

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА РОССИИ



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ
Анатолий Андреевич Михалёв

Составной частью социально-экономической политики государства является аграрная политика. Выделение ее в самостоятельный раздел общеполитического курса определяется той ролью, которую играет агропродовольственная сфера экономики в решении проблемы более полного удовлетворения жизненных потребностей населения, повышения уровня его благосостояния, улучшения условий труда и быта.

В результате мер, принятых в последние годы федеральными и региональными органами исполнительной власти по стабилизации и развитию агропромышленного производства, сельское хозяйство вышло на положительную динамику роста. Заметны улучшения экономических характеристик деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей – возросла прибыль сельхозорганизаций, сократилась их просроченная кредиторская задолженность.

К сожалению, темпы роста производства в сельскохозяйственной отрасли остаются низкими. По-прежнему достаточно остро стоит вопрос об обеспечении надежной стабильности их роста. Агропромышленный комплекс России продолжает функционировать в условиях неблагоприятной инвестиционной ситуации, низкого платежеспособного спроса основной части населения на продовольственные товары, а также ограниченных финансовых ресурсов, недостаток которых приводит к дальнейшему ухудшению состояния материально-технической базы.

Остается низким уровень оплаты труда в сельском хозяйстве, ухудшается состояние социальной инфраструктуры сельских территорий.

Сложившаяся социально-экономическая ситуация в АПК требует ускорения решения вопросов совершенствования законодательной базы функционирования агропромышленного комплекса и агропродовольственного рынка, реализации стратегических задач, направленных на формирование высокоэффективных и конкурентоспособных отраслевых производств. Необходимо

также разработка мер по улучшению инвестиционного климата в сельском хозяйстве, решению социальных проблем сельских территорий.

Текущие показатели производства основных видов сельскохозяйственной продукции

В 2004 году общий объем валовой продукции сельского хозяйства всех сельскохозяйственных производителей (сельхозорганизации, крестьянские (фермерские) хозяйства, население) в действующих ценах составил 1366 млрд. рублей, а индекс роста физического объема валовой продукции сельского хозяйства в сопоставимых ценах – 1,6% против 1,3% в 2003 году.

На 1,6 млн. га были расширены посевные площади зерновых и зернобобовых культур, общие посевы которых занимают свыше половины посевной площади сельскохозяйственных культур. На долю зерна приходится около 28% стоимости валовой продукции растениеводства. Ввыручке от реализации продукции растениеводства зерно составляет 56% (2003–2004 годы), а в общей выручке от продажи продукции сельского хозяйства – почти пятую часть.

Производство продукции основных сельскохозяйственных культур в 2004 году было выше, чем в среднем за пять предшествующих лет. Благодаря расширению посевных площадей и росту урожайности в 2004 году получено 78,1 млн. тонн зерна – на 10,9 млн. тонн больше, чем в 2003 году. Кукурузы на зерно собрано более 3,5 млн. тонн – это максимальный показатель с 1990 года. Полученный урожай зерновых культур с учетом его качества является стабилизирующим фактором зернового рынка в текущем сельскохозяйственном году при внутреннем потреблении зерна 70–71 млн. тонн, экспортном потенциале 8–9 млн. тонн и имевшихся на начало года остатках урожая 2003 года в 6,7 млн. тонн. Устойчивое состояние внутреннего рынка позволило России упрочить положение на мировом рынке зерна.

По оперативным данным за первое полугодие 2005 года, зерновой клин с учетом площади сохранившихся озимых и яровых культур увеличен на 1,8 млн. га и ожидается в размере 45,5 млн. гектаров.

Несколько увеличилась в 2004 году по сравнению с уровнем прошлого года реализация скота и птицы на убой и составила 7,73 млн. тонн в живой массе. При этом производство мяса птицы в убойном весе возросло на 142 тыс. тонн (на 14%) и достигло 1,2 млн. тонн. В сельскохозяйственных организациях прирост производства мяса птицы составил 18%.

Продолжился рост молочной продуктивности коров и яйценоскости птицы. Удой молока на корову в сельхозпредприятиях впервые превысил уровень 3000 кг, при этом к уровню 2003 года прирост составил 89 кг и достиг 3065 кг против 2781 кг в 1990 году. Средняя яйценоскость кур-несушек составила 292 штуки, или на 7 штук больше, чем в 2003 году.

Однако сохранилась тенденция сокращения поголовья крупного рогатого скота и свиней. Поголовье овец и коз в хозяйствах всех категорий возросло на 4,3%, а численность птицы в сельскохозяйственных организациях увеличилась на 2,1%.

Сокращение поголовья коров определило дальнейшее снижение валового производства молока при росте продуктивности молочного стада, которая за январь–май (по предварительной оценке) составила 1294 кг – на 70 кг выше, чем в 2004 году.

За пять месяцев 2005 года реализация на убой скота и птицы составила 2,6 млн. тонн, что на 2,3% меньше, чем в соответствующем периоде предыдущего года. При этом реализация на убой птицы выросла на 14%, овец и коз – на 2,3, прочих видов скота – на 3,8%. Производство яиц за тот же период выросло на 1,5% и составило 14,8 млрд. штук при росте средней яйценоскости на 2 штуки (до 123 яиц).

Динамично в 2004 году развивались многие отрасли пищевой и перерабатывающей промышленности. Индекс физического объема продукции пищевой промышленности (включая рыбную) составил 104% к уровню предыдущего года.

В мясной и молочной отраслях расширился ассортимент и увеличился выпуск продуктов, пользующихся повышенным спросом населения.



В целях защиты отечественного рынка продовольствия введены квоты на импорт отдельных видов продукции, в частности мяса, а также пошлины на импортируемое сырье, используемое для производства пищевых продуктов. В последние годы преодолена зависимость от импорта по таким продуктам, как масло растительное, кондитерские и макаронные изделия, крупы (кроме риса).

В то же время в ряде отраслей пищевой промышленности произошло снижение объемов производства продукции. Общий объем производства сахара-песка сократился на 16,9%, масла животного – на 4,9, муки – на 3,3, хлеба и хлебобулочных изделий – на 3,6%.

В январе–апреле 2005 года индекс физического объема продукции пищевой промышленности по сравнению с соответствующим периодом прошлого года вырос на 4%. Продолжался рост выпуска мяса и субпродуктов первой категории (104%), мясных полуфабрикатов (134,6%), колбасных изделий (106,3%). Производство молочных продуктов в целом выросло на 4,5%, в том числе: цельномолочной продукции – на 6,2, масла животного – на 3,1, сыров жирных – на 8,3 и молочных консервов – на 16,8%.

Производство всех видов круп увеличилось на 11,2%, макаронных изделий – на 2,2, сахара-песка – на 4,7, кондитерских изделий – на 6,4%.

В то же время сократилось производство муки на 7% и хлебобулочных изделий – на 3,5%.

Экономика и финансы

Меры государственного регулирования, осуществленные в 2004 году на федеральном и региональных уровнях, в частности, по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных товаропроизводителей и совершенствованию системы налогообложения сельскохозяйственных организаций, способствовали укреплению их экономики.

Улучшилась ценовая ситуация в сельском хозяйстве. Выручка от реализации сельскохозяйственной продукции, работ, услуг по сравнению с 2003 годом выросла на 19% при росте затрат на производство на 15%.

