

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ – ЧЕТЫРЕ СОСТАВЛЯЮЩИЕ НОРМАЛЬНОЙ ЖИЗНИ



ГУБЕРНАТОР КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ
Олег Алексеевич Богомолов

Нет для Курганской области более важных задач на 2006 год, чем те, которые определены Президентом России В.В. Путиным как приоритетные национальные проекты, направленные на развитие сельского хозяйства, здравоохранения, образования и обеспечения населения доступным жильем.

Считаю, что позиция Президента РФ, за дачи, поставленные перед Правительством РФ и органами местной власти, верны. Необходимо, чтобы каждый человек получал полный объем высококачественных услуг в здравоохранении и образовании, имел удобную квартиру, а если говорить о сельском хозяйстве – богатый стол. Вот четыре составляющие нормальной жизни. Хочу подчеркнуть, что решение этих проблем всегда было на постоянном контроле: в области реализовывалось более 40 различных социальных программ. Но собственных усилий недостаточно, поэтому рад отметить, что серьезная поддержка пришла из федерального центра.

Руководством области поставлена задача – все средства, выделенные на реализацию национальных проектов, вплоть до каждого рубля, должны дойти в Зауралье до конкретного адресата. Более того, считаю, что национальные проекты – это не просто раздача московских денег, это стимул улучшить работу поликлиник, роддомов, классных руководителей, крестьянских и фермерских хозяйств, шанс улучшить жилищные условия для зауральцев, возродить животноводство. Чтобы осуществить все это, был утвержден план мероприятий Правительства Курганской области по реализации поручений Президента РФ В.В. Путина. Многие из того, о чем говорил глава государства, уже делается.

Данные инициативы были озвучены еще в Послании Президента РФ Федеральному Собранию в 2004 году. И работа над ними началась именно тогда, в том числе и в Курганской области. Особенность проектов, названных Президентом в сентябре 2005 года приоритетными, в том, что они абсолютно конкретны и касаются непосредственно четырех отраслей.



Данные направления социально-экономического развития в Курганской области всегда были наиважнейшими. Социальная направленность всех наших планов, программ социально-экономического развития региона, областного бюджета последних лет очевидна. Например, бюджет 2006 года практически на 70% социально ориентирован. Это означает, что деньги и раньше шли в первую очередь в больницы и школы. Действующие программы носят ярко выраженную социальную направленность: «Школьный автобус», «Мобильная социальная помощь», «Санитарный автомобиль», «Компьютеризация сельских школ» и многие другие.

Существенный рост экономического развития в Курганской области дает основания рассчитывать на успешную реализацию в Зауралье приоритетных национальных проектов:

- с 2000 года реальные доходы населения выросли на 53,5%;
- средняя заработная плата в декабре 2005 года превысила 7000 рублей;
- начиная с 2000 года ВРП вырос на 20% и его объем достиг 55 млрд. рублей;
- объемы инвестиций в основной капитал с 2000 года увеличились более чем на 40% и составили по итогам 2005 года почти 7 млрд. рублей;
- рост объемов промышленного производства в Зауралье превысил среднероссийские темпы и в 2005 году составил 33 млрд. рублей.

Для реализации приоритетных национальных проектов Правительством области создан Совет при губернаторе, сформированы постоянно действующие рабочие группы, на которые возложены задачи практического плана. В результате подготовлены и Правительством области одобрены четыре областные целевые программы:

- «Приоритетный национальный проект «Здоровье» в Курганской области»;
- «Приоритетный национальный проект «Образование» в Курганской области в 2006–2007 годах»;
- «Национальный проект «Развитие АПК» в Курганской области»;
- «Национальный проект «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» в Курганской области».

