

ПРОБЛЕМЫ ТОПЛИВНО- ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА И ПУТИ ИХ ПРЕОДОЛЕНИЯ

Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации осуществляет ежегодный мониторинг Энергетической стратегии России, предусматривающий непрерывное наблюдение за фактическим положением дел в топливно-энергетическом комплексе (ТЭК) и реализацией государственной долгосрочной энергетической политики. Это наблюдение показывает, что при позитивной в целом оценке состояния ТЭК России в 2004 году и его вклада в формирование основных финансово-экономических показателей страны существует целый ряд проблем, способных противодействовать его устойчивому развитию.

Ключевой проблемой устойчивого развития ТЭК России является удовлетворение его *инвестиционных потребностей*. Сегодня объем инвестируемых в энергетику страны средств недостаточен (за исключением нефтяного сектора). Особую тревогу вызывает положение дел в электроэнергетике и газодобыче, имеющих длительный инвестиционный цикл.

Рост спроса на газ потребует инвестирования затратного Ямалского проекта, финансирования освоения Штокмановского месторождения и месторождений Восточной Сибири и Дальнего Востока.

Прогнозируемое увеличение потребления электроэнергии ставит вопрос о завершении строительства Бурейской и Богучанской ГЭС на востоке страны и четырех ядерных энергоблоков в центре России.

Недостаточно эффективна государственная инвестиционная политика в сфере недропользования.

Больших капитальных вложений требуют и стоящие на повестке дня инфраструктурные проекты: строительство нефтепроводной системы «Восточная Сибирь – Тихий океан», третьей очереди Балтийской трубопроводной системы, нефтепровода Харьяга – Баренцево море, соответствующее строительство и расширение морских терминалов.

В то же время износ основных фондов отраслей ТЭК крайне высок:

- в электроэнергетике и газовой промышленности он достигает 58%, проектный ресурс оборудования электростанций сработан уже на 20%;

- в нефтеперерабатывающей промышленности он достигает 80%;
- свыше 30 лет работает 38% нефтепроводов и 47% нефтепродуктопроводов, а более 20 лет – 75 и 80% соответственно.

Все это в совокупности требует соответствующего наращивания и модернизации мощностей в отраслях ТЭК. Выполнение инвестиционных программ газовой промышленности, электроэнергетики, магистрального трубопроводного транспорта в значительной степени будет зависеть от эффективности и предсказуемости государственной ценовой (тарифной) политики. Этому должны способствовать разработка долгосрочной программы ценового регулирования в сфере естественно монопольного сектора ТЭК, принятие федеральных законов «О федеральных энергетических системах», «О магистральном трубопроводном транспорте», «О теплоснабжении».

Реализации государственной политики привлечения инвестиций в энергетический сектор Российской Федерации, в том числе развитию прогрессивных форм частно-государственного партнерства, будет способствовать скорейшее принятие федерального закона «О концессионных соглашениях».

Другой ключевой проблемой не только ТЭК, но и всей экономики России, остается *высокая энергоемкость производимого валового продукта*. Хотя удельная энергоемкость ВВП России и имеет ярко выраженную тенденцию к снижению (связанную в основном с продолжающимися структурными трансформациями в экономике), она (по паритету покупательной способности) в 2,5 раза выше среднемирового показателя, в 2,8 раза выше среднего показателя по странам ОЭСР и в 3,5 раза выше энергоемкости ВВП Японии.

Для интенсификации процесса энергосбережения в экономике, и прежде всего его технологического потенциала, необходимо:

- принять федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении», подготовленный Минпромэнерго России;

- организовать разработку технических регламентов в области энергетики как в рамках правительственной Программы разработки технических регламентов на 2004–2006 годы, так и в рамках рабочей группы Комитета Совета Федерации по промышленной политике;
- определить федеральный орган исполнительной власти по разработке, реализации и мониторингу государственной политики энергосбережения в свете основных положений Энергетической стратегии России и Киотского протокола.