В 2004 году сельскохозяйственными организациями получено 41,8 млрд. рублей прибыли до налогообложения (сальдированный финансовый результат), в том числе списанные штрафы и пени составили 24,7 млрд. рублей. Доля прибыльных организаций возросла с 50% в 2003 году до 63%. Совокупный уровень рентабельности сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидирования из бюджетов всех уровней) составил 10,5% против 2,9% в 2003 году. Просроченная кредиторская задолженность сократилась за год со 157,1 до 112,9 млрд. рублей, или на 28%.

Среднемесячная заработная плата работников возросла на 29%, а кредиторская задолженность по оплате труда снизилась на 21%.

Несмотря на указанные положительные тенденции, коренного перелома в экономике сельского хозяйства не произошло.

В отрасли существенно снизились темпы экономического роста. Индекс физического объема продукции сельского хозяйства в 2002–2004 годах составил всего 101,5% против 106,4% в 1999–2001 годах.

Усилилась неэквивалентность в товарообмене сельского хозяйства с другими отраслями экономики. Продолжается непрерывный рост цен на энергоносители, сельскохозяйственную технику, минеральные удобрения.

Экономическая ситуация в сельском хозяйстве остается крайне сложной. Более трети организаций являются убыточными. Убыточным в целом остается животноводство.

За последние три года суммарная кредиторская задолженность организаций по всем обязательствам выросла в 1,3 раза и к 1 января 2005 года достигла 374 млрд. рублей, превысив дебиторскую задолженность в 4,8 раза. На указанную дату просроченную кредиторскую задолженность имели 77% предприятий. Такого сложного финансового положения нет ни в одной другой отрасли экономики страны.

Сельскохозяйственные товаропроизводители не могут приобретать необходимые материально-технические ресурсы, своевременно рассчитываться по налогам и другим обязательным платежам, в полной мере страховать посевы и имущество.



В сельском хозяйстве по-прежнему низкой остается инвестиционная активность. Удельный вес отрасли в общем объеме инвестиций России составляет немногим более 3%.

Сложившаяся ситуация наглядно демонстрирует необходимость усиления государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей. В то же время бюджетные ассигнования, выделяемые на поддержку сельскохозяйственного производства из бюджетов всех уровней, остаются неадекватными вкладу этой отрасли в формирование валового внутреннего продукта страны. Удельный вес сельского хозяйства в ВВП составляет 5%, а доля расходов на финансирование отрасли – всего 0,5%. Это в 4,8 раза меньше по отношению к уровню 1991 года.

В 2004 году бюджетные субсидии, отнесенные непосредственно на результаты хозяйственной деятельности сельскохозяйственных предприятий, снизили убыточность и повысили рентабельность сельскохозяйственного производства всего на 5,1 процентного пункта. Уровень рентабельности по всей деятельности сельскохозяйственных предприятий без учета субсидий составил только 5,3%.

Материально-техническое обеспечение

В сельском хозяйстве из года в год сокращается машинно-тракторный парк, а имеющаяся в хозяйствах техника стареет. Износ основных видов сельскохозяйственных машин достиг критического уровня и составляет 54,4%.

Нагрузки на технику в 2005 году в зависимости от видов превышают нормативные в 1,5–2,7 раза. Средняя обеспеченность комбайнами и тракторами в расчете на единицу обрабатываемой площади в России отстает от соответствующих показателей таких стран, как Канада и Германия, в несколько раз.

За пять месяцев 2005 года сельхозтоваропроизводителями АПК приобретено из всех источников 1115 тыс. тонн дизельного топлива и 410 тыс. тонн автомобильного бензина (на уровне 2004 года). Основными проблемами в обеспечении ГСМ являются неудовлетворительное финансовое состояние сельхозтоваропроизводителей и их низкая платежеспособность, а также опережающий рост цен на нефтепродукты по сравнению с ценами на сельскохозяйственную продукцию.

Важным резервом увеличения производства зерна является повышение урожайности зерновых культур, что, в свою очередь, на фоне продолжающегося падения плодородия почв требует увеличения применения минеральных удобрений минимум до 35–45 кг действующего вещества в расчете на один гектар посевов. Это может быть достигнуто при увеличении поставок минеральных удобрений отечественным сельхозтоваропроизводителям до 3,5–4 млн. тонн действующего вещества, или в 2–2,5 раза больше нынешнего уровня.

Для достижения большей доступности минеральных удобрений государству необходимо разработать комплекс мер по ограничению их экспорта.

Структурные преобразования и развитие земельных отношений

В качестве стратегической задачи в экономике аграрной сферы переход к рыночным отношениям предусматривал развитие многоукладности форм хозяйствования, ликвидацию монополии государственной и введение частной собственности на землю и другие средства производства, предоставление полной хозяйственной самостоятельности товаропроизводителям, развитие инфраструктуры агропродовольственного рынка, отказ от системы административного распределения ресурсов и закупок продукции.

К концу 1997 года в сельском хозяйстве страны были в основном завершены структурные преобразования, в результате которых сформировались три основных типа товаропроизводителей: сельскохозяйственные предприятия различных форм, крестьянские (фермерские) хозяйства и личные подсобные хозяйства населения.

В 1999–2004 годах структурные изменения в сельском хозяйстве продолжались, но уже не столь интенсивно. В этот период доля хозяйств различных категорий в структуре продукции сельского хозяйст-



ва оставалась относительно стабильной. Площадь сельскохозяйственных угодий, используемых сельскохозяйственными предприятиями, уменьшилась со 162 до 142 млн. га, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами – увеличилась с 13,5 до 18,7 млн. га, личными подсобными хозяйствами – с 5,6 до 6,5 млн. га.

Развитие земельных отношений требует применения системы целенаправленных государственных мер. Необходимые для упорядочения прав на землю действия – постановка на кадастровый учет и юридическая регистрация прав и сделок – нормативно урегулированы не в полной мере. В результате за несколько последних лет в кадастровый учет поставлено немногим более 10% всех земельных участков. Не разграничены земли, находящиеся в государственной, муниципальной и частной собственности, а значит, не определены и четкие права на них.

Медленно развивается инфраструктура земельного рынка, не создана система информационного обеспечения и разъяснительной работы, что создает возможность теневого оборота.

Необходимо разработать и реализовать четкую программу мер по завершению земельных преобразований, в содержании которой должны быть определены перечень и сроки утверждения необходимых подзаконных нормативных актов, меры по созданию адекватной системы органов по регулированию земельных отношений и организации рационального использования земель. Должны быть также предусмотрены меры по стимулированию развития инфраструктуры земельного рынка, кадастровому, техническому, информационному и иному обеспечению создания целостной системы упорядочения прав и регулирования земельных отношений.

Социально-трудовая сфера села

Ситуация в социально-трудовой сфере села остается сложной. Продолжается негативная тенденция сокращения численности сельского населения. На фоне общей значительной убыли населения России сельская местность «лидирует». Если городское население за 2000–2003 годы сократилось на 286,5 тыс. человек (0,3%), то сельское – на 1104,5 тыс. (2,8%). Смертность сельского населения возросла за год до 18,4 промилле. По этому показателю село опережает город в 1,2 раза. Среди лиц в трудоспособном возрасте смертность достигает 25,1% и особенно высока среди мужчин.

