

# СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА СРЕДНЕСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ (2005–2008 ГОДЫ)



ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
И ТОРГОВЛИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Андрей Владимирович Шаронов

Седьмой год в России продолжается экономический рост, хотя в последнее время темпы его несколько замедлились.

За четыре месяца текущего года ВВП увеличился на 5,4% (в январе–апреле 2004 года – на 7,6%), в том числе в апреле – на 6,1%. Расчеты динамики ВВП с исключением сезонного и календарного факторов показывают снижение среднемесячных темпов роста в текущем году. Тем не менее, после приостановки роста в январе–феврале (0,1% в месяц), отмечается поступательное повышение темпов роста: март – 0,4%, апрель – 0,6%. Замедление экономического роста в текущем году вызвано в основном приостановкой инвестиционной активности в начале года и снижением темпов роста экспорта (прежде всего нефти). Оживление макроэкономической динамики в марте–апреле обусловлено ускорением внутреннего спроса (как потребительского, так и инвестиционного) в этот период.

В январе–апреле 2005 года экспорт товаров в стоимостном выражении по сравнению с соответствующим периодом прошлого года вырос на 38,2%, причем основной объем роста пришелся на страны дальнего зарубежья. В I квартале резко замедлились темпы роста физического объема экспорта при сохранении исключительно благоприятной конъюнктуры. За январь–март физический объем экспорта товаров увеличился по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года на 2,7% против 10,3% в I квартале 2004 года. Доля топливно-энергетического сектора и металлов в структуре экспорта по-прежнему остается значительной.

На 26,4% за рассматриваемый период вырос объем импорта товаров. Рост обусловлен в первую очередь наращиванием его физических объемов при более скромном росте цен. В товарной структуре импорта в I квартале 2005 года доля машин и оборудования достигла 40,7%. Их объем в стоимостном выражении увеличился по сравнению с I кварталом 2004 года в 1,3 раза.

Устойчивым ростом характеризуется динамика *спроса со стороны домашних хозяйств*. За январь–апрель оборот розничной торговли увеличился по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года на 10,3% (против 11,2% в январе–апреле 2004 года), объем платных услуг населению – на 3,5% (6%).

Качественно схожий с динамикой ВВП характер имела сезонно очищенная динамика индекса промышленного производства. После приостановки роста *промышленного производства* в первые два месяца (0,1% – январь, 0% – февраль) произошло его возобновление в марте (0,1%) и особенно в апреле (0,5%) под влиянием, главным образом, ускорения инвестиционной активности в сочетании с повышением темпов роста потребительского спроса. Оживление в промышленности произошло за счет обрабатывающих производств, а не за счет ускорения роста добычи полезных ископаемых. В целом за январь–апрель рост промышленного производства составил к соответствующему периоду 2004 года 4,2%, в том числе обрабатывающих производств – 5,7%, добычи полезных ископаемых – 2,2%, производства и распределения электроэнергии, газа и воды – 2,3%.

В условиях исключительно благоприятной ценовой конъюнктуры в январе–апреле 2005 года *внешнеторговое сальдо*, по оценке Минэкономразвития, достигло 37,4 млрд. долларов (в январе–апреле 2004 года – 24,7 млрд. долларов). Это сказалось на *финансовом положении государства*, которое продолжает характеризоваться значительным укреплением. В январе–апреле 2005 года доходы федерального бюджета составили свыше 26,5% ВВП, что на 6,5% ВВП превышает показатель аналогичного периода 2004 года. В январе было произведено досрочное погашение остатка долга перед МВФ в размере 3,3 млрд. долларов.

Наращивание профицита бюджета обеспечило накопление значительных финансовых ресурсов в Стабилизационном фонде (858 млрд. рублей по состоянию на конец апреля 2005 года). В совокупности с наращиванием валютных резервов страны (за четыре месяца текущего года прирост объема золотовалютных резервов превысил их увеличение за аналогичный период 2004 года более чем в 3,4 раза, и по состоянию на 13 мая они составили 145 млрд. долларов). Это обеспечивает достаточные возможности для предотвращения кризисных ситуаций в финансовой сфере и досрочное погашение части долга (15 млрд. долларов) Парижскому клубу кредиторов.