Суть четырех проектов сводится к улучшению важнейших потребностей жизни: человек должен быть здоров, образован, сыт и иметь крышу над головой. Такая задача понятна любому члену общества. Поэтому национальные проекты способны сплотить граждан вокруг дела, одинаково важного для абсолютного большинства населения. Чтобы слова и цифры не остались лишь на бумаге, к каждой программе определен план мероприятий и составлен сетевой график по реализации национального проекта в области, закреплены ответственные лица как на областном уровне, так и на муниципальном.

Ответственность за реализацию программ необходимо чувствовать постоянно. Каждый день главы района должен начинаться с контроля за работой по реализации национальных проектов, вопросов по сельскому хозяйству, здравоохранению, образованию, жилищному строительству. Даты, контрольные циф-



ры, сроки предоставления информации должны быть на столе у руководителей – это требование было оглашено на заседании Совета по реализации приоритетных национальных проектов при губернаторе.

На федеральном уровне начинает действовать сквозной контроль: Правительство – Парламент – общественные организации – исполнительная власть – Президент. В рамках этой системы я как руководитель Курганской области буду докладывать Правительству РФ о ходе реализации приоритетных проектов в Зауралье.

Здоровье

В ходе реализации национального проекта «Здоровье» с января 2006 года на 10 тыс. рублей повышена заработная плата участковым терапевтам, педиатрам, врачам общей практики, на 5 тыс. рублей – медсестрам, которые работают вместе с ними на приеме пациентов. Для этого были своевременно сформированы и направлены в Министерство здравоохранения и социального развития РФ и Территориальный фонд обязательного медицинского страхования персональные реестры врачей и медицинских сестер общей (семейной) практики, участковых терапевтов и педиатров. Формируется реестр работников скорой медицинской помощи и фельдшеров фельдшерско-акушерских пунктов, так как с июля 2006 года на 3 тыс. рублей увеличится их заработная плата. Возраст зарплата узких специалистов в первичном звене здравоохранения. В целях повышения доступности медицинской помощи в районных больницах будет продолжено формирование бригад врачей из узких специалистов для выезда в фельдшерско-акушерские пункты.

В последующие два года центральные районные больницы планируется оснастить аппаратами УЗИ, рентгеновскими аппаратами, эндоскопическим оборудованием, электрокардиографами, анализаторами для лабораторий, маммографами, санитарными автомобилями. В Зауралье в рамках национального проекта будет проведена диспансеризация работающего населения в возрасте от 35 до 55 лет. На эти цели из федерального бюджета планируется выделить 2 млрд. рублей. Для граждан, прошедших медосмотр, планируется 50-процентная скидка на выписанные лекарства.

Дополнительное внимание уделено вакцинопрофилактике. Расширился перечень календаря национальных прививок. К семи ранее существующим добавились прививки против краснухи, гепатита В, гриппа. Отрабатывается механизм доставки и сохранности вакцин – так называемая холодовая цепь, которая должна работать во всех районах области, – с использованием термоконтейнеров, холодильников и другого необходимого оборудования.

В декабре 2005 года заключено соглашение между Администрацией (Правительством) Курганской области и Минздравсоцразвития России. Определены потребности, в Минздравсоцразвития России направлены заявки по всем направлениям данного проекта.

К сожалению, на начальном этапе всегда всплывают некоторые недоработки. То, что могут не заметить в Москве, сразу видно на уровне регионов. Например, в Курганской области не хватает участковых терапевтов – врачей с высшим образованием. Их функции исполняют фельдшеры. Однако, как оказалось, участковым терапевтам положена надбавка в 10 тыс. рублей, а фельдшерам, выполняющим эту же работу, – нет. Администрацией (Правительством) Курганской области было принято решение о доплате из областного бюджета фельдшерам, выполняющим функции участковых терапевтов и участковых педиатров. На эти цели областной бюджет выделил 9,5 млн. рублей. Есть и другие замечания, которые будут решаться в процессе реализации национального проекта, и это естественный процесс.