Усиливается несоответствие между численностью сельского населения и громадными размерами территорий, на которой оно проживает. Это выражается в обезлюдении села, измельчении поселенческой сети, росте экспансии со стороны других государств на слабозаселенные и интенсивно теряющие сельское население регионы (Дальний Восток, Республика Карелия). Такое положение дел может привести к утрате контроля над территориями. За период между последними переписями российское село утратило 10,7 тыс. населенных пунктов (7,5%). Число поселений, не имеющих постоянных жителей, увеличилось на 40% и достигло 13,1 тыс., доля поселений с числом жителей до 10 человек возросла с 19,7 до 22,4%. Средняя плотность сельского населения снизилась с 2,3 до 2,2 человека в расчете на 1 кв. км.

Уровень бедности на селе снижается крайне медленно, а разрыв по этому показателю между городом и селом увеличивается.

Ухудшается демографическая ситуация. Общий уровень безработицы на селе составляет около 11%. Среди сельских безработных удельный вес молодежи в возрасте до 30 лет составляет 45%.

Снижается уровень квалификации сельских кадров. Интенсивно идет процесс старения всех категорий работников, занятых в сельскохозяйственном производстве.

Заработная плата работников сельского хозяйства по-прежнему остается самой низкой среди отраслей сферы материального производства. В 2004 году среднемесячная зарплата по полному кругу предприятий составила 2778,3 рубля, или 40,7% к среднему по стране, против 95,4% в 1990 году.

С началом реализации Федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года» строительство объектов социальной и инженерной инфраструктуры села несколько оживилось. За два года (2003–2004 годы) объем финансирования (выделенный лимит) реализации ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года» из всех источников составил 34,5 млрд. рублей, в том числе 3,3 млрд. (9,3%) за счет федерального бюджета, 18,3 млрд. (51,5%) за счет бюджетов субъектов Российской Федерации и 13,9 млрд. рублей (39,2%) за счет внебюджетных источников.



Вместе с тем следует отметить, что начиная с 2004 года объемы государственной поддержки на реализацию программы снижаются: в 2004 году недовыделение составило 480,8 млн. рублей, в 2005 году – 912,5 млн. рублей. На 2006 год предельный объем расходов федерального бюджета предусмотрен в размере 2579,7 млн. рублей, что ниже уровня, определенного паспортом программы, на 1,22 млрд. рублей.

Продолжаются процессы деградации социальной сферы села. На балансе сельскохозяйственных организаций до сих пор остается жилой фонд, значительное количество детских дошкольных учреждений, образовательных школ, клубов и домов культуры, медицинских учреждений, автомобильных дорог и других объектов социального значения, на содержание которых они ежегодно затрачивают более 4 млрд. рублей. Таким образом, увеличиваются непроизводственные расходы сельхозпредприятий, в конечном итоге ухудшающие их общее финансовое положение.

Медленными темпами развивается фермерский сектор. Крестьянские (фермерские) хозяйства, занимая свыше 11% общей площади пашни, производят немногим более 3,9% валовой продукции сельского хозяйства. Свыше половины всего объема сельскохозяйственной продукции (51%) производится в личных подсобных хозяйствах населения, то есть в мелкотоварном секторе.

Перспективы развития основных агропродовольственных рынков

Агропродовольственный рынок является одним из наиболее динамично развивающихся сегментов российского товарного рынка.

Объем внутреннего рынка, оцениваемый по показателю оборота розничной торговли продовольственными товарами, за 2000–2004 года вырос в 2,3 раза и составил по итогам 2004 года более 2,5 трлн. рублей. В общем объеме розничного товарооборота доля продовольственных товаров занимает 45,6%.

Здесь основным стимулирующим фактором является расширение платежеспособного спроса населения, обусловленного ростом доходов. В настоящее время темпы роста реальных располагаемых денежных доходов остаются высокими. В 2004 году по сравнению с 2003 годом они увеличились на 7,8%.

Агропродовольственный рынок имеет значительный потенциал для роста, поскольку по уровню потребления на душу населения основных продуктов питания (за исключением хлеба) Россия отстает от экономически развитых стран.

Базовым сектором российского агропродовольственного рынка является рынок зерна. В текущем сельскохозяйственном году стабильность ситуации на зерновом рынке определялась высоким уровнем предложения пшеницы и кукурузы в результате значительного объема их производства.

Динамика цены первичной реализации зерна в текущем сезоне характеризуется ее ежемесячным снижением, причем удешевление пшеницы происходит быстрее прочих видов зерна. В то же время во второй половине 2004 года реализационная цена зерна значительно превышала уровень 2003 года, что способствовало росту рентабельности зернового производства.

Активный экспорт оставался фактором, поддерживающим цены внутреннего рынка. Сначала текущего сезона до 1 мая 2005 года было экспортировано 7,2 млн. тонн зерна, то есть на 2 млн. тонн больше, чем в прошлом сельскохозяйственном году. В основном, помимо стран СНГ, зерно вывозилось в страны, являющиеся традиционными партнерами России на мировом зерновом рынке.

Снижение цен на зерно в 2004–2005 годах служит основным фактором, позволяющим сдерживать рост цен на хлеб. В первом полугодии 2005 года индекс потребительских цен на хлеб и хлебобулочные изделия был ниже индекса потребительских цен продовольственных товаров.

Устойчивые цены на зерно положительно влияют на животноводческий комплекс, поскольку они обеспечивают соответствующий уровень цен комбикормов.

Стабильная ситуация на зерновом рынке не потребовала во второй половине 2004 года принятия мер государственного регулирования, и закупочные интервенции не проводились.

Рынок молока в 2004 году характеризовался продолжающимся снижением объемов производства, которое относительно соответствующего периода 2003 года составило 4,1%. Действовавшие меры таможенно-тарифного регулирования ввоза молочных продуктов не способствовали



снижению импорта, который продолжал расти, особенно импорт сыра. Удельный вес импорта сыра и сливочного масла на российском рынке оставался значительным, их более высокая ценовая конкурентоспособность явилась сдерживающим фактором роста цен отечественных производителей на аналогичную продукцию. Рост цен на молоко и молочную продукцию был умеренным.

Основные тенденции, сложившиеся на рынке молока в 2004 году, сохранились и в первом квартале текущего года. Продолжалось снижение производства молока, которое по сравнению с соответствующим периодом прошлого года составило 3,9%. Импорт сыра продолжал расти, а сливочного масла и молока – сократился. Доля импорта масла и сыра на российском рынке оставалась высокой. Как и в 2004 году, ценовая ситуация на потребительском рынке молока и молочных продуктов в текущем году была относительно спокойной. Рост потребительских цен на молоко и молочную продукцию в первом квартале 2005 года (3,1%), а также на сливочное масло (2,6%) не превышал индекса инфляции (5,3%).

По предварительным данным, потребление молока и молочных продуктов на душу населения в 2004 году несколько сократилось по сравнению с 2003 годом и составило 227 кг в год. В первом квартале нынешнего года данная тенденция сохраняется.