К сожалению, темпы *инфляции* пока превышают прошлогодние показатели. В январе–апреле инфляция на потребительском рынке достигла 6,5%, что в 1,4 раза выше, чем за аналогичный период 2004 года (4,6%). В мае темп роста потребительских цен замедлился и почти сравнялся с прошлогодним: 100,8% (100,7%), с начала года – 107,3% (105,3%).

Основные причины высоких темпов инфляции в начале года:

- *значительный рост тарифов жилищно-коммунального хозяйства* из-за изменений в режиме оплаты и перевода населения на 100%-ную оплату жилищно-коммунальных услуг. Основное повышение тарифов произошло в январе–феврале, за четыре месяца их прирост составил 27,7%, что примерно вдвое выше, чем за январь–апрель 2004 года (15,6%). Вклад в инфляцию повышения указанных тарифов за январь–апрель 2005 года составил 2,1 п.п.;
- *увеличение темпов роста цен на продовольственные товары*.

В январе–апреле их прирост составил 6,7% (за соответствующий период 2004 года – 4,7%). В марте и апреле темпы прироста цен заметно повысились – до 1,7–2,1% против 1,4% в январе и феврале 2005 года. Вклад в инфляцию данного фактора за четыре месяца составил 3 п.п.;

- *рост цен на бензин и дизельное топливо пока вернул их к уровню декабря прошлого года*.

С марта началось повышение потребительских цен на бензин автомобильный (в марте прирост – на 0,3%, а апреле – на 3%, за май – на 1,2%). Однако угроза новой волны роста цен на ГСМ вслед за повышением мировых цен, если не будут приняты меры по стимулированию конкуренции на рынке нефтепродуктов и снижению налоговой нагрузки на нефтяников, остается.

В то же время в мае наметился перелом в сторону снижения темпов роста потребительских цен. За май прирост цен составил 0,8% (в мае 2004 года – 0,7%), а в целом за январь–май – 7,3% (5,3%).

В то же время несколько замедлился темп роста *инвестиционной активности*. За январь–апрель инвестиции увеличились на 9,6% против 12,7% в январе–апреле 2004 года – ска-



Таблица 1

**ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ  
РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ**

(в процентах к соответствующему периоду предыдущего года)

	2004			2005	
	I кв.	январь– апрель	год	I кв.	январь– апрель
ВВП	107,6	107,6	107,2	105,2	105,4
Индекс потребительских цен, на конец периода к декабрю предыдущего года	103,5	104,6	111,7	105,3	106,5
Индекс промышленного производства (ОКВЭД) <sup>1</sup>	107,4	106,9	107,3	103,9	104,2
Индекс производства продукции сельского хозяйства	98,6	98,7	101,6	99,7	99,8
Инвестиции в основной капитал	113,1	112,7	110,9	109,2	109,6
Объемы работ по виду деятельности «строительство»	113,8	114,4	110,1	105,0	105,3
Реальные располагаемые денежные доходы населения	111,4	110,8	108,4	103,5	105,7
Реальная заработная плата	115,0	114,7	110,6	108,4	108,2
Оборот розничной торговли	110,8	111,2	112,5	109,7	110,4
Объем платных услуг населению	105,9	106,0	107,0	103,1	104,2
Экспорт товаров	120,0	126,1	135,0	138,6	138,2
Импорт товаров	122,8	122,9	126,6	126,2	126,4

<sup>1</sup> Агрегированный индекс производства по видам деятельности: добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды.

зались длительные «каникулы» в начале года. С марта темп роста инвестиций в основной капитал увеличился, хотя не достиг среднемесячных темпов IV квартала 2004 года. Началось оживление кредитной активности банков по отношению к реальному сектору экономики, темп роста кредитования составил в марте 3%, что примерно соответствует среднемесячной динамике, сложившейся в 2004 году.

Минэкономразвития ожидает увеличение темпов экономического роста в III–IV кварталах по сравнению с началом года. Наибольшие резервы поддержания роста связаны с повышением уровня конкурентоспособности отечественной продукции, усилением инвестиционной активности, снижением оттока капитала из частного сектора, прежде всего за счет улучшения инвестиционного и предпринимательского климата в стране, укрепления доверия между бизнесом и властью.



