проекта, «*круглых столов*» с профильными комитетами Государственной Думы и Совета Федерации, с отраслевыми союзами, общественными организациями, совещания с руководителями региональных органов управления АПК, проведение научно-практических конференций и т.д.



В ближайшее время предстоит разработать и принять 4 постановления и 2 распоряжения Правительства; на уровне министерства – 4 методики, 2 концепции (о системе земельно-ипотечно-го кредитования и о развитии сельскохозяйственных потребительских кооперативов).

В проекте *федерального бюджета на 2006 год дополнительно принят объем финансирования проекта развития АПК в размере 16,2 млрд. рублей*. Включены текстовые статьи о возмещении части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на срок до 8 лет на строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих комплексов (ферм), и кредитам и займам, полученным крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственными потребительскими кооперативами в размере 95% ставки рефинансирования Банка России.

Минэкономразвития России оперативно подготовило и согласовало с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проект постановления Правительства Российской Федерации *по квотированию импорта мяса* на 2006–2009 годы.

Межведомственная комиссия по защитным мерам во внешней торговле и таможенно-тарифной политике в декабре одобрила предложение об *отмене ставок ввозных таможенных пошлин на технологическое оборудование*, в том числе для животноводческих предприятий. Минэкономразвития России разрабатывает соответствующий проект постановления Правительства Российской Федерации.

Для успешной реализации проекта ключевую роль играет поставка *племенного скота и оборудования по лизингу*.

Советом директоров О АО «Росагролизинг» внесены изменения в *Порядок использования средств уставного капитала этой компании, направляемых на обеспечение агропромышленного комплекса материально-техническими ресурсами за счет средств, полученных из бюджетов различных уровней*.

Предусмотрено снижение уровня дохода от инвестированных в уставный капитал средств с 4 до 2%. При этом ставка за использование средств уставного капитала по поставкам племенной продукции установлена 0% годовых, что удешевляет лизинг в среднем на 20%.

В перечень машиностроительной продукции включены техника и оборудование, поставляемые животноводческим комплексам. При этом срок их лизинга увеличен до 10 лет, что позволит расширить доступность инвестиционных ресурсов О АО «Росагролизинг» для сельскохозяйственных товаропроизводителей и уменьшить расходы по лизинговым платежам в среднем на 5–6%.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2005 года №1926-р *утвержден план подготовки первоочередных актов по реализации приоритетных национальных проектов*, в частности, о порядке направления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных кооперативах; о возмещении части затрат на уплату по кредитам и займам, полученным крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственными потребительскими кооперативами в размере 95% затрат на уплату процентов по таким кредитам и займам и другие.

*Реализация* национального проекта «Развитие АПК» позволит достичь к 2008 году следующих результатов:

- увеличение производства молока на 4,5%; мяса – на 7%;
  - увеличение объема реализации продукции, производимой в ЛПХ, КФХ и сельских потребительских кооперативах, на 5–7%;
  - закупка по лизингу 100 тыс. голов высокопродуктивного племенного скота;
  - закупка высокопроизводительного оборудования для создания 130 тыс. скотомест;
  - создание 2550 сельских потребительских кооперативов;
- и приведет к:
- повышению инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности животноводства;
  - увеличению потребления основных продуктов на душу населения;
  - росту вклада АПК в решение задачи по удвоению ВВП.