Рынок мяса в 2004 году функционировал в условиях некоторого снижения ресурсов, в основном за счет сокращения поставок по импорту.

Неблагоприятная эпизоотическая ситуация, сложившаяся в ряде стран, привела к росту мировых цен на все виды мяса. Высокая доля импорта в ресурсах мяса, а также страновой принцип распределения объемов его ввоза определили его существенное подорожание на внутреннем рынке. Производство мяса в первом квартале 2005 года относительно соответствующего уровня 2004 года сократилось на 2,8%, его импорт также снизился. Сохранение высокого уровня цен на ввозимое в страну мясо, а также сокращение предложения мяса на внутреннем рынке приводят к росту потребительских цен на мясопродукты.

Однако необходимо отметить, что без повышения цен на мясо невозможно развитие отечественного животноводства и сокращение зависимости от импортных поставок. Кроме того, рост цен на мясном рынке носит временный характер. По мере наращивания внутреннего производства рынок будет насыщаться, что обеспечит стабилизацию цен.

Рост цен на мясном рынке практически не отразился на объемах его потребления. Уровень потребления мяса и мясопродуктов в расчете на душу населения в последние два года составляет около 52 кг в год.

Производство сахара в 2004 году сократилось почти на 1 млн. тонн, однако произошли положительные сдвиги в его структуре. Выработка сахара из отечественной свеклы увеличилась по сравнению с прошлым годом на 18,4%, а его доля в общем объеме производства достигла 46,4%. Импорт сахара-сырца начиная с 2002 года стабильно сокращается. В 2004 году, по предварительным данным федеральной таможенной статистики, его объем сократился по сравнению с предыдущим годом почти на 37%, а производство сахара из импортного сырья – на 34%. Одновременно с сокращением объемов импорта сахара-сырца наблюдалось увеличение ввоза белого сахара в основном из стран СНГ.

Предложение сахара в 2004 году (без учета запасов) снизилось по сравнению с предыдущим годом на 13%. В структуре предложения сахара значительно снизился удельный вес сахара, вырабатываемого из импортного сырья, и впервые за многие годы составил менее половины общего объема.

Положительная динамика отмечается в масложировом секторе. Ввод новых и модернизация уже существующих маслоперерабатывающих предприятий позволили существенно увеличить мощности заводов и объемы переработанного сырья.

Значительно выросли потребности в семенах масличных культур. В 2004 году было переработано более 3 млн. тонн маслосемян, в том числе 2,8 млн. тонн подсолнечника, что соответственно на 14,8 и 16,7% больше, чем в 2003 году. Однако этого объема ресурсов семян было недостаточно для полного удовлетворения возросших потребностей. В результате цены сельхозпроизводителей подсолнечника в 2004 году были выше, чем в предшествующем году, на 24%. В первом квартале 2005 года цены сельхозпроизводителей на маслосемена продолжали расти.

Рынок растительного масла сохранялся стабильным в течение всего 2004 года. Пищевая промышленность выработала за прошлый год 1867,4 тыс. тонн подсолнечного масла, что на 17% больше, чем в 2003 году. Кроме того, его было завезено по импорту 161 тыс. тонн. Таких объемов товарных ресурсов



было достаточно для обеспечения стабильности рынка растительного масла. Поскольку импорт подсолнечного масла в 2004 году был на 20% ниже его объема в предыдущем году, это позволило сельскохозяйственным товаропроизводителям поднять цену реализации семян подсолнечника в среднем на 30,6%. Помесячное изменение оптовых и потребительских цен на подсолнечное масло было незначительным.

Замедление динамики сельскохозяйственного производства во многом объясняется тем, что по отношению к субсидируемому импорту продовольствия продукция отечественных товаропроизводителей оказывается неконкурентоспособной и вытесняется с российского внутреннего рынка.

Объем импорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья (кроме текстильного) по сравнению с 2000 годом увеличился в 1,6 раза и в 2004 году составил около 13 млрд. долларов США. Растет и доля импортного продовольствия на российском рынке продовольственных товаров, которая без учета продуктов переработки импортного сырья в настоящее время составляет около 34%.

По отдельным сегментам рынка ситуация с зависимостью от импортных поставок различается. Так, по мясу доля импорта составляет около 30% и имеет тенденцию к снижению, по молочной (в пересчете на молоко) продукции – не превышает 14%. Однако по отдельным видам молочной продукции – сыр, масло сливочное – удельный вес зарубежных поставок существенно выше – 33 и 65% соответственно, что позволяет говорить о высокой зависимости от импорта. Низкой зависимостью от импортных поставок характеризуется внутренний рынок хлеба и хлебобулочных изделий, плодоовощной продукции, яиц.

Зависимость от импорта отдельных сегментов продовольственного рынка усиливает его нестабильность и обуславливает возможность значительных колебаний рыночной конъюнктуры. Существующий уровень таможенно-тарифной защиты внутреннего рынка не всегда позволяет эффективно защищать интересы отечественных производителей.

Уровень импортных тарифов на сельскохозяйственную продукцию и продовольствие в России находится на среднем по сравнению с другими странами уровне (около 12%). Для сравнения: средний уровень тарифной защиты по сельскохозяйственной продукции составляет в США около 12, в странах Европейского сообщества – 25%.

Ситуация на внутреннем рынке требует как повышения ввозных пошлин на отдельные группы товаров (молочная, масложировая продукция, некоторые другие), так и совершенствования таможенной политики. Это касается необходимости обеспечения должного контроля на границе с государствами СНГ, которые являются источниками незаконного или ненадлежаще оформленного импорта продукции, в том числе мяса и сахара.

Еще одним сдерживающим фактором роста внутреннего рынка является недостаточный уровень развития инфраструктуры, в том числе торговой, что приводит к возникновению монополизма.

Производители в различных сегментах рынка сталкиваются с проблемой сбыта произведенной продукции. Проблемы с транспортировкой, хранением и сбытом ограничивают географию поставок, в том числе поставок на экспорт. Ценовой пресс со стороны посреднических организаций приводит к многократному снижению доли сельскохозяйственных товаропроизводителей в розничной цене конечного продукта.

Крупные сетевые компании применяют жесткие требования к поставщикам продукции, не всегда обоснованные. Это касается и обременительных условий оплаты продукции. Также существуют барьеры для проникновения новых поставщиков в уже сложившуюся систему закупки продукции торговыми сетями. В результате нарушается связь между российским производителем продукции и ее конечным потребителем, отечественная продукция вытесняется из ассортимента торговых сетей и замещается импортным продовольствием.

В крупных городах в настоящее время активно идет процесс развития оптовой торговли продовольствием, однако владельцами основной доли предприятий оптовой торговли являются иностранные компании.

Отрицательным образом на развитии рынка сказывается неопределенность условий вступления России в ВТО. В принципе отечественные производители продовольствия имеют возможности для равной конкуренции с зарубежными компаниями, однако отсутствие возможности спрогнозировать условия на рынке через три–пять лет не позволяет участникам рынка планировать свою деятельность в среднесрочном периоде, что негативно влияет на инвестиционную привлекательность отрасли.