## Инвестиционная активность

Еще один важный аспект, на котором необходимо остановиться, – привлечение иностранных инвестиций в российскую экономику. На этот вопрос указал в своем последнем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации Президент Российской Федерации В.В. Путин.

В 2004 году накопленный объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования оценивался в размере 2729,8 млрд. рублей. Рост инвестиций в основной капитал составил 10,9%.

По данным Росстата, полученным за январь–март 2005 года, *накопленный иностранный капитал* в экономике России на конец марта 2005 года составил 85,1 млрд. долларов США, что на 49,1% больше по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года. Наибольший удельный вес в накопленном иностранном капитале приходился на прочие инвестиции, осуществляемые на возвратной основе (кредиты международных финансовых организаций, торговые кредиты и пр.) – 53,6% (на конец марта 2004 года – 54,5%), доля прямых инвестиций составила 44,5% (43,0%), портфельных – 1,9% (2,5%).

В I квартале 2005 года в экономику России поступило 6,0 млрд. долларов иностранных инвестиций, что на 2,4% меньше, чем в I квартале 2004 года. При этом прямых иностранных инвестиций поступило свыше 1,9 млрд. долларов, или на 30% больше, чем в I квартале 2004 года.

Основными странами-инвесторами в российскую экономику продолжают оставаться Кипр, Люксембург, Нидерланды, Германия, Великобритания, Соединенные Штаты Америки и Франция. На долю этих стран в I квартале 2005 года приходилось 81,4% от общего объема накопленных иностранных инвестиций, в том числе на долю прямых приходилось 79,7% от общего объема накопленных прямых иностранных инвестиций.

В мировом сообществе формируется положительный имидж России. В частности, в октябре 2003 года рейтинговым агентством Moody's России был присвоен инвестиционный уровень кредитного рейтинга, в ноябре 2004 года – агентством Fitch, а в январе 2005 года – агентством Standard and Poor's.

В соответствии с оценкой консалтингового агентства A.T. Kearney Россия занимает 11-е место по привлекательности вложений прямых иностранных инвестиций. А по оценкам Института международных финансов, наша страна по инвестиционной привлекательности стоит на одном уровне с Китаем.

Для обеспечения эффективного диалога между иностранными инвесторами, работающими в России, и представителями государственной власти с 1994 года в России функционирует Консультативный совет по иностранным инвестициям (КСИИ) под руководством Председателя Правительства Российской Федерации. Основная задача Совета состоит в оказании России содействия в формировании и развитии привлекательного инвестиционного климата, используя мировой опыт, а также опыт работы международных компаний в России. КСИИ проводит ежегодные заседания с Правительством для обсуждения приоритетов инвестиционной политики, анализа возможных изменений с целью решения текущих вопросов и определения мер по скоординированному улучшению инвестиционного климата с учетом интересов всех задействованных сторон.

В состав КСИИ в настоящее время входят 27 иностранных фирм и организаций, действует Постоянный комитет КСИИ и семь рабочих групп, в состав которых входят как представители иностранных инвесторов, так и представители федеральных органов исполнительной власти.

Последнее заседание Постоянного комитета КСИИ состоялось 4 марта 2005 года. На заседании группой по улучшению инвестиционного имиджа России были представлены результаты проведенного по совместной инициативе КСИИ и Минэкономразвития России исследования «Россия: как объект инвестирования». В рамках исследования был проведен опрос 158 иностранных компаний: 107 инвесторов, уже работающих в России, и 51 потенциального инвестора.

Материалы исследования позволили выделить основные факторы, которые, по мнению самих инвесторов, препятствуют притоку иностранного капитала в Россию. Также опрос



показал, что реальное состояние инвестиционного климата лучше, чем тем те представления, которые сложились у потенциальных иностранных инвесторов. 80% инвесторов, работающих в Российской Федерации, отметили, что их бизнес здесь успешен, более 70% из них намерены расширять инвестиционную деятельность на территории Российской Федерации и половина опрошенных респондентов считают, что инвестиционный климат в Российской Федерации лучше, чем его описание в западных СМИ.

Одним из важнейших факторов, влияющих на инвестиционный климат, является существующая система законодательства, определяющая национальный правовой режим инвестиционной деятельности и регламентирующая принципы и механизм взаимоотношений инвесторов с государственными органами, с одной стороны, а также с иными участниками экономических отношений и субъектами хозяйствования – с другой.

