

О ПОЛОЖЕНИИ ДЕТЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Валентина Александровна Петренко

Совет Федерации уделяет особое и постоянное внимание вопросам положения детей в нашей стране. Создан Экспертный совет, занимающийся этой проблемой. По результатам изучения многочисленной информации, поступающей в Совет Федерации, 12 апреля этого года Советом палаты принято решение о подготовке доклада Совета Федерации «О положении детей в Российской Федерации», начала свою работу рабочая группа.

Безусловно, в России в сфере решения вопросов детей и подростков есть много положительных примеров. Однако хочу сконцентрировать ваше внимание на тех проблемах, которые требуют безотлагательного решения не только органов государственной власти всех уровней, но и всей общественности.

Первый и, пожалуй, основной вопрос, о котором я должна сказать, это *соблюдение прав и законных интересов детей и подростков*. Как обстоит дело с этим в России?

Генеральной прокуратурой проведена проверка в 32 субъектах Российской Федерации. В результате во всех 32 субъектах установлены нарушения законодательства о правах детей. В чем же они?

В ходе реформы местного самоуправления в нарушение Гражданского и Семейного кодексов в уставы муниципальных образований не включены нормы об осуществлении опеки, не действуют комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В регионах размеры пособия на детей-сирот, находящихся под опекой, не соответствуют местным ценам.

В субъектах разработаны программы, направленные на поддержку детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, профилактику беспризорности и правонарушений несовершеннолетних. Однако они практически не реализуются, так как не обеспечены финансированием.

Во многих образовательных учреждениях *не созданы условия для нормального развития несовершеннолетних*, а также профилактики жестокого обращения с ними, не выявляются дети, находящиеся в социально опасном положении.

Органы образования не имеют информации об учащихся, не посещающих школы.

Имеют место случаи незаконного исключения детей-сирот из образовательных учреждений. Серьезную обеспокоенность вызывает положение сирот, воспитываемых в интернатах. Во многих из них не созданы условия, обеспечивающие достойное существование, как это предусмотрено *Конвенцией ООН о правах ребенка*. Требования Закона «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» о надлежащем финансировании учреждений для таких детей не выполняются.

Не исполняется законодательство об охране жилищных прав детей-сирот. *Количество выделяемого жилья и средств на его приобретение не соответствует масштабам проблемы.*

В целом за последние 4 года число выявленных прокурорами нарушений законов, затрагивающих интересы несовершеннолетних, увеличилось в два раза и достигло за прошлый год 161 тысячи.

Вторая, не менее важная проблема – *насилие в отношении несовершеннолетних*. Об актуальности этой проблемы свидетельствуют материалы МВД России.

Так, в России регистрируется *43 тыс. преступлений, сопряженных с насильственными действиями в отношении детей.*

О росте семейного неблагополучия свидетельствует *увеличение числа родителей, уклоняющихся от воспитания детей*, которые состоят на учете в органах внутренних дел. Число таких родителей составило *172 тысячи*.

Из 579 тыс. несовершеннолетних, доставленных в органы внутренних дел за правонарушения, *226 тыс.* воспитывались в неполной семье, *37 тыс.* не имели родителей, *6 тыс.* – опекунов.

475 тыс. родителей подвергнуты мерам административного воздействия, в том числе за вовлечение несовершеннолетних в употребление спиртных напитков, неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, потребление наркотиков. *В суды направлено 26 тыс. материалов* о лишении родительских прав.

Несмотря на меры, принимаемые органами прокуратуры, можно с уверенностью сказать, что *профилактика жестокого обращения с несовершеннолетними находится на крайне низком уровне*. Фактов, когда дети, находящиеся в социально опасном положении, не выявляются, а если и выявляются, то эти случаи не находят своевременной должной реакции, слишком много.

Здесь и *жестокое обращение педагогов с несовершеннолетними* в общеобразовательных учреждениях, выявленное в республиках Бурятия, Коми, Тыва, Владимирской, Иркутской, Рязанской, Калининградской, Кемеровской, Курганской, Мурманской областях, в Санкт-Петербурге, Агинском Бурятском, Чукотском, Коми-Пермяцком, Усть-Ордынском Бурятском, Эвенкийском автономных округах.

И случаи *жестокое обращения родителей с детьми*, когда работники образовательных учреждений, зная об этом, не сообщали в органы опеки, здравоохранения, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, правоохранительные органы.

Как пример напомним вам о трагическом случае в городе Горячий Ключ Краснодарского края, где прокуратурой расследовано уголовное дело, возбужденное в отношении М.В. Ломакиной по статье 156 Уголовного кодекса Российской Федерации за неисполнение обязанностей по воспитанию детей (осуждена к исправительным работам). Самоустранение от воспитания и содержания сына привело к истощению и смерти ребенка. Лишь после случившегося она была лишена родительских прав в отношении оставшейся дочери. Девочка посещала школу со следами побоев, голодная, замечалась в хищении продуктов питания. Отсутствие должной реакции со стороны педагогов, видевших страдания детей в этой семье, привели к трагедии.

Особая проблема – *усыновление детей*. Этот вопрос на протяжении последних лет неоднократно поднимался членами Совета Федерации в средствах массовой информации, Комитетом Совета Федерации направлялись запросы в Генеральную прокуратуру.



С начала 90-х годов *увеличивается число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей*. Их общая численность составляет 700 тыс. Ежегодно выявляется 130 тыс. детей, оставшихся без попечения родителей. Все меньшее число детей усыновляется россиянами. В 2003 году впервые *иностранцами гражданами было усыновлено больше детей, чем гражданами России*.