Воплощать в жизнь социальные инициативы в сфере медицины в Курганской области планируется по четырем направлениям: укрепление первичной медико-санитарной помощи, развитие профилактического звена здравоохранения, обеспечение населения высокотехнологичными видами медицинской помощи, информационная поддержка проекта. На эти цели из областного бюджета за счет собственных доходов предусмотрено 153 млн. 649 тыс. рублей, за счет финансовой помощи из федерального бюджета – 37 млн. 613 тыс. рублей. В целом консолидированный бюджет области предусматривает выделить на здравоохранение 2 млрд. 800 млн. рублей.



Образование

Для реализации национального проекта «Образование» проведены заседания областного родительского совета, заседания педагогических советов и родительские собрания, где обозначены цели и задачи проекта. Одна из них – определение лучшей школы для награждения ее премией Президента РФ в размере одного миллиона рублей. Три тысячи школ России получают государственную поддержку, из них – 25 школ в Курганской области.

В настоящее время впервые проводится конкурс среди школ области с присуждением премии Правительства области по таким приоритетным направлениям, как «Школа – территория здоровья», «Школа трудового воспитания», «Школа успеха» и другие. В конце февраля 2006 года все муниципальные образования представили лучшие школы для последующего награждения этой премией. Наряду с федеральными финансовыми вливаниями Правительство области в рамках реализации данного проекта в течение 2006–2007 годов планирует обеспечить учебно-лабораторным оборудованием базовые школы территориальных школьных объединений (128 школ) на сумму 60 млн. рублей.

В течение двух лет 80 школ области будут дополнительно оснащены компьютерной техникой и подключены к Интернету. Планируется приобрести и ввести в эксплуатацию 187 спутниковых приемных станций для подключения образовательных учреждений к системе Интернет за счет федеральных средств и средств областного бюджета.

На протяжении ряда лет осуществляется поддержка учителей: из областного бюджета доплачивается 20% за высшую категорию и 10% – за первую. Что касается поощрения лучших учителей Премией Президента РФ по 100 тыс. рублей, то в Курганской области, по предварительным подсчетам, на нее могут рассчитывать около 90 педагогов. Таким образом, появляется еще один стимул для профессионального роста учителя, его стремления достигнуть высот педагогического мастерства. Чем больше людей будет вовлечено в такие конкурсы, тем больше выиграют наши дети.

В феврале 2006 года учителя, в классах которых обучаются 25 и более учеников (в городе), и 14 и более – в сельской школе, получили первую доплату за классное руководство. Сохранены все существующие в области надбавки, которые вместе со средствами, поступающими из федерального бюджета, становятся ощутимым дополнением за нелегкий труд классного руководителя.

Все администрации городов и районов области подписали соглашения с Главным управлением образования Курганской области по взаимодействию в сфере образования. Этот документ стимулирует решение всех вопросов развития образования и обеспечивает дальнейшую реализацию национального проекта.

Еще раз подчеркну, что инициативы Президента РФ дали новый импульс нашим прежним планам и начинаниям. К примеру, в Зауралье с 2002 года действует программа «Школьный автобус», обеспечивающая доставку детей из удаленных сел и деревень в школы области. В рамках реализации программы приобретено около 200 автобусов, и сегодня 9 из 10 учеников, которым необходим школьный автобус, постоянно им пользуются. Во время встречи губернатора с Президентом РФ была высказана инициатива сделать программу «Школьный автобус» федеральной. На ее финансирование из средств федерального бюджета в 2006 году предусмотрено выделение 1 млрд. рублей. С учетом приоритетного национального проекта «Образование» эта программа будет выполнена не к концу 2007 года, как планировалось, а уже в текущем году.