На сегодняшний день государство проводит целый ряд реформ по различным направлениям. Одним из ключевых направлений структурных реформ является проводимая в настоящее время реформа системы государственного управления, направленная на сокращение избыточного вмешательства государства в экономику. Ощутимые результаты достигнуты в реализации административной реформы в части оптимизации структуры федеральных органов исполнительной власти и устранении дублирующих и избыточных функций.

По данным Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», показатель средней величины совокупных затрат юридического лица на преодоление барьеров входа на рынок и осуществление предпринимательской деятельности составляет 10%. Минэкономразвития России в среднесрочной перспективе ставит задачи по сокращению административных барьеров при осуществлении предпринимательской деятельности в 2 раза. Снижение вмешательства государства в деятельность хозяйствующих субъектов связано с решением ряда задач, в том числе с изменением концептуальных подходов к организации и проведению государственного контроля.

В ходе административной реформы приняты меры по дебюрократизации экономики и устранению административных барьеров для ведения предпринимательской деятельности. В частности, в целях повышения эффективности лицензирования был разработан проект поправок в соответствующий федеральный закон, направленный на сокращение количества лицензируемых видов деятельности, уточнение полномочий лицензирующих органов и защиту прав предпринимателей. Законопроект был принят Государственной Думой Российской Федерации в первом чтении в октябре 2004 года.

Особого упоминания заслуживает реформа технического регулирования, направленная на создание условий для успешного развития бизнеса, гармонизацию существующих внутри страны стандартов с международными. Базовый закон принят, сейчас готовятся соответствующие подзаконные акты.

В декабре 2004 года Президентом Российской Федерации подписан Градостроительный кодекс Российской Федерации, который регулирует вопросы, связанные с отношениями по территориальному планированию, градостроительному зонированию, планировке территории, архитектурно-строительному проектированию, строительству объектов капитального строительства и их реконструкции.

В рамках реформы правоприменения продолжается разработка механизмов обеспечения защиты прав собственности, в том числе защиты прав инвесторов и акционеров, разрешения корпоративных конфликтов, арбитражного и третейского судопроизводства. Также продолжается судебная реформа, направленная на повышение эффективности судебного разбирательства и обеспечения независимости судебных органов.

Особое внимание уделяется защите интеллектуальной собственности. В июле 2004 года вступил в силу федеральный закон о внесении изменений в Федеральный закон «Об авторских и смежных правах», направленный на обеспечение соответствия Конституции Российской Федерации и международным договорам, защиту авторских и смежных прав, что





обеспечит расширение возможностей противодействия незаконному использованию прав, защиту прав потребителя, а также увеличение объемов легального оборота.

Показательны достижения в реформировании налоговой системы. Снижение налоговой нагрузки на экономику позволило улучшить финансовое состояние предприятий и расширить внутренние инвестиционные возможности российской экономики. С 1 января 2004 года ставка налога на операции с ценными бумагами снижена с 0,8 до 0,2% номинальной стоимости выпуска, ставка НДС снижена до 18%. В июле 2004 года подписан федеральный закон о снижении размеров базовых налоговых ставок по единому социальному налогу и изменению шкалы регрессии; а также федеральный закон, предусматривающий внесение изменений и дополнений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации, расширяющий перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход.

Одним из условий защиты прав субъекта экономической деятельности является эффективное антимонопольное законодательство, направленное на поддержание конкуренции. В этих целях продолжается работа на совершенствованием превентивного контроля за злоупотреблением доминирующим положением на рынке. Большое внимание уделяется контролю за экономической концентрацией, что должно повысить активность на финансовом рынке и способствовать совершенствованию механизмов движения финансовых ресурсов. Так, 7 марта 2005 года Президентом Российской Федерации был подписан Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 17 и 18 закона РСФСР «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках». В рамках закона были увеличены пороговые значения стоимости активов хозяйствующих субъектов.

В целях инвестиционного обеспечения экономики продолжается реформирование финансовой инфраструктуры и системы финансового посредничества.

В сентябре 2004 года Правительством Российской Федерации утвержден план мероприятий по развитию финансовых рынков. План предусматривает внесение соответствующих изменений в законодательство о финансовых рынках и направлен на расширение использования производных финансовых инструментов, развитие принципов саморегулирования, унификацию требований по формированию собственного капитала, размещению средств, составу и структуре активов финансовых институтов.