К сожалению, только сейчас, в связи с участвовавшими фактами насилия над российскими детьми, усыновленными иностранными гражданами, Генеральной прокуратурой в 25 субъектах Российской Федерации организованы и проведены проверки исполнения требований законов в деятельности представительств иностранных агентств, занимающихся усыновлением, и органов власти и управления России, работающих с ними. При этом установлены многочисленные нарушения закона в этой сфере, что в свою очередь является условием, способствующим усыновлению детей недобросовестными иностранными гражданами.

О выявленных примерах бесконтрольной работы по усыновлению можно говорить долго, можно привести список всех фирм. Но хочу обратить внимание на один факт – *из 91 представительства иностранных агентств, занимающихся усыновлением и подлежащих перерегистрации, перерегистрировано только 1, во всех остальных случаях выявлены нарушения*.

Думаю, что здесь есть над чем работать всем органам власти. *Ряд негативных тенденций сохраняется и в здоровье детей* – растут показатели заболеваемости, инвалидности, высоки показатели смертности детей, растет распространенность хронических болезней, социально обусловленных заболеваний. У каждого ребенка, подростка выявляется по два-три заболевания.

Ухудшилось состояние здоровья будущих матерей, что сказывается на состоянии новорожденных. За последние 5 лет на 11% повысилась общая заболеваемость новорожденных, заболевания регистрируются у 7 новорожденных из 10, каждый 12-й рождается с низкой массой тела, 175 тыс. из них нуждаются в проведении дорогостоящей терапии. Уровень младенческой смертности вдвое выше показателей европейских стран.

Проведенная в 2002 году Всероссийская диспансеризация детского населения подтвердила негативные тенденции в здоровье детей; увеличение заболеваемости и инвалидности. За 10 лет доля здоровых детей снизилась с 45 до 32%, вдвое увеличился удельный вес детей, имеющих хроническую патологию, которая выявлена у 5 млн. детей.

В России за 5 лет количество *детей-инвалидов* выросло и составляет 642 тыс. При этом число врачей-педиатров за 5 лет сократилось на 4,8 тысячи.

Численность детского населения в стране *сократилась* за последнее десятилетие *на треть*. В 2004 году в стране проживало 30,5 млн. детей.

23 млн. детей – это дети школьного возраста (7–18 лет), в котором отмечается рост заболеваемости. Так, за период школьного обучения хроническая патология возрастает в полтора раза. К окончанию школы до 50% подростков имеют ограничения в выборе профессии по состоянию здоровья. Каждая четвертая девочка-подросток имеет нарушения репродуктивного здоровья. Только 63% мальчиков являются годными к воинской службе.

Одной из серьезных проблем продолжает оставаться *высокая распространенность среди подростков наркомании, токсикоманий, алкоголизма*. Продолжается распространение ВИЧ/СПИД, в том числе среди детей. В России зарегистрировано 300 тыс. ВИЧ-инфицированных, в том числе 11 тыс. детей. Диагноз *СПИД поставлен 193 детям*, из них 125 умерли от него. В 2002–2004 годах родилось *10 тыс. детей от ВИЧ-инфицированных матерей*.

Ухудшилось питание детей в семье и образовательных учреждениях (горячее питание в образовательных учреждениях получают только 15% детей), что также сказывается на состоянии их здоровья.

Крайне неблагоприятные тенденции в здоровье детей имеют значительные социальные последствия – ограничение в выборе профессии по состоянию здоровья, снижение годности к воинской службе, ограничение возможности реализации в будущем подростками репродуктивной функции.

Увеличилось воздействие на ребенка факторов социального риска (ежегодно до 500 тыс. детей из-за распада семьи лишаются одного из родителей, до 300 тыс. детей рождаются вне брака, около 160 тыс. являются беженцами).



По данным статистики, число безнадзорных детей составляет около 700 тыс., а неофициальным – в несколько раз больше. Данные государственной статистики, исследований, выводы государственных докладов подтверждают нарастание социального сиротства, последствия которого часто уводят детей в криминальный мир.

О несовершеннолетних, отбывающих наказание в воспитательных колониях. В 64 учреждениях уголовно-исполнительной системы Минюста России отбывает наказание 11 тыс. осужденных несовершеннолетних, в том числе 1 тыс. девочек-подростков. Из них были осуждены за разбой или за кражу – по 21%, за умышленное причинение тяжкого вреда здоровью – 16%, за грабеж – 10%. 30% отбывающих наказание ранее имели условную судимость или отсрочку приговора. Половина осужденных несовершеннолетних до осуждения не работали и не учились.

Для предотвращения повторных преступлений несовершеннолетних, отбывающих наказание, необходимо продолжить работу по социальной адаптации, созданию условий для педагогической, медицинской и правовой поддержки несовершеннолетних, освободившихся из воспитательных колоний, особенно подростков, утративших родственные связи.

Комитетом ООН по правам ребенка при рассмотрении в 1999 году доклада о реализации Российской Федерацией Конвенции о правах ребенка было сделано замечание. Так, приветствуя учреждение в 1997 году должности Уполномоченного по правам человека, Комитет ООН призвал Россию рассмотреть возможность введения на федеральном уровне должности независимого уполномоченного по правам детей.

Приведенные факты и статистика говорят о том, что назрела необходимость принятия кардинальных мер по улучшению положения детей. С учетом международного опыта в качестве одной из таких мер предлагаем учредить должность Уполномоченного по правам ребенка в Российской Федерации.