Развитие АПК

Для Зауралья огромное значение имеет развитие села. Президент РФ объявил агропромышленный комплекс важнейшим национальным проектом. На осуществление мероприятий по реализации поручений Президента РФ планируется выделить более четырех миллиардов рублей. Но прежде чем говорить о национальном проекте «Развитие АПК», хочу сказать спасибо нашим крестьянам. Уборочная прошла без потерь и показала хорошую урожайность: зерновых собрано свы-



ше 19 центнеров с гектара, картофеля – свыше 150 центнеров с гектара. В полном объеме заготовлены корма. Способствовала этому и государственная поддержка сельхозпроизводителей, которая в 2005 году была увеличена в 1,5 раза. В 2006 году финансовая поддержка сельского хозяйства запланирована на уровне не менее 3% от областного бюджета.

Поставлена задача в 2008 году достичь объема производства мяса птицы в 100 тыс. тонн, мяса крупного рогатого скота – в 70 тыс. тонн. Увеличится производство молока во всех категориях хозяйств на 5,5%, отгрузка продукции с предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, включая малые цеха, на 12%. Высокими темпами будет обновляться парк тракторов, зерноуборочных и кормоуборочных комбайнов и другой сельскохозяйственной техники. Этот процесс я намерен контролировать лично.

Фермерским хозяйствам будут предоставляться бюджетные кредиты на приобретение оборудования. Проект «Развитие АПК» должен стимулировать развитие малых форм хозяйствования на селе. В муниципальных районах и сельских поселениях создаются комиссии по рассмотрению заявок граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, крестьянских (фермерских) хозяйств на получение субсидированных кредитов. Для облегчения доступа КФХ к кредитным ресурсам предусматривается предоставление гарантий Курганской области в объеме 15–20 млн. рублей, а для обеспечения кредитами ЛПХ – предоставление муниципальных гарантий муниципальными образованиями в общем объеме 130 млн. рублей.

В областной программе предусмотрено 6 основных направлений реализации приоритетного национального проекта на селе:

1. Ускоренное развитие животноводства.
2. Стимулирование развития малых форм хозяйствования в АПК.
3. Создание системы земельно-ипотечного кредитования.
4. Повышение инвестиционной привлекательности АПК.
5. Развитие производств по переработке сельскохозяйственной продукции, продвижение сельскохозяйственной продукции и продовольствия на рынки других регионов Российской Федерации, зарубежных стран.
6. Кадровое, методическое, информационное обеспечение проекта.

На реализацию программы предусматривается использовать финансовые ресурсы из федерального и областного бюджетов, а также муниципальных бюджетов и собственных привлеченных средств организаций, крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств. Из этой суммы привлеченные средства составят, по нашим подсчетам, 2712,04 млн. рублей (65,6%). Из областного бюджета предусмотрено в этом году направить на проект 163 млн. 100 тыс. рублей.

В целом реализация национального проекта «Развитие АПК» в нашей области позволит не только стабилизировать ситуацию в отрасли, но и обеспечить увеличение производства продукции в сельском хозяйстве в сопоставимых ценах на 6,8%, рост доходов в консолидированный бюджет области на 18,6% и, самое главное, в конечном итоге повысить уровень благосостояния сельского населения.

Можно много и долго перечислять, какой положительный эффект получит и село, и область в целом от реализации национальных проектов в сфере АПК, но важно понять одно – никто не принесет федеральные миллиарды «на блюдечке», если для этого в каждом конкретном районе не будут прилагать собственных усилий.

Доступное и комфортное жилье – гражданам России

Квартирный вопрос остро стоял перед несколькими поколениями за уральцев. Немало разочарований пережил наш терпеливый народ. Но вот, наконец, благодаря реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» появилась перспектива жить не только в комфортном, но и доступном жилье. Для реализации проекта на территории Курганской области необходимо обеспечить устойчивое развитие и функционирование производственной базы строительного комплекса области. Главам районных администраций дано задание рассмотреть вопрос восстановления ранее существующих и работающих предприятий стройиндустрии и стройматериалов, обеспечить их заказом и дать фронт работ под программу жилищного строительства.



За годы Советской власти люди привыкли к тому, что квартиры дают бесплатно. Однако новое время диктует новые правила. Сейчас уже многим хорошо известно, что идеология финансирования национальных проектов не предполагает пассивной раздачи денег.