До сих пор не удается переломить тенденцию отставания *приростов разведанных геологических запасов углеводородов* от объемов их добычи. Прирост запасов нефти и конденсата составил в 2004 году 52% от добычи, а прирост запасов природного газа – 91%. Поисково-разведочные работы производятся в основном на ранее открытых месторождениях и практически не ведутся в новых районах на востоке и севере страны.

В связи с этим федеральными органами государственной власти осуществляется ряд мероприятий в области недропользования:

- МПР России совместно с Минэкономразвития России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации законопроект «О недрах» (новая редакция), в котором расширяются возможности для оборота права пользования недрами, устанавливается возможность залога права пользования недрами;
- МПР России разработан проект Долгосрочной государственной программы изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы Российской Федерации на основе баланса потребления и воспроизводства минерального сырья до 2020 года, рассмотренный Правительством Российской Федерации;
- совершенствуется процесс подготовки и проведения состязательной процедуры предоставления прав пользования недрами. При этом предпочтение отдается аукционной форме как наиболее объективной, снижающей возможности злоупотреблений и коррупции и увеличивающей поступления в бюджеты различных уровней;
- Минпромэнерго России дорабатывается Программа создания в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке единой системы добычи, транспортировки газа и газоснабжения с учетом возможного экспорта газа на рынки Китая и других стран Азиатско-Тихоокеанского региона, создана межведомственная рабочая группа по разработке Программы комплексного освоения ресурсов углеводородного сырья Северо-Западного региона России на период до 2020 года.

Продолжается *рост доли газа в потреблении* энерго-ресурсов: по итогам 2004 года она возросла до 52,9% (при

снижении доли угля до 14,6%). Главной причиной такой динамики по-прежнему является соотношение цен на основные взаимозаменяемые энергоносители: газ и уголь. Хотя регулируемые государством цены на газ в 2004 году сравнялись с ценами на энергетический уголь (в расчете на тонну условного топлива), динамика повышения цен на газ все же отстает от расчетных оценок Энергетической стратегии.

Необходимо повысить роль индикативного топливно-энергетического баланса как одного из инструментов, обеспечивающего управление развитием энергетического сектора, и согласованность балансов топливно-энергетических ресурсов (ТЭР) с региональными и федеральными бюджетами и инвестиционно-финансовыми планами ведущих компаний ТЭК.

В условиях монополизации региональных рынков нефтепродуктов вертикальными интегрированными нефтяными компаниями (вкуче с беспрецедентным ростом мировых цен на нефть и продукты ее переработки, а также усилением налогового администрирования) российская экономика столкнулась с *ростом цен на светлые нефтепродукты* на внутреннем рынке, в разы превышающим официальную динамику инфляции. В результате в целом за 2004 год цены на внутреннем рынке года изменились следующим образом:

- на бензин автомобильный низкооктановый у производителей в среднем по России цены повысились на 47,9%; у предприятий нефтепродуктообеспечения – на 39,2%;
 - на дизельное топливо у производителей цены в среднем по России повысились на 63,6%; у предприятий нефтепродуктообеспечения – на 52,8%.
- Реально (при росте потребительских цен на 11,7%) цены на бензин автомобильный выросли на 36,2%, на дизельное топливо – на 51,9%.

Для ограничения роста цен предлагается комплекс мер, предусматривающий в том числе:

- внесение изменений и дополнений в главу 26 Налогового кодекса Российской Федерации в части отказа от привязки налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ) к мировым ценам на нефть; дифференциации НДПИ, учитывающей горно-геологические и экономико-технологические условия разработки месторождения, а также условия поставок нефти на внешний и внутренний рынки;
- совершенствование механизма взимания акцизов в сфере производства и реализации нефтепродуктов;
- внесение поправок в Кодекс об административных правонарушениях, вводящих штрафные санкции в отношении компаний, нарушающих антимонопольное законодательство, в зависимости от оборота компаний вместо фиксированных штрафов.

В числе уже принятых мер из этого комплекса можно отметить введение дифференцированных ставок вывозных таможенных пошлин на нефтепродукты.

ДИРЕКТОР ДЕПАРТАМЕНТА ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО
КОМПЛЕКСА МИНИСТЕРСТВА ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И ЭНЕРГЕТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
А.Б. Яновский