

# К 145-ЛЕТИЮ БАНКА РОССИИ: СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ ГЛАВНОГО БАНКА СТРАНЫ



ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ БАНКА РОССИИ  
Георгий Иванович Лунтовский

## Государственный банк Российской империи

31 мая 1860 года в Царском Селе император Александр II подписал указ о создании нового кредитного учреждения – Государственного банка.

Это событие стало значимой вехой в истории государственной кредитной системы страны. Хотя казенные банки в России появились в середине XVIII века (в 1754 году учреждены Дворянский и Купеческий банки), они не смогли оказать существенного влияния на развитие экономики России. Новой эпохе, эпохе великих реформ, связанных с отменой крепостного права, преобразованиями в области судопроизводства, земских учреждений и армии, нужен был и новый банк, отвечавший задачам реформирования страны.

Согласно уставу Государственный банк создавался «для оживления торговых оборотов» и «упрочения денежно-кредитной системы» империи. Формально он возник на основе учрежденного еще в 1817 году Коммерческого банка. К Государственному банку переходили активы и Засемного банка – главного казенного банка царствования Николая I, кредитовавшего дворян и государство. Эти кредитные учреждения после окончания Крымской войны 1853–1856 годов обнаружили свою несостоятельность. Банки оказались не в силах удовлетворить претензии вкладчиков вследствие долгосрочности выданных ссуд и крупных заимствований государства на ведение войны.

Новый банк призван был стабилизировать разрушенную войной систему денежного обращения, в которой стали преобладать инфляционные бумажные деньги. С другой стороны,

предстояло оживить экономику путем поощрения развития промышленности, создания кредитной и транспортной инфраструктуры. На решение этих грандиозных задач Государственному банку были выделены весьма скудные средства – 15 млн. рублей основного капитала и 1 млн. рублей резервного – вследствие дефицита государственного бюджета и общего безденежья, царившего тогда в стране.

2 июля 1860 года Государственный банк в Петербурге открыл свои двери для публики. Он разместился в здании бывшего Ассигнационного банка на Екатерининском канале. Золотой запас страны, хранившийся в подвалах банка, символически охраняли чугунные грифоны, украшавшие Банковский мостик через канал. Банк возглавил барон А.Л. Штигиц (1814–1884), прежде глава одного из ведущих в Петербурге банкирских домов, его заместителем («товарищем») стал экономист Е.И. Ламанский (1825–1902), знаток европейского банковского дела, внедривший в практику банка современные по тем временам правила ведения бухгалтерии.

С момента учреждения Государственного банка он находился в ведении Министерства финансов, и его средства использовались для решения важнейших государственных задач, таких, например, как ликвидация бывших казенных банков и проведение в связи с отменой крепостного права выкупной операции. В середине 1880-х годов Государственный банк завершил операцию по ликвидации счетов казенных банков, которая во многом осуществлялась за счет сумм крестьянских выкупных платежей и позволяла банку возвращать помещичьи долги, доставшиеся «по наследству» от казенных банков.

Основной акцент в деятельности банка предполагалось сделать на кредитные операции, прежде всего на учет товарных векселей. Средняя учетная ставка Государственного банка оставалась по меркам центральных банков Европы высокой – в среднем 6%, что объяснялось дорогими привлеченными средствами. Их основу первоначально составляли вклады и текущие счета разных лиц, по которым банк выплачивал от 3 и более процентов. Хранящиеся на беспроцентных счетах депозиты казны в условиях повторявшихся из года в год бюджетных дефицитов оставались невелики.

После неудачной попытки в 1862–1863 годах восстановить размен бумажных денег на золото и серебро Государственный банк понес крупные убытки (40 млн. рублей) и обратился к развитию кредитных операций в провинции. По инициативе Е.И. Ламанского в 1863 году был утвержден проект открытия отделений Государственного банка в городах Европейской России, а также Сибири. Этот план позволил банку собрать необходимые кредитные ресурсы, а также оживить хозяйственную жизнь на периферии. К моменту открытия Государственный банк располагал только 7 постоянно действующими конторами, а к 1917 году он создал целую сеть из почти 200 учреждений – контор, отделений и агентств. Там, где появлялся Государственный банк, оживлялась торговля и возникали частные банки. Доступный кредит давал возможность развивать производство и транспортные коммуникации, прежде всего железные дороги.