Мы уже несколько лет решали жилищную проблему своими силами и финансами через ипотечное жилищное строительство, выделяя в бюджете средства не только на увеличение уставного капитала Ипотечно-жилищной корпорации, но и на погашение ставок по ипотечным кредитам для молодых семей и работников бюджетной сферы. Это приходилось делать в условиях дефицитного, дотационного бюджета, и, естественно, наши вливания в сферу жилищного строительства были крайне ограниченными.

В 2004 году Президент России В.В. Путин в своем Послании Федеральному Собранию одной из самых актуальных задач назвал обеспечение граждан доступным жильем. При этом Президент подчеркнул, что необходимо «предусмотреть дополнительные меры по целевой поддержке отдельных категорий граждан, в особенности – молодых семей». Вскоре в Зауралье была принята программа «Обеспечение жильем молодых семей», входящая в состав Федеральной целевой программы «Жилище» до 2010 года.

Правительство Курганской области ведет постоянную работу по увеличению объемов строительства жилья и снижения его стоимости. Сегодня из граждан, принявших участие в программе ипотечного кредитования, 50% – молодые люди до 30 лет, порядка 70% – работники бюджетной сферы, имеющие одного ребенка. Эти семьи получили льготный банковский кредит для приобретения жилья под 5–7% годовых (при банковской процентной ставке 17–18% годовых).

В рамках программы «О государственной поддержке в обеспечении жилья молодых семей на 2005–2010 годы» в 2005 году 30 семей получили денежные средства при рождении ребенка на общую сумму более 3 млн. рублей.

Очень важно отметить, что процентная ставка по ипотечным кредитам в нашем регионе – одна из самых низких в стране: от 5 до 12 % годовых. Развивается система ипотечного кредитования и в муниципальных образованиях. Есть заемщики в Катайском, Шадринском, Далматовском, Каргапольском, Сафакулевском, Макушинском и Петуховском районах. Всего в 2005 году зауральцы по социальной программе получили 395 ипотечных кредитов на сумму 204 млн. рублей, 196 кредитов на сумму 79 млн. рублей по стандартам федеральных агентств ипотечно-жилищных корпораций.

В 2006 году в проект «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» областной бюджет вкладывает около 146 млн. рублей. Областная программа предусматривает бюджетных средств на сумму 538 млн. рублей, из них 330 млн. из областного бюджета.

Необходимо в ближайшее время на муниципальном уровне принять соответствующие постановления, которые бы существенно улучшили процедуру получения разрешительной документации на строительство объектов и ввод их в эксплуатацию.

Реализация этого проекта в конечном итоге приведет к увеличению объемов ипотечного жилищного кредитования, быстрому росту строительной индустрии и выполнению государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, а также создаст условия для улучшения жилищного положения всего населения нашей Курганской области.

Сегодня необходимо уяснить, что приоритетные национальные проекты призваны кардинально изменить многие аспекты нашей жизни, совершить прорыв в АПК, жилищном строительстве, здравоохранении, образовании. И это только первый этап. В последующем будут определены новые прорывные проекты в других сферах нашей жизни и деятельности.

В целях эффективной работы по реализации приоритетных национальных проектов впервые за последние годы к решению этого вопроса привлекается не только власть, но и институты гражданского общества. Недаром они называются национальными, и сегодня эти проекты надо воспринимать не иначе как проекты, направленные на консолидацию общества, укрепление нации и Российского государства. Поэтому в Курганской области создан и Общественный Совет по контролю за реализацией приоритетных национальных проектов, куда вошли видные деятели нашего края, ученые, представители общественных организаций, представители отраслей, в которых реализуются проекты. На мой взгляд, на первом его заседании было достигнуто понимание того, что мы должны добиться такого положения дел, чтобы каждый активный гражданин нашего общества прочувствовал свое личное участие и свою личную ответственность за их реализацию.