Опыт других стран показывает, что до вступления в ВТО необходимо максимально защитить агропродовольственный рынок, чтобы избежать негативных последствий экономического характера после присоединения. Эти последствия связаны с открытием внутреннего рынка для импортной продукции. Продовольственные рынки развитых стран демонстрируют гораздо большую устойчивость по сравнению с российским, так как они жестко регулируются и поддерживаются государством. Важно также и то, что странами-членами ВТО накоплен значительный опыт по применению защитных мер уже в рамках этой организации, и они ими активно пользуются.

Минсельхоз России подготовил свои предложения по уровню государственной поддержки сельского хозяйства, необходимой при вступлении России в ВТО. Предлагаемый министерством уровень государственной поддержки является оптимальным с учетом требований по ее снижению после вступления страны в ВТО.

В процессе подготовки к вступлению в ВТО необходимо закрепить за Россией право применения специальных защитных мер, тарифных квот и экспортных пошлин и использования экспортных субсидий на сельскохозяйственную продукцию.

В настоящее время стабильный рост доходов населения создает предпосылки для дальнейшего расширения российского агропродовольственного рынка. Одновременно продолжается процесс дифференциации населения по уровню доходов, в результате значительная его часть потребляет основные продукты питания в объемах, отстающих от рекомендуемых норм. Если десятипроцентная группа населения с наиболее высокими доходами потребляет в среднем за год 90 кг мяса и мясопродуктов на человека, то с наименьшими доходами – только 26 кг, молока соответственно более 310 и 113 кг, фруктов и ягод – 62 и 13 кг.

В этой ситуации необходимы поддержка роста объемов производства и качества отечественных продуктов питания, создание условий для увеличения их доли на внутреннем рынке, а также обеспечение доступности основных продуктов питания для всех групп населения.

Применяемые государственные меры по стабилизации агропромышленного производства

В результате реализации Федерального закона от 9 июля 2002 года №83-ФЗ «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей» и Указа Президента Российской Федерации от 16 июля 2003 года №784 «О дополнительных мерах по улучшению финансового состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей» впервые за последние пять лет просроченная кредиторская задолженность сельскохозяйственных товаропроизводителей в 2003–2004 годах снизилась по сравнению с 2002 годом на 33,8%.

По состоянию на 1 апреля 2005 года 12,6 тыс. хозяйств, или 59,4% от общего их количества, нуждающихся в реструктуризации долгов, стали участниками программы финансового оздоровления. При этом 11,8 тыс. хозяйств (43,3% от общего количества) заключили соглашения на реструктуризацию долгов в сумме 78,9 млрд. рублей, в том числе по штрафам и пеням, налогам в бюджеты всех уровней и государственных внебюджетных фондов – 38,2 млрд. рублей, из которых 28,2 млрд. рублей списаны, что составило 73,8% от суммы штрафов и пеней, зафиксированных в соглашениях. Работа по реструктуризации задолженности сельхозтоваропроизводителей осложняется тем, что для РАО «ЕЭС России» и ОАО «Газпром» принятие решений о реструктуризации их задолженности носит рекомендательный характер.

Существующие требования для реструктуризации за долженности не позволяют участвовать в программе финансового оздоровления крестьянским (фермерским) хозяйствам, которые осуществляют свою деятельность без образования юридического лица.

Активно проводится работа по введению специального налогового режима для сельхозтоваропроизводителей в виде единого сельскохозяйственного налога, который заменил уплату четырех основных налогов – на добавленную стоимость, на прибыль, на имущество и единый социальный налог. Налоговая ставка по единому сельскохозяйственному налогу установлена в размере



6% от дохода, уменьшенного на фактические расходы. Это позволяет учесть совокупность всех факторов, влияющих на доходность сельскохозяйственных товаропроизводителей. На уплату указанного налога перешли 54% сельскохозяйственных организаций.

Получил дальнейшее развитие лизинг сельскохозяйственной техники и племенного скота. В декабре 2004 года в уставной капитал ОАО «Росагролизинг» дополнительно инвестировано 5 млрд. рублей, что позволит с учетом возвратных платежей поставить селу в текущем году техники на 6,5 млрд. рублей и племенного скота – на 1 млрд. рублей. Изыскиваются дополнительные финансовые ресурсы для этих целей за счет бюджетов субъектов Российской Федерации, внебюджетных источников, отечественных и зарубежных инвесторов, особенно в рамках реализации разработанных на местах целевых программ развития отраслей агропромышленного производства. Сельскохозяйственные товаропроизводители нацеливаются на эффективное использование собственных средств, в первую очередь амортизационных отчислений, учитывая, что значительная их часть часто расходуется не по назначению.

В целях повышения финансовой устойчивости сельскохозяйственного производства продолжается работа по расширению системы страхования урожая сельскохозяйственных культур, осуществляемого при государственной поддержке. В 2004 году договоры страхования заключили 7,3 тыс. хозяйств в 62 регионах. Сумма начисленных страховых взносов составила 4 млрд. рублей.

В условиях ограниченности собственных оборотных средств одним из основных направлений государственной поддержки товаропроизводителей АПК является субсидирование процентных ставок по кредитам, привлеченным ими в российских кредитных организациях.

Начиная с 2001 года за счет средств федерального бюджета осуществляется возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам, привлеченным товаропроизводителями АПК в российских кредитных организациях на сезонные нужды.

Применение такой системы кредитования позволило привлечь товаропроизводителями АПК на проведение сезонных сельскохозяйственных работ начиная с 2001 года, более 150 млрд. рублей кредитных ресурсов.

Субсидированные инвестиционные кредиты предоставляются начиная с 2002 года в основном на техническое перевооружение сельского хозяйства (приобретение техники, реконструкцию объектов животноводства и кормопроизводства, приобретение племенных животных и молодняка птицы, закладку многолетних насаждений).

Высокая степень изношенности основных фондов в сельском хозяйстве и неплатежеспособность основного числа сельскохозяйственных предприятий не позволяют им привлекать инвестиции на коммерческой основе.

В этих условиях, учитывая крайне низкую техническую оснащенность сельского хозяйства, бюджетное субсидирование инвестиционных кредитов является одним из приоритетных направлений в системе государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей.

За прошедшие годы товаропроизводителями АПК привлечено около 20 млрд. рублей инвестиционных кредитных средств. В текущем году на субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам предусмотрено 5,37 млрд. рублей. Однако для технического перевооружения отрасли необходимо в 2005 году увеличить объем средств федерального бюджета на субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам на 1,5 млрд. рублей.

Развивается система кредитования сельхозтоваропроизводителей через Россельхозбанк. Банк представлен в 68 субъектах Российской Федерации, имеет 65 региональных филиалов, 180 дополнительных офисов, а также дочерний «Челябинский коммерческий земельный банк». По состоянию на 1 января 2005 года совокупный портфель кредитов, выданный Россельхозбанком за время деятельности, составил около 30 тыс. кредитов на общую сумму свыше 46 млрд. рублей, в том числе в 2004 году – более 12 тыс. кредитов на сумму около 20 млрд. рублей.

Обеспечение стабильности ситуации на зерновом рынке, повышение его прозрачности в настоящее время являются основным направлением государственной политики. Одним из инструментов сглаживания колебаний цен на зерновом рынке являются государственные закупочные и товарные интервенции.



Государственные товарные интервенции были проведены в первом полугодии 2004 года, когда ограниченное предложение зерна привело к повышению уровня цен, а также ускорению темпов роста цен на муку и хлеб, которые были стабильными на протяжении двух предшествующих лет.

В результате продажи продовольственного зерна из запасов государственного интервенционного фонда была обеспечена стабилизация ситуации на рынке, сформированы условия к замедлению роста цен на муку и хлеб.

В целях развития отечественной животноводческой отрасли Правительством Российской Федерации в 2003–2005 годах был принят ряд постановлений, ограничивающих импорт мяса. Данные постановления предусматривают установление объемов ввоза свинины и говядины, в отношении которых действуют пониженные ставки ввозных таможенных пошлин. В отношении мяса птицы установлены объемы ввоза, сверх которых импорт запрещен.

Введенный режим квотирования импорта оказал положительное влияние на состояние российского рынка мяса. Так, птицеводство уже в 2004 году демонстрирует положительную динамику изменения численности поголовья, осуществляется строительство новых птицеводческих предприятий.

Принятые меры обеспечили сокращение импорта свинины и мяса птицы, повышение прозрачности рынка, сокращение, по оценкам специалистов, объемов нелегального ввоза, повышение рентабельности реализации мясного сырья на внутреннем рынке.

Уже достаточно давно, с 2001 года, действует режим ограничения импорта сахара. В первые три года действовал режим тарифного квотирования сахара-сырца, а с прошлого года – переменная импортная пошлина, привязанная к мировым биржевым ценам. Установлена также ввозная таможенная пошлина на сахар белый.

Применение в 2004 году принятого механизма регулирования импорта сахара-сырца оказало позитивное воздействие на состояние свекловодческого комплекса России.

Заинтересованными отечественными производителями разработаны предложения по ограничению импорта некоторых видов молочной продукции, прежде всего сыров. Данные предложения были одобрены Межведомственной комиссией по таможенно-тарифной политике и защитным мерам во внешней торговле еще в феврале 2005 года, однако соответствующее постановление Правительства Российской Федерации до настоящего времени не вышло.

Действуют меры таможенно-тарифного регулирования и в отношении других видов продукции, таких как рис, отдельные наименования масложировой продукции, семена подсолнечника, крахмалы и т.д. Эффективность применения данных мер в отношении различных видов продукции неодинакова. Однако очень важно, что такие меры введены в преддверии вступления России в ВТО, и остается возможность для их совершенствования и дальнейшего применения.

Внедрение современных технологий в агропромышленном комплексе является важнейшим условием стабилизации и развития АПК.

Научно-исследовательскими учреждениями Россельхозакадемии разработаны и предложены к внедрению современные ресурсосберегающие технологии производства сельскохозяйственных культур, адаптированные к местным природно-климатическим условиям. Исходя из финансовых возможностей товаропроизводителей и с учетом государственной поддержки из средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, возделывание сельскохозяйственных культур по почвозащитным и ресурсосберегающим технологиям осуществляется в настоящее время на площади около 15 млн. га.

Для стимулирования широкомасштабного внедрения современных технологий в агропромышленном комплексе, а также выпуска современных конкурентоспособных отечественных машин и оборудования для технического перевооружения сельскохозяйственного производства Минсельхозом России, Минпромэнерго России и Россельхозакадемией разработаны проекты концепции развития сельскохозяйственного машиностроения России и комплекса мер, направленных на развитие отечественного сельскохозяйственного машиностроения на 2005–2010 годы. Указанные проекты согласованы с МИД России, Минобрнауки России, Минэкономразвития России, а также с ОАО «Газпром» и ОАО «Россельхозбанк» и направлены на рассмотрение в Правительство Российской Федерации.

Для решения задач перевода сельскохозяйственной техники на газомоторное топливо в Минсельхозе России рабочей группой с участием специалистов Минпромэнерго России, Россельхозакаде-



мии, ОАО «Газпром» и ведущих научно-исследовательских институтов разработан проект комплексной программы по переводу сельскохозяйственной техники на газомоторное топливо, который согласован субъектами Российской Федерации, наиболее подготовленными к проведению этой работы и имеющими технический задел в области газозаправочной техники. В целях стимулирования перевода сельскохозяйственной техники на газомоторное топливо в текущем году газонаполнительная техника включена Минсельхозом России в государственный реестр техники, поставляемой по федеральному лизингу. Кроме того, приобретение оборудования для перевода автомобилей и сельскохозяйственных машин на газомоторное топливо включено в перечень приоритетных направлений инвестиционных кредитов, полученных на срок до трех лет, по которым производится возмещение части затрат на уплату процентов.

Для определения правовых основ использования альтернативных видов моторного топлива Комитетом Государственной Думы по энергетике, транспорту и связи разработан проект федерального закона «Об использовании альтернативных видов моторного топлива». Следует отметить, что проводимая работа по переводу сельскохозяйственной техники на газомоторное топливо даст эффект при условии установления уровня цен на природный газ, производимый газонаполнительными компрессорными станциями (АГНКС), не более 50% от цены реализуемого в данном регионе бензина типа А-76, включая налог на добавленную стоимость. Реализация указанного условия возможна в рамках выполнения постановления Правительства Российской Федерации от 15 января 1993 года №31 «О неотложных мерах по расширению замещения моторных топлив природным газом».

Стратегия решения проблем сельского хозяйства и обеспечения его устойчивого развития

Комплексная оценка социально-экономической ситуации в сельском хозяйстве и в целом в АПК свидетельствует о том, что в ближайшей перспективе аграрный сектор будет функционировать в сложных экономических условиях, которые определяются дефицитом финансовых ресурсов сельскохозяйственных товаропроизводителей, материально-технической базой сельского хозяйства, неблагоприятными ценовыми соотношениями на сельскохозяйственную и промышленную продукцию, невысоким платежеспособным спросом, а также отсутствием законодательной базы, определяющей развитие сельского хозяйства на долгосрочный период.

При существующих темпах развития АПК будет происходить дальнейшее снижение уровня обеспеченности страны продовольствием отечественного производства. Таким образом, можно говорить о назревшей системной проблеме развития аграрной экономики, которая состоит в том, что при сохранении сложившегося уровня конкурентоспособности АПК возможности его развития будут критически недостаточны для повышения уровня жизни сельского населения, гарантированного удовлетворения растущего спроса на продовольствие, устойчивого воспроизводства материально-технического, кадрового и природно-экологического потенциала сельского хозяйства. Это обуславливает дальнейшее увеличение разрыва в уровне жизни сельского и городского населения, обострение социально-экономического кризиса развития сельских территорий (застойная безработица, деградация населения, утрата социальной инфраструктуры), актуализацию угроз снижения физической и экономической доступности продовольствия для населения страны, кризисный характер воспроизводства материально-технического, кадрового и природно-экологического потенциала сельского хозяйства.

В этих обстоятельствах ускорение темпов роста объемов сельскохозяйственного производства на основе повышения его конкурентоспособности должно стать приоритетной целью государственной политики. Участие государства объективно необходимо в развитии механизмов, производственной и социальной инфраструктуры села. Именно поэтому Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», федеральные целевые программы и комплекс мероприятий, предусмотренных Стратегией развития АПК и рыболовства, должны стать важнейшим инструментом эффективной продовольственной политики, обеспечивающей создание необходимых экономических условий для динамичного развития АПК.



Целью принятия федерального закона «О развитии сельского хозяйства» являются установление правовых основ осуществления государственной агропродовольственной политики, конкретизация основных направлений и условий государственного регулирования и поддержки развития сельского хозяйства. Законопроектом определяются цели, принципы и основные направления государственной политики в сфере агропромышленного комплекса. Он определяет основные направления финансовой поддержки в сфере агропромышленного комплекса на основе разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Совершенствование инфраструктуры агропродовольственного рынка должно быть признано одним из первоочередных направлений государственной агропродовольственной политики, нацеленной на обеспечение конкурентной среды.

В соответствии с поручением Правительства России от 30 июля 2004 года МФ-П-13-4480 Минсельхозом России разработана Стратегия развития АПК и рыболовства, которая направлена на обеспечение динамичного, эффективного и устойчивого развития АПК. При реализации Стратегии необходимо ориентироваться на те агропродовольственные рынки, емкость которых будет динамично расти, на производственно-технологические цепочки, спрос на продукцию которых еще далек от насыщения.

В соответствии с этим определены три основные задачи Стратегии в области АПК.

1. Обеспечение импортозамещения мяса и мясопродуктов в условиях роста потребительского спроса.
2. Развитие зернового экспортного потенциала с учетом роста потребления зерна на внутреннем рынке.
3. Развитие сельских территорий.

В период реализации Стратегии импортозамещение будет обеспечено за счет преимущественного роста производства отечественного мяса.

Результаты прогнозно-аналитических расчетов по оценке общего потенциала роста объемов сельскохозяйственного производства, соответствующего сценарию ускоренного развития животноводства с ориентацией на внутренний рынок, свидетельствуют о том, что в случае его успешной реализации в ближайшие 10–15 лет объемы продукции животноводства могут возрасти на 80–90% по сравнению с уровнем 2003 года, а валовое производство продукции сельского хозяйства в целом – на 50–60%.

Возможности развития зернового производства определяются естественными сравнительными преимуществами России: наличием крупнейших в мире ресурсов пахотных земель, водных ресурсов, промышленности по производству минеральных удобрений и территориальной близостью России к регионам мира, предъявляющим растущий спрос на зерно (страны Центральной и Юго-Восточной Азии, Среднего и Ближнего Востока, Южной Европы, Северной Африки).

Задача Стратегии – стимулировать процессы модернизации объектов транспортной инфраструктуры, обеспечить финансовую и организационную поддержку экспортеров, особенно необходимую на начальном этапе завоевания ими устойчивых позиций на внешнем рынке, совершенствовать институциональную среду и процедуры технического регулирования.

В результате реализации Стратегии производство зерна возрастет с 78 млн. тонн в 2004 году до 100 млн. в 2010 году, потребление его на кормовые цели – с 40 млн. тонн до 52 млн. тонн. Россия будет обладать производственным потенциалом, обеспечивающим внутренние потребности в зерне и достаточным для экспорта зерна (к 2010 году) – не менее 16 млн. тонн в год (в том числе пшеницы – 13 млн. тонн) с перспективой дальнейшего роста.

В результате успешной реализации Стратегии в сфере развития сельских территорий уровень жизни населения сельской местности приблизится к современному уровню жизни городских жителей. Уровень занятости сельского населения в трудоспособном возрасте возрастет с 67,5% в 2004 году до 86% в 2010 году за счет несельскохозяйственной занятости населения, в первую очередь в сфере социальной и инженерной инфраструктуры села, предоставления рекреационных услуг. Произойдет снижение бедности сельского населения (доля сельского населения с уровнем среднедушевых располагаемых ресурсов меньше величины прожиточного минимума снизится с 49,3% в 2004 году до 34% в 2010 году и до 20% в 2015 году), существенное развитие получит сфера услуг в сельских районах.



Действия по реализации основных стратегических направлений будут разрабатываться с учетом рисков, препятствующих успешному развитию агропромышленного комплекса. Прежде всего к ним относятся:

- макроэкономические риски, включающие возможность ухудшения конъюнктуры мировых цен на товары российского экспорта (прежде всего продукцию топливно-энергетического комплекса), сокращение реальных доходов населения и, как результат, снижение спроса на продукцию АПК;
- институциональные риски, заключающиеся в высоком уровне монополизации рынков покупателей продукции и поставщиков услуг для сельхозпроизводителей, что вызывает неоправданный рост цен на материально-технические ресурсы и услуги для сельскохозяйственных производителей и существенно ограничивает доходность и инвестиционную привлекательность сельского хозяйства;
- социальные риски, возникающие как результат усиления непривлекательности сельской местности, оторванности и обособленности населенных пунктов, увеличения разрыва между уровнем жизни городских и сельских жителей;
- техногенные, экологические и природно-климатические риски, связанные с вероятностью масштабных катастроф и непредвиденными дополнительными расходами ресурсов на ликвидацию их последствий, что требует отвлечения средств из всех отраслей народного хозяйства, в том числе из аграрного сектора экономики;
- законодательные риски, связанные с несовершенством законодательной базы по регулированию сельскохозяйственной деятельности и отсутствием достаточной практики реализации прав собственности на землю. Это не дает возможности сельскохозяйственным товаропроизводителям использовать землю в качестве залога и фактически лишает их оснований для привлечения финансовых ресурсов на реальных рыночных условиях.

Ожидаемый результат реализации Стратегии развития АПК и рыболовства – это формирование масштабного конкурентоспособного ядра АПК, обеспечивающего устойчивое его развитие в условиях глобальной экономики.

В результате реализации Стратегии агропромышленный комплекс выйдет на траекторию устойчивого роста с темпами 5–6% в год (сельское хозяйство – 4%), снизится доля нерентабельных предприятий, сократится разрыв в уровне жизни городского и сельского населения. Произойдут качественные сдвиги в характере внешнеэкономических связей российского АПК (сокращение зависимости страны от импорта при одновременном расширении экспорта), будет восстановлен материально-технический, кадровый и природно-экологический потенциал сельского хозяйства.

Реализация Стратегии требует проведения государством в 2005 году определенных мер программного и непрограммного характера.

К непрограммным мероприятиям относится прежде всего развитие институциональной среды.

В сфере развития рынка мяса и мясопродуктов – это меры внешнеторгового регулирования рынка мяса, стимулирование развития инфраструктуры рынка, преодоление локального монополизма переработчиков и торговых посредников, совершенствование нормативно-правовой базы, обеспечивающей повышение качества продукции.

В сфере развития зернового рынка – содействие развитию инфраструктуры рынка, биржевой торговли, обеспечение эффективной внешнеэкономической и внешнеполитической поддержки экспортеров, государственная финансовая поддержка модернизации системы технического регулирования зернового производства, упрощение процедур оформления экспортных операций, в том числе на основе принципа «единого окна», создание совершенной и стабильной нормативно-правовой базы, регулирующей зерновой рынок.

В сфере развития сельских территорий – совершенствование институтов, улучшающих доступ сельских жителей к земельным, финансовым, материально-техническим и информационным ресурсам, а также защищающих экономические и социальные интересы различных групп деревни.

В сфере земельных отношений и оборота земель сельскохозяйственного назначения – внесение поправок в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»,



упрощающих порядок выделения земельных участков в счет земельных долей, осуществление мер по сокращению транзакционных издержек оформления земельных сделок, включая введение упрощений процедуры постановки земельных участков на кадастровый учет, совершенствование порядка ведения реестров прав на земельные участки, развитие системы информации о земельных сделках, создание специализированных кредитных организаций по ипотечному кредитованию.

Программные мероприятия будут реализовываться в рамках федеральных и ведомственных целевых программ:

- ФЦП «Повышение эффективности и развитие ресурсного потенциала сельского хозяйства» (подпрограммы: «Развитие животноводства в режиме импортозамещения на внутреннем рынке», «Развитие зернового экспортного потенциала», «Кадровое обеспечение», «Поддержка малого предпринимательства», «Создание единой системы информационного обеспечения АПК»);
- ФЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006–2010 годы»;
- ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года».

Реализация ФЦП «Повышение эффективности и развитие ресурсного потенциала сельского хозяйства» должна вестись по нескольким направлениям, в первую очередь таким, как повышение уровня самообеспеченности государства продовольствием, развитие экспортного потенциала, повышение эффективности отечественного сельскохозяйственного производства.

Важное значение имеет развитие животноводства в режиме импортозамещения на внутреннем рынке. Основными направлениями решения данной задачи являются снижение зависимости внутреннего рынка от импорта мяса и повышение эффективности молочного животноводства, обеспечивающего увеличение объемов и качества производимого молока. В рамках Стратегии предусматривается реализация системы мер поддержки и развития животноводства, включающей в себя меры совершенствования инфраструктуры рынков и развития конкуренции, меры таможенно-тарифного и нетарифного регулирования импорта мяса, мясопродуктов и молочных продуктов, регулирования рынков аграрной продукции и ресурсов для сельского хозяйства, направленные на поддержание доходов сельскохозяйственных производителей, а также меры по развитию материально-технической базы животноводства и его кадрового обеспечения.

Одновременно с реализацией мероприятий по развитию животноводства планируется развитие отечественной кормовой базы за счет увеличения объемов производства зерна и повышения удельного веса кукурузы в валовом сборе, а также за счет расширения производства таких культур, как рапс и соя.

Данные мероприятия включены в подпрограмму «Развитие экспортного зернового потенциала». Целью подпрограммы является обеспечение роста производства зерна, адекватного потребностям животноводства и продовольственного потребления, а также задачам развития экспортного потенциала при стабилизации ценовой ситуации на рынке. Подпрограмма ориентирована на увеличение производства зерна к 2010 году до 100 млн. тонн при росте использования его на кормовые цели на 30% (по сравнению с 2004 годом) – до 52 млн. тонн и экспорте зерна до 16 млн. тонн. Достижение установленных показателей позволит удовлетворить растущие потребности животноводства в кормах и обеспечить стабильное присутствие Российской Федерации на мировом рынке в качестве экспортера зерна. Решение указанных задач планируется обеспечить за счет повышения средней урожайности зерновых культур (до 20,4 ц/га) и расширения посевных площадей (до 50 млн. га), что достигается за счет реализации мер государственной поддержки по следующим основным направлениям: стимулирование производства элитных семян, техническое перевооружение машинно-тракторного парка производителей зерна, стабилизация зернового рынка и поддержка экспортеров.

Особую тревогу вызывает продолжающееся ухудшение обеспеченности сельского хозяйства квалифицированными управленческими кадрами и кадрами массовых профессий. В целом по России каждый пятнадцатый руководитель не имеет соответствующего профессионального образования. Выполнение мероприятий, предусмотренных подпрограммой, должно обеспечить повышение уровня квалификации специалистов и руководителей сельскохозяйственных организаций, что принципиально необходимо для развития сельского хозяйства.



Планируемая в рамках административной реформы передача образовательных учреждений аграрного профиля в ведение Федерального агентства по образованию может привести к резкому сокращению объемов подготовки кадров по сельскохозяйственным специальностям, поскольку Рособразование не имеет прямой заинтересованности в подготовке специалистов для сельского хозяйства. Формирование структуры приема на обучение за счет средств федерального бюджета будет осуществляться в первую очередь исходя из принципа востребованности на рынке образовательных услуг, которая формируется гражданами и не учитывает потребности предприятий АПК в специалистах. В случае передачи системы аграрного образования в ведение Рособразования Минсельхоз России лишается возможности влиять на ситуацию с наличием и подготовкой кадров для села, что может иметь резко отрицательные последствия для отрасли.

Важное значение имеет подпрограмма «Поддержка малого предпринимательства», целью которой является стимулирование развития и роста эффективности крестьянских (фермерских) хозяйств, личных подсобных хозяйств населения и других субъектов малого предпринимательства в сельской местности.

Система информационного обеспечения АПК России значительно отстает от уровня развития аналогичных систем в зарубежных странах. Подпрограммой предусмотрено осуществить комплекс мероприятий по созданию единого информационного пространства АПК, его нормативно-правовой базы, проведению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по внедрению новейших образцов программно-технических средств. В результате реализации подпрограммы будет создана единая система информационного обеспечения АПК, обеспечивающая предоставление широкого круга информации субъектам агропродовольственного рынка на безвозмездной основе, оказание электронных услуг на селе, поддержку принятия управленческих решений.

Федеральной целевой программой «Сохранение и восстановление плодородия почв» предусматриваются сохранение и восстановление плодородия земель сельскохозяйственного назначения путем проведения комплекса агрохимических, гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных, противоэрозионных и других мероприятий. Целесообразность разработки и принятия настоящей программы продиктована необходимостью преодолеть тенденции деградации земель сельскохозяйственного назначения и компенсировать ожидаемый рост нагрузки на земельные ресурсы.

Федеральной целевой программой «Социальное развитие села до 2010 года» будут решаться задачи развития на селе объектов социальной и инженерной инфраструктуры. Учитывая ограниченность бюджетных средств, существенное внимание будет уделяться применению ресурсосберегающих подходов и технологий, разработке и внедрению в сельском строительстве новых экономичных проектов жилых домов, жилищно-производственных, жилищно-сервисных комплексов, общественных зданий (в том числе многопрофильного использования), а адаптированных к различным типам сельских поселений, их местоположению, демографическому составу и другим условиям.

Проблемы, накопившиеся в АПК, требуют хорошо продуманных, долгосрочных и системных решений. Прежде всего необходимо продолжить работу по совершенствованию нормативной правовой базы функционирования агропромышленного комплекса с тем, чтобы создать необходимые экономические условия для эффективной деятельности, повышения конкурентоспособности производимой продукции на базе освоения достижений научно-технического прогресса, осуществления расширенного воспроизводства, роста доходов товаропроизводителей АПК, развития сельских территорий.

Намерение выработать эффективную аграрную политику вызвано острой необходимостью устранения имеющихся недостатков и противоречий, ликвидации причин низкой продуктивности сельского хозяйства и всего агропромышленного производства в интересах тех, кто работает на селе, наших детей и внуков. От правильных решений зависит сохранение традиций на российской земле, построение истинного государственного порядка, создание стимулов хозяйственного созидания.