Роль Государственного банка в кредитовании железнодорожного строительства неопределима. Под его эгидой были выпущены два внутренних с выигрышами займа (1864 и 1866 годы), значительная часть выручки которых использовалась на сооружение дорог, связавших центр России с городами юга империи. Государственный банк уже в 1860-е годы открывал многим железнодорожным компаниям кредитные линии на значительные суммы (до 10 млн. рублей), полностью погашенные только в начале XX века.

Положение государственного учреждения обязывало банк участвовать в различных государственных программах. В целях помощи отечественным производителям хлеба с 1884 года банк открывал ипотечные кредиты, более известные как «соло-векселя». Они, как и ссуды под хлеб, активно выдававшиеся в начале XX века, способствовали оживлению российского экспорта, который во многом определял приток в Россию золота. С 1910 года по предложению министра финансов В.Н. Коковцова в целях помощи российскому хлебному экспорту банк приступил к созданию сети элеваторов при узловых станциях железных дорог в хлебородных



губерниях. Для решения этой задачи в Государственном банке был создан Отдел элеваторов, под руководством которого к 1917 году было построено 42 элеватора.

С 1862 года в ведение Государственного банка перешла система сберегательных касс. В начале XX века она включала более 8 тыс. государственных сберегательных учреждений, которые концентрировали значительную часть сбережений основной массы населения страны. Часть их передавалась на специальный счет в главный банк империи, а другая конвертировалась в государственные ценные бумаги.

Важную роль сыграл Государственный банк в развитии сельского кооперативного кредита. К 1914 году в России действовало более 9,5 тыс. заведений крестьянской кредитной кооперации, насчитывавших 6,2 млн. членов, а основной капитал этих учреждений в сумме 300 млн. рублей на треть был создан благодаря кредитам Государственного банка.

Со второй половины 1880-х годов главным ресурсом Государственного банка стали средства казны, объем которых быстро рос, в том числе за счет экспорта в Европу российского хлеба. Поскольку средства эти были беспроцентными, банк получил возможность в начале XX века осуществлять кредитные операции из более низкого, чем прежде, процента (в частности, из 4,5% – в 1910 и 1911 годах). Учетная ставка главного банка России стала сопоставимой со ставкой германского Рейхсбанка – центрального банка страны, кредитные учреждения которой кредитовали на значительные суммы российские фирмы и банки, традиционно создавая сильную конкуренцию на кредитном рынке.

В конце XIX века по инициативе министра финансов С.Ю. Витте была проведена реформа Государственного банка, ставшая частью его политики индустриализации страны. Новый устав, принятый в 1894 году, закрепил за банком функции центрального эмиссионного и ведущего коммерческого банка страны. Проведенная в 1895–1897 годах денежная реформа превратила рубль в одну из «твердых» мировых валют, разменных на золото. Существовавший разрыв между бумажным и металлическим рублем (к 1895 году он достигал 33 копеек) уничтожился, а Государственному банку по указу от 29 августа 1897 года предоставлялось эмиссионное право, до этого времени составлявшее прерогативу Министерства финансов. Подобно центральным банкам Европы, Государственный банк с 1898 года приступил к созданию сети расчетных отделов в крупных экономических центрах страны. Их клиентами были в основном банковские учреждения, а проводимые операции по взаимозачету их требований, способствуя уменьшению потребностей в наличных деньгах, укрепляли золотой рубль.

Тяжелейший экономический кризис 1899–1902 годов побудил руководство главного банка империи создать при крупнейшей в стране Петербургской бирже банковские объединения – синдикаты, участниками которых были ведущие акционерные коммерческие банки. Их задачей была поддержка курса акций российских компаний. Кроме того, в период Русско-японской и Первой мировой войн через эти синдикаты распространялись облигации «военных» займов.

Государственный банк, всегда оказывавший покровительство акционерным коммерческим банкам, первые из которых появились в середине 1860-х годов, в начале XX века стал «банком банков». В 1911–1913 годах он передавал частным кредитным учреждениям более 70% своих кредитных ресурсов. Если во второй половине XIX века главным объектом кредитования были торгово-промышленные фирмы, то к 1913 году их кредитование велось опосредованно через банки. В течение 1912 года Государственный банк предоставил им огромный суммарный кредит в размере 3,5 млрд. рублей, соизмеримый с годовым бюджетом страны.

Таким образом, в канун Первой мировой войны Государственный банк, обладавший самым мощным золотым запасом в мире (1,6 млрд. рублей), приобрел черты, характерные для центральных банков Европы. Он был единым эмиссионным центром страны, организатором безналичных расчетов и «банком банков». Однако в отличие от своих собратьев он оставался не акционерным банком, а государственным учреждением, и в связи с этим привлекался к решению общегосударственных задач, не свойственных центральным банкам Западной Европы.



Особенно наглядно это проявилось в период Первой мировой войны, когда главный банк империи благодаря размещению «военных» займов и развитию вкладных операций обеспечивал финансирование войны. В итоге из должника казны Государственный банк превратился в ее ведущего кредитора. Одновременно развивались и кредитные операции; получили новое направление кредиты под хлеб, выдававшиеся для обеспечения продовольствием действующей армии.

При Временном правительстве, в условиях общего финансово-экономического кризиса, Государственный банк стремился стабилизировать систему денежного обращения, активно участвуя в размещении «Займа Свободы». Однако предпринятые меры не смогли привести к положительным результатам, и к осени 1917 года страна подошла с разваливающейся финансовой системой.

## Народный банк РСФСР

25 октября (7 ноября) 1917 года в 6 часов утра по приказу Петроградского Военно-революционного комитета вооруженные моряки Гвардейского флотского экипажа заняли здание Государственного банка на Садовой улице. В ответ руководство банка дало указание прекратить обслуживание клиентов. Банк продолжал осуществлять операции только на основании финансовых документов, оформленных Министерством финансов.

Вплоть до середины ноября чиновники банка игнорировали новую власть. 21 ноября на заседании ЦК РСДРП(б) и ВЦИК была принята резолюция «О борьбе с саботажем чиновников Государственного банка», предписывавшая применить самые энергичные меры для немедленной ликвидации саботажа. 24 ноября за отказ признать Советскую власть управляющий Государственным банком И.П. Шипов был уволен от должности без права на пенсию. Большевикам удалось подавить сопротивление служащих, назначив в банк «главным комиссаром» В.В. Оболенского (Осинского), который получил и ключи от банковских кладовых, и деньги для нужд Совнаркома.

14 (27) декабря 1917 года Декретом ВЦИК и СНК «О национализации банков» в стране была введена государственная монополия на банковское дело. Все акционерные коммерческие банки и банкирские конторы подлежали национализации и слиянию с Государственным банком, который стал называться Народным банком РСФСР.

Народный банк РСФСР находился в составе Наркомата финансов. Формально банк функционировал на основании устава Государственного банка 1894 года, в который был внесен ряд изменений. Кроме того, деятельность Народного банка в 1918–1920 годах регулировалась декретами и постановлениями СНК РСФСР, ВЦИК и ВСНХ и приказами по Наркомату финансов.

В 1918 году Народный банк РСФСР еще кредитовал национализированные и частные промышленные предприятия, государственные продовольственные органы, частные торговые организации, а также все виды кооперации. Малоимущим держа телям ценных бумаг выдавались ссуды под аннулированные советским правительством облигации государственных займов. Однако все больше и больше кредиты по существу превращались в безвозвратное финансирование. Страна переходила на безденежные расчеты. В 1919 году к Народному банку были присоединены Казначейство, его местные органы и народные сберегательные кассы. В результате Народный банк РСФСР так же, как и Наркомфин, стал обслуживать в основном бюджетные операции. Народный банк в этих условиях утратил функции кредитного учреждения и остался лишь эмиссионным и расчетным центром, исполняя традиционные функции казначейства. Банковские операции были сведены к минимуму.

В условиях «военного коммунизма» 19 января 1920 года Народный банк РСФСР был упразднен, а его активы и пассивы переданы Центральному бюджетно-расчетному управлению (ЦБРУ) Наркомата финансов.





## Государственный банк СССР

С провозглашением «новой экономической политики» постановлениями ВЦИК и СНК РСФСР соответственно от 3 и 10 октября 1921 года банк был восстановлен под названием Государственный банк РСФСР, а в 1923 году преобразован в Государственный банк СССР.

Согласно Положению о Государственном банке РСФСР, принятому ВЦИК 13 октября 1921 года, он являлся хозяйственной организацией, созданной «с целью способствовать кредиту и прочими банковскими операциями развитию промышленности, сельского хозяйства и товарооборота, а также с целью концентрации денежных оборотов и проведения других мер, направленных к установлению правильного денежного обращения». Банк находился в составе Наркомата финансов и подчинялся непосредственно наркомату финансов.

В ноябре 1921 года Госбанку РСФСР было предоставлено монопольное право на проведение операций с валютой и валютными ценностями. Он должен был также устанавливать официальный курс на драгоценные металлы и иностранную валюту, регулируя разрешенные в 1922 году частные сделки по купле-продаже на бирже золота, серебра, иностранной валюты, а также чеков и векселей, выписанных в иностранной валюте.

11 октября 1922 года Государственному банку РСФСР было предоставлено право выпуска в обращение червонцев – банковских билетов, и он превратился в эмиссионный центр. С началом эмиссии червонцев началась денежная реформа, которая была завершена в марте 1924 года. Рубль нового образца являлся разменным средством при червонце. Он был равен 1/10 червонца, обменивался на 50 тыс. рублей «совзнаками» выпуска 1923 года или на 50 млн. рублей денежных знаков более ранних образцов.

Червонец являлся бумажным денежным знаком, основанным на золоте. Он приравнивался к 7,74232 г чистого золота, то есть к царской монете достоинством 10 рублей. С 1923 года осуществлялась чеканка золотых червонцев, которые в основном использовались во внешней торговле. На аверсе монеты был изображен крестьянин-сеятель, на реверсе – герб РСФСР.

В период нэпа практиковались такие виды банковского кредита, как учет векселей, ссуды до востребования со специальных текущих счетов, обеспеченных векселями, а также срочные ссуды под залог векселей. В дополнение к этим кредитам банк спустя три года после своего создания стал осуществлять прямое целевое кредитование. В октябре 1924 года был впервые составлен сводный кредитный план Госбанка СССР по всем конторам.

В результате проведенной в 1925 году реформы кассового устройства Государственного казначейства произошло объединение денежной наличности Госбанка СССР и Наркомфина.

С 1922 года в стране началось создание коммерческих банков, в том числе отраслевых акционерных банков (спецбанков) и обществ взаимного кредита, которые должны были осуществлять краткосрочное или долгосрочное кредитование определенных отраслей хозяйства. В 1924 году при Правлении Госбанка СССР был создан Комитет по делам банков, который должен был координировать их деятельность.

Во второй половине 20-х годов функции и направления деятельности Госбанка СССР коренным образом изменились. Это было связано в основном с ускоренными темпами индустриализации. Поиск финансового механизма, который позволил бы государству в наиболее простой форме перераспределять денежные средства между секторами экономики, продолжался в течение всего периода свертывания нэпа.

В июне 1927 года в связи с усилением регламентации движения краткосрочных капиталов на Госбанк СССР была возложена обязанность непосредственного оперативного руководства всей кредитной системой при сохранении общего регулирования ее деятельности за Наркоматом финансов. В феврале 1928 года в связи с реорганизацией банковской системы в Госбанке СССР начал сосредоточиваться основной объем операций по краткосрочному кредитованию. В его ведение перешла большая часть филиалов акционерных банков, которые



стали играть вспомогательную роль в кредитовании хозяйства. В 1928 году на Госбанк СССР была возложена обязанность кассового исполнения госбюджета, что позволило сосредоточить в нем кассовые операции всего социалистического хозяйства.

В 1930–1932 годах в СССР была проведена кредитная реформа, в результате которой был создан механизм централизованного планового регулирования движения кредитно-денежных ресурсов. В ходе этой реформы произошла ликвидация взаимного коммерческого кредита, и все операции по прямому краткосрочному кредитованию стали осуществляться в Госбанке СССР. Все спецбанки превратились в банки долгосрочных вложений, а сеть их отделений была ликвидирована. Свои операции спецбанки должны были осуществлять через филиалы Госбанка СССР. Была введена акцептная форма безналичных расчетов через Госбанк СССР, который стал выполнять функции единого банка краткосрочного кредитования, расчетного и кассового центра хозяйства. В 1932 году были окончательно разграничены функции между Госбанком СССР и банками долгосрочных вложений (Промбанком, Сельхозбанком, Всекобанком и Цекомбанком).

В результате кредитной реформы деятельность Госбанка СССР утратила коммерческий характер и сформировались основные функции государственного банка советского типа – плановое кредитование хозяйства, организация денежного обращения и расчетов, кассовое исполнение госбюджета и осуществление международных расчетов.

В дальнейшем совершенствование деятельности Госбанка сводилось к внедрению новых форм планового кредитования хозяйства и банковских расчетов, а также методов контроля за расходованием средств на выплату заработной платы и сбором торговой выручки. В 1939 году Госбанк СССР начал осуществлять инкассацию наличных денег.

В период Великой Отечественной войны 1941–1945 годов Госбанк СССР для покрытия дефицита госбюджета производил эмиссию наличных денег, в результате чего денежная масса за это время возросла в 4 раза. С целью нормализации денежного обращения в 1947 году была проведена денежная реформа ликвидационного типа, в ходе которой был осуществлен обмен наличных денег старого образца на новый в соотношении 10:1, переоценены денежные вклады в сберегательных кассах и проведена конверсия всех выпущенных государственных займов (кроме займа 1947 года). Золотое содержание рубля в размере 0,222168 г чистого золота было установлено в марте 1950 года.

В апреле 1959 года в связи с реорганизацией кредитной системы Госбанку СССР была передана часть операций Сельхозбанка, Цекомбанка и коммунальных банков. С 1960 года Госбанк СССР начал составлять планы кредитования долгосрочных вложений. А в 1963 году в его ведение были переданы государственные трудовые сберегательные кассы.

В мае 1961 года в СССР была проведена денежная реформа в форме деноминации. Новые денежные знаки были обменены на старые в соотношении 1:10. Одновременно была проведена девальвация рубля. Его золотое содержание увеличилось в 4 раза и составило 0,987412 г чистого золота.

В 1965–1969 годах в ходе проведения хозяйственной реформы в деятельности Госбанка СССР произошли изменения, связанные с кредитованием и расчетами, с планированием и регулированием денежного обращения, финансированием капиталовложений и организацией сберегательного дела. Основными видами кредитования промышленности стали кредитование по обороту материальных ценностей и затрат на заработную плату и по простым ссудным счетам.

В 1987 году в связи с реорганизацией кредитной системы, в результате которой были образованы новые спецбанки (Внешэкономбанк СССР, Промстройбанк СССР, Жилсоцбанк СССР и Сбербанк СССР), Госбанк СССР стал выполнять функции главного банка страны. На него возлагалась разработка сводного кредитного плана и планов распределения ресурсов и кредитных вложений по всем банкам.

В 1989 году в связи с переходом спецбанков на полный хозяйственный расчет и самофинансирование на Госбанк СССР была возложена обязанность доводить до них контрольные цифры по объему кредитных ресурсов, размеру привлеченных средств населения, объему поступлений и платежей в иностранной валюте по банковским операциям.



## Банк России

13 июля 1990 года на базе Российского республиканского банка Госбанка СССР был создан подотчетный Верховному Совету РСФСР Государственный банк РСФСР.

2 декабря 1990 года Верховным Советом РСФСР был принят Закон о Центральном банке РСФСР (Банке России), согласно которому Банк России являлся юридическим лицом, главным банком РСФСР и был подотчетен Верховному Совету РСФСР. В законе были определены функции банка в области организации денежного обращения, денежно-кредитного регулирования, внешнеэкономической деятельности и регулирования деятельности акционерных и кооперативных банков.

В декабре 1990 года были приняты законы «О Государственном банке СССР» и «О банках и банковской деятельности». В соответствии с ними Госбанк СССР вместе национальными банками, которые учреждались в то время на базе республиканских контор, должен был создать единую систему центральных банков, основанную на общей денежной единице (рубле) и выполняющую функции резервной системы.

В ноябре 1991 года в связи с образованием Содружества Независимых Государств и упразднением союзных структур Верховный Совет РСФСР объявил Центральный банк РСФСР единственным органом государственного денежно-кредитного и валютного регулирования экономики республики. На него были возложены функции Госбанка СССР по эмиссии и определению курса рубля.

20 декабря 1991 года Государственный банк СССР был упразднен, и все его активы и пассивы, а также имущество на территории РСФСР переданы Центральному банку РСФСР (Банку России).

В соответствии с Федеральным законом «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» основными целями деятельности Банка России являются защита и обеспечение устойчивости рубля, развитие и укрепление банковской системы России, обеспечение эффективного и бесперебойного функционирования платежной системы.

Центральный банк Российской Федерации во взаимодействии с Правительством Российской Федерации разрабатывает и проводит единую государственную денежно-кредитную политику, направленную на поддержание финансовой стабильности, снижение инфляции и создание условий для устойчивого развития экономики.

В настоящее время одной из основных задач Банка России является практическая реализация Федерального закона «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации», который обеспечивает необходимую правовую базу для государственной защиты интересов вкладчиков, особенно тех, кто имеет небольшие сбережения. Тем самым создаются условия как для увеличения притока вкладов в банковский сектор, так и для развития конкуренции между банками в сфере привлечения вкладов.

Серьезным фактором повышения стабильности функционирования финансового сектора и экономики страны в целом является дальнейшее совершенствование платежной системы России, включая проведение мероприятий по расширению безналичных расчетов, внедрение современных технологий и методов передачи информации, повышение защищенности информационных систем, обеспечение эффективного и надежного обслуживания всех участников расчетов.

В 2002–2004 годах укрепилось взаимодействие Правительства Российской Федерации и Банка России с банковским сообществом по вопросам функционирования банковского сектора. В ближайшей перспективе предстоит предпринять новые шаги по развитию конструктивных контактов с банковским сообществом, прежде всего с банковскими ассоциациями, а также продолжить практику привлечения их к работе по совершенствованию нормативно-правовой базы банковского дела. Будет продолжена оправдавшая себя практика публичного обсуждения важнейших проектов нормативных документов Банка России на его сайте в сети Интернет.

В целях реализации основных направлений совершенствования банковской системы в апреле 2005 года Правительством Российской Федерации и Центральным банком Российской



Федерации принята Стратегия развития банковского сектора Российской Федерации на период до 2008 года, которой предусматриваются совершенствование нормативного правового обеспечения банковской деятельности, завершение перехода кредитных организаций на использование международных стандартов финансовой отчетности, создание условий для предотвращения использования кредитных организаций в противоправных целях (прежде всего таких, как финансирование терроризма и легализация доходов, полученных преступным путем), повышение качества предоставляемых кредитными организациями услуг.