Проделана большая работа в области регламентации деятельности профессиональных участников рынка ценных бумаг с точки зрения снижения рисков, развития новых финансовых инструментов для привлечения внешних и внутренних инвесторов, упрощения системы регистрации ценных бумаг, развития системы раскрытия информации эмитентами для инвесторов.

В 2004 году Президентом Российской Федерации подписан ряд законов, направленных на развитие фондового рынка, в том числе о внесении изменений в Федеральный закон Российской Федерации «Об исполнительном производстве», направленный на защиту средств клиентов участников рынка ценных бумаг, и в Федеральный закон «Об акционерных обществах», направленный на улучшение инвестиционной деятельности акционерных обществ путем проведения эффективной дивидендной политики и соблюдения финансовой и хозяйственной прозрачности.

Планируется обязательное применение международных стандартов при составлении финансовой отчетности прошедшими процедуру листинга открытыми акционерными обществами. Закон обеспечит получение инвесторами достоверной информации о российских организациях на основе регламентации состава раскрываемой ими информации. Соответствующий законопроект принят Государственной Думой Российской Федерации во втором чтении в декабре 2004 года.

В июле 2004 года на заседании Правительства Российской Федерации в основном одобрен проект Стратегии развития банковского сектора Российской Федерации.

В августе 2004 года подписан федеральный закон о внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности кредитных организаций», направленный на совершенствование правового регулирования процедур предупреждения и осуществления банкротства кредитных организаций.



В июле 2004 года Президентом Российской Федерации подписан закон о внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», позволяющий контролировать деятельность банков и институциональных инвесторов, а также операции с недвижимостью, денежными средствами и ценными бумагами.

В декабре 2004 года Президентом Российской Федерации подписан закон о кредитных историях. Закон определяет порядок формирования, обработки, хранения и раскрытия бюро кредитных историй информации о своевременности исполнения заемщиками обязательств по кредитам.

В декабре 2003 года Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле» в новой редакции, создающей равные условия для участников валютного рынка. Закон направлен на либерализацию внутреннего валютного рынка, устранение излишнего вмешательства государства в валютные операции резидентов и нерезидентов, а также предусматривает переход от разрешительного порядка проведения валютных операций к уведомительному.

В рамках повышения открытости рынка страхования необходимо отметить принятие закона о внесении изменений в Федеральный закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации», направленного на увеличение доли иностранного капитала в уставном капитале российских страховых организаций до 25% и снятие ряда ограничений для страховых организаций, имеющих долю иностранных инвестиций в капитале до 49%.

Кроме того, в рамках реформирования банковского сектора и реализации мероприятий стратегии развития банковского сектора предусматривается создание недискриминационных условий доступа для иностранного капитала в российский банковский сектор.

Кроме того, в январе 2005 года в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесены проекты Лесного кодекса Российской Федерации и Водного кодекса Российской Федерации, направленные на повышение эффективности использования природных ресурсов и создание четких, прозрачных условий доступа к ним природопользователей.

В соответствии с п. 6 статьи 4 Федерального закона №115-ФЗ от 20.07.1995 «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» Правительство разработало Программу социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2005–2008 годы). Основой для создания программы послужили положения первого после вступления в должность Послания Президента Российской Федерации.

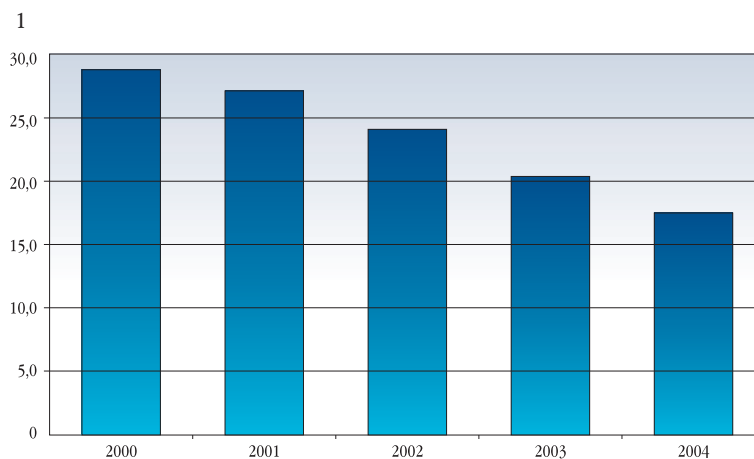
Главная особенность программы состоит в том, что помимо институциональных реформ она впервые формулирует конкретные механизмы диверсификации и развития экономики, включающие в себя стратегии развития отдельных секторов экономики, а также меры, направленные на развитие малого бизнеса, инновационной системы, а также инфраструктуры и жилищного сектора.

Программа нацелена на конкретные результаты, а меры, включенные в программу, позволят создать условия для радикального, снижения уровня бедности.

Реализация программы позволит значительно расширить средний класс, его возможности. В частности, обеспечит возможность приобретения жилья с использованием механизмов ипотечного кредитования большинством семей со средними доходами, сблизит доходы работников бюджетного сектора с доходами занятых в рыночном секторе.

Все это создаст условия для повышения благосостояния населения и уменьшения бедности на основе динамичного и устойчивого экономического роста. Рост реальных доходов населения в долгосрочной перспективе приведет к существенному сокращению уровня бедности населения. Доля лиц с денежными доходами ниже прожиточного минимума с 17,8% (25,5 млн. человек) в 2004 году сократится к 2015 году по базовому сценарию до 4,2% (5,8 млн. человек), по второму сценарию – до 4% (5,5 млн. человек).





ЧИСЛЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ С ДЕНЕЖНЫМИ ДОХОДАМИ НИЖЕ ВЕЛИЧИНЫ ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА (В ПРОЦЕНТАХ ОТ ОБЩЕЙ ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ)

Одновременно существенно сократятся доля и численность малообеспеченного населения с доходами, не намного превышающими черту бедности. Так, доля и численность лиц с денежными доходами ниже двух прожиточных минимумов сократится с 51,5% (74 млн. человек) в 2004 году до 28% (39 млн. человек) к 2015 году, а по целевому варианту инновационно-активного сценария – до 26% (36 млн. человек).

В результате к 2015 году будут в основном созданы необходимые предпосылки для формирования в России широкого среднего класса. Его доля в составе населения может повыситься с примерно 20% до 50–60%. Доля бедных в нашей стране сократится с нынешних 17,8% до 7,8–7,5% к 2010 году и до 4,2–4,0% к 2015-му. Прогнозируется значительное снижение дифференциации уровня жизни между городским и сельским населением, преодоление сельской бедности. Реальные доходы населения, как и производительность труда по экономике в целом, возрастут к 2015 году в 2,3 раза.

Реализация среднесрочной программы Правительства Российской Федерации позволит заложить основу для достижения в среднесрочной перспективе уровня среднедушевого ВВП (по ППС) верхней границы интервала, характерного для среднеразвитых европейских государств (около 18 000 долларов).

Важно отметить, что в программе особое место уделено реформе секторов, связанных с развитием человеческого потенциала, прежде всего образования и здравоохранения. В этом состоит очевидное требование постиндустриальной эпохи. В этих секторах находится ключ к обеспечению высокого и устойчивого экономического роста в средне- и долгосрочной перспективе. В связи с этим в системе образования необходимо внедрить новый организационно-экономический механизм, обеспечивающий эффективное использование имеющихся ресурсов и способствующий привлечению дополнительных средств, повысить качество образования на основе обновления его структуры, содержания и технологий обучения, повышения его инновационного потенциала, привлечь в образование конкурентоспособные кадры, расширить возможности по получению адекватной оплаты труда кадрового корпуса, учесть требования рынка труда, увеличить доступность образования.

Что касается реформирования здравоохранения, то здесь предполагается четко определить государственные гарантии оказания бесплатной медицинской помощи населению, сформировать условия для доступа граждан к действенным лекарственным средствам, повысить эффективность функционирования системы обязательного медицинского страхования и стимулировать развитие добровольного страхования.

В программу вошло также несколько новых блоков, важнейших с точки зрения социально-экономического развития страны. В частности, впервые в программе появился самостоятельный раздел, посвященный снижению уровня бедности. В нем сконцентрированы меры по рефор-





ме системы предоставления социальной помощи. В частности, речь идет о переориентации работы органов социальной защиты на работу с малообеспеченными гражданами. Для этих целей предполагается создание специализированных подразделений в органах социальной защиты, организация эффективного взаимодействия всех органов, предоставляющих социальную помощь, формирование единых баз данных о получателях социальной помощи. Будет кардинально повышена эффективность программ помощи бедным на основе их максимальной адаптации к местным условиям. Отбор этих программ будет происходить с использованием методов предварительной апробации, которые успешно применяются в международной практике. Подходы к сокращению бедности будут дифференцированы в территориальном разрезе:

- для среднеразвитых регионов – программы социальной интеграции трудоспособных бедных;
- для депрессивных регионов: переобучение и повышение квалификации, содействие развитию малого бизнеса и другие меры, способствующие повышению экономической активности трудоспособных бедных.

Кроме того, в разделе предлагается также целый комплекс инструментов, направленных на оптимизацию социального обслуживания, реабилитацию и социальную интеграцию инвалидов, профилактику хронической бедности, борьбу с беспризорностью среди детей.

Еще один новый раздел программы посвящен развитию гражданского общества. Помимо ключевого значения для развития демократической политической системы, институты гражданского общества имеют принципиальное значение для формирования рыночных институтов, пользующихся доверием граждан. В настоящее время в целом ряде сфер государственного регулирования ощущается дефицит институтов, обеспечивающих эффективное представительство интересов граждан.

Важное место в программе занимает блок, посвященный повышению эффективности государственного управления, который впервые достаточно подробно описывает систему конкретных мер, направленных на повышение эффективности государства и создание системы государственного управления, отвечающей потребностям общества. Среди ключевых мер необходимо отметить следующие: дальнейшее упразднение избыточных функций государственных органов; регламентация контрольно-надзорных мероприятий и реформирование контрольно-надзорных органов; установление стандартов (обязательных требований) к качеству, срокам и порядку предоставления государственных услуг; внедрение административных регламентов – обязательных требований к процедурам и управленческим процессам, обеспечивающим исполнение полномочий государственных органов; законодательное закрепление процедуры раскрытия и закрытия информации о деятельности государственных органов.

Для успешного взаимодействия государства и бизнеса один из разделов программы посвящен частно-государственному партнерству (ЧГП). Импульсами к активизации использования механизмов ЧГП станут развитие законодательства о концессиях, расширение механизмов предоставления бюджетных гарантий по некоммерческим рискам, позволяющие обеспечить приток частного капитала в развитие социальной и производственной инфраструктуры, строительство и эксплуатацию дорог, электрических сетей, портов, трубопроводов, жилищно-коммунальное хозяйство.

Значительно расширится масштаб программ, направленных на повышение конкурентоспособности отечественных предприятий – стимулирование несырьевого экспорта, развитие венчурного финансирования, коммерциализация технологий, повышение уровня промышленного дизайна. Предпосылкой успешности таких программ станет введение норм обязательного привлечения к их формированию, софинансированию и оценке результативности отраслевых бизнес-ассоциаций – в рамках перехода к механизмам бюджетирования, ориентированного на результат.

Еще один новый раздел посвящен развитию малого предпринимательства. Доля вклада в ВВП малого бизнеса в настоящее время почти в два раза ниже, чем в странах с развитой экономикой. Основные меры в этом направлении будут сконцентрированы на поддержке вновь создава-



емых субъектов малого предпринимательства, формировании благоприятных условий для кредитования малого бизнеса, стимулировании внутреннего спроса на продукцию субъектов малого предпринимательства, обеспечении доступа к нежилым помещениям.

В заключение можно отметить, что сама форма т новой среднесрочной программы предполагает построение четкой иерархии программных документов. Послание Президента и Основные направления деятельности Правительства – верхняя ступенька этой пирамиды. Далее – среднесрочная программа, глубже раскрывающая приоритеты работы Правительства. Затем – стратегии развития и план действий по реализации программы. И, наконец, практический выход эти приоритеты должны находить в федеральном бюджете, разрабатываемом на основе нового документа – Сводного доклада о результатах и основных направлениях деятельности Правительства. Таким образом, государственные расходы будут ориентированы на выполнение обозначенных в программных документах мероприятий, обеспечивая решение приоритетных задач